

林文忠公政書 第三冊

353.8

4462

3

覆奏查辦災賑情形摺

奏爲查明現辦災賑情形恭摺覆

奏仰祈

聖鑒事竊臣承准軍機大臣字寄道光十三年十月

二十九日奉

上諭據給事中金應麟奏稱積貯之利無窮補救之利有限被災地方窮民最苦而豪棍最强富戶最憂而吏胥最樂有攙和糠粃短缺升斗私飽已豪者有派累商人抑勒鋪戶令其幫助者有將鄉紳

家丁佃戶混入丁冊希圖冒領者有將本署貼寫
早班列名影射者有將已故流民乞口入冊分肥
者有將紙張飯食車馬派累保正作爲攤捐者有
將經紀貿易人等捏作饑民代爲支領者甚至將
已經報荒之地水退不准耕種以待州縣履勘名
曰指荒地畝百姓漸至逃亡而奸狡之徒以災荒
爲得計賑糧到手猶復隨衆扳號本境已完旋卽
改居他邑米船過境設卡截畱典鋪未開邀人爬
搶生監把持婦女喧嚷種種惡習不可勝言州縣

略加懲處吏胥卽串同土棍閔堂毀辱上司慮生
事端予以撤任於是相習成風冊籍付之糧吏銀
米委之劣衿今歲已賑明歲復然真正饑民全無
實惠加以疲猾州縣剋扣賑糧彌補虧空病國病
民尤堪痛恨從前乾隆嘉慶年間捏災冒賑之案
無不盡法處治今十數年來各省督撫未有參劾
及此者豈今之州縣勝於前人乎總緣各上司憚
於舉發故雖百弊叢生終不破案實爲近來痼習
嗣後各督撫府尹務當激發天良力除積習於稔

收處所積存穀石不准僅畱例價於歉收處所訪查各弊不得稍事姑容倘不能實力實心認真查辦再有前項弊端經朕派員查出或別有訪聞定當從嚴懲處決不寬貸等因欽此仰見我

皇上念切民生

澤必下究惟恐一夫不獲務期百弊盡除

臣

跪誦再

三莫名欽凜伏查災賑之弊悉數難終而致弊之由非一端卽舞弊之人亦非一類若但統謂之弊而未經分別推求則雖極意剔除終恐情

形隔膜卽如該給事中臚舉各弊有在土棍者
有在生監者有在吏胥者並有在州縣者臣請
分晰陳之土棍之弊在於悍潑如該給事中所
稱扳號喧嚷截米爬搶等情皆係實有之事然
猶其淺者耳其兇惡情形則在強索賕票不許
委員挨查戶口如不遂欲則拋磚擲石潑水濺
泥翻船毀轎甚至將委員擁置空屋扁鐮其戶
以爲要求必得之計並主使邨莊婦女百般凌
辱尤爲莫可理喻其於殷富之戶則恃衆闖闖

名曰坐飯又曰併家而統謂之吃大戶公然傳單糾約助勢分贓不獨設立災頭並有管帳包廚等名目如十一年

奏辦之陸長樹王玉淋等案卽皆土棍之尤屢經嚴拏痛懲近雖稍知斂戢而惡習總未盡除當茲災歉頻仍惟有寬猛兼施隨時懲處若指此爲辦災之弊則弊在民而不在官緣此種兇徒不但州縣疾之如仇吏胥尤畏之如虎似無敢與串同之理也生監之弊在於包攬平居無事

慣寫災呈一遇晴雨欠調卽約多人赴官呈報
若經有司駁斥輒架民瘼大題聯名上控及聞
查賑則各捏寫戶口總數勒索賑票自稱力能
彈壓只要遂伊所欲便可無事否則挾制官吏
訐告不休京控之案往往若輩爲之吏胥之弊
在於捏冊當報荒之始卽造具災形圖冊詳載
區圖斗斛謂之註荒迨給賑則有口冊賑票飯
食紙張在在需費吏胥卽借災費爲名於查荒
時索錢賣單查賑時捏名入冊先藉口於賠墊

而暗念其侵欺此等或愚弄本官或買囑委員
或勾結生監尙皆事所時有曾經懲辦有案若
謂其串同土棍則彼此判若兩途拒之惟恐不
嚴避之惟恐不遠未必引而近之以自取累也
凡此三種舞弊之人欺詐萬端不勝枚舉尙不
止如該給事中所陳然扼要總在州縣州縣廉
則人不敢陷以利州縣嚴則人不敢蹈於法州
縣勤而且明則人不得售其奸所慮災賑之區
難得許多良吏誠如

聖諭豈今之州縣勝於前人此臣所以深思原本而必以察吏爲最亟也幸賴我

皇上澄敘官方首以清廉爲重近來江蘇州縣雖其才幹未必采勝前人而辦災一事實係清賑不能更有侵冒之事亦非必其人之皆清而實有不得不清之勢也蓋放賑總以稽覈戶口爲第一要義如道光十一年江蘇災重且廣維時督

臣陶澍與升任撫臣程祖洛先後

奏定災賑章程力除積弊責令委員戶必親填人

必面驗票必親給查完一戶卽以油灰書其門
首查完一邨卽將戶口榜諸通衢俾人人共聞
共見追查過數邨彙開口數清摺先由委員申
報司道仍將花名底冊移送該管州縣其賑票
之上蓋用委員銜名戳記便驗票卽知何員所
查是委員查報之後印官若欲添一戶口而印
票底冊榜示清摺四項總不符合卽欲作弊而
勢有不能至印官之稽察委員祇須攜冊下鄉
抽查如其有冊無票有票無榜或票榜與冊不

符卽將委員稟揭又有各上司層層覆查如印
委通同迴護有弊不揭察出一併參辦其委員
吏役薪水紙飯皆由督撫司道捐廉優給俾免
賠累而杜需索彼時印委各員頗知惕然遵守
復蒙我

皇上軫念民艱

欽派大臣朱士彥白鏐來江督辦一時官吏更加震
肅生監地棍人等亦知斂迹積弊爲之一清道
路傳言皆謂之清賑嗣後查辦災務卽以此爲

定章臣又嘗剴切札諭各屬以地方官辦理命盜案件如有故勘致死卽干抵償然猶不過一人一事若辦賑有所侵蝕是直向千萬垂斃之民奪之食而速其死卽使倖逃法網天理必不能容況江蘇前有山陽縣王仲漢冒賑之案府縣皆陷重辟大吏亦干嚴譴尤時時指爲炯戒聞者莫不股栗今平心論之如王仲漢之貪婪殘忍不惟現在州縣不至如此卽數十年來亦所僅聞且查王仲漢案內山陽一縣所領賑銀

至九萬九千餘兩之多今十二縣衛賑銀通共
請撥十三萬兩值此連年災歉饑口繁多因經
費有常不得不力籌撙節減之又減幾於杯水
車薪卽有貪員亦已杜其浮冒地步且例賑之
外無處不賴捐輸協濟若有司以賑銀入己而
轉令民戶書捐則必爲衆所切齒一日不能相
安豈肯聽其勸諭而刃生劣監虎視眈眈如州
縣稍有營私則訛詐分肥人人得而挾制縱將
所領賑銀全給訛詐之徒尙不足填其慾壑安

能更有餘銀入己況災民嗷嗷待哺豈不慮激
成事端州縣卽不顧聲名斷無不惜其身家性
命似此受制於人而仍無利於己之事雖至愚
亦不肯爲而自督撫以至道府皆職司糾察災
賑重務孰敢徇庇姑容是今日之州縣無從舞
弊旣爲法令所限亦屬時勢使然該給事中所
奏或係從前舊弊而非近來事歸覈實之情形
也至積存穀石原係備荒善政惟近年連遭災
歉穀價增昂卽鄰省亦非豐稔不惟向存例價

不敷買補抑恐官爲採買民間食貴堪虞仍應俟年歲稔收後糧價稍平再飭各州縣籌買歸倉以爲有備無患之長計總之民生凋敝之際官斯土者無不棘手焦心惟矢此一片血誠上以宣

皇仁而下以結民信局中之苦不敢求諒於旁人所謂及之而後知履之而後難也

臣惟有恪遵

聖諭察覈加嚴不敢市惠以沽名亦不敢因噎而廢食總使有司畏

朝廷之法則積弊去而吏治清小民感
君上之

恩則元氣培而本根固庶以仰副我

聖主察吏安民

訓誡諄諄之至意謹將實在情形恭摺覆
奏伏乞

皇上聖鑒謹

奏