

HAIGANGQUNONGYENONGCUNGONGZUODIAOYANWENZHANGHUIBIAN

海港区农业农村工作 调研文章汇编

中共海港区农村工作部 编

序 言

中央五中全会明确提出要进一步巩固农业的基础地位。因此,促进经济和社会各项事业的发展,必须突出抓好农业农村工作这一关键环节。近年来,我们立足海港区实际,对农业农村各项工作进行了有益探索,取得了显著成绩。农业产业结构进一步优化升级,粮、果、菜、牧各业比例更趋合理;特色农业取得了长足进展,形成了东、西、北、中各具特色的发展格局;农村精神文明建设成果斐然,涌现了中心庄等一大批先进典型;基层组织建设得到了巩固和加强,党群干群关系进一步密切。但是,面对新的世纪、新的形势、新的任务,一些诸如乡镇企业优势弱化、农民增收困难等问题仍然十分突出,还有许多新的课题需要我们进一步分析、研究、解决。

自“三讲”教育和“三个代表”学习教育活动开展以来,全区各级各部门切实深入基层、调查研究、解决问题,形成了一大批颇有价值的调研文章。应当说,这既是我们转变作风、密切干群关系的具体体现,更是落实“三讲”总体要求和“三个代表”重要思想的巨大成果。区委农工部将其中有关农业农村工作的优秀作品予以编发,对于进一步大兴调查研究之风,推进农业、农村各项工作深入开展具有十分重

要的意义。

江泽民同志提出：“没有调查就没有发言权，没有调查更没有决策权”，调查研究是“谋事之基，成事之道”。特别是当前，改革进入攻坚阶段，发展处于关键时期，加强调查研究工作，对于从根本上提高各级干部科学决策能力和水平，确保决策正确，防止工作失误，显得更为重要。调查研究就其本质来说，是理论和实际的结合，是上情和下情的结合，是辩证唯物主义认识论在实际工作中的具体应用。对此，我们要着力在深刻领会、准确把握上级精神上下功夫；要着力在深入群众、深入实际上下功夫；要着力在善于结合、注重创新上下功夫。

阐述上面一些话的目的，是希望全区各单位、各部门、各级干部以《海港区农业农村工作调研文章汇编》的刊发为契机，进一步落实“三讲”和“三个代表”要求，进一步加大调查研究力度，进一步找准工作着力点，切实形成实事求是的风气、勇于创新的风气、知难而进的风气、务求实效的风气、无私奉献的风气，把海港区的经济和社会发展各项事业推向一个新的阶段。



2001年4月

身到基层心系群众以
三个代表重要思想为指
导调查研究解决问题开
创农村工作新局面。

李宗新

深入搞好农村调研
努力实践三个代表

冯志永

2004.1.6

目 录

卷首篇

- 1、中共海港区海港区人民政府关于做好 2001 年农业和农村工作的意见 (3)

农村工作

- 2、农村基层民主政治建设的纵深发展要抓住几个关键环节
——海港区基层民主政治建设情况调查
..... 李家齐(17)
- 3、当前农村党支部建设中存在的问题与对策
..... 鲁栋(24)
- 4、适应新形势 研究新办法 解决新问题 做好农村工作要摆正三个关系
..... 张景魁(34)
- 5、服务于两个文明建设 扎实做好农村干部素质教育工作
..... 申哲(40)
- 6、抓好村级班子建设是做好当前农村工作的关键
..... 于凤喜(50)
- 7、抢抓机遇,加快小城镇建设步伐
——海阳镇小城镇建设工作浅析
..... 王家喜(59)

-
- 8、搞好村民代表会议制度建设 促进农村基层民主政治建设
深入发展
..... 王宪喜(66)
- 9、关于海港区宽裕型小康建设的探讨
..... 马秀芳(76)
- 10、搞好乡镇政务公开要抓好几个关键环节
——对海港镇政务公开的调查
..... 马秀芳 魏恩芬(84)
- 11、浅析当前农村“两委”之间存在的主要问题及解决办法
..... 何占峰(92)
- 12、密切干群关系 维护农村稳定
..... 刘立功(96)
- 13、读书兴农 知识兴镇 海港镇读书兴农创效益
..... 刘君 陈平(102)
- 14、促进农村事业发展要营造良好的环境
——综合环境对农业和农村工作影响的调查
..... 李东波(107)
- 15、规范运行机制 推进基层民主政治建设进程
..... 孙志刚(116)
- 16、深入开展农村基层民主政治建设 推动农村各项事业健康
发展
..... 张扬(124)
- 17、村民代表会议制度实践中存在的问题与思考
..... 王彦秋(132)

- 18、提高农村党支部战斗力的几点思考
..... 李贵林(142)
- 19、对农村“两委”班子工作中存在问题的调查与思考
..... 赵卫群(146)
- 20、把握三个重点,推进基层民主政治建设
..... 张冬梅(152)
- 21、浅析引发城郊农村集体上访的几种原因与对策
..... 张丽(158)
- 22、村级财务管理制度管理存在的问题及对策
..... 高盛春(163)
- 23、搞好农业社会化服务体系建设,推进农业产业化进程
..... 杨淑云(166)

农村经济

- 24、有效吸引城市生产要素,优化城郊农业产业结构
——关于海港区城市生产要素在农业结构调整中所起作用的调查
..... 李家齐 阎晓宁(173)
- 25、一个特色农业企业实践带来的启示
——海港区刘峪民政庄园的调查
..... 冯志永(181)
- 26、积极推进战略性结构调整 实现向高效精品农业的根本性转变
..... 李文阁(188)

-
- 27、加强战略思维是新形势下提高乡镇企业发展水平的必然选择
..... 张景魁(195)
- 28、关于海港区农业现代化问题的思考
..... 阎晓宁 王洪泉 孙志刚(202)
- 29、穷山村靠调整农业产业结构走出困境
——关于西连峪村经济发展情况的调查
..... 张玉平(218)
- 30、面向市场 调优育强 全力推进农业结构的战略性调整
..... 李观(224)
- 31、适宜的管理体制是产业化经营的必要保障
——对海港区姚周寨村“技政农”管理体制的调研
..... 周宏斌(233)
- 32、普及节水灌溉 促进农业的可持续发展
——海港区农田水利灌溉的调查
..... 关瑞芳(238)
- 33、农业结构调整是发展城郊特色农业的有效途径
..... 姚淑芳(247)
- 34、北港镇北部山区土地合理使用及荒山开发利用的设想
..... 张锦程(255)

农村政策研究

- 35、关于海港区土地流转的调查与思考
..... 马秀芳 孙志刚 王彦秋(263)

36、建立和完善土地流转机制 促进农业和农村经济的可持续发展

..... 李观(273)

37、实现土地使用权的合理流转是提升农业产业结构的有效途径

——关于海港区土地流转现状的调查

..... 孙志刚 李新民(281)

卷 首 篇

中共海港区委 海港区人民政府 关于做好 2001 年农业和农村工作的意见 (2001 年 3 月 14 日)

《中共海港区委关于制定海港区国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》把发展城郊特色农业作为兴区的五业战略之一,对全区农业、农村发展作了重大部署。2001 年,全区农业、农村工作要立足于区“十五”计划,遵循以邓小平理论和党的基本路线、方针、政策为指导,按照“三个代表”的要求,深入贯彻党的十五届三中、五中全会精神,全力落实中央、省农村工作会议的部署,围绕农业增效、农民增收、农村稳定,加快农村基层民主政治建设和农业结构调整的步伐,集中力量发展城郊特色农业,使全区农业、农村工作迈上一个新台阶的指导思想,继续坚定不移地加强农业的基础地位,发挥农业对国民经济和社会发展的支撑作用,切实解决农村面临的突出问题,推动全区农村各项事业的全面进步。

一、进一步加大农业结构调整力度,提高城郊特色农业水平

“九五”期间,海港区农业结构战略性调整取得了重大进步,各业发展比例日趋合理,农业项目建设初具规模,农业已经向市场化、效益型转变,城郊特色农业呈现出较好的发展势头。2001年的农业结构调整要在此基础上,着眼于“十五”计划,以项目建设为主线,以农业科技进步和政策保障为支点,服务于发展城郊特色农业的大思路。

采取切实措施,继续实施“六高”、“三向”、“四优”战略。加大高科技优良品种的引进、试验、推广力度,以优良的品种创造高产值、高收益,闯出市场。加大设施栽培的高投入力度,以设施栽培拉动农业项目建设。实施名牌战略,发挥乡镇企业延伸农业产业链的作用,以高档次的精品包装作为农业产品重要的促销手段,创品牌、树形象、上档次。适应消费大趋势,打好高价位错季上市牌,服务于本地和外地市场。建立高效率的运营机制,引入高水平的现代企业管理手段,优化公司+农户、基地+农户、技政农一体等经营模式,推进农业结构调整进程。

横向上,在保护基本农田,保证粮食安全的前提下,大力发展乡镇企业,发展果、菜、畜、花、水产,到“十五”末实现农业一、二、三产业的协调发展,农、林、牧、渔产值 30:7.5:50:12.5,粮、菜、果、养殖面积 3:3:3:1 比例的调整目标。

纵向上,做好产前、产中、产后三个环节的调整。加快海港果蔬保鲜贸易区工程建设进度,拓宽招商渠道,加速已建设施的投入使用。强化农产品包装、加工、储运功能,改变我区纵向产后服务环节滞后局面。

外向上,重点加强外向型产品、外向型人才和外向型项目的引进、开发工作,大力发展、扶持能够开拓外地市场、接轨国际市场的外向型产品,经纪人、中间商,外经外贸项目,提高我区结构调整的外向度。

加速启动北部优质果品、东部特色养殖、西部蔬菜和中部花卉培育观光四大农业生产示范基地工程。一是新建以爱宕梨、美国提子葡萄和热杂果为主的优质果品项目基地 3000 亩,更新改造老果园 2000 亩。二是投资 10000 万元建设以华兴肉牛屠宰厂、肉牛育肥基地、肉鸡基地、奶牛基地、绒山羊基地等为龙头的 10 个畜牧养殖和畜产品加工项目;加快海港海珍品基地、海水养殖示范场等 2 个水产养殖重点项目建设步伐,力争到 2002 年底完成投资 800 万元,海珍品养殖水面 7000 平方米,海水养殖面积 1 万亩,其中 2001 年完成 6000 亩;三是加大投入力度,有计划、有步骤的增加蔬菜种植面积,改造现有蔬菜生产条件,新增设施蔬菜栽培,引进、优化蔬菜新品种,发展错季、高价、无公害蔬菜和为城市拾遗补缺的“小叶菜”,以多品种、高质量满足市民“菜篮子”的需要。四是在海港镇筹建切花百合产业化项目,重点进行切花百合种球复壮、扩繁。项目占地 140 亩,2001 年开始建设,到 2003 年形成规模,预计总投资 740 万元,年产 140 万支百合鲜切花;着手筹建秦皇岛市热带植物生态观光园、旅游观光生态示范园等 3 个与城市定位相一致的旅游农业项目,到 2003 年完成投资 1500 万;按省市统一规划,2001 年完成投资 125 万元,占地 2500 亩的高速公路

两侧绿色通道工程;启动秦皇岛市经济林基地和我区北部农业综合开发高科技大园区等 2 个生态型项目建设。通过上述 2001 年及“十五”规划的重点农业项目建设,优化我区农业各业结构,优化农业区域布局,优化农业三次产业结构,优化各业产品结构,从而形成果、畜、菜、花四大特色主导产品,五镇四基地的特色产业格局,产、加、销一体化的城郊特色农业。

各镇要认真组织实施,从政策扶持、信息服务、技术引进、基础设施建设等多个环节予以支持。区、镇政府部门要充分发挥职能作用,转变作风,变行政指导为服务,由主要为农业生产服务,向为生产、加工、销售的全程服务转变,帮助解决项目建设中出现的各种问题。加大招商引资的力度,营造一个宽松的利于农业结构调整的投资环境,引得来,更要留得住。加大对农业项目的扶持力度,认真解决好项目资金问题。2001 年利用世行贷款 460.8 万美元,计划引进国外资金 3000 万元,引进省内外资金 2000 万元,申请贷款 1000 万元,并积极争取各级政府资金支持。区镇要组织利用好项目资金,尤其是世行贷款项目。将资金重点用于龙头企业,农产品生产、加工、出口基地,农业节水灌溉等项目的建设,用于新技术、新品种的引进与开发。各镇也要多方筹措资金,对重点项目进行扶持,不断增强我区农业项目的市场竞争力。

加快农业结构调整的科技长入进程,提高农业生产能力和竞争力。科技牵动是我区“十五”计划提出的四项基本

方针之一。要建立一整套引进、使用、竞争、分配、激励、约束机制,为科技人才创造好的环境。抓好科学技术和科技人才的引进,逐步实现由生产领域向生产、加工、流通领域全方位引进的转变。搞好高科技园区和镇村科技示范园建设,加大新品种、新技术引进、试验、示范力度,以海港镇瑞启高科技示范园区和金土地科技示范园为基地,搞林果及花卉的组培生产和新品种引进试验;投资 500 万元在西港镇建成纯种猪繁育场,提高生猪优种率,优化畜牧产品结构。与科研院所、高等院校建立长期的互助、交流、合作和投资关系,加大科技示范、帮扶力度。加快农业信息网络建设,提升科技推广与服务的档次。年内投资 10 万元由农业局牵头筹建海港区农业信息中心,为农民提供生产、加工、销售信息服务。加强镇村农技推广队伍建设,做好先进科学技术消化吸收工作,造就一批不走的土专家,使科技真正扎根在农村。健全技术推广网络,搞好农业技术下乡活动,实现农业实用技术入户率达 90% 以上,每户一个种养明白人的目标。

发挥龙头企业、农业专业化组织、专业大户、农业能人的带动作用。帮助农产品加工企业、中介组织、流通企业与农户建立稳定的购销关系,建立利益联结机制。本着“民办、民管、民受益”的原则,鼓励农民成立各种农业专业合作组织,实现自我推动。培养扶持专业大户、农业能人,使他们在农业结构调整中发挥示范作用。

落实农村土地承包政策,探索土地流转机制。在农业