

后来居上的

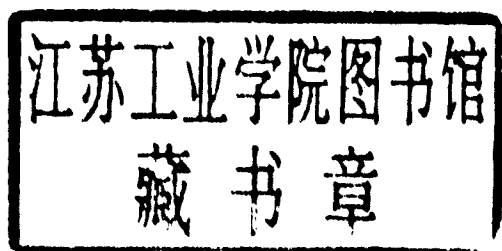
黔东南

盘祖湘 著



后来居上的

黔东南



盩祖湘

2009 年 9 月

前言

作为在国土资源战线上工作的一名国家公务员，普通一兵，但是，我“位卑未敢忘国忧”，在履行好岗位职责，完成好工作任务的同时，比较关注黔东南的经济建设和社会发展问题。坚持读书，思考问题，不时有拙作，小见于报端。

从小离家，走出大山，去求学，成为家乡第一个大学生。“忆往昔峥嵘岁月稠”，回想起自己走过的艰难之路，如今，已进入知天命之年，有几多的感慨，不时去追忆，于是，写下了《我这30年》和《我的艰苦的学生时代》等回忆篇章。

瑶族是祖国大家庭中的一员，也是黔东南的世居民族之一，虽然人口不多，但散居在黔东南的榕江、从江、黎平、雷山、剑河和麻江6个县。长期以来，吃苦耐劳的瑶族人民，为开发和建设黔东南做出了应有的贡献。作为瑶族的一名知识分子，我对瑶族怀有深厚的感情，不自觉地去研究瑶族的历史和文化，对瑶族的发展变化也给予关注，于是，写下了《初识潘里瑶寨》和《塔石盘姓瑶族的知名人物》等民族研究篇章。

15年前，我积极响应中共黔东南州委、黔东南州人民政府的号召，主动要求到从江县月亮山区的加鸠乡挂职扶贫，自觉参加国家“八七”扶贫攻坚战。2008年11月初，我再次深入到宰便、加鸠、光辉和加勉等从江县西部山区开展工作调研，一口气，写下了《从江县月亮山区的新变化》等调研文章。

近几年来，中央高度重视国土资源管理工作，出台了一系列从严土地管理的政策措施。如今，国土资源管理，尤其是在土地管理方面，实现了从单纯土地管理向资源与资产管理并重、到参

与宏观经济调控的重大职能转变。对于国土资源部门职能发生重大转变，我也在进行理论思考，结合工作实际，写下了《保护和合理利用国土资源，坚持走可持续发展的道路》、《关于做好省以下国土资源管理部门人事教育工作的思考》等服务地方经济建设、社会发展和干部队伍建设等方面的理论文章。

2008年，是我国改革开放30周年，作为一名国家公务员，亲身经历和目睹了我们国家的发展变化，我又不自觉地进行思考，于是，写下了《中国精彩30年》和《后来居上的黔东南》等关注时事方面的论文。

2009年2月，我被抽调到中共黔东南州委深入学习实践科学发展观办公室工作，全面参加课题调研组的工作。通过在全州开展大摸底调查、查找影响和制约科学发展的突出问题、创新和完善体制机制和服务州委常委领题调研报告等工作，使我对黔东南的州情又有了进一步的认识，在工作之余，又不自觉地进行思考，于是，写下了《关于发展黔东南州工业经济的几点思考》和《关于失地农民补偿安置的对策建议》等科学发展的理论文章。

今年是我们伟大祖国成立60周年，将近年来已经发表和尚未发表的论文整理、汇编成集，献给我们伟大祖国的60华诞，我认为，这是一件很有意义的事。

作 者

2009年7月7日于黎平

目 录

前 言

第一篇 服务经济..... (1)

1、保护和合理利用国土资源 坚持走可持续发展的道路 ... (2)

2、国土资源部门要积极支持社会主义新农村建设 (8)

3、国土资源部门要积极支持生态文明试验区建设..... (13)

4、积极认真搞好服务 确保“两高”在黔东南州
境内如期开工建设..... (19)5、认真做好国土资源管理工作 切实维护黔东南州
社会稳定..... (22)

6、2006 年黔东南州国土资源管理年鉴 (29)

第二篇 关注时事 (41)

1、经济发展 形势需要 任重道远..... (42)

2、认真学习贯彻党的十七大精神 切实搞好
黔东南州国土资源工作..... (45)

3、天灾无情 人间有爱..... (50)

4、点燃激情 展示多彩..... (53)

5、北京第 29 届奥运会 (56)

6、中国精彩 30 年 (59)

7、后来居上的黔东南..... (63)

第三篇 民族研究 (69)

1、乌共瑶寨..... (70)

2、初识潘里瑶寨..... (75)

3、对《瑶族》的修改建议..... (79)

4、塔石盘姓瑶族的知名人物·····	(82)
5、盘氏宗支派谱序·····	(86)
第四篇 调查研究 ·····	(89)
1、积极稳妥地推进农村集体土地使用权流转 促进农业适度规模经营·····	(90)
2、关于黔东南州矿产资源勘查开发利用情况 效果存在的问题和对策建议·····	(99)
3、学习先进 落实管理 提升品位 争创一流 ·····	(107)
4、关于进一步深化黔东南州国土资源主管部门 管理体制改革的思考 ·····	(119)
第五篇 人在旅途 ·····	(120)
1、我这 30 年·····	(125)
2、我的艰苦的学生时代 ·····	(129)
3、我的秘书工作 ·····	(136)
4、我的难以忘却的扶贫开发工作 ·····	(142)
5、关于近三年来学习思想和工作情况汇报 ·····	(148)
6、掌管事务 参与政务 搞好服务 ·····	(152)
7、我的一年“议郎” ·····	(159)
8、我的 2008 年·····	(165)
第六篇 学习考察 ·····	(168)
1、湖南之旅 ·····	(169)
2、陕西之行 ·····	(173)
3、山西好风光 ·····	(176)
4、梵净山游记 ·····	(180)
5、雨中，爬月亮山 ·····	(183)
第七篇 行政管理 ·····	(188)
1、大力加强“三力建设” 更好地为地方 经济建设和社会发展服务 ·····	(189)

2、关于做好国土资源主管部门办公室工作的 几点思考	(193)
3、抓基层 打基础 重建设 强素质	(197)
4、着力推进信息化与电子政务建设 促进 黔东南州国土资源事业全面发展	(205)
第八篇 教育培训	(213)
1、主持人语	(214)
2、以科学发展观为统领 不断创新黔东南州 国土资源管理工作	(217)
3、认真学习贯彻党的十七届三中全会精神 切实做好黔东南州农村土地管理工作	(224)
4、学好民族理论 做好民族工作	(228)
第九篇 队伍建设	(231)
1、关于做好省以下国土资源主管部门人事教育 工作的思考	(232)
2、关于选拔任用县级国土资源主管部门领导 干部的几点思考	(241)
3、切实加强教育管理 不断提高黔东南州 国土资源系统干部队伍素质	(251)
4、加强国土资源干部队伍建设 更好地为 地方经济建设和社会发展服务	(259)
第十篇 选拔任用	(267)
1、加强学习 履行职责 不负重托	(268)
2、加强领导班子建设 做好纪检监察工作	(274)
3、切实做好民主测评和推荐工作 为黔东南州 国土资源事业提供组织保证	(278)
4、也谈曹操的用人之道	(284)
5、刘邦的弱势赢家	(287)

第十一篇	“三农”工作	(290)
1、	从江县月亮山区的新变化	(291)
2、	贵州省重点扶持的 100 个一类贫困乡——加勉	(295)
3、	带着群众干的加芽村村“两委”班子	(299)
4、	从江县月亮山区耕地保护工作取得显著成效	(302)
5、	默默无闻工作在从江县月亮山区的国土资源干部	(305)
6、	对从江县月亮山区“三农”问题的几点思考	(309)
7、	对从江县月亮山区农村工作“三难”问题的思考	(312)
8、	对从江县月亮山区新农村建设的几点思考	(315)
第十二篇	科学发展	(319)
1、	认真组织开展大摸底调查工作 初步查找 和分析存在的突出问题	(320)
2、	州县机关要着重提高科学发展的执行力	(325)
3、	如何创新和完善体制机制	(328)
4、	关于发展黔东南州工业经济的几点思考	(332)
5、	加快洛贯产业承接区建设步伐 促进黔东南州 东南部经济社会跨越式发展	(338)
6、	科学发展观活动解决的是发展问题	(344)
7、	关于黔东南州失地农民补偿安置的对策建议	(349)
8、	黔东南州高度重视做好迎接中央巡回检查组 的准备工作	(354)
9、	在榕江县征求州级层面创新和完善体制机制 意见建议座谈会上的发言	(359)
10、	在黎平等县开展专题调研会议上的发言	(362)
11、	领题调研报告，思想认识的重要成果	(365)
后 语		(370)

第一篇 经济建设

保护和合理利用国土资源 坚持走可持续发展的道路

全面、协调、可持续发展，是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体总结新中国成立以来，特别是改革开放 20 多年来的实践经验，对发展理论进行创新的一个突破，是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律，特别是全面建设小康社会的发展内涵、发展本质、发展目标、发展要求在认识上的深化和升华，也是我们党执政理念的一次新的飞跃，必将对我国经济社会发展产生重大而深远的影响。树立和落实科学发展观，其本质是以人为本，实现经济与社会、城乡、区域、内源与外源经济、人与自然的协调发展。

结合黔东南州实际，就国土资源主管部门贯彻落实科学发展观，谈点个人的学习体会。

一、黔东南州国土资源开发、保护和利用的现状

改革开放 28 年来，黔东南州紧紧围绕抢抓机遇、加快发展这个富民兴州的第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济建设和社会发展取得了显著成就。但是，黔东南州经济社会的快速发展，在很大程度上是靠高投入、拼资源的结果，资源和环境付出的代价很大。从土地资源方面看，黔东南州人均耕地少，耕地质量差，后备资源匮乏。由于自然灾害、退耕还林、农业结构调整和各种非农建设占用等原因，黔东南州耕地资源一直呈逐年减少趋势。据统计，从 1996 年至 2005 年的 10 年中，黔东南州耕地净减少 479362 亩，平均每年减少 47706 亩。截止 2005 年底，黔东南州耕地面积仅有 5748696 亩，其中 25 度以上

的坡耕地占耕地总面积的 23.5%。然而，全州却平均每年净增加人口 5 万多，也就是说，黔东南州平均每 3 年减少 1 个小县的耕地面积，却平均每 3 年增加 1 个小县的人口，人地矛盾十分突出，耕地保护的形势十分严峻。从矿产资源方面看，黔东南州的矿产资源较为丰富，通过大面积的调查评价和勘查工作，发现和评价矿床、矿点 269 个，其中大型矿床 4 个，中型矿床 11 个，小型矿床 153 个。局部探明储量的矿产有煤、铁、锰、钒、汞、铜、锌、锑、铝、金、银、磷、钾、重晶石、水泥石灰岩、玻璃用石英岩、白云岩、石膏、黏土及伴生矿产锑、硒等稀土稀有元素矿产共计 38 种。其中重晶石、白云岩和石灰岩储量较为丰富，重晶石储量为 10952.9 万吨，占全国储量的 60%。但目前黔东南州矿产资源市场还不发育，矿业市场秩序还不规范，矿山布局还不合理，非法转让探矿权和采矿权等行为严重，矿产资源开发利用规模化、集约化程度还不够高。

二、对开发、保护和合理利用黔东南州国土资源的对策建议

（一）牢固树立科学的发展观和正确的政绩观。科学发展观是解决我国当前经济社会发展诸多矛盾和问题所必须遵循的基本原则，是我们实现经济社会和人的全面发展所必须长期坚持的指导方针。统筹经济社会和人的全面发展，首先要解决好发展观念问题。一定要从只注重经济增长，单纯追求 GDP 指标增长的片面发展观念转到在保持经济增长基础上的注重经济社会和人的全面发展，追求经济社会综合指标的科学发展观上来。在经济高速发展，土地、矿产资源供求全面紧张的今天，我们必须改变国土资源利用粗放、效率低下和浪费严重的现状。立足科学发展，加快转变经济增长方式，把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进黔东南州经济发展与人口、资源和环境的协调发展。一定要从只注重经济增长，以物为本的片面发展观念转到注重经济增长又

注重以人为本的社会和人的全面发展的科学发展观上来。一定要从只追求短期化发展目标、过分突出发展的短期物质成果的片面发展观念转到更为注重全面降低发展成本、减少发展代价的可持续发展的科学发展观上来。

(二) 以科学发展观为统领，切实做好黔东南州国土资源各项管理工作。进一步加大对耕地保护特别是基本农田保护的力度，确保全州耕地动态占补平衡。要继续落实国土资源保护政府目标责任制，切实加大基本农田保护工作力度。严禁随意调整和占用基本农田进行非农建设，对符合法定条件确需调整和占用的，必须逐级上报国务院批准。要建立健全基本农田保护的长效机制，确保基本农田数量不减少和质量不降低。要加大基本农田执法监察力度，严厉查处在基本农田建设和保护中的违法行为。要严格执行土地用途管制制度，建设用地要尽量少占耕地，确需占用耕地的必须按照法定程序严格报批，并补充数量相等和质量相当的耕地，坚决防止占多补少，占优补劣的现象，确保黔东南州耕地动态占补平衡。

强化国土资源规划管理，进一步提高参与宏观调控的能力。按照国家和省、州的“十一五”规划，认真编制好黔东南州国土资源“十一五”规划及各项专项规划。在编制土地利用总体规划时，要合理确定城市发展规划、工业发展规划、农业发展规划和基础设施建设规划等规划的用地规模，同时，还要考虑其他部门和行业已经批准的规划。既要严格控制建设用地规模，确保耕地保有量和基本农田面积不减少，又要十分注重空间合理布局和城乡土地利用结构的优化，切实与城市、中心镇、集镇、村庄建设规划和产业发展规划相衔接，提高规划的科学性和可操作性。强化矿产资源规划的实施，调整矿山规模结构，提高矿产资源利用效率。

坚持土地资源的集约利用，增强资源保障能力。节约、集约

利用土地资源，是黔东南州土地资源基本州情的唯一选择，也是克服土地资源“瓶颈”约束矛盾、保障经济可持续发展的唯一出路。要严格加强土地供应的审核与管理，各种非农建设用地都必须在符合规划、计划、产业政策和有能力履行法定义务的前提下，按照产业集聚、布局集中和用地集约的原则提供用地保障。新上项目，首先要利用存量土地，按照控制增量、盘活存量、管住总量和集约高效的原则提供建设用地。

加大培育和规范矿业权市场建设力度，建立政府调控与市场经济相结合的矿产资源配置机制。加大黔东南州内优势矿产资源勘查力度，为黔东南州经济发展提供矿产资源保障。要牢固树立矿产资源属于国家所有的法律意识，彻底改变矿山企业依赖行政审批和无偿划拨的思想。要通过对矿业权的评估，建立健全公平、公开、规范的探矿权、采矿权市场。加大探矿权、采矿权招标、拍卖和挂牌出让的力度，规范矿业权出让管理。遵循市场经济规律，结合黔东南州矿产资源优势和现状，进一步探索商业性风险勘查与政府投资勘查有机结合的路子，挖竭矿产资源潜力，摸清黔东南州矿产资源家底，为工业强州战略和黔东南州矿业经济的发展提供资源保障。

积极支持黔东南州社会主义新农村建设。在加强建设用地总量控制的基础上，对符合土地利用总体规划和年度计划的新农村建设用地，特别是安排的重点生产、生活和公共基础设施等急需建设项目用地，要及时予以重点用地保障。坚持实行最严格的耕地保护制度，确保基本农田总量不减少、质量不降低，以加大对粮食生产的支持力度。加强村镇建设用地管理，大力推进节约集约用地。在新农村建设中，要依据土地利用总体规划和村镇建设规划，立足现有基础进行房屋和基础设施改造，充分利用村内空闲地、闲置宅基地等存量建设用地，充分利用低丘缓坡和“四荒”地，尽量不占或少占耕地。有条件的地方，要在尊重农民意

愿的前提下，在依法依规的基础上，引导农民住房向中心村镇集中，乡村工业向工业用地区集中，农业向适度规模经营集中。

积极为黔东南州经济建设、社会发展提供国土资源保障和搞好优质服务。全州国土资源工作要坚持“实施‘六州’发展战略，优化‘四圈一区’发展框架，推进‘八大产业、三大建设’发展重点，走生态文明崛起的跨越式发展之路”的发展思路。努力推进黔东南州经济社会发展的历史性跨越的总体发展战略，认真落实国家产业政策，优先保障国家和省、州建设项目用地需要，支持有利于结构调整的项目建设用地。增强服务意识，提高工作效率，主动搞好用地服务工作。严格依法办事，切实搞好征地补偿工作。继续扩大国有土地有偿使用范围，稳步推进工业用地的招标、拍卖、挂牌出让和经营性基础设施用地有偿使用。进一步规范采矿权的出让行为，深化矿业权市场建设。

（三）建立科学的干部政绩考核体系和评价标准，切实加强落实科学发展观的监督检查。用什么样的指标考核政绩，用什么样的标准衡量政绩，干部就会相应以什么样的态度来对待政绩。考核制度直接影响着干部的政绩，因此，要引导各级干部树立正确的政绩观。要严格按照中共中央组织部《关于加强和完善县（市）党委、政府班子工作实绩考核的通知》和《党政领导干部考核工作暂行规定》，建立科学的干部政绩考核体系和评价标准。考核体系和评价标准必须体现科学发展观和正确的政绩观，落实党的十六届三中全会提出的“五个统筹”、“五个坚持”和胡锦涛同志提出的六个方面的要求。在全面考核干部德、能、勤、绩、廉情况的基础上，注重考核工作实绩。在全面推行考察预告、任前公示制度的同时，逐步探索和建立地区经济社会发展公众评价体系。有关部门要加大督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确的政绩观，增强以科学发展观指导各项工作的自觉性和坚定性，把落实科学发展观的情况列为领导干部民主生活会

和述职述廉的重要内容。坚决纠正盲目投资、重复建设、追求不切实际的高指标等行为；坚决反对劳民伤财的“行象工程”、“政绩工程”；坚决克服形式主义、官僚主义，虚报浮夸、弄虚作假等行为。对违背科学发展观并造成严重后果的，要严肃处理。

国土资源部门要积极支持 社会主义新农村建设

党的十五届六中全会从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的全局出发，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。在“十一五”的开局之年，中共中央、国务院作出了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。《意见》全面分析了当前我国农业和农村形势，深刻阐述了建设社会主义新农村的重大意义，明确提出了推进社会主义新农村建设的总体要求和重大方针政策，是当前和今后一个时期我们党加强“三农”工作、指导社会主义新农村建设的纲领性文件。国土资源工作与社会主义新农村建设密切相关，黔东南州各级国土资源部门一定要积极行动起来，统一思想，提高认识，立足本职，切实有效地做好相关工作，为黔东南州社会主义新农村建设做出应有的贡献。

一、充分认识国土资源部门支持社会主义新农村建设的极端重要性

早在上个世纪的 20、30 年代，我国就出现了一场影响很大的乡村建设运动；50 年代，提出“社会主义新农村”这一概念；80 年代初，我们国家把建设社会主义新农村作为小康社会的重要内容。党的十五届六中全会站在新的历史起点上，提出了“建设社会主义新农村”的任务。从历史背景上看，起点更高了；从目标任务上看，布局更全面了；从建设方式上看，扶持的力度更大了。现在要建设的，是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村。这既是一个全面的目标，也是一项长期的任务。

温家宝总理在十届全国人大四次会议上作《政府工作报告》时说，要下决心调整投资方向，把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。主要是加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，加强防汛抗旱和减灾体系建设，加强农村道路、饮水、沼气、电网、通信等基础设施和人居环境建设，加强教育、卫生、文化等农村公共事业建设。

建设社会主义新农村是全党全社会当前的重点工作，也是今后的一项长期而艰巨的历史任务。近几年来，黔东南州各级国土资源主管部门在当地党委、政府和上级国土资源主管部门的领导下，认真贯彻落实科学发展观，严把土地“闸门”，积极参与宏观调控，加强规划、计划管理，严格保护耕地特别是基本农田，大力推进土地整理，推进征地制度改革，加大地质灾害监测预防力度，强化服务“三农”工作，在许多方面取得了明显的成效。在黔东南州新农村建设中，全州各级国土资源主管部门要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，认真贯彻落实党中央、国务院关于新农村建设的总体部署和中共黔东南州委、黔东南州人民政府的实施意见，全面准确把握社会主义新农村建设的内涵和要求，要从全局和战略的高度，充分认识社会主义新农村建设的重大意义，切实履行好保护国土资源、保障地方经济社会发展、维护农民合法权益和服务社会的职责，坚持依法依规管理、节约集约用地的原则，大力支持黔东南州社会主义新农村建设。

二、坚持节约资源的基本国策，切实为黔东南州新农村建设提供建设用地保障和搞好优质服务

（一）全州国土资源部门参与黔东南州新农村建设的任务。新农村建设的内涵非常丰富，任务艰巨而繁重，需要建设的方面比较多，有加强农村基础设施建设方面的，有推进产业结构调整、促进农民增收方面的，有发展农村社会事业方面的，有加