



11月
安
东

议政集成

刘学东 主编

第188辑

政协淮安市委员会

议 政 集 成

——政协淮安市委员会全委会大会发言选辑
(1992年—2002年)

刘学东 主编



政协淮安市委员会
二〇〇二年十二月

淮安文史资料第 18 辑

书 名 议政集成

——政协淮安市委员会大会发言选辑
(1992 年—2002 年)

主 编 刘学东

编 辑 季祥猛

印 刷 江苏省农垦机关印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/32

印 张 10

印 数 1—1200 册

字 数 230 千字

编 纂 委 员 会

主 任	刘学东			
副 主 任	黄天汉	徐 乾	谭中行	吴明春
	杨基厚	卜健民	花法荣	邵汉琦
	刘学生	王广德	曹尔渊	
委 员	曹启瑞	朱爱华	季祥猛	

编 委 会 办 公 室

主 任	曹启瑞
副 主 任	季祥猛

序 言

序 言

《议政集成》是由市政协 1992 年到 2002 年间全委会大会发言材料选辑而成。一年一度的市政协全委会是政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式,而大会发言又是会议活动的一项十分重要的内容。事实表明,10 余年来的大会发言产生了较好的社会影响。这些发言都有存稿,因而留下了几百篇比较有价值的材料。为了鉴往知来,现将其选编成书。

本书收集的大会发言材料是政协组成单位和政协委员忠实履行政协职能的记录;是调查研究成果的反映;是他们心血和汗水的结晶。在每次全委会议召开的两个月前,他们就开始做大会发言的准备工作。首先是上下反复讨论研究发言的选题;然后由发言单位和同志围绕选题深入实际进行调查,掌握第一手资料;再后根据调查情况并结合平时的调查与思考,就专题进行反复讨论研究,最后才形成大会发言材料。这些大会发言,总的特点是,观点符合党的解放思想、实事求是、与时俱进的要求,选题围绕党委、政府的中心工作,题材多为群众关心的热点难点,反映问题一针见血,建议切实可行。同时,从整个发言看,内容比较广泛,基本上涵盖了经济、政治等社会发展的方方面面。

由于大会发言具有较强的针对性和可操作性,因而受到历届市委、市政府的高度重视。2002 年市政协全委会上,大会发言结束的当晚,市委书记丁解民对 16 篇共 80000 字的大会发言材料彻

夜认真阅读,并对所有大会发言材料作出了批示。批示明确了办理大会发言所提建议的责任单位以及办理要求。市委领导这种对政协大会发言认真负责的精神,又进一步调动广大政协委员参政议政积极性。市委对政协工作的高度重视,对政协人来说既是鼓舞,也是鞭策。

编辑《议政集成》一书就是为将来进一步总结大会发言的经验提供资料参考,以提高大会发言质量,增强参政议政实效。

目 录

序言	刘学东 1
----------	-------

第一部分 经济建设

工业经济

深化中小企业改革 促进工业经济发展	
市政协委员金湖县联系小组(2002年)	2
对当前我市企业改制工作的几点建议	
九三学社淮阴市委员会(1998年)	7
坚持人才为本 加快新产品开发	
张文辉(1994年)	12
九十年代淮阴工业经济发展战略的转折与思考	
李 军(1992年)	16

农村经济

建议开展“劳务输出年”活动 大力推进农村劳动力转移	
市政协委员洪泽县联系小组(2002年)	24
巩固税费改革成果 防止农民负担反弹	
市政协委员楚州区联系小组(2002年)	29
实施农业创新战略 迎接“入世”挑战	
市政协委员淮安市联系小组(2001年)	34
加强科技示范园建设 推进农业结构调整	
市政协委员金湖县联系小组(2000年)	39
关于推进蔬菜产业化的几点建议	
市政协委员清浦区联系小组(2000年)	46
对我市农业产业化经营进程中产权制度、经营方式、分配机制的几	

点建议

民建淮阴市委员会(1999年)	53
-----------------------	----

关于我市农业产业化经营的几点建议

施慎权(1998年)	57
------------------	----

加速农业科技成果转化 把“科技兴农”落到实处

吴兴培(1997年)	65
------------------	----

老话题 新建议

——关于优良种苗推广应用的几点建议

市政协委员盱眙县联系小组(1997年)	70
---------------------------	----

“外向型”经济

加强“三外”工作 开创我市开放型经济新局面

民革淮阴市委员会(1999年)	76
-----------------------	----

个体私营经济

充分发挥个体私营经济在实施再就业工程中的重要作用

淮阴市工商业联合会(1999年)	81
------------------------	----

重点发展“三类大户” 走有淮阴特色的个体私营经济发展路子

市政协委员淮阴县联系小组(1997年)	86
---------------------------	----

流通服务业

重视社区建设 强化服务功能

市政协委员清浦区联系小组(2002年)	92
---------------------------	----

关于商品市场建设与运行中的问题和建议

市政协委员淮阴县联系小组(1999年)	97
---------------------------	----

更新观念 改善环境 加快实现市场建设的“两个转变”

民进淮阴市委员会(1998年)	102
-----------------------	-----

淮阴市第三产业发展刍议

九三学社淮阴市委员会(1993年)	109
-------------------------	-----

旅游业

开发淮阴旅游资源 促进淮阴经济发展

- 民进淮阴市委员会(2001年)..... 114

大力发展旅游产业 推进“三淮一体”战略的实施

- 民盟淮阴市委员会(2000年)..... 119

城乡建设

开发利用资源性资产 把城市经营建设好

- 市政协委员淮阴区联系小组(2002年)..... 123

关于实施“三淮一体”城市发展战略的几点建议

- 民盟淮阴市委员会(1999年)..... 127

对我市“中心村”建设的几点建议

- 市政协委员涟水县联系小组(1999年)..... 132

搞好村庄建设 适应新农村的发展

- 市政协委员洪泽县联系小组(1996年)..... 137

财政金融

采取综合措施 积极化解乡村债务

- 九三学社淮安市委员会(2002年)..... 141

扎扎实实抓好乡镇财政建设 为全面实现小康奠定物质基础

——关于加强乡级财政建设的几点建议

- 市政协委员金湖县联系小组(1997年)..... 147

培植财源 增收节支 振兴财政

——关于解决我市财政困难的几点建议

- 成廷铸(1996年)..... 154

关于加强地方财力综合管理的建议

- 高法权(1993年)..... 161

经济发展环境

标本兼治 实施长效管理

- 农工民主党淮安市委员会(2002年)..... 166

营造良好环境 促进招商引资工作顺利开展

市政协委员涟水县联系小组(2000年)·····	169
--------------------------	-----

改善投资环境必须重视卫生城市建设

农工民主党淮阴市委员会(1999年)·····	173
-------------------------	-----

要把“发展经济,人才为本”的战略落到实处

——谈谈我市人才外流的有关情况与建议

任汉成(1994年)·····	178
-----------------	-----

创造条件 提高政协为经济建设服务的质量

市政协委员盱眙县联系小组(1994年)·····	184
--------------------------	-----

第二部分 社会事业 ····· 189

学校教育

应对税费改革的新形势 加强农村基础教育工作

民革淮安市委员会

市政协文教卫体委员会(2002年)·····	190
------------------------	-----

稳定县中教师队伍是稳定中学教师队伍的关键

民进淮安市委员会(2002年)·····	195
----------------------	-----

对改善和加强我市职业技术教育工作的几点建议

民进淮阴市委员会(1997年)·····	201
----------------------	-----

科学技术

关于我市科技成果转化推广的建议

陈静巧(1998年)·····	207
-----------------	-----

关于我市科技工作现状及推动我市科技进步的几点建议

庄坚(1994年)·····	212
----------------	-----

文化建设

建好运河文化长廊 提高淮安城市品位

民盟淮安市委员会(2002年)·····	218
----------------------	-----

繁荣文艺创作一靠精神二靠机制

- 赵 恺(2002年)..... 223

社会保障

关爱弱势群体 完善城镇居民最低生活保障体系

- 民建淮安市委员会(2002年)..... 227

关于完善我市城镇职工医疗保险制度的建议

- 农工民主党淮阴市委员会(2001年)..... 232

加大征缴执法力度 确保社会保障制度顺利实施

- 市政协委员洪泽县联系小组(2001年)..... 237

全市应建立合作医疗制度

- 农工民主党淮阴市委员会(1997年)..... 242

第三部分 民主与法制建设 248

政务公开

全面推行乡镇政务公开 密切党群干群关系

- 市政协委员涟水县联系小组(2002年)..... 249

乡村干部管理

说说乡镇干部的苦衷

- 市政协委员盱眙县联系小组(2002年)..... 253

关于研究和解决村干部工作问题的几点建议

- 市政协委员盱眙县联系小组(2000年)..... 258

依法治市

维护职工合法权益 促进非公有制经济健康发展

- 淮安市工商业联合会(2002年)..... 265

健全和完善法律服务体系 更好地为依法治市服务

- 张文礼(2000年)..... 270

农民自主经营权

尊重农民自主权 调动群众积极性

市政协委员盱眙县联系小组(2001年)..... 275

宗教管理

切实做好宗教工作 为改革发展稳定大局服务

市政协委员清河区联系小组

市政协社会法制和民族宗教委员会(2002年)..... 280

编后说明

后 记..... 286

第一部分 经济建设

本书共有 53 篇大会发言材料,其中,以经济建设居多,达 35 篇,约占 70%。在经济建设部分里又分为 9 个专栏,分别为工业经济、农村经济、“外向型”经济、个体私营经济、流通服务业、旅游业、城乡建设、财政金融、经济发展环境。在 9 个专栏中,又以农村经济方面的篇幅最多,为 9 篇。

深化中小企业改革 促进工业经济发展

市政协委员金湖县联系小组

(2002 年)

最近,我们围绕中小企业改制这个问题,在金湖县进行了调查。金湖县从 2000 年开始,对全县的县属工业企业进行产权制度改革。这次改革将明晰产权关系,转换运行机制,建立新的劳动关系,落实债权债务作为改革工作的重点。截止 2000 年底,改制面已达 96%。通过改制,实现了两个 100%,即公有资本 100%从新企业退出,全部实现“民营化”;职工 100%与老企业解除或中止劳动关系,通过补偿和安置,建立新的劳动关系或补偿后自主择业。改制后的企业经过一年的运行,总体上看是成功的。它有利于调动经营者和职工的积极性,有利于推动企业的制度创新和技术创新,有利于加快企业产品结构调整的步伐,有利于提高企业的运行质量。2001 年,金湖县县属改制企业实现工业产值、产品销售收入均比上年增长 11%,上交税金比上年增长 21%,实现利润比上年增长 58.4%。但是,我们在调查中也发现,企业改制还存在一些不可忽视的问题。主要有以下几个方面:

一是政府职能的转变不能适应民营企业的发展。表现为“四个不到位”:一是职能转变不到位。直接管理、干预企业的现象仍然存在。二是约束机制不到位。改制后经营者与股东、企业与职

工、企业与社会的关系还没有规范,审计监督、法律监督还没有及时跟上。三是政策不到位。在一些人的思想中“恐私症”、歧视民营企业的现象仍然存在,对民营企业冷眼相看。过去的福利企业税收减免政策不能兑现。四是服务不到位。一些部门办事效率低,不同程度地存在门难进,脸难看,事难办的现象。

二是公有股份的退出还只是停留在帐面上。金湖县企业改制的目标之一就是国有(集体)股份彻底退出。就全县县属企业而言,在改制中退出的国有(集体)股份总额为3000万元,但这只是在帐面上退出,并没有如数收回。据我们调查,2000年当年收回的资金只有45万元,到2001年底,收回的资金也不足150万元。一些企业的经营者只拿出很少的现金,然后用房产证、有价证券抵押,或者给企业打个欠条,就达到了持大股的目的。大量退出的资金留在企业,如果不能完善相应的管理制度或者不能分期收回,会产生很大的风险。

三是股权配置不够合理。金湖县在改制过程中,在经营差的企业中引入了竞争机制,但在效益好的企业中,改制后的经营者仍然是原企业的负责人,经营层人员也没有多大变化。而在股权设置时,企业经营者的股权一般在26%到51%之间,经营层中的其他人员的股份平均只有2%到4%,职工基本上没有股份。特别是经营者股权在50%以上后,许多重大决策很难摆脱个人说了算。在配股时,经营者获得了很多的奖励。而其他人员,特别是营销和技术骨干,则没有或很少得到奖励。这样做,既影响了经营层中大部分人的积极性,又挫伤了职工特别是营销和技术人员的积极性。

四是法人治理结构还没有完全形成。一是改制企业虽然建立了“三会”,但并没有完全按照《公司法》要求进行规范运作,“三会”的相互独立、相互制衡的机制还没有形成。有些企业还没有制定董事会、监事会、经理工作条例,基本上是兼总经理的董事长一人说了算。二是企业内部三项制度的改革,特别是用工和分配制度

的改革滞后。有些企业没有实行人员分流;有些企业改制后的职工工资仍然沿用老的工资标准,没有增加活工资的比重,不利于提高企业整体效益和充分调动职工的积极性。三是少数企业改制后并没有真正实现企业与党政机关在人、财、物方面的彻底脱钩。有几个企业的董事长兼总经理同时兼任企业主管部门的正职或副职。

为了使企业改制工作能够顺利开展,我们根据外地经验和金湖县调查的情况,提出如下建议:

一、切实解决出资人出资不到位的问题。做好国有、集体资产核查和保值增值工作,保证国有、集体资产不流失,是企业改制过程中必须坚持的原则之一。从改制的实际情况,清产核资、资产评估工作,只要抽调熟悉企业情况且工作责任心强的会计师事务所、审计事务所人员组成企业资产核查工作组,查明企业的总资产、总负债和净资产并向全体职工公开,接受群众监督,再经过主管部门和国资管理部门的严格把关,防止低估、漏登,造成国有集体资产的流失。做好这项基础性工作并不困难,真正困难的是在国有、集体资产退出时,购买企业的出资人出资不到位。其原因有三种,一是出资人资金实力不够,一时出不起;二是出资人怕露富,有钱不肯出;三是出资人有投机思想,无偿占有国家的钱,为自己或小团体牟利,一旦企业经营状况不好,便拍屁股走人。实际上是“买盈不买亏”。这后一种情况是改制的一大隐患,最容易导致改制出现夭折。因此,在改制过程中,对退出的国有、集体资产,国资管理部门要与出资人履行严格的法律手续,使退出的资产按计划回收到位,实行专户存储。同时应及时成立国有资产经营管理公司,切实把国有资产管理好、经营好,保证其实现保值增值。对于国有、集体资产净值较多的企业,一步退出有困难的,可采取逐步退出的办法,切不可有所谓奖励的形式,把大量的国有集体资产无偿地量化给个人。要增加改制工作的透明度,引入竞争机制,决不能搞暗箱

操作,内定企业的经营者。要优先选择政治觉悟高、经营能力强、资金到位率高的人员担任改制企业的经营者。

二、切实保障职工合法利益不受侵害。始终代表最广大人民利益是江总书记“三个代表”重要思想的核心内容,也是我们党的性质和根本宗旨的重要体现。因此无论企业怎么改制,我们都必须站在党和人民的立场,确保职工的合法利益不受侵害。这既是改善党群关系、维护政府形象的需要,也是保证社会稳定、保持改制企业稳定发展的需要。要看到中小企业广大职工过去对企业的发展是做出了重要贡献的,在改制过程中最容易引发矛盾的也是职工利益落实不好。所以,在改制过程中,新企业必须按政策规定优先录用符合条件的原企业职工,并确保合同用工签订率达到一定的比例,以防止新企业过量裁员,给社会造成压力。对于解除劳动合同的下岗人员,一定要根据省市有关文件,进行经济补偿。对于资不抵债的企业,建议以县为单位进行统筹。只有这样,才能取得职工对改制工作的理解、参与和支持。

三、规范法人治理结构。一是股权设置要相对合理。能否最大限度地调动各方面积极性,使改制后的企业真正成为充满活力的市场主体,很重要的一条是要看改制后的企业股权设置是否科学合理。金湖县在改制过程中将“经营层控股、经营者持大股、职工自愿入股”作为股权结构和股本设置的原则。但由于经营者持大股与经营层其他成员持股的差距拉得过大,从运行的情况看,不利调动经营层其他成员的积极性,特别是企业的技术和营销骨干的持股或奖励问题没有得到很好的解决,也挫伤了这部分人的积极性。金湖县发觉后,正在通过微调加以完善,希望其他地方引以为鉴。二是要按照《公司法》规定,制订董事会、监事会、经理工作条例,明确决策程序和各自的工作职责,逐步建立起相互独立、相互制衡的法人治理结构。骨干企业的董事长与总经理原则上要实行分设,可以跨区域公开招聘企业的总经理,以利于董事长有更多