



经济·科技

建言献策录

(2005)

政协新疆维吾尔自治区委员会经济科技委员会

经济·科技

建言献策录

(2005)

政协新疆维吾尔自治区委员会经济科技委员会

顾问：吾甫尔·阿不都拉(维吾尔族)
熊辉银

编委会主任：哈布勒·吾斯满(哈萨克族)

编委会副主任：赵英宗(常务)、卡德尔汗·米
拉斯汉(哈萨克族)、赵保军、赵
占魁、周俊林、郑三辰、陈建华、
韩永义、苏德贵、邵先华(女)、
冯志明、李建中、李学军、刘伟
建、买买提·乌斯满(柯尔克孜
族)、蔡志刚

编委会特邀委员：吕培天、李济民、王小铭、黄银
荣、徐 杰

主 编：赵英宗

副 主 编：王耀中、王中智

编 辑：刘丽萍、田 新

前 言

2005年,自治区政协经济科技委员会在常委会和主席会议的领导下,在各位主任、全体委员的共同努力下,按照政协九届三次会议精神和2005年常委会工作要点,紧密围绕自治区经济建设中心和政协重要议题开展工作,积极组织委员进行调研、视察、考察、课题研究、通报座谈等各项活动,专委会工作更富生气,参政议政更有成效,为推动自治区改革、发展与稳定做出了应有的贡献。

为客观准确地记载本委员会的工作,我们将一年来的主要成果汇集成《建言献策录》(2005),籍以保存史料、提供参考,总结过去、开创未来。

目 录

前 言

一、建议

关于编制自治区“十一五”规划的建议..... (3)

关于当前我区非公有制经济发展的主要问题
及对策建议..... (8)

二、调查报告

关于加快协调发展 构建和谐农村的调查报告 (17)

关于实施优势资源转换战略 加快我区中小企业
发展的调查报告 (23)

关于和田地区加快基础设施建设 促进农牧民
脱贫致富的调查报告 (31)

关于南疆三地州发展劳务经济 促进农民增收
的调查报告 (36)

关于南疆林果业发展问题的调查报告 (45)

三、课题报告

乌昌经济一体化战略导向与新型工业化政策研究 (55)

关于当前我区非公有制经济发展中的问题与建议	(66)
在新型工业化进程中加快新疆向西开放的建议	(73)
加强税收征管 增加财政收入	(92)
提高科技创新能力 推动中小企业发展	(114)

四、视(考)察报告

自治区政协经济科技委员会组织部分委员视察	
乌鲁木齐铁路局	(127)
关于新疆八一钢铁集团公司生产经营情况的	
视察报告	(130)
加快中小企业发展 推进工业化进程	
——关于沿海三省中小企业发展情况的考察报告	(133)
关于新疆昌吉国家农业科技园区的视察报告	(141)
关于山西内蒙现代畜牧业发展的考察报告	(145)

五、会议纪要简报

经济科技委员会举行学习会议情况简报	(155)
自治区政协经济科技委员会第五次委员会议纪要	(157)
自治区政协经济科技委员会举行全区公路建设	
情况通报会简报	(159)
自治区政协经济科技委员会举行住房货币化分配制度	
改革和牲畜疫病防治及畜牧业灾情情况通报会	(162)
自治区政协经济科技委员会主任扩大会议情况简报	(166)

关于两份重点提案督办情况的简报·····	(169)
----------------------	-------

《加快实施向西开放战略、大力开拓周边国家市场》

课题报告专家论证会纪要·····	(171)
------------------	-------

自治区政协经济科技委员会主任扩大会议纪要·····	(174)
---------------------------	-------

举行 2004 年度自治区本级预算执行和其他财政收支

审计情况通报会简报·····	(177)
----------------	-------

全国二十二省区市政协经济委员会第十三次联系会议

情况简报·····	(180)
-----------	-------

自治区政协经济科技委员会主任扩大会议纪要·····	(182)
---------------------------	-------

国家开发银行支持新疆地方经济建设情况

通报会简报·····	(184)
------------	-------

自治区政协经济科技委员会第六次委员会议纪要·····	(187)
----------------------------	-------

2005 年自治区宏观经济运行情况通报会简报 ·····	(189)
------------------------------	-------

六、计划 总结

自治区政协经济科技委员会 2005 年度工作计划 ·····	(195)
--------------------------------	-------

自治区政协经济科技委员会 2005 年度工作总结 ·····	(199)
--------------------------------	-------

大事记

2005 年大事记 ·····	(211)
-----------------	-------

附 录

自治区政协经济科技委员会住会领导及办公室

人员名单、电话 ·····	(221)
---------------	-------

一、建 议

自治区党委副书记、自治区常务副主席张庆黎于4月13日批示：“宴良、吾买尔同志：政协对编制‘十一五’规划高度重视，并提出许多好的建议，请在编制规划时尽量吸纳。”

自治区党委副书记、政协主席艾斯海提·克里木拜于4月20日批示：“办公厅：经济科技委员会做得是好的，得到了庆黎副书记的肯定。请把批示印发各位副主席和各专门委员会。”

关于编制自治区“十一五”规划的建议

新协办发〔2005〕13号

3月21日，自治区政协经济科技委员会组织委员召开座谈会，学习全国政协办公厅上报中央办公厅、国务院办公厅《关于“十一五”规划必须突出促进经济增长方式根本转变的建议》，并结合我区“九五”、“十五”计划期间的成功经验及存在的问题，就如何编制自治区“十一五”规划进行了座谈讨论。

与会委员就如何编制自治区“十一五”规划提出了如下意见与建议：

一、在编制“十一五”规划时要着力在优势资源转换战略方面下功夫，延长产业链，提高“原”字号资源的当地转化能力，搞好产品的精深加工，提高产品的科技含量和附加值，使新疆由资源大省

向经济大省转变。

二、建立健全社会保障体系,切实解决各族人民群众在医疗、养老、失业、子女上学等方面的后顾之忧,以此刺激消费需求,拉动经济增长,转变目前主要依靠基础建设投入拉动经济增长的被动局面,加大对二、三产业的投资力度。

三、在编制“十一五”规划时认真贯彻科学发展观,制定新疆绿色 GDP 指标,并作为考核政府工作或领导政绩的重要标准。我区生态环境脆弱,应加大对生态环境的建设与保护的力度,将治理污染、废气、废渣,增强节约意识作为各级政府考核的重要指标,不能以牺牲生态环境为代价而发展经济,并将此作为改变各级政府盲目追求政绩的一项举措。希望充分发挥地区优势,大力推进特色优势产业发展,培育一批具有竞争力的特色优势产业群。推动工业化和城镇化进程。

四、把转变政府职能、促进政府向“服务型政府”转变作为“十一五”期间深化改革、促进发展和实现经济增长方式根本性转变的重要环节,加大政府治理改革的力度,努力建设法治政府。经济增长方式转变的关键在政府。政府拥有过多的配置稀缺资源和干预企业微观经济活动的权力,政府在制定政策时要从经济效益去考虑,将“政绩”放在次要地位;同时,由于政府拥有支配资源的权力,要通过改进技术和提高效率增加盈利。“十一五”期间在政府转变职能上争取取得明显进展,清楚界定政府职能,解决目前广泛存在的“错位”、“越位”和“不到位”的现象。

五、着力解决经济基础与上层建筑领域之间的不和谐,精简机构,减轻财政压力,提高政府工作效率。借鉴内地省区经验,并可在天山北坡经济带试点,大力推进乡镇机构改革,有计划、有组织地撤并、整合乡镇机构,并逐步在全区推行。

六、立足新疆实际,继续依靠投资拉动经济增长,推动经济建

设持续、快速、健康发展,缩短与内地发达省区的差距;在投资上除继续重视基础设施建设外,还要重视生产企业的建设,大力发展工业,加快培育支柱产业;突出区域发展,以先进地区带动落后地区经济发展;重视资源的节约,促进和发展循环经济;高度重视防灾减灾工作。

自治区政协副主席熊辉银在认真听取委员们的发言后,对我区如何编制“十一五”规划着重谈了以下意见。

他认为,自治区“九五”、“十五”期间的发展思路、发展理念和发展战略的成功经验,是我们制定“十一五”规划时应遵循的原则和准则。一要坚持不移地推进优势资源转换战略;二要继续加大基础产业建设的投入;三要继续高度重视“三农”问题;四要正确处理改革、发展、稳定的关系。

在谈到我区如何确定发展方向和发展理念时他强调指出:第一,要有更快的发展速度(高出全国平均速度);第二,要有更高的发展质量和效益,要坚持科学发展观,使质量、效益与速度和谐统一,推动新疆经济持续、快速、健康发展;第三,要注重产业与实业的发展,应围绕新疆优势资源转换战略,在继续发展基础设施的基础上,突出发展大型企业和非公有制企业,进一步放开搞活县域经济;第四,要统筹城乡经济发展,以工哺农、以城支农、城乡一体化发展,把其作为盘活经济的一条重要举措;第五,加大科技的投入和科技成果转化力度,重视科技体制改革,依靠科技进步,提高新疆经济的整体水平;第六,要切实处理好经济基础和上层建筑的关系,具备条件的县市应该把长期养成的依赖财政支持的惰性思想转变过来,通过自身努力加快发展,提高财政自给率。撤并整合乡镇,改变管理机构臃肿、运行效率低下的状况。

附：

关于对政协编制自治区 “十一五”规划建议的复函

新计办函〔37〕号

自治区人民政府办公厅：

你厅转来督察通知(新政办查字〔2005〕21号)文和政协办公厅(新协办发〔2005〕13号)均已收悉。按照张庆黎常务副主席的批示,我委认真学习了《政协关于编制自治区“十一五”规划的建议》(以下简称《建议》),感到政协委员们从全区实际出发,提出了一系列编制“十一五”规划的意见和建议,进一步开拓了规划编制思路,更加明确了规划重点,为规划纲要的编制提供了有益的指导。经过仔细研究讨论,已向自治区政协办公厅作了答复。现将情况函复如下：

《自治区国民经济和社会发展“十一五”规划思路》(以下简称《思路》),已于2月3日上报自治区人民政府,3月23日张庆黎常务副主席专门召集相关厅局进行了讨论修改,并于3月24日下午,由王乐泉书记主持召开自治区党委常委扩大会议对《思路》进行了深入细致的讨论,现已根据会议精神修改并上报。王乐泉书记又亲自对个别地方做了修改,并给予了肯定。我们将尽快印刷成册上报党委、政府、人大和政协。当前,正转入规划纲要的编制阶段。针对政协委员们提出的建议,部分已在《思路》中重点体现并在纲

要中依然作为规划重点,部分在《思路》中有所考虑并将在纲要中进一步细化或通过专项规划重点体现,个别将按照国家精神进一步深入研究。

《建议》中提到的贯彻落实科学发展观、实施优势资源转换战略、培育支柱产业、加大基础设施建设、“三农”问题及发展速度、转变政府职能等问题,在《思路》中都有重点体现。《思路》提出坚持以科学发展观统领发展全局的指导思想,以实施优势资源转换战略为首的四大发展战略、积极培育的六大支柱产业、发展目标和十大战略任务。明确了“十一五”期间我区生产总值保持年均增长9%,力争实现两位数的增长目标。基础设施建设、三农问题、转变政府职能等内容也在十大战略任务中有具体详细的阐述。

《建议》中提到的统筹城乡发展、突出区域发展、非公有制经济、发展循环经济、建立健全社会保障体系、推动工业化和城镇化进程、加大科技成果转化力度等问题,在《思路》中都有所考虑,并在战略任务中有一定的体现。我们将在规划纲要的编制中开展进一步研究,继续深化其内容。同时,社会保障体系、科技、城镇化等内容还将在相应的“十一五”重点专项规划中着重体现。

《建议》中提到的制定绿色GDP指标,作为考核政府工作或领导政绩的重要标准问题,国家目前尚无一个科学、统一的指标核算体系,下一步,我们将结合国家有关精神,在“十一五”时期开展研究。

《建议》中提到的着力解决经济基础与上层建筑领域之间的不和谐,精简机构问题,我们将结合体制改革问题,进一步深入研究。

关于当前我区非公有制经济发展的 主要问题及对策建议

新协发〔2005〕1 号

为贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》(国发〔2005〕3 号),配合自治区即将召开的非公有制经济工作会议,自治区政协经济科技委员会于 4 月 15 日、20 日分别邀请疆内外 15 家民营企业进行座谈,深入研讨当前我区非公有制经济发展存在的主要问题及对策建议。自治区政协副主席吾甫尔·阿不都拉出席并讲话。20 人次政协委员出席了座谈会并对 5 家民营企业进行了视察。与会人员畅所欲言,为如何加快我区非公有制经济发展踊跃建言献策,现综合报告如下:

(一)

座谈会认为,在自治区党委、政府关心重视下,我区近年来非公有制经济得到长足发展,这对繁荣城乡经济、增加财政收入、扩大社会就业、改善人民生活、优化经济结构、推进国企改革、维护社会稳定起到重要作用,成为拉动经济发展新的增长点。但是,由于多种原因,我区还存在一些制约非公有制经济发展的突出问题,应引起自治区党委、政府的高度重视。

一、鼓励支持和引导非公有制经济发展的宣传力度还不够。一

是有的行政职能部门还不熟悉相关政策法规,执行不力,使鼓励支持非公有制经济发展的优惠政策未能直接惠及个体私营企业和个人。二是对国务院新近出台的国发〔2005〕3号文件(即“36条”),自治区各大媒体动静不大,尚未达到良好的宣传效果。三是对民营企业或企业家为新疆经济、社会所做贡献的典型事例宣传不够,未完全营造全社会都关心关注非公有制经济发展的舆论氛围。

二、投资环境有待进一步改善。一是一些政府及职能部门领导思想还不够解放,观念尚需转变更新;有的基层政府及职能部门受利益驱动,对支持非公有制经济发展的优惠政策仅停留在文件和口头上,未能很好地落实在行动上,个别经办人员对民营企业“门难进”、“脸难看”、“事难办”,甚至吃、拿、卡、要的现象依然存在;有的对民营企业扶持上未做到一视同仁,仅扶持本地仅有的几家大型民营企业发展,甚至出现了大型非国有企业垄断经营现象,对那些中小型民营企业的扶持力度不够。二是有的政府及职能部门的行政执法还不够公开、公正、透明,特别是涉及到土地使用权出让拍卖、税务工商税费的收取、金融贷款的发放等方面的依法行政不严、透明度不高,使得大、中、小型民营企业不能都获得公正、平等的竞争。三是民营企业融资仍然很难。当前民营企业主要融资渠道是从银行贷款,但由于国家宏观调控影响、审批手续繁杂、担保体系不完善,许多民营企业无法及时足额筹集到所需资金,影响正常经营发展。四是自治区经济信息资源共享平台还不够畅通,对区内外经济信息传播不及时,经济情报预测及分析工作尚需加强。五是有的新闻媒体舆论导向欠妥给民营企业发展造成不良后果。如最近乌鲁木齐市一家餐馆在饮食行业可算是一枝独秀,由一家小面馆发展到今天的连锁店,为乌鲁木齐市一年纳税几百万,解决上千人就业,就因卫生问题被某媒体跟踪报道,致使其信誉受损,经

济效益下滑,引起民企和社会的关注;还有一家成功民企的经营项目与妇女儿童产品丝毫没有牵连,在一次参展会上承办方强行摊派3个摊位,一个摊位收费5万元,这家企业因拒交费用受到投诉,某媒体在不知情的情况下作了报道,使这家企业一气之下将上亿资金投到内地。六是一些民营企业资本外流情况严重,政府未完全采取有效措施予以遏制。由于新疆投资环境等原因,部分中小型民营企业不同程度出现资本外流情况,造成当地财政收入流失。有关政府部门对一些民营企业的资本外流情况未认真分析原因、制定应对措施,尽量想办法让他们在新疆发展、将税收留在疆内。七是当前自治区非公有制经济大气候、大政策很好,问题往往出在基层,出在小政府、小气候、小办事员、小公务员办事拖沓、态度不好、甚至刁难,很多民营企业打官司受到委屈。如浙江来疆发展的新疆呈信房地产开发公司法人代表廖建国与某被告发生债权债务纠纷,曾先后两次打官司,虽作为原告胜诉,但花费不少人力与财力,最后还是因被告拒不履行还款义务,致使法院判决生效两年多仍未执行,原告的合法权益未能得到及时有效的保护。

三、社会诚信体系不健全。一是有的因政府失信,对民营企业参与国企改制时的承诺未完全兑现。特别是个别地区在国企改制之后对以政府名义承诺的税收、土地、供电、供暖方面的优惠政策,由于领导层的更迭等原因,一拖再拖,未予兑现,使这些企业举步维艰。二是有的民营企业自身素质较低,加之社会信用环境欠佳,业主金融知识贫乏,家族式管理,财务信息、资信状况不透明,银行无法对其进行授信评级,逃废银行债务现象时有发生。

四、在某些具体问题上应进一步开绿灯。一是我区在中亚国家发展的沿海来疆民营企业家的护照不能在新疆区内统一办理,往往得由他们先去老家户口所在地出据再来回往返北京办理,给他