



TIANXUANBIAN  
ZHENGXIEDIJIUJIESHANDONGSHENGWEIYUANHUI

# 提案选编

政协第九届山东省委员会

2003

山东省政协提案委员会

主 编 王久祐

副主编 袁义法 于国光 董香菊  
张仁敬 王伦善 王文奎

编 委 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 于永晖 | 王 涛 | 王晓炜 |
| 王鲁一 | 王福泰 | 孔祥雨 |
| 吕善勇 | 谢玉亭 | 许云飞 |
| 宋传家 | 胡建兴 | 胡积健 |
| 顾海裕 | 郭永军 |     |

编 务 孔繁忠 孙青松 仲崇林  
陈 栋 张 丽

## 说 明

省政协九届一次会议以来,各民主党派省委、省工商联、有关人民团体、省政协专门委员会和广大政协委员,以中共十六大精神和“三个代表”重要思想为指导,紧紧围绕省委、省政府的工作中心和人民群众普遍关心的热点问题,运用提案形式,积极参政议政,坦陈己见,建言献策。一年来,共提出提案 836 件,经审查立案 775 件。许多提案有情况、有分析、有具体建议,经过承办单位的认真办理,产生了比较好的经济效益和社会效益,为省委、省政府和有关部门科学决策提供了重要的参考依据。为了便于各民主党派、有关人民团体和政协委员了解提案和提案的办理情况,交流工作经验,我们从中遴选出 70 件提案及其承办单位的办理复文汇编成册,供参阅。

在选编过程中,我们对党派、团体等集体提案的单位 and 承办单位的名称用了简称,对委员联名提案的署名只用了第一提案人,对个别提案和复文在文字上作了一些删改。提案的目录排序是按原提案编号顺序排列的。由于时间紧迫,加之我们水平有限,难免有疏漏。不妥之处,请批评指正。

编 者  
2003 年 12 月

# 目 录

## 党派、团体、专门委员会提案

- |                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| 1 关于支持我省西部教育加快发展的<br>建议 .....         | 民进山东省委(3)    |
| 2 关于促进我省民办教育发展的建议                     | 民进山东省委(9)    |
| 3 关于理顺教师培训管理体制, 加强<br>教师培训工作的建议 ..... | 民进山东省委(19)   |
| 4 关于我省历史文化旅游资源可持续<br>发展的几点建议 .....    | 致公党山东省委(26)  |
| 5 关于加大我省蔬菜科研开发力度的<br>建议 .....         | 农工党山东省委(34)  |
| 6 关于创建中药业大省的若干建议                      | 农工党山东省委(37)  |
| 7 关于进一步规范改善民营企业财务<br>状况的建议 .....      | 民革山东省委(42)   |
| 8 关于发展农村经济增加农民收入的<br>几点建议 .....       | 民建山东省委(46)   |
| 9 关于加快省属企业改制步伐的建议                     | 民建山东省委(51)   |
| 10 关于健全和完善担保业务, 支持担<br>保公司发展的建议 ..... | 民建山东省委(56)   |
| 11 关于加强蔬菜安全生产的建议 .....                | 九三学社山东省委(61) |
| 12 关于加快我省经济结构调整的建<br>议 .....          | 九三学社山东省委(68) |

- 13 关于把非公有制经济有机融合于山东  
整体产业发展战略体系的建议 ..... 省工商联(73)
- 14 大力发展混合所有制经济,提高山东  
经济综合竞争力 ..... 省工商联(77)
- 15 关于积极推进国际科技合作,提升国  
家综合科技实力的建议 ..... 省工商联(82)
- 16 关于加快改革和发展我省行业协会的  
建议 ..... 民进山东省委(89)
- 17 关于济南建设开放型生态城市的几点  
建议 ..... 农工党山东省委(102)
- 18 把加速污水资源化作为全省经济工作  
的一个重点来抓 ..... 农工党山东省委(108)
- 19 加强立法工作,用法律、法规建设来维  
护正常医疗秩序 ..... 九三学社山东省委(119)
- 20 关于建立健全我省农业标准化体系的  
建议 ..... 民盟山东省委(125)
- 21 关于应对加入 W T O 后对我省农业结  
构影响的建议案 ..... 省工商联(135)
- 22 关于发展我省文化事业与文化产业的  
建议 ..... 民盟山东省委(140)
- 23 关于调整我省外贸结构的建议 ..... 致公党山东省委(151)
- 24 关于加快我省经济发展的建议 ..... 致公党山东省委(157)
- 25 关于进一步规范全省医药市场保障人  
民生命健康的建议 ..... 民革山东省委(170)
- 26 关于制定《山东省〈中华人民共和国  
气象法〉实施细则》的建议 ..... 致公党山东省委(180)
- 27 推动我省商务入岛,促进两岸直接  
“三通” ..... 省台联(183)

- 28 关于进一步优化我省台资企业发展  
软环境的几点建议 ..... 民革山东省委(186)
- 29 关于“民间投资行动年”的建议 ... 民盟山东省委(193)
- 30 关于建设齐鲁“雁”型城市群的建议 民盟山东省委(200)
- 31 关于解决我省水资源短缺问题的建  
议 ..... 九三学社山东省委(207)
- 32 关于促进我省对外劳务合作发展的  
建议 ..... 民革山东省委(216)
- 33 关于改善乡镇财政状况的建议 ... 民建山东省委(228)
- 34 关于加强辛亥革命烈士陵园建设,充  
分发挥其爱国主义教育基地作用的  
建议 ..... 省政协文史资料委员会、  
省政协港澳台侨和外  
事委员会 (238)

## 委员提案

- 35 关于建立和完善与市场经济相适应的  
城市管理条例体系的建议 ..... 王述功(245)
- 36 加强建筑市场管理,保障民工合法权  
益 ..... 马金波(252)
- 37 关于在中学教育中增设性道德教育的  
提案 ..... 马秀花(261)
- 38 加强消费安全的法律保护 ..... 郭爱玲(263)
- 39 转变观念,出台政策,高效运作,加快  
国企改革步伐 ..... 公丕凤(268)
- 40 关于启动民间投资,促进我省经济持  
续发展的建议 ..... 王序晔等3人(270)

|    |                                      |               |
|----|--------------------------------------|---------------|
| 41 | 加强对未成年人犯罪的综合整治 …                     | 李敬武(275)      |
| 42 | 关于利用海水淡化解决我省水资源<br>紧缺的建议 ……………       | 许云飞(284)      |
| 43 | 政府工作提速:问题和建议 ……………                   | 栾文通(289)      |
| 44 | 全面提升我省畜牧业生产水平,增加<br>农民收入 ……………       | 黄自伟(295)      |
| 45 | 充分发挥山东省的欧亚大陆桥桥头堡<br>优势,振兴山东经济 ……………  | 乔谊正(301)      |
| 46 | 要对劳民伤财的“形象工程”、“政绩<br>工程”予以责任追究 …………… | 凯扬(303)       |
| 47 | 宣传部门要与时俱进,网络媒体不能<br>成为“三不管”地带 ……………  | 宋传杰(305)      |
| 48 | 大力发展科技中介机构,提高我省科<br>技创新能力 ……………      | 戴伟娟等 7 人(309) |
| 49 | 建议加强中药现代化研究开发生产的<br>力度 ……………         | 段振昌(314)      |
| 50 | 关于改革农业特产税政策的建议 …                     | 陈希玉(321)      |
| 51 | 关于城市古建筑文物保护的建议 …                     | 李莹(325)       |
| 52 | 尽快实现我省城市公共交通市场化                      | 胡积健(328)      |
| 53 | 关于坚持规划高起点,提升山东城市综<br>合竞争力的几点建议 …………… | 张企华(331)      |
| 54 | 关于进一步加大黄河三角洲开发力度<br>的建议 ……………        | 林则懋(338)      |
| 55 | 关于加强政协与民主党派民主监督职<br>能的几点建议 ……………     | 吴国瑞(343)      |
| 56 | 进一步解决拖欠工资(离退休费)问题<br>的建议 ……………       | 孔祥雨(348)      |
| 57 | 切实重视“三农”问题 ……………                     | 宫振法(351)      |

- |    |                                    |               |
|----|------------------------------------|---------------|
| 58 | 山东省要加快企业信用管理体系的建设 .....            | 朱宗令等 6 人(356) |
| 59 | 关于将民营经济纳入社会保险的建议                   | 李宝智(362)      |
| 60 | 严格规范无证经营宗教场所的建议                    | 霍德忠等 7 人(366) |
| 61 | 利用检验检疫手段,打破国外绿色壁垒,促进我省农副产品出口 ..... | 郭永军(367)      |
| 62 | 对我省上市公司进行改造重组的建议                   | 闫承利(373)      |
| 63 | 在社会上开展自觉抵制一次性用品的活动 .....           | 董志祥(376)      |
| 64 | 加强食品安全卫生体系建设,促进山东农产品出口 .....       | 江志刚(381)      |
| 65 | 关于发挥区域优势,加快山东半岛经济区发展的建议 .....      | 汪江(386)       |
| 66 | 关于保护和开发鲁绣工艺的建议 ...                 | 林新繁等 6 人(389) |
| 67 | 加快我省电子政务发展的几点建议                    | 张乃仁(393)      |
| 68 | 关于在全省城市化建设中加强历史文化名城和文物保护的建议 .....  | 崔大庸等 3 人(397) |
| 69 | 关于建立城市防空防灾一体化应急救援系统的建议 .....       | 周峰(399)       |
| 70 | 关于保护利用山地资源的几点建议 ...                | 党印(402)       |



# 党派、团体、专门委员会 提    案



## 第 91001 号提案

**案由：**关于支持我省西部教育加快发展的建议

**提案者：**民进山东省委

**主要内容：**为了全面贯彻党的十六大精神，加快我省全面建设小康社会的步伐，促进我省东西部教育的均衡发展，民进山东省委特就如何支持我省西部教育加快发展，提出如下倡议：

一、全省要认真研究和正视我省东西部之间越拉越大的教育差距

我省教育发展与经济社会发展一样，东部与西部之间存在着很大的差距。全省省级规范化学校共计 564 所，占全省中小学的 2.31%。其中，我省东部最发达的青岛市有 45 所，占中小学的 3.06%；而我省西部的菏泽市只有 4 所，仅占中小学的 0.01%。全省中小学建成校园网 2187 个，占全省中小学的 9.63%。其中，青岛市建成中小学校园网 228 个，占全市中小学的 19.65%；菏泽市只建成中小学校园网 95 个，仅占全市中小学的 5.34%。全省中小学拥有计算机 477180 台，校均拥有 21.02 台。其中，青岛市中小学拥有计算机 56501 台，校均拥有计算机 39.65 台；菏泽市中小学只拥有计算机 11182 台，校均仅拥有 6.27 台。这说明，我省东部与西部之间在办学条件方面存在着巨大的差距。我省东西部地区之间中小学教师工资差距更大。我省青岛、威海、烟台等市的教师工资平均是西部菏泽、德州等市的 3 倍以上。

正因为我省东西部地区之间存在着越拉越大的教育差距,大量的优秀教师正在向东部较发达地区流动。东部有一所学校就引进了西部的 26 名教师。西部一些市为了留住骨干教师,甚至出现了不愿意评选高级教师的现象。在这种情况下,由于经济发展水平的制约,加上教师从西部向东部发达地区的流动,东西部之间的教育差距近年来呈现出越拉越大的趋势。

## **二、各级党委、政府和全社会要把支持我省西部教育的发展,作为推动我省全面建设小康社会的一项战略性举措**

党的十六大提出,我国要紧紧抓住 21 世纪的前一、二十年的战略机遇期,全面建设惠及十几亿人口的小康社会。全面建设小康社会的重点在哪里?党的十六大召开后不久中共中央在北京召开的全国经济工作会议就明确提出:今后要把农村、农业、农民问题放在党和国家工作的更加突出的位置,农村是全面建设小康社会的重点。我们认为,山东省作为一个农业大省,也必须把全面建设小康社会的重点放在农村,放在西部。促进东西部的协调发展已成为我省全面建设小康社会面临的一个重大挑战。

全省要高度重视对西部农村教育的扶持工作,通过加快西部教育事业的发展,提高西部农民的文化素质和就业技能,增强西部农民向第二、第三产业转移的能力。要实现我省全面建设小康社会的目标,把多过的农村人口转移出来,提高我省的城市化水平是必须要走的一条路。但要转移大量农村人口,一靠经济发展吸纳农村剩余劳动力,二靠提高农民的素质,增强农民向第二、第三产业转移的能力。这两个条件缺一不可。我省东部与西部的差距,不仅是经济发展水平的差距,还是文化素质的差距,更是教育水平的差距。如果我们不采取措施,加大对西部教育的扶持,必然造成东西部教育水平的进一步拉大,也就意味着经济社会发展潜力的进一步拉大。在经济上加大对西部的扶持固然重要,但我们认为,加强对西部的教育扶持更为根本。人的素质提高了,既可以在本

地创业,也可以到外地就业。我们要把扶持西部教育、支持西部教育看作是支持西部经济发展,推动我省全面建设小康社会的一项战略性举措。

### 三、全社会要采取切实措施大力支持我省西部地区的教育发展

一是要为支持西部教育的快速发展,筹措专项经费。我们认为,省财政每年要列专项,启动“西部教育扶贫工程”;要设立“西部教育发展基金”,鼓励社会各界和企事业单位捐资助学。这些钱,一要通过与市、县资金配套,扶持西部优质教育资源的发展,每年帮助一个县(市、区)提升或改造一所初中、一所小学;二要为每个县设立若干西部教师津贴岗位,提高优秀教师的待遇,把他们的待遇提高到东部教师的水平。

二是启动东西部教育对口支援工程。组织东部教育比较发达市、县(市、区),与西部市、县(市、区)结成对子,支持西部教育的发展。一要组织西部的中小学校长到东部地区的学校挂职,提高西部学校校长的素质,为西部学校培养优秀校长后备人才;二要提倡东部地区与西部地区开展对口捐资助学活动;三要本着自愿的原则,鼓励、组织东部优秀教师到西部地区的学校开展一定期限的支教活动,等等。

三是开展东部与西部学校中小学生的手拉手活动。东部学校与西部学校结成姊妹学校、姊妹班级,让学生自愿结成对子,在学习上互相帮助,生活上互相关心。开展东部学校的学生向西部学校的学生捐助一本书、东西部学生每学期互写一封信等活动。如有可能,也可以开展东西部学生相互之间的学习、生活考察活动,等等。这样,东西部中小学生的手拉手活动,就不仅是一种单纯的支教活动,也是一种很有意义的教育活动。

四是开展东部优秀教师暑期到西部送教活动。根据西部教育发展的需要,组织我省的优秀教师利用暑期到西部县(市、区)开

展教学观摩研讨活动,帮助西部教师提高教育教学水平等。

五是组织优秀教育专家到西部开展支教活动。指导西部教师开展教育教学研究活动;开展教师培训;举办各种教育教学改革报告会;开展中小学生心理辅导,等等。

## 省政协副主席王久祐于2003年4月29日对91001号提案批示:

我省教育事业的发展与经济发展一样,东、西部之间存在着很大的差距,如何解决这一问题,缩小东西部差距?民进山东省委提交的《关于支持我省西部教育加快发展的建议》提案,所提的3条建议,内容具体,针对性强,有一定的参考价值。建议省政府在决策中予以参考。

**承办单位:省教育厅、省财政厅**

**办案情况:**

(1)省教育厅于2003年6月20日以鲁教提函〔2003〕13号文函复

民进山东省委:

您委提出的关于支持我省西部教育加快发展的提案收悉,经研究,现答复如下:

我省东西部教育发展水平的差距主要是由于社会经济发展水平的差距造成的。发展西部教育,提高西部教育的水平和质量,最根本的是加快西部地区经济的发展,为支撑西部地区的教育提供坚实的物质条件保障。只有这样,才能改善提升西部教育的办学条件,提高、落实教育工作者的待遇,才能提高广大教育工作者从教的积极性,也才能留住人才,吸引人才。

几年来,省委、省政府已经深刻地认识到了这个现实情况,对西部地区的发展采取了一些措施。但就教育来说,首先,按照国家

的要求,对 28 个贫困县中小学收费实行了“一费制”,减轻了学生及学生家长的经济负担,使所有的孩子都能上得起学。第二,在这 28 个贫困县,从 2002 年开始,省设立了 800 万元助学金和 500 万元中小学免费提供教科书,支持西部贫困家庭的孩子上学。第三,从 2001 年开始的中小学危房改造工程(全省 2001 年是 1.6 亿),80% 以上的资金用在了西部。第四,省政府对各市的转移支付资金也对西部给予了很大的倾斜,转移资金的很大一部分也用于了中小学教师工资的发放。

关于“要组织西部的中小学校长到东部地区学校挂职,提高西部学校校长素质,为西部学校培养优秀的后备人才”的建议很好,过去有的地区进行过这样的尝试。如德州市除了向东部、济南派出中小学校长学习锻炼外,还向上海、江苏等地选派校长锻炼学习,取得一定效果。我们认为要做好这项工作,应解决好以下几方面问题:一是政府重视。特别是西部地区各级政府要高度重视这项工作,对派出的校长要跟踪考察,及时提拔使用。二是财政资金到位。校长挂职对派员及接受双方都带来经济负担,目前中小学经费非常紧张,特别是西部地区,没有一定的专项经费作保障,这项工作很难落实。三是西部校长到东部不宜挂实职。由于东西部经济发展的不平衡,校长在知识结构、管理经验等方面存有差异,西部校长到东部挂职很难开展工作,东部地区学校也很难接受。可挂虚职或不安排职务进行学习锻炼。

关于“要本着自愿的原则,鼓励、组织优秀教师到西部地区开展一定期限的执教活动”的建议,我们认为目前很难落实。主要因为:一是当前国家和省对中小学编制掌握得比较紧,教师紧张,特别是东部发达地区,目前要完全完成国下达的援疆、援藏任务尚十分困难,再抽调优秀教师支援省内西部地区暂时还难以组织;二是各级财政困难,经费紧张,教师支教将增加派员和接收双方地区财政负担,各级财政目前也很难承担;三是从以往的经验看,支教

只能在一定程度上缓解欠发达地区教师不足的燃眉之急,但存在很多弊端,对双方地区教师队伍建设不利,不可作为长远之计。

关于“东部优秀教师暑期到西部送教”和“组织优秀教育专家到西部开展支教活动”的建议,很有建设性。为此,省教育厅近年来已采取了一系列有效的措施。一是制定全省校长教师的培训规划,本着缺什么,补什么,哪里薄弱加强哪里的思路,在培训名额、培训政策方面适当向西部地区倾斜;二是每年组织省教研室的学科专家到西部指导教改、辅导教师提高教学水平;三是省教研室每年也都组织特级教师报告团、教学能手、优秀教师巡回演讲团等在全省示范演讲;四是每年暑期各级教研部门都组织教师假期培训。这些工作的开展,不同程度地提高了西部地区校长教师的教育教学水平,逐步缩小着东西部的差别。今后,将根据您委的建议,进一步完善各项措施,把教师支教和优秀教师的示范教学活动制度化,规范化,使其发挥更大的作用,推动全省教育教学水平的整体提高。

## (2)省财政厅于2003年7月8日以鲁财提案[2003]98号文函复

民进山东省委:

你委提出的《关于支持我省西部教育加快发展的建议》收悉。经研究,现就涉及财政有关问题答复如下:

我省各级政府历来十分重视义务教育的发展,并建立了相应的投入保障机制。省政府在《关于贯彻国发[2001]21号文件精神,推动基础教育改革与发展的意见》中对加大义务教育投入做出了明确规定。各级财政部门积极落实中央、省里的政策法规,把义务教育作为财政保障的重点,保证了义务教育投入的法定增长比例。

近年来,省财政千方百计筹集资金,加大了对贫困地区的转移



支付力度,除在每年的工资性转移支付资金中给予倾斜外,省财政对下的教育补助专项资金也充分体现了向贫困地区倾斜的政策。以菏泽市为例,2001、2002 年共安排该市基础教育及布局调整专项补助资金 1805 万元,占全省总量的 15.7%;2001、2002 年安排该市中小学危房改造资金 3110 万元,占总量的 17.3%。这些资金主要用于农村中小学校舍改造和仪器设备购置。

关于不同地区之间工资水平的差异问题。根据现行财政体制,按照事权和财权相结合的原则,各地工资应由本级财政负责。目前的工资政策及标准是由中央及省统一制定的,考虑到各地经济发展的不平衡性和财政状况的差异,有一些工资项目是视财力执行的,因此不同地区教师工资的实际执行标准存在差异。为了尽可能缩小工资性差距,省财政连年增加对下工资性转移支付,重点用于支持欠发达地区保证已执行标准内的工资发放,减少工资拖欠,特别是优先保证教师工资正常发放。

关于设立“西部教育发展基金”问题。按现行权限,省级不能批准设立基金。我们意见,对西部地区教育发展,可继续通过现有资金渠道予以重点倾斜给予支持。同时,我们认为,要从根本上解决欠发达地区人才待遇和教育投入问题,关键还是要靠大力发展经济,壮大地方财力。省里将一如既往地加大对西部地区的支持力度,尽力帮助西部地区发展教育事业。

## 第 91002 号提案

案由:关于促进我省民办教育发展的建议