

氏政府怎樣保護工商業



行印社版出化文



0853208 复旦图书馆

## 華北解放區工商業會議的各項決議

華北解放區工商業會議，三十七年五月十七日於華北某地揭幕後，歷時四十二日，於六月廿七日閉幕，會議根據發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利的指導方針，訂立了實行中共中央保護與發展工商業政策的各項具體辦法，並檢查了過去工作中的缺點，使華北解放區工商業今後在統一的政策和具體辦法下，獲得健全發展的基礎。

會議出席代表共三百二十人，除政府、工會、公營企業的行政人員及職工會、合作社代表外，尚有私營工商業的資方代表三十六人，勞方代表三十一人。會議由晉冀魯豫邊區政府主席楊秀峯，及晉冀財經辦事處副主任姚依林主持。會議熱烈討論了工商業政策中的公營和私營工商業政策關係、勞資關係、工商業負擔、工商行政工作及糾正土地改革中侵犯工商業的偏向等問題；同時專門討論了公營企業中的經營管理，工資制度及工人福利等問題，會議對這些問題都規定出執行方針與具體的實施辦法。整個會議充滿了發展生產與積極支援戰爭的精神。私營工商業代表都積極的發表了他們的意見，他們都認為會議滿意地解決了他們所提出的各種要求。中共華北中央局薄一波同志在其所作的總結中，指出這次會議在毛主席和中共中央正確保護工商業政策的昭示下，已獲得極大成功，這會議並

為建設華北解放區工業的起點。

## 一 糾正公營工廠工資制度

會議中，深入檢討了公營企業中的現行工資制度。指出目前公營企業的工資制度的錯誤主要是平均主義，庸俗的片面的「羣衆觀點」和救濟觀點，表現在工資的訂定不是以工人的技術和勞動成效爲標準，而是簡單地以羣衆幾個人口爲標準。因此，學徒與非熟練工人待遇太高，技術工人工資卻減低了，形成技術工人與非熟練工人之間的應有差別太小，技術工人最高工資只含最低工資的三倍到四倍。大會決議認爲這種平均主義是與發展生產的原則相違背的，降低了生產及生產力，必須堅決改正。會議認爲決定工資等級的主要標準應該是表現在生產效果上的勞動的熟練程度，亦即掌握生產技術的熟練程度。換言之，即技術高低、熟練程度和生產效果。會議更明確規定了在新解放城市公營企業中，暫時保持職工原來的底薪及其原來的等級，根據生活指數按底薪一定倍數發給工資，並以配給辦法補助其生活費用的不足，然後進一步實行合理的等級工資制度與新的實物配給制。至於老解放區原有的公營工廠，也要準備逐漸改爲這種工資制度。會議通過公營工廠職工工資制度草案，作爲目前老區公營工廠暫行的過渡的工資制度。此外，會議通過公營工廠職工一律實行薪金制。實行十小時工作制，工廠每月需提出相當於工資總額百分之一點五作爲職工文化教育基金，及相當於工資總額之三點五的職工保險金。

## 二 改善公營企業經營管理

會議一方面充分地指出了過去華北公營企業的巨大成績，另一方面尖銳地批評了還嚴重存在於公

營企業中的若干經營管理不善的缺點，認為改善經營管理，是目前公營企業進一步提高生產最迫切要解決的問題。

會議指出：目前經營管理中的最嚴重缺點為：

第一、嚴重的浪費和無政府無紀律狀態。如太行實業公司沒有工程師的詳細勘察，事前亦未經過邊區政府批准，又不根據自己的技術條件，就盲目地在某地動工開礦，直至消耗了大量的人力物力之後，才發現該地礦層很淺，開採根本不成功。北欒行署未經工程師勘察，未經上級批准，就製定了某某煤礦的龐大開採計劃，已投資三億二千萬元，還要繼續投資十八億元，據專家研究，此礦亦因煤層很淺，不會有多大前途。晉冀魯豫軍工部不切實徵詢工程師意見，不注意地質條件，貿然打了許多防空洞，結果塌了很多，浪費至四五億元。像這類現象，過去在公營企業中是很普遍的。會議指出這類對人民不負責的官僚主義和無政府無規律的現象，今後必須堅決糾正，並嚴格執行紀律制度。今後設廠、移廠、舉辦工程，必須經過詳細調查研究和設計，經過一定的技術工程師簽字和上級核准，始准實行。會議決定提請兩邊區政府對此制度規定紀律。

第二、公營企業所接收的日偽及國民黨官僚資本的許多工廠中，存在着嚴重的損壞現象，如晉冀魯豫軍工部門為了使用汽缸，破壞了七個空氣壓縮機；有些工廠在交出機器給其他工廠時，保留下一部份對他們已有用的機器零件而使全部的機器損毀；有的部門在接收工廠後，不就地開工，而把機器拆卸分散搬走。會議嚴厲地指責了這種損壞工業生產設備的行為，規定以後新解放城市的一切工廠，一律嚴禁任意轉移，嚴禁破壞，必須保存原狀，就地開工，即使由於戰略關係，我軍在佔領後又要退出的城市和礦場，也不許絲毫破壞，因為這些工廠都是人民的財富，不久將重歸人民所有。

第三、工廠在組織上、作風上的「機關化」、「軍隊化」。工廠中非生產人員太多，編制太龐大；不注意成本計算，不重視盈虧；使用幹部不重視他的技術及工作能力，而以所謂「資格」、「政治積極」、「老資格」、「貧雇」為標準，不從發展生產出發，而是從救濟觀點出發。會議規定今後一切工廠必須企業化，必須實行嚴格的經濟核算制度。加強生產組織，解僱一切無必要的非生產人員，取消由軍隊中機關中帶來的勤雜人員等制度。今後用人行政，一定要重視技術和能力。一切有生產技術和有管理生產能力的人，除了特務分子破壞分子以外，都要酌量任用，並培養和發現他們的生產積極性和責任心。會議指出，工廠中的政治必須服從於發展整個解放區的生產；離開了生產的利益，就沒有什麼抽象的政治，現在工廠中許多不懂技術管理工作的幹部，都必須努力學習技術或管理工作，否則就不能在工廠中繼續做好工作，最後只好讓他離開工廠，讓別的有技術有管理能力的能做好生產工作又忠於新民主主義事業的人來代替他。

會議通過了公營工廠經濟紀律草案，並送請兩個邊區政府核准實施。草案規定，針對目前不少公營工廠在生產、經營、管理上的無組織狀態，及由於本位主義、自由主義、官僚主義所造成的嚴重的人力、物力、財力的浪費現象，必須從思想上組織上展開堅決的鬥爭；應該以發揚長處，改正缺點，高度的對國家對人民忠誠負責的精神，把我們的公營企業推向前進。草案具體規定了建立獎懲制度，考工考勤制度，堅決消滅一切浪費現象，厲行節約，樹立強有力的統一集中的領導觀念，反對地方主義與自由主義等具體辦法。今後所有公營工廠之一切生產計劃，生產任務及財政收益任務，均由最高級政府統一規定執行，任何工廠領導機關不得擅自更改。

薄一波同志在會議結論中對公營企業的經營管理問題特別強調指出：「我們的經濟工作者應該學

管理經營，並且必須學習資產階級在管理企業中的一切科學的合理的部份，必須迅速學會管理企業這一工作，這是我黨目前的一個重要任務。」

### 三 確定勞資關係的原則

會議中對於私營工商業中勞資、東夥、師徒關係問題，根據勞資兩利的方針對過去缺點與現存問題，確定：

第一、東夥，師徒雙方訂立僱傭契約的自由，改造舊的對工人店員學徒在人格上不平等的契約，實行平等互利的新的契約。契約期滿，任何一方皆有依法解約之權，糾正某些地方禁止依約解僱，強迫僱傭及任何片面規定工資等違反契約自由的偏向。但另一方面，對政治性或報復性的無理解僱也要加以防止。

第二、基本上承認舊的工資制度與勞資分紅制度。但這種制度中對勞方過分不利之處應作適當的必要的修改；同時也須糾正過去某些地方實行過高工資，過高勞力分紅與過高勞動條件等錯誤。

第三、承認舊有的工時制度，但工時過多，甚或有經常勞動超過十二小時以上者，應酌量縮短；而某些地方規定過多假日及工人店員開會耽誤生產或營業的現象，也須糾正。但廠方應同意工人店員學徒利用業餘時間參加工會組織的各種會議和業餘學習。在手工業中原有的酬師制度准予保持，但其年限可適當減短。

第四、承認並改進舊的師徒關係，禁止對學徒的體罰行為。學徒期限未滿，其技術能力已達工匠或店員水平者，年限可以縮短。

第五、在較大私營工廠中提倡在經理領導下成立廠務委員會，吸收工人、職員、技師代表參加，民主討論有關於生產計劃及勞動待遇、工作、生活制度的各項問題，吸收他們的正確意見，但關於生產計劃之最後決定權屬於經理。工人與店員應當遵守廠規條規，尊重經理在業務上的領導。

#### 四 確定公營私營工商業關係

對公營私營工商業間的關係問題，會議明確指出公營經濟與私營經濟，都有大大發展的必要，公營經濟並應有計劃地幫助私營經濟的發展。因此，會議具體地規定了下列各點：

第一、除軍火工業及具有操縱國民經濟或獨佔性質與私人所不能經營之工業外，其餘工商業均准許私人經營，或公私合營。公營工業是集中力量舉辦軍工業、軍火工業、機器製造工業、重要工業的原料、器材製造工業等；在輕工業方面，國家主要經營私人財力所不及而又為國民生計所急需的企業，這樣使私營工業有廣大發展的可能。歡迎國民黨統治區工商業家到解放區投資工商業，並給以各種幫助與便利。

第二、公營商業是為解放戰爭與人民生產服務，政府不要公營商業負擔財政任務。公營商業的具體任務在於掌握並穩定與國民生計有關的主要物資的價格，推銷工業、農業與副業生產品，供應必需人民的生產資料與生活資料。在物價政策上，公營商業應指導私商共同穩定物價與扶助生產；反對囤積居奇和投機操縱。

第三、由政府依法賦予公營企業以一定的權利。如軍火工業的專營，軍用品的統一採購，國家銀行發行貨幣，管理銀錢業，管理金銀與國民黨法幣、外匯等。這些措施對爭取戰爭勝利與對於經濟鬥

爭，是十分必要與完全合理的；同時在穩定市場，供應原料、器材和減輕負擔等方面對營企業也是有利的。但除了政府投與的這些權利以外，公營企業與機關生產不再有任何特權。

第四、公營企業應積極幫助有益於國民經濟的私營工商業，國家銀行應按實際需要與可能對有利於國計民生的工商業舉辦貸款；便利私營工商業向外購買必需的原料與工具；公營商店並應在各主要城鎮設立物資調劑機構及門市部，供應私營工業以原料器材。公私交為事業的運價應有利於工商業之發展等。

## 解放區的工業政策

### 一、小引

日寇投降，抗戰勝利結束，解放區人民以極大的努力，從事於經濟上的各種建設：農業，工業，交通，商業與金融等方面，在短時期之內，即得到某種程度的恢復與發展。

但是，中國的封建獨裁者，不顧全國人民和平民主建設的要求，對解放區發動了大規模的不斷的軍事進攻。處於緊張的戰爭環境的解放區，其經濟建設——尤其是工業建設——受到阻礙，不能按預定計劃與步驟進步，但在未發生戰事地區，仍在積極進行中。在將來，在解放區堅持獨立，和平，民主的總方針之下，粉碎封建獨裁的進攻，而獲得勝利與和平，那時解放區的工業建設，將提到更重要

的地位。

國民黨區域的民主人士，在新的民族危機情況下，面臨着工業危機，正關心着解放區工業政策與工業情況，本文就是要將解放區的工業政策及工業情況，作一番介紹，以供關心解放區工業問題的民主人士參考。不過在軍事緊張交通阻塞的現在，解放區較大規模的工業建設，才在開始，獲得較多完備的材料，非常困難的，所以只能根據手頭不完整的資料，作簡單的敘述，至於較詳細的介紹，只等待將來有機會。

## 二、工業建設的目的與方針

解放區工業建設的目的與方針，在於根據自己需要與可能，按一定步驟，建立和發展各種工業，並恢復在戰爭中被破壞的工業，在經濟上予以各種幫助，並設法提高工業生產力，減低工業生產費，增加工業品產量，並提高工業品的質量。使這些工業為解放區工業建設而努力。其次是工業互相間的聯系和以工業為中心與其他事業的聯系，對工業內部供給各種生產手段（如機器，工具，器具，原料，半製品，補助材料，燃料等等）。供給農業以農具及簡單的農業機器，供給交通運輸的工具，機器及各種工業品的運輸對象，供給商業以買賣的對象，供給輸出國內外換取解放區經濟建設所必要的物質，防止外來同類工業品（或代用品）的輸入，供給資金流通的物質基礎（資金流通，以農工礦業產品流通為基礎），供給各業各界消費者以日用工業品。

其次，憑藉工業的發展，增加各機工業經營的利潤與工人的工資收入，以及以工業為中心，與工業有聯系的各種事業的收入。一面擴大工業的再生產，提高工業資本的有機構成，同時提高工業勞動

效率，在「勞資兩利」的原則之下，改善與提高工人生活。一面增加城市對鄉村的物資（原料與食料等）需要，同時增加城市對鄉村的物資（各種工業品）供給，由此加強城鄉間商品流通，以及其他經濟聯繫。由此與農業等方面建設聯系配合，推動農業走向工業化，由個體經濟走向以個人私有為基礎的合作化，由單純商品經濟化走向資本主義商品經濟，城市經濟更加發展與繁榮。

由此提高工業及工人在解放區經濟建設中的重要性與作用，使工業生產以至工業經濟，次第成為中國生產近代化，中國經濟近代化的一個重要基礎。這樣，工業的發展及生產力的提高，工業經濟在國民經濟中的地位提高，力量加強，就成為獨立自主的新民主主義經濟的一個重要組成部份，成為財政收入的一個重要源泉，並成為民主政權的一個有力的經濟基礎。

### 三：工業政策與辦法

#### （甲）工業的三種形態

解放區在「根據自己需要，與可能按一定步驟，建立和發展各種工業」的方針之下，首先採取建立和發展公營，私營，與合作經營（註一：合作經營狹義指的小生產者的工業合作，廣義的則包括公私合作與勞資合作的工業經營。）等各種必要的輕重工業，這在各解放區施政綱領中，均有明文規定。（註二：如陝甘甯邊區施政綱領第十一條，晉冀魯豫邊區政府施政綱領第五項，晉西北施政綱領第七條，晉察冀邊區目前施政綱領第十條，山東戰時施政綱領第二條，蘇皖邊區施政綱領第十二條，東北各省市民主政府共同施政綱領第四條。）

毛澤東在「論聯合政府」裏說：「按照孫中山的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國經濟必須是由國家經營，私人經營，與合作經營三者組織的，」又說：「在新民主主義的政治條件獲得之

後，中國人民及其政府，必須採取切實步驟，在若干年內，逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位昇到工業國地位上去。」毛澤東指出了中國工業的三種形態，和中國人民與民主政府必須逐步建立輕重工業。

解放區工業的公營，私營，及合作經營的三種形式，均為解放區工業的重要組成部份。公營及合作經營的工業部份，是在抗戰過程中建立和發展起來，當時抗日根據地處於農村，交通不便，及被敵人分割封鎖的環境，為堅持抗戰，解決部隊及人民的需要，在極端困難條件之下，政府自己建立了公營工業，並幫助人民建立了合作工業，同時也幫助人民發展了私人工業。這些工業，在當時條件之下，多數是小型的手工業作坊，及家庭手工業，也有中型的手工場，但為數不多。

抗戰勝利後，解放區由農村擴大到許多中小城市，若干較大城市與相當數量的礦區，在這裏或多或少有近代化工業的基礎，因此解放區不只有中小工業經營，也有較大的工業經營。同時公營，私營與合作經營的工業數目也增加了，現在解放區除手工業外，近代工業的恢復與建立，又提到工作的日程之上。解放區民主政府感覺到：政府從事大規模各種輕重工業建設時，必須動員解放區人士及與本家合作，並且經過了多年經濟建設的基礎所獲得的經驗，現在已有這種可能，於是改變若干公營工廠為私營或公私合營，例如晉察冀邊區政府，已決定將公營較大工廠二十四處，轉讓於私人或吸收私人投資，成為公私合營，由民營興華實業公司辦理招股轉讓籌劃新建工廠事宜，現該公司已完成招股。晉冀魯豫解放區也這樣做了已有峯峯，焦作兩大煤礦，由公營改為公私合營，此外不少的煤礦，工具廠，麵粉公司，榨油廠，酒精廠，汽車公司，紙煙廠等，均改為民營。山東公私合營的礦業公司，正在籌劃中。此外各解放區還實行「公私兩利，勞資合作」。即在公私工廠中，工人以身份入股，與廠

籌資本進行合作經營的方式，在察省，太行，晉綏，山東等區域，均有實行者。

由這看來，公營工業改為私營公私合營，是更加促進私營工業資本主義工業的發展的。並且解放區政府對於私營工業，與公共合作經營的工業同樣待遇，在政策上予以各種各樣的幫助與保護。更使私營工業資本主義工業，有發展的條件。這和中國封建獨裁及官僚買辦資本束縛，壓迫民族工業，是完全對立的。中國獨裁政權，代表着官僚買辦資本家的利益，施行經濟的獨裁統制，無限制的惡性剝削，有增無已的苛捐雜稅，已經使得民族工業處境日危，而內河航行權的出賣，媚外的關稅政策與外國政策所引來的美貨傾銷，更給國民黨區域民族工業以致命的打擊。現在的情況，是不斷有大批的民族工業的倒閉，而剩下的除了改行搞投機，當買辦（這在官僚買辦資本壟斷下，也是沒有前途的。）以飲鴆止渴外，便是苟延殘喘奄奄一息。這個工業危機和國民黨區域許多省份的災荒，都是反動統治與內戰政策所造成的惡果。

### （乙）工業的各種政策

解放區的工業，在國內國際經濟鬥爭激烈的現在，怎樣能夠存在，並對外競爭呢？當然要依靠工業自己提高生產力，減低生產費，成品質廉物美，這是基本的辦法。但是，解放區工業建設才在開始，和生產力較高的國民黨區域工業，生產力最高的美國工業競爭，還是困難的。因此，解放區工業，除提高生產力以自力更生外，還需要解放區各方面各部門工作，以及經濟工作與工業建設，作有效的聯繫配合，以補助工業力量之不足，這是補助的辦法。上述工業建設的根本辦法與補助辦法，都是必要的，不可或缺的。

工業經營的中心問題，在於提高生產力，減低生產費，能够獲得利潤（一定程度的利潤）。

怎麼提高生產力，減低生產費呢？還要聯繫到許多方面，許多問題。一九四七年八月，陝甘甯邊區區召開工業會議，即以工業生產費問題為中心進行討論，在討論過程中，總結過去數年間邊區工業建設的經驗，聯繫到各種問題，並規定今後工業的方針與辦法，即工廠組織要精簡，管理要有一定制度，要嚴密週到，勞動組織要有適當的分工與合作；生產技術要提高，要採用新式技術，首先要在某些部門內採用，以後逐漸推廣，不能長期滿足於技術落後的狀態；這種狀態，在抗戰時期長期被封鎖狀況下，還可以存在，但在經濟競爭行將激烈化的現在，是不利的，是不能與高的技術競爭的。因此不要有技術上的保守觀點，不求技術的改進，而要歡迎新式技術。

原料與輔助材料，要大量生產，價廉物美。這一方面需要工業生產相互配合，同時需要農業生產及工業生產配合，不要盲目在生產，不注意生產互相間的聯繫配合。當然，解放區雖有經濟建設計劃，而完全做到生產經的密切聯繫配合是困難的，但經濟上要求儘可能做到聯繫配合，不使雙方相互脫節。

在生產時，要注意有效地使用機器工具，節省原料與輔助材料，減少不必要的開支。

交通運輸要廉，迅速，安全，現在落後的交通運輸狀況，必須從遠設法改變。騾驢的運輸力，不能和重馬大車競爭，大車不能和汽車的速度，運輸力與運輸費低廉競爭。（這是指陝甘甯邊區交通不便的地區而言，其他解放區的交通，當然較便利得多。）

商品要以一定價格出賣，即按生產費計算，要能獲得一定的利潤，商品推銷要快，使商品能很快的轉為貨幣，以便迅速地開始再生產。由於了解商品市場情況是困難的，適應市場需要而生產也是困難的，如採用訂貨制等辦法，對於商品迅速銷售，工業資本的迅速週轉，是有好處的。

對外貿易部門，要幫助解放區某些工業品外銷，能够以適當的價格，大量地廣為外銷，對解放區工業是有利的，要輸入工業上需要的原料輔助材料工具機器等，不輸入與解放區工業品競爭的商品，以及解放區不必要的奢侈品與迷信品之類，不輸出為解放區工業所需要的原料輔助材料等，只輸出解放區剩餘的原料等。

此外對於低利工業貸款及減免工業稅收為保護本區工業的政策有所討論。

上述各種政策與辦法，對公營私營與公私合營的工業，都是適用的。總之，不論公營，私營，與合作經營的工業（並且不論其經營規模的大小）相互間，以及工業與其他經營部門需要互相聯繫配合，實行上述種種政策與辦法，才能提高生產力，減低生產費，才能有力對外作經濟競爭。

#### （丙）工業的各種辦法

陝甘甯邊區執行上述政策的結果，建立了工業的初步基礎。其他解放區過去且不談，即以日寇投降以來的情況而言，各種工業的恢復與發展是很快的。

首先，我們可以看看解放區的煤礦：例如焦作、峯峯、大河溝、新汶、下花園、溜博、馬家溝等礦，在八路軍，地下軍及工人的協同努力下，驅逐以至消滅了敵偽軍，粉碎了敵偽軍破壞礦山的陰謀，解放後很快就可以為解放區而生產，被破壞的部份，也能够以最快的速度修復開工。

其他工礦業，如山東招遠的玲瓏金礦、蔡、綏、魯等地的漢母等礦，也都很快復工。遭敵偽嚴重破壞的龍烟大鐵礦，在四月初就恢復開採了。張家口、煙台、長治、濟甯等地的電廠，自來水等工廠，也都是解放後，很快就復工的。

我們再看被敵強佔與被停業的私營工業：被敵強佔的，如邯鄲的泰昌麵粉公司，濟甯的濟豐麵粉

公司、煙台的張裕釀酒公司、瑞豐麵粉公司等，在解放後，民主政府除將敵偽投資者股份扣除外，一律無代價歸還原主，並貸糧貸款助其復工。又如煙台天濟織工廠，及其他數家織工廠，威海衛的繼盛火柴廠，高陽多數的織布染軋廠等，以前在敵偽苛捐雜稅種種勒索重壓之下，成品或被敵人近乎沒收的收買，或因市場蕭條無法銷售，不勝賠累，紛紛被迫停工。解放後民主政府貸以糧款救濟，減免稅收，幫助解決原料困難，於是相繼復工，並進而添置設備擴大生產。如煙台天濟織機器全部開動，並新購入兩台旋床，另添新、勝利等織廠，也有類似發展情況。

爲着發展與繁榮解放區的經濟，解決人民的需要，僅僅恢復還是不夠的。因此民主政府獎勵幫助與市場的推動下，新的工廠，作坊、礦山，也開始建設起來了，看以下幾個例子：在蘇皖邊區，泰興的黃橋，至三月底，已建立了牙刷、碾米、織布、肥皂、四個工廠；實應開辦了建華化學工廠，鹽城、東台、興化之建昌織工總分廠，已於四月開工等。在山東煙台開辦了貧民工廠，順利與三合機工廠；威海衛義豐織工廠等，在晉冀魯豫邊區，焦作新建華民紡織廠，平定組織了機業合作社，可以製織鉛印機織布機等的太行工具廠，邯鄲的邊區化學廠等。在晉冀邊區，張北新建毛織機工廠四廠，天鎮新創天鎮礦業公司，內蒙明安旗與錫林郭勒盟開設了毛織與皮革廠。

這些公私工業的恢復發展，不單表現在工廠的數目的增多上，同時產量也增加了。例如晉冀魯豫邊區的潞城煤礦、六河溝煤礦、沙河公司密煤礦、焦作煤礦、鶴壁煤礦、峯峯煤礦、沁陽磁井煤礦等礦的日產量，在二月底，已較初解放時增加了百分之廿至百分之一百三十，計六河溝由日產六萬斤增至十四萬斤，焦作由四百噸增至六百噸，鶴壁由十四萬斤增至二十萬斤不等，其日產量增加的總平均數爲百分之五十八。又如長治化學工廠，產量增加百分之二十四至一百分之五十等。

在恢復及發展過程中，各種工業獲得了利潤。晉冀魯豫邊區的臨清市，有私人經營的八聚糖廠，原有資本七十萬元，兩月來賺了六十七萬元；長治化學工廠獲得了二十五萬元的紅利；義和成工廠由原資金四十萬元，發展為三百餘萬元。山東煙台同順菸廠，幾個月就盈利三百九十餘萬元；臨沂利萬煙廠，今年上半年盈利四百萬（均北海票）；張家口紙糖麵粉廠提高工資後，每月產量由八千零八十錠增加到一萬三千二百錠，而多獲得了一百餘萬元的利潤。這配合着城市工人，手工業與窮民的收入增加，水陸交通的恢復與發展，城鄉間商品流通增加與商業發展，形成了城市經濟的繁榮。

解放區工業政策，涉及許多方面，以上是總的介紹。下面是將工資，工業貸款，工業稅收及外資四點加以敘述。

#### （丁）工資政策

工業品生產費中的一個重要問題，為工時與工資問題。工時與工資的規定，恰當與否，不單影響工業品生產費與工業利潤，同時也影響工人的工作情緒與工人生活，這是關係勞資雙方必無適當處理的問題。

工業的工資與工時，在解放區的施政綱領中，多有原則上的規定。其詳細辦法，則為勞動法均不同的工廠作業部，勞動的輕重，規定工作時間。例如蘇皖邊區，保護工廠勞動暫行條例規定，每人每天工作八小時至十小時，最高不得超過十小時。冀中勞動保護暫行辦法規定：工人工作時間，一般定為輕工業十小時，重工業九小時，童工女工不准做重工。

工資是按工人的技術高低，勞動輕重，責任大小，產量高低，工作年限長短，工人與廠方根據當時地方生活情形，工人技術高低，勞動服務工作效率等情形協議訂定之。冀中勞動保護暫行辦法規定

，工廠工人工資標準，除自己生活所需外，以每月發小米二十斤為最低工資（指舉能），一般技術工人，除自己生活所需外，所得工資最低要維持一個半人的生活。

蘇皖邊區和冀中解放區的工時與工資，就是「公私兼顧，勞資兩利」與發展生產的原則之下規定的。既規定提高工人工資，保證工人的一定程度生活，又保證工人遵守工廠規則，勞動紀律，使資方有「定利可圖」。

此外，張家口有些私營工廠，如營生綢布廠，裕盛東江織布廠，實行果進工資制，即係計件工資與獎勵辦法。以上各種工資制，獎勵制與分紅利，在生產過程中，工人發揮了創造精神。晉綏區重鎮發電廠，停工已經三年了，日寇在時都未能修復，而解放後，在工人們的努力下，至四月間就修復了。其中高陽的電燈廠，也是停工多年，在解放後修復的，原來是燒的煤油，每天用兩桶，合邊幣一萬六千元，後來試用花生油代替，在工人們的努力下，終於成功，每天燒幾十斤花生油，就可以了，合邊幣不過三千六百元，較前節省了四倍以上；電燈盞數則由一百三十增加到一千二百盞，增加了將近十倍。張家口明礬印刷廠工人關兆平，將礬字上的金油火改為電火，將礬字速度每天一萬多提高到了二萬五千字，餘曾發工人創製了抗電絲，曳馬子，電轉藥，以及氣鎗上午油羅糧根的代用品。此外類似例證很多。在這些情況之下，不只工人生活得到保障，工廠方面也得到了利益。

#### （戊）工業金融政策

關於工業放款，其利息高低，期限長短等等，不只影響工業品的生產費與工業利潤，同時也影響工業生產以及工業資本的週轉，這是工業方面與金融方面必須協同適當處理的問題。如果處理得好，工業與金融可以建立密切的聯系，互相推動，互相發展；如果處理得不好，則工業與金融不是互相脫