

盐业专题国土规划

山东省国土规划领导小组办公室
山东省盐务局
一九九〇年十二月

252

山东省计划委员会文件

(90)鲁计土字第1097号



关于印发《山东省盐业专题 国土规划》的通知

各市人民政府、行署，省政府有关部门：

根据省政府办公厅（1986）42号文件要求，省国土规划领导小组办公室和省盐务局组织编制了《山东省盐业专题国土规划》，并通过了专家评审。现印发给你们，望结合本地、本部门实际，组织实施。

附：山东省盐业专题国土规划

山东省计划委员会

一九九〇年十二月十五日

抄报：国家计委、国家盐务总局。

《山东盐业专题国土规划》评审意见

1990年11月9日，由省一轻厅主持，在济南召开了《山东盐业专题国土规划》评审会，参加会议的有中国盐业总公司、轻工部战略研究中心、省直有关部门及大专院校的专家、教授共12人。

评审委员会听取了课题组的汇报，并对规划报告进行了认真地讨论和审议，一致认为：

一、规划对山东盐业的发展条件、资源优势、经济技术基础、制约因素及国内外市场作了较透彻的分析，对今后的发展趋势作了科学预测。根据“以盐为主、盐化养并举、综合开发、多种经营”的指导方针，制定的加快山东盐业基地建设，以科技为先导，实现盐业稳产、高产的规划，符合山东盐业的客观实际。

二、规划报告内容丰富、资料翔实、重点突出、分析论证清晰、指导思想正确、布局合理、目标明确、措施可行，是一个综合性、战略性、实用性较强的科研成果，在全国同行业国土规划中达到了先进水平。可以作为制定经济发展计划和领导机关决策的依据。对全省盐业的发展具有重要的指导意义。

评审委员会建议：对会议提出的建议和意见，请在修改时参考。对规划中提出的制约山东盐业发展的主要因素和实现规划的必要措施，请有关部门和领导进一步予以支持。

1990年11月9日

《山东盐业专题国土规划》评审委员会名单

评 委	姓 名	工 作 单 位	职 务、职 称	签 名
主任委员	汤明宝	山师大地理所	副教授	汤明宝
副主任委员	祁瑞生	中国盐业总公司	处 长 高级经济师	祁瑞生
副主任委员	高秉伦	山东省计划委员会	副处长 高级工程师	高秉伦
委 员	柏东海	轻工业部战略中心	副处长 助理研究员	柏东海
委 员	栾丕海	山东省计划委员会	处 长 经 济 师	栾丕海
委 员	刘德玉	山东省计划委员会	副主任科员	刘德玉
委 员	陈抗甫	山东省化工厅	副 总 工 工 程 师	陈抗甫
委 员	曹遵元	山东省地矿局	主 任 高 级 工 程 师	曹遵元
委 员	戴中凯	山师大地理所	副 所 长 讲 师	戴中凯
委 员	褚成通	山东省一轻厅	副 总 工 工 程 师	褚成通
委 员	李保昌	山东省一轻厅	副 处 长 工 程 师	李保昌
委 员	易克达	山东省盐务局	总 工 高 级 工 程 师	易克达

说 明

本规划是根据省政府的部署,按照国家计委《国土规划编制办法》和省计委的有关要求编制的。规划遵照从省情出发,发挥优势,扬长避短的精神,在深入调查研究、反复征求意见的基础上完成的。

规划以1989年为基期,2000年为规划期。在内容上除前言外共分五个部分:山东盐业现状;山东盐业资源与环境条件分析;山东盐业发展的战略构想;山东盐业主要产品的发展及其布局规划;实现规划的主要措施和建议。本规划的制定是为了合理布局山东盐业生产力,充分利用山东优势资源和环境条件,加快盐业发展,振兴山东经济,并为制定中长期计划提供依据。

在规划的编写过程中,得到了有关部门的协作和支持。在此表示感谢。

1990年7月

前 言

盐，化学上指的是一个类别的物质，是金属离子与酸根离子组成的化合物的统称。我们这里是专指以氯化钠为主要成份的晶体物质。盐业，包括以盐为主体的，以提供原盐、精细盐、盐化工产品、盐业海水养殖品等在内的国民经济物质生产部门。

盐的最初用途，就是作为人畜饮食中最基本的消费品之一，故名“食盐”。随着工业文明的出现，其用途和重要性增多了。当今世界食盐的消费量，只占生产量的19%左右。其余的主要用于工业。盐是构成化学工业基础的五大化学品（硫、煤、石灰石、石油和盐）之一。今后，随着化学工业新领域的开发，盐和它的衍生物的新用途正在不断发现，盐对社会的发展和进步将发挥更重要的作用。我国1985年食盐销售量和工业盐销售量各占全部盐销售量的45.8%，第一次出现食盐和工业盐销售量持平（历史上食盐销售量均高于工业盐销售量）。1989年全国食盐和工业盐销售量分别占全部盐销售量的48.4%和49.4%，工业盐销售量略高于食盐。可见我国工业盐消耗与发达国家仍有较大差距。随着我国现代化建设事业的发展，盐的社会消费量（主要是工业盐消费量）将有较大增长。除盐之外，盐化工产品、盐业海水养殖品等在国民经济和人民生活都具有重要作用。

1988年1月25日在山东省七届人大一次会议上，姜春云同志所作的《政府工作报告》中，将盐业列入了今后我省较快发展的行业

之一，称“盐和盐化工，将成为我省新的支柱产业”。这反映了山东省的客观实际。

山东省是全国五大海盐产区（山东、天津、河北、辽宁、江苏）之一，是全国原盐、盐化工和盐业海水养殖的重要基地。目前原盐的生产能力约占全国总能力的五分之一，居全国各省、市同行业之首。同时，由于我省的沿海滩涂广阔，制盐原料丰富（除海洋资源外，还有地下岩盐资源），气候条件适宜，交通运输便利，制盐的综合条件在全国是个优势，盐业的发展前景极为广阔。因此，充分利用山东省的有利条件，发展盐业生产，对于振兴山东经济具有重要意义。

目 录

前 言	1
一、山东盐业现状	1
二、山东盐业资源与环境条件分析	14
(一) 海盐资源与环境条件优势	14
(二) 矿盐资源优势	24
(三) 制约山东盐业较快发展的主要因素	29
三、山东盐业发展的战略构想	34
(一) 市场展望	34
(二) 战略重点	38
(三) 指导思想	38
(四) 产品开发原则	39
(五) 战略目标	40
四、山东盐业主要产品的发展及其布局规划	44
(一) 原盐	44
(二) 溴素	50
五、实现规划的主要措施和建议	52

一、山东盐业现状

山东盐业历史悠久,据考证,炎黄时代已有“夙沙氏煮海为盐”的记载,迄今已有4500余年。春秋时期,管仲相齐,首创盐铁官营之策,盐利巨增,逐使齐国富强。汉武帝时,全国设立盐官37个(我省的寿光、日照、莱州等地分置盐官),管理着近40个灶场。元朝初期,山东沿海已有19处灶场。明清之际,我省开始了海盐滩晒。1840年以后,随着帝国主义列强的入侵,我省大部分盐场落入日寇之手。1945年抗日战争胜利时,全省盐场除胶澳盐场(青岛胶州湾一带,现今青岛东风、南万盐场一带)的三分之二被国民党抢占外,其余全部被我军解放归回人民之手。到解放战争时期,仅渤海解放区产盐量就达到25万吨,所产原盐均由我工商行政管理机构专买专卖,从而发展了解放区的经济,支援了全国的解放事业。到1949年底,全省原盐生产能力达到41万吨,但生产技术落后、操作笨重、产品单一。

建国40年来,山东盐业大体经历了经济恢复;盐业的社会主义改造;盐田的复滩、扩建;盐业的老滩技术改造;盐业的战略调整和进入八十年代中期后的大发展六个时期,在生产经营的深度和广度上,都有很大发展和提高,盐业面貌发生了根本的变化。

(一)概况。在横跨我省的惠民、东营、潍坊、烟台、威海、青岛、日照等七个沿海地市的二十三个县(市区)和泰安市的郊区,分布着山东盐业生产企业162个,其中全民所有制企业16个,县营

集体企业43个(县营以上企业的基本情况见表1—1, 地理位置见图1—1)。据1989年底统计, 山东盐业全部从业人员43582人, 其中工人30814人、管理人员2931人、工程技术人员928人、服务人员3044人。主要产品可以归纳为三大类有近20种产品。第一类是以盐为主的盐类产品, 包括海盐、矿盐、洗精盐、精制盐、多种调味盐等; 第二类是以溴素为主的盐化工产品, 包括溴素、氯化钾、无水硫酸钠、氯化镁、纯碱和盐化深加工及精加工产品等; 第三类是以对虾为主的盐业海水养殖品, 包括虾、鱼及参、贝等海珍品。年末固定资产原值66714万元, 净值53739万元。实现工业总产值67390万元(按1980年不变价格计算)。创利税总额23570万元(其中盐税15910万元), 出口创汇为600万美元, 县营以上企业利润总额为6700万元。其工业总产值和利润构成见表1—2。

(二)原盐生产。1989年全省盐田总面积为736平方千米, 其中生产面积600平方千米。年末生产能力为625万吨(设计能力), 全年生产原盐551.6万吨, 占全国总产量的19.7%。其盐田面积、原盐生产能力和产量分地市情况见表1—3。

(三)精细盐生产。山东省的精细盐产品主要有洗精盐、精制盐(含矿盐)等品种, 合计生产能力为64万吨。其中, 精制盐占25%。由于受市场限制, 当年生产量仅为32.8万吨, 能力利用率为51.3%。其各种精细盐生产能力、实际产量及能力利用率分地市情况见表1—4。

(四)盐化工生产。山东省的盐化工产品主要有溴素、氯化钾、无水硫酸钠、氯化镁、盐化深加工和精加工等十多种产品。其中溴素、氯化钾、无水硫酸钠三种产品为轻工业部计划管理产品。全省

山东省盐业县营以上企业基本情况一览表

表1-1

1989年度

企业名称	主要产品			总产值 (万元)	职工人数 (人)	盐田总面积 (平方千米)	年末固定资产 (万元)	
	名称	产量 (万吨)	能力 (万吨)				原值	净值
合计	—	—	—	51641	27469	527.0	66714	53739
占全省盐业比重(%)	—	—	—	76.6	63.0	71.6	—	—
青岛市	—	—	—	9427	5218	104.3	10248	7473
• 南万盐场	原盐	15	14	1484	844	28.0	1873	1557
• 东风盐场	原盐	21	20	2138	1162	36.4	1919	1259
• 东营盐场	原盐	8	4.5	775	643	15.5	1793	1612
• 晶山盐化厂	精制盐	4.2	4.5	734	421	—	801	489
• 建新盐化厂	精制盐	6	6	1860	898	0.2	1686	1117
• 盐机厂	机械	—	—	479	276	—	257	129
即墨大桥盐场	原盐	5	4	660	319	9.6	601	416
胶南龙泉盐场	原盐	3	2	530	256	5.2	618	429
胶南小场盐场	原盐	0.9	1.5	533	239	5.5	477	315
胶南尹家山盐场	原盐	0.9	0.8	150	102	2.1	183	135
黄岛盐场	原盐	0.9	0.8	84	58	1.8	40	15
烟台市	—	—	—	6992	4626	37.1	12311	10276
• 莱州盐场	原盐	14	13	2264	1313	4.0	4903	4368
莱州东风盐场	原盐	4	3.5	510	355	1.9	606	513
莱州东方红盐场	原盐	1.5	1.6	281	295	4.2	1049	903
莱州联办盐场	原盐	21	20	2003	1175	8.3	2012	1427
莱阳盐场	原盐	2	2	286	240	4.6	437	324
海阳小滩盐场	原盐	1.5	1	481	194	2.3	749	671

注：“•”为全民所有制企业。

续表

企业名称	主要产品			总产值 (万元)	职工数 (人)	盐田 总面积 (平方 千米)	年末固定资产 (万元)	
	名称	产量 (万吨)	能力 (万吨)				原值	净值
海阳向阳盐场	原盐	0.7	0.7	235	197	2.4	525	478
海阳敖子盐场	原盐	0.7	0.6	286	154	2.2	459	400
牟平莒城盐场	原盐	0.7	0.5	464	509	5.5	1304	982
牟平林北盐场	原盐	0.6	0.4	182	194	1.7	267	210
威海市	—	—	—	4238	3261	30.7	5953	5068
威海盐场	原盐	1.1	1.0	248	225	4.0	719	609
双岛盐场	原盐	0.2	0.2	28	37	0.5	43	24
威海市盐业塑料厂	—	—	—	32	41	—	13	11
荣成张蒙盐场	原盐	0.6	0.6	180	140	1.8	461	420
荣成大泊子盐场	原盐	1.1	0.7	255	153	3.4	264	212
荣成姜家盐场	原盐	0.8	0.6	190	150	1.8	331	248
荣成盐机厂	—	—	—	215	73	—	84	63
荣成盐业汽修厂	—	—	—	58	25	—	11	10
文登高岛盐场	原盐	5	5	1150	806	11.0	1142	1135
•文登华山盐场	原盐	1.8	1.5	800	745	6.7	1760	1532
•文登盐机厂	运盐车	69	130	652	455	—	602	361
文登盐业修制厂	—	—	—	280	235	—	190	151
乳山马场盐场	原盐	0.2	0.2	150	176	1.5	333	292
潍坊市	—	—	—	26376	11036	223.8	33524	27346
•羊口盐场	原盐	101	116	12430	5141	135.6	13339	9885
•寿光菜央子盐场	原盐	29	25	2839	1374	16.2	4278	3464
寿光卫东盐场	原盐	32	30	3047	1216	20.1	3543	3078
寿光岔河盐场	原盐	45	46	4385	1248	26.2	6573	6223

续表

企业名称	主要产品			总产值 (万元)	职工人数 (人)	盐田总面积 (平方千米)	年末固定资产 (万元)	
	名称	产量 (万吨)	能力 (万吨)				原值	净值
昌邑灶户盐场	原盐	9	16	1019	542	9.9	1598	1492
昌邑敖里盐场	原盐	3.5	4.5	329	150	2.9	148	92
昌邑利渔盐场	原盐	3.5	1.9	326	110	1.2	141	101
昌邑盐业养虾场	对虾	339	400	271	300	—	1800	1080
寒亭一盐场	原盐	4.5	5	535	240	3.5	488	444
寒亭二盐场	原盐	8.5	10	791	302	6.8	764	721
寒亭盐业养虾场	对虾	120	200	96	235	0.6	590	570
• 潍坊盐机厂	压池机	167	—	124	146	—	233	172
省盐科所试验厂	原盐	2	1	184	32	0.8	29	24
惠民地区	—	—	—	2968	2216	122.0	3567	2794
• 埕口盐场	原盐	25.0	20	2437	1818	60.6	3396	2632
无棣盐场	原盐	—	13	—	81	18.3	—	—
• 无棣洗精盐厂	洗精盐	2.7	3	531	119	—	191	162
• 沾化盐场	原盐	—	9	—	198	43.1	—	—
东营市	—	—	—	1051	374	4.0	675	509
广饶盐场	原盐	4.6	2.7	429	272	2.5	348	253
广饶洗精盐厂	洗精盐	2.9	3.0	566	85	—	221	157
垦利盐场	原盐	0.6	0.6	56	17	1.5	106	99
日照市	—	—	—	507	439	5.0	385	242
安东卫盐场	原盐	0.6	0.5	223	179	1.7	189	113
敖头盐场	原盐	1.0	0.7	160	141	2.2	104	75
王家滩盐场	原盐	0.6	0.4	82	69	1.1	64	34
盐业机修厂	—	—	—	42	50	—	28	20
• 泰安郊区盐化厂	矿盐	0.2	5	82	299	—	31	31

山东省盐业总产值和利润构成表

表1—2

1989年度

单位：万元

	总 计	制 盐	盐 化 工	盐业养殖	其 他
总产值合计	67390	56298	2856	2993	5243
青 岛 市	9549	7610	105	715	1119
烟 台 市	7049	4533	1049	693	774
威 海 市	4487	1282	3	970	2232
潍 坊 市	40412	37476	1697	439	800
东 营 市	1526	1477	—	—	49
惠民地区	3652	3540	—	72	40
日 照 市	633	339	2	104	188
泰 安 市	82	41	—	—	41
利 润 合 计	6700	4980	1945	253	422
青 岛 市	824	730	- 4	13	85
烟 台 市	1445	362	789	48	246
威 海 市	708	487	—	69	152
潍 坊 市	3490	3110	260	85	35
东 营 市	79	100	—	—	- 21
惠民地区	187	175	—	12	—
日 照 市	- 33	16	—	26	- 75
泰 安 市	—	—	—	—	—

注：表中利润为县营以上企业利润总额。

山东省盐田面积、原盐生产能力和产量分地市情况表

表1—3

1989年度

	盐田面积 (平方千米)		原盐生产能力 (万吨)	产 量 (万吨)
	总 面 积	其中: 生产面积		
全省合计	736	600	625	551.6
青 岛 市	108	92	48	55.4
烟 台 市	38	27	44	48.3
威 海 市	46	24	12	13.4
潍 坊 市	390	329	458	388.5
东 营 市	8	7	7	9.8
惠民地区	136	114	48	32.4
日 照 市	10	7	3	3.6
泰 安 市	—	—	5	0.2

山东省精细盐产品生产能力、产量、能力利用率分地市情况表

表1—4

1989年度

	合 计 (万吨)			洗精盐 (万吨)			精制盐 (万吨)		
	生产 能力	产量	%	生产 能力	产量	%	生产 能力	产量	%
全省合计	64	32.8	51.3	48	22.3	46.5	16	10.5	65.6
青 岛 市	16	13.8	86.3	5	3.5	70.0	11	10.3	93.6
烟 台 市	—	—	—	—	—	—	—	—	—
威 海 市	—	—	—	—	—	—	—	—	—
潍 坊 市	37	13.2	35.7	37	13.2	35.7	—	—	—
东 营 市	3	2.9	96.7	3	2.9	96.7	—	—	—
惠民地区	3	2.7	90.0	3	2.7	90.0	—	—	—
日 照 市	—	—	—	—	—	—	—	—	—
泰 安 市	5	0.2	4.0	—	—	—	—	—	—

溴素生产能力为6135吨、氯化钾生产能力为2300吨、无水硫酸钠生产能力为19000吨。1989年溴素产量4517吨、氯化钾产量1845吨、无水硫酸钠产量10204吨。全省氯化镁能力23000吨、产量18963吨。盐化深加工和精加工产品主要是溴、镁、钾系列产品,目前正处于市场调研、开发、试验阶段。我省盐化工生产布局主要在青岛、威海、烟台、潍坊四市、见表1—5。

山东省盐化工主要产品情况表

表1—5

1989年度

单位:吨

	氯化钾		溴素		无水硫酸钠		氯化镁	
	能力	产量	能力	产量	能力	产量	能力	产量
全省合计	2300	1845	6135	4518	19000	10204	23000	18963
青岛市	800	502	200	184	—	—	3000	2577
烟台市	—	—	1000	1243	2000	160	—	—
威海市	—	—	60	10	—	—	—	—
潍坊市	1500	1343	4875	3082	17000	10044	20000	16386

(五)盐业海水养殖(主要是对虾养殖)。山东盐业的海水养殖,是在“五五”末期、“六五”初期全省出现大面积原盐积压、盐田减转、企业生产经营极端困难的情况下,作为寻求渡过困难的出路之一,利用盐业的“滩涂、水域、人财物”等条件,搞一池两用、一水多用,从无到有逐步发展起来的。随着经济体制改革的深入和搞活企业的需要,山东省盐业海水养殖业已由副业转变为主业,在产值、利润上也逐渐可观起来。1985年由于原盐限产、养殖丰收,使盐业海水养殖产值和利润分别占全省盐业的4.9%和40.0%,1989年分别占4.4%和4.0%。到1989年底全省有33个盐场(县营以上)建立了养殖场,养殖总面积达到3468公顷,生产对虾3357吨。

分地市情况见表1—6。

山东省盐业海水养殖分地市情况表

表1—6

1989年度

	养殖单位数 (个)	面积 (公顷)	产量 (吨)
全省合计	33	3468	3357
青 岛 市	7	666	708
烟 台 市	8	634	728
威 海 市	8	984	1110
东 营 市	1	47	19
潍 坊 市	5	924	572
惠民地区	1	128	90
日 照 市	3	85	130

同时，全省盐业建立为养殖对虾配套的育苗点17处，育苗水体22700m³、育苗面积6065m²，育苗总能力109000万尾。建设冷库29座，储存总能力5250吨。建设饵料加工点31处，加工能力2.5万吨。初步形成了从育苗、养成、冷冻、加工到经营销售的配套体系。

(六)产品质量。

1. 原盐产品质量。由于全省上下坚定不移地推行“新深长”制盐工艺和强化质量意识，近几年原盐质量稳步提高。1989年全省原盐“优一级品率”达100%，其中优级盐占84.2%，平均含氯化钠96.31%，比1980年(含氯化钠94.32%)提高1.99%，分地市质量情况见表1—7。

2. 精细盐产品质量，洗精盐平均含氯化钠98.74%，一级品率