

臨時臺灣舊慣調查會第一部報告

清國行政法

第六卷

臨時臺灣舊慣調查會第一部報告

清國行政法

第六卷

大正二年十月廿九日印刷

大正二年十一月三日發行

臨時臺灣舊慣調查會

印刷人

東京市芝區愛宕町三丁目二番地

手塚 猛 昌

印刷所

東京市芝區愛宕町三丁目二番地

東洋印刷株式會社

明治四十四年六月本書第五卷ヲ刊報シタル後、今ニ至リテ僅ニ財務行政篇ノ纂述ヲ終ルユトヲ得タリ内容甚豐富ナラサルニ拘ラス歲月ヲ費スコト較多シ是レ一ハ財務ニ關スル材料錯雜特ニ甚シクシテ摭收ニ苦メルト一ハ第五卷刊報ノ後、幾ハクモナクシテ小官歐米差遣ノ命ヲ蒙リ之カ爲メニ專ラ力ヲ調査ニ致スコト能ハサリシトニ因ル

清國行政法各論ノ調査ハ此次提出スル所ノ第六卷ヲ以テ成テ告ク第一卷汎論ト併セテ共計六卷トス蓋シ行政各部ノ中尙ホ外務行政ヲ剩スト雖モ外務行政カ法律上ヨリ論スヘキモノ極メテ少キハ各國通有ノ事ニシテ殊ニ清國ニ在リテハ法規ノ觀ルヘキノ絶無ナリト謂フモ可ナリ是レ外務行政ヲ闕如スル所以ナリ若シ夫レ第一卷ノ訂正ハ既ニ其大半ヲ了ヘタリ刊報ノ日亦將ニ近キニ在ラントス

大正二年九月

目次

第四編 財務行政 (第二)

第二章 收入

第一節 概論

第一款 賦役

第一 賦役ノ性質 第二 賦役ノ種類

第二款 捐

第一 捐ノ性質 第二 捐ノ種類

第二節 租稅

第一款 地丁稅

第一項 概論

第一 地丁稅ノ沿革 第二 土地ノ丈量及魚鱗冊 第三 地賦ノ科則
第四 地賦ノ附加稅 第五 丁賦ノ科則 第六 地賦ノ免除

第二項 地丁稅ノ徵收

第一 徵收ノ時期 第二 徵收ノ手續 第三 逋稅ニ對スル處分
第四 徵收ノ取締 第五 地丁稅ノ起解及奏銷 第六 徵稅官ニ對スル考成

第二款 常關稅及落地稅

第一項 常關

第一 常關ノ沿革 第二 常關所在地及其所屬 第三 常關ノ組織

第四 常關ノ收入額

六二
六二

第二項 常關稅ノ徵收

第一 課稅物體及稅率 第二 附加稅 第三 關稅徵收ノ手續
第四 關稅ノ免除 第五 關稅ノ報解及奏杏 第六 禁令

六九

第三項 落地稅

八〇

第三款 釐金

第一項 沿革

八二

第二項 釐金ノ性質種類及收額

八七

第一 釐金ノ性質 第二 釐金ノ種類 第三 釐金ノ收額

第三項 釐金ノ徵收

九五

第一 釐金徵收ノ方法 第二 釐金ノ稅率及徵收手續 第三 徵收ノ免除
第四 釐金ノ奏杏 第五 禁令及賞罰

第四款 土藥稅釐

一〇五

第一 土藥稅釐ノ性質 第二 土藥ノ製產額及稅額 第三 徵收ノ方法

第五款 契稅

一一二

第一項 概論

一一二

第一 沿革 第二 清朝ノ契稅

第二項 契稅ノ徵收

第一 徵收ノ手續 第二 稅率 第三 罰則

一一六

第六款 礦課其他ノ內地稅

第一項 礦課

一二一

第二項 漁課

一二二

第三項 當稅

一二四

第四項 牙行稅

一二六

第五項 酒稅

一二七

第六項 鋪面稅

一三〇

第七項 印花稅

一三〇

第八項 其他ノ雜稅

一三三

第七款 洋關稅

第一項 洋關

一三六

第一 洋關ノ沿革 第二 洋關ノ所在地 第三 洋關ノ組織

第二項 洋關稅ノ徵收

一四九

第一 輸出入稅 第二 子口半稅 第三 沿岸貿易稅 第四 噸稅

第五 鴉片釐金稅

第三節 專賣ノ收入

第一款 鹽ノ專賣

第一項 概論

第一 鹽法ノ沿革 第二 鹽ノ種類及產地

第二項 鹽務組織

第一 鹽務機關 第二 管轄區域

第三項 鹽專賣ノ方法

第一 官督商銷 第二 官運商銷 第三 官運官銷 第四 歸入地丁

第四項 鹽專賣ノ收入

第一 純然タル專賣收入 第二 鹽課 第三 鹽釐

第五項 私鹽ノ取締

第二款 茶ノ專賣

第一項 概論

第二項 茶務組織

第一 茶務官 第二 行銷區域

第三項 茶引及茶稅

第一 茶引 第二 茶稅

第四節 捐納

一六〇

一六〇

一六〇

一六五

一七四

一八一

一九二

一九六

一九六

一九八

一九九

二〇三

第一款 概論

二〇三

第一 捐納ノ性質 第二 捐納ノ沿革 第三 清朝ニ於ケル捐納

第二款 捐納ノ種類

二一一

第一 捐職官 第二 捐花樣 第三 加捐 第四 改捐 第五 捐升 第六 降捐 第七 捐離任 第八 捐免 第九 捐加級記錄 第十 加成過班 第十一 捐復 第十二 捐分發及捐分發指省 第十三 捐職銜 第十四 捐封典 第十五 捐餉支

第三款 捐納ノ方法

二三八

第一 捐納事務ノ管理 第二 捐納ノ手續 第三 捐生ノ資格 第四 開捐ノ期

第四款 捐納ニ依ル國家ノ收入

二四三

第五節 其他ノ收入

二四六

第一款 官有財産ノ收入

二四七

第一項 概論

二四七

第二項 一般官有財産ノ收入

二五〇

第一 莊田ノ收入 第二 入官旗地ノ收入 第三 屯田ノ收入 第四 學田ノ收入 第五 牧廠及圍場ノ收入 第六 房園ノ收入

第三項 森林ノ收入

二六〇

第四項 參山ノ收入

二六一

第二款 官業ノ收入

二六四

第三款 獻納金品

二六八

第四款 贓罰

二七一

第六節 國債

第一款 概論

二七三

第二款 財政公債

二七五

第一款 中央公債

二七五

第一 外國債 第二 新案賠款 第三 內國債

第二款 地方國債

二八四

第三款 起業公債

二八六

第一 鐵道借款 第二 其他ノ公債

第三章 會計

第一節 概論

二八九

第一 會計ノ意義 第二 會計年度

第二節 收入及支出

三〇三

第一款 各省ノ收入及支出

三〇四

第一項 收入

三〇四

第一 收入ノ條件及手續 第二 收入ノ保管

第二項

支出

三一二

第二款

戶部ノ收入及支出

三一六

第一項

收入

三一六

第一 收入ノ種類 第二 收入ノ保存

第二項

支出

三三七

第一 庫ノ支出 第二 倉ノ支出

第三款

戶部以外ノ中央官廳ノ收入及支出

三四〇

第一項

內務府ノ收入及支出

三四一

第一 收入 第二 支出

第二項

其他官廳ノ收入及支出

三四三

第四款

解餉ニ關スル規定

三四四

第一項

解餉ノ手續

三四四

第一 解餉事務ノ管掌 第二 輸解期限 第三 輸解方法 第四 輸解日程

第五 解員ノ責任解除

第二項

解餉ノ奏催

三四九

第一 原定京餉ニ對スル奏催 第二 額外京餉ニ對スル奏催 第三 協餉ニ對スル奏催

第三項

解餉ニ關スル賞罰

三五三

第三節 決算

第一 概論

第二 決算ノ手續

第三 奏銷ノ檢閱

三五六

第四節

清廷末年ノ新制

第一 概論

第二 試辦預算冊式

第三 暫行預算章程

三六四

臨時臺灣舊慣調查會第一部報告 清國行政法第六卷各論

第四編 財務行政（第二）

第二章 收入

第一節 概論

凡ソ國家ノ收入ハ皆公費ノ支辦ニ充テサルハナシト雖モ其性質ハ相同シカラス或ハ公法上ノ收入ニ屬スルコトアリ或ハ私法上ノ收入ニ屬スルコトアリ又或ハ直接ニ財政上ノ目的ニ出ツルモノアリ或ハ他ノ行政ノ目的ニ伴ヒテ生スルモノアリ之ヲ近世法ノ理論ニ攷フレハ租稅ハ財政上ノ目的ニ出ツル公法上ノ收入ノ主要ナルモノニシテ手数料ノ若キ罰金ノ若キハ皆均シク公法上ノ收入ニ屬スト雖モ財政上ノ目的ニ出ツルニ非ス又專賣ヨリ生スル收入ハ財政上ノ目的ニ出ツレトモ其性質ハ私法上ノ收入ニ屬ス今之ヲ清國法ニ觀ルニ其未タ混沌タルヲ免レサルモノアルヲ以テ近世法ニ於ケルカ如ク明確ニ收入ノ性質ヲ區別スルコト能ハス蓋シ清國ニ於ケル國家ノ收入ハ大別シテ賦役及捐ノ二種トスルコトヲ得賦役ハ國初以來正式ニ認メタル永遠不變ノ收入ニシテ捐ハ後世臨時ノ必要ニ應シテ設ケタル收入ナリ故ニ此ニ先ツ此兩種ノ收入ノ如何ナルモノナルカヲ説明シ其收入カ公法上ノモノタルカ若クハ私法上ノモノタルカ又其財政上ノ目的ニ出ツルカ然ラサルカハ更ニ箇箇ノ細別ニ從ヒ近世法ノ理論ニ依リテ之ヲ察スルノ外ナキナリ

第一款 賦役

第一 賦役ノ性質

賦役ノ制ハ其由來スル所極メテ遠シ賦ノ字既ニ尙書禹貢ニ見ユ田賦ノ義ナリ夏ノ貢殷ノ助周ノ徹ハ皆田賦ノ制ニ非サルハナク又後世或ハ征ト云ヒ或ハ稅ト云ヒ或ハ租ト云ヘルモノ其名ヲ異ニシテ其實ヲ同シクス唯支那ノ古代ニ在リテハ土地ハ國家ノ公有ニ歸シ私有ノ制未タ起ラス人民ハ皆國家公有ノ土地ヲ租借シテ之ヲ耕作セシニ過キス當時ノ賦ハ即チ賃借料ニシテ今日ノ所謂租ニ當ル土地私有ノ制ハ春秋戰國ノ時代ニ濫觴シ秦漢ニ及ヒテ漸ク顯著ナルニ至リシコト別ニ土地制度及農業行政ノ部ニ述ヘタルカ如シ役ノ字未タ其出處ヲ詳ニセス然レトモ其制ハ載セテ周官ニ在リ地官小司徒ノ職ニ凡征役之施舍云云ノ語アリ役ハ即チ力役ノ義ニシテ後世徭又ハ徭役ト云フモノ皆同シ天下ノ戸口ヲ調査シ一戸ノ人丁ヲ徵シテ公共工事其他公用ノ爲メニ勞役ヲ給付セシムルヲ以テ趣旨トス此賦ト役トハ俱ニ後世ニ傳ヘテ長ク支那法制上ノ公課方法ト爲レリ而シテ役ノ内容ハ古今敢テ異ナルコトナシト雖モ後世政務ノ膨脹スルニ從ヒ漸次ニ公課ノ種目ヲ増加シタルヲ以テ賦ハ獨リ田賦ニ限ルノ名稱タラサルニ至レリ

清國法ニ在リテハ政務ノ費用ヲ支辦スルカ爲メニ徵收スル財産ヲ總稱シテ賦役ト云フ賦ハ即チ土地其他ノ物人若クハ行爲ニ對シ一般又ハ特別ニ徵收スルモノニシテ必スシモ公法上ノ名義ニ依ルモノニ限ラス真正ノ意義ニ於ケル租稅ハ勿論專賣上ノ收入若クハ單純ナル私法上ノ收入ヲモ包含スルコトハ後ニ說ク所ヲ見テ自ラ明ナラン役ハ即チ勞役ノ賦課ニシテ古來ノ制ト異ナルコトナク

又我邦現行地方制度ニ於ケル夫役ト同シ故ニ賦役ハ近世國家ノ租稅トハ固ヨリ其性質ヲ異ニスルコトヲ知ルヘシ且夫レ清國法上租若クハ稅ト稱スルハ廣義ニ於ケル賦ノ一種ニシテ我邦現今ノ用語ト之ヲ混同スヘカラス租ハ官有地ノ賃借者カ納ムル所ノ賃借料ニシテ稅ハ特定ノ物件若クハ行爲ニ對スルノ公課ナルコト後ニ述フルカ如シ

之ヲ要スルニ清國ノ賦役ハ我國ノ租稅トハ同シカラスト雖モ暫ク國家ノ收入ノ總稱ト看倣シテ不可ナルコトナシ今左ニ賦役ノ種類ヲ舉ゲテ之ヲ論セハ其性質更ニ一段ノ明瞭ヲ加ヘン

第二 賦役ノ種別

會典其他ノ政書ニ依レハ凡ソ賦役ハ分チテ賦役及雜賦ノ三種トスルコトヲ得

(一)賦 此ニ賦ト云フハ狹義ニ從フモノニシテ下ニ舉クル雜賦ニ對シテ又正賦ト名ツク土地若クハ人ニ對シテ一般ニ賦課スル租稅ナリ其土地ニ對シテ賦課スルモノハ地賦ト稱ス即チ土地ヲ以テ課稅物體トスルモノニシテ我國ノ地租ニ當ル其人ニ對シテ賦課スルモノハ丁賦ト稱ス即チ人ヲ以テ課稅物體トスルモノニシテ所謂人頭稅是レナリ然レトモ此二者ノ區別ハ唯國初ノ制タルニ止マリ後世純然タル丁賦ナシ蓋シ雍正年間丁隨地起ノ法ヲ定メ丁賦ヲ以テ地賦ニ攤入シ地丁銀ト總稱スルニ至リタル後ハ丁賦ハ地賦ニ附隨シテ徵收スルニ止マリ其結果土地ヲ所有シテ地賦ヲ納ムル者ニ非サレハ丁賦ヲ賦課セラレサルコト、爲レリ丁隨地起トハ即チ丁賦ヲ以テ地賦ニ附屬セシムルノ義ナリ故ニ後世ノ丁賦ハ要スルニ一種ノ附加稅タルニ過キササルナリ

(二)役 役ハ國家カ人民ニ對シテ其勞力ヲ強制給付セシムルモノニシテ又徭或ハ徭役ト稱スルコト古來同シ官署ノ雜役、道路橋梁等ノ工事、官吏ノ往來等ニ關シ人民ヲシテ夫役ニ服セシムルモノニ

シテ皆地方官ヨリ必要ニ應シ所管ノ人民ニ對シテ之ヲ命スルヲ例トス此ノ如ク勞力ヲ以テ公事ニ服スルカ故ニ又名ツケテ力差トモ云フ而シテ勞力ノ給付ハ原則タレトモ元來金錢上ノ價格ヲ以テ之ヲ命スルモノナレハ之ニ相當スル金錢ヲ出シテ勞役ヲ免ル、コトヲ得ルコト清國法ニ在リテモ亦異ナル所ナシ其勞力ニ代ヘテ給付セシムル金錢ハ名ツケテ力差銀ト云ヘリ後ニハ丁賦ト同シク均徭銀ノ名ヲ以テ地租ニ附帶シテ徵收シ事アルトキハ別ニ人夫ヲ傭ヒ均徭銀ヨリ其實銀ヲ支出スルコト、爲レリ此外又驛站銀ト稱スルモノアリ驛站ノ費用ニ充ツル金錢ニシテ其性質力差銀ト同シ蓋シ各地ノ驛站ハ總テ所在人民ニ命シ力ヲ輸シテ使役ニ服セシムヘキモノナレトモ人民ノ便ヲ計リ金錢ヲ給付シテ勞役ニ代ヘシメタルナリ此等ノ公課ハ後世ニ及ヒ均シク地丁稅ニ附隨シテ徵收スルコト、爲レリ嘉慶會典^(十卷)ニ凡賦有地賦有丁賦役有均徭有支驛隨地丁徵焉ト云ヘルヲ以テ知ルヘシ故ニ亦視テ以テ一種ノ附加稅トスルモ不可ナルコトナキカ如シ

備考 會典分註ハ均徭ニ關シテ原編均徭法在官人役皆於所屬民人內簽當是爲力差後改徵力差銀令輸銀以助役後復攤徵於地糧爲均徭銀役皆募充以均徭銀給役食ト云ヒ支驛ニ關シテハ原編驛站係由民支後改官支編徵爲驛站銀ト云ヘリ以テ均徭及支驛ノ何タルコトヲ明スルコトヲ得ヘシ而シテ其在官人役トアルハ即チ吏役ニシテ吏胥書吏書役門差供事里甲地保看守番役鋪司捕役等ノ勞務ニ從事スル者ハ皆之ニ屬ス其驛站ニ於テ使用スル人役ハ即チ夫役ニシテ專ラ奔走ノ用ニ供スルモノトス按スルニ雍正以後力役ハ金錢ニ代ヘ地丁銀ニ附加シテ徵收スルコトト爲リタレトモ之ヲ實際ニ徵スルニ雍正以後ト雖モ尙ホ各種ノ差役ヲ課セシコトナシトセス道光二年袁銑ノ疏ニ依レハ當時直隸省ニハ春秋兩差伯克喇嘛過往及一切雜差アリ光緒四年曾

國莖ノ疏ニ依レハ山西省ニハ軍差、餉差、藏差アリ其他此類ノ差役ニ關スル事例少カラス殊ニ金文榜ノ上書中直隸差徭ノ繁重ナルコトヲ記シテ近年州縣差徭繁重、土木工作外、車馬柴米麩料布匹鍋碗燭紙食物之類、無一不取諸民間云云ト曰ヘリ（盛運經世文續編卷三十八）以テ地丁銀ヲ徵スルノ外差役ヲ課スルコトアルヲ知ルヘキナリ

(三) 雜賦 土地人丁ニ關係ナク特定ノ物件若クハ行爲ニ對シテ賦課スルモノヲ總稱シテ雜賦ト云フ細別シテ課租、稅、貢ノ四類トス

(イ) 課 課ハ特定ノ物件若クハ行爲ニ對シテ賦課スルモノニシテ漁課（漁業稅）、蘆課（江海沿岸ノ沙洲ニ種植シタル蘆葉ニ對シテ課稅）、鹽課等是レナリ政府ノ專賣ヨリ生スル收入モ亦課ト稱ス鹽課、茶課是レナリ然レトモ課ハ必スシモ獨立ノ稅目タラス他ノ稅目ニ併入スルコトアリ例ヘハ甘肅、四川ノ茶課ハ專案ヲ以テ奏銷スレトモ江蘇、安徽、浙江ノ茶課ハ關稅ニ併入シ雲南ノ茶課ハ地丁銀ニ併入シテ奏銷スルモノトス又課ハ實際ノ取扱上必スシモ雜賦中ニ入レサルコトアリ即チ鹽課ハ後ニ述フルカ如ク督撫カ別ニ鹽政ノ兼差ヲ有シ其資格ヲ以テ奏銷スルカ故ニ通例雜賦ノ中ニ列セサルコト、爲レリ（嘉慶會典卷十一）

(ロ) 租 租トハ官有地房ノ賃借料ニシテ近世法ノ理論ヲ以テ云ヘハ純然タル私法上ノ收入ニ屬シ公課ノ一種トスルコトヲ得ス内務府ニ所屬莊園アリ之ヲ賃貸シテ皇室ノ用度ニ供スルコトハ本書第一卷ニ既ニ之ヲ敍セリ但莊田ノ賃借料ハ賦ト云ヒ租ト云ハス又各省ニハ府州縣以下其學校ニ附屬スル學田アリ皆一般人民ニ耕作ヲ許シ其納ムル所ノ租ヲ以テ校舍ノ修理、貧生贍給等ノ用ニ供ス其他種種ノ名稱ヲ有スル官有地少カラス皆人民ニ貸付シテ耕作セシメ租銀ヲ徵收スルヲ例トス又内務府若クハ八旗所屬ノ官房ハ之ヲ一般人民ニ貸付シテ租銀ヲ徵收スルモノトス