

社区残疾人工作指导用书



温馨家园

II

华夏出版社

社区残疾人工作指导用书

温馨香家园 II

中国残疾人联合会 组联部
国际部

编委会名单

顾 问：王新宪

主 任：汤小泉

副 主 任：吕世明 孙先德 程 凯 申知非

委 员：张宝林 薄绍晔 张仪凤 田 斌

尚英春 陈亚安 王梅梅 马志强

胡向阳 王 涛 赵悌尊

主 编：吕世明

执行主编：张仪凤 田 斌 刘佳荣

副 主 编：周 健 阎 赢 聂 静

**挪威残疾人组织联合会
资助出版**



中国残联主席邓朴方同志在海南省海口市美兰区海府路街道东湖里社区视察社区残疾人工作时欣然题辞：“做好社区残疾人工作，温暖人心，解决困难，发挥实效。”



中国残联党组书记王新宪同志在天津市基层残疾人组织建设座谈会上发表重要讲话



2005年8月中国残联在四川省成都市召开全国基层残疾人组织建设工作会议



全国基层残疾人组织建设工作会议会场



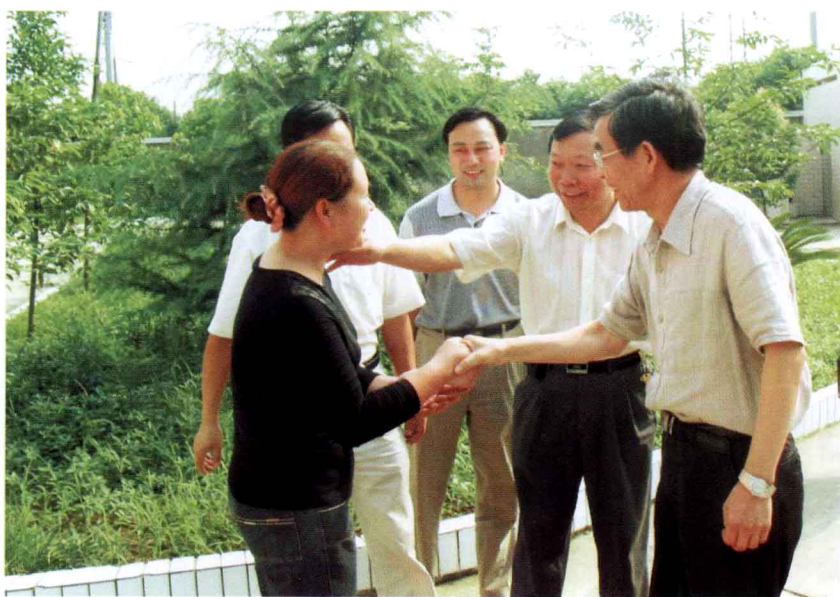
中国残联理事长汤小泉同志在四川省成都市龙泉驿区大面镇视察为残疾人提供“量体裁衣”式个性化服务的落实情况



中国残联常务副理事长吕世明同志在四川省成都市武侯区火南办事处视察基层残疾人工作



中国残联副理事长程凯同志在四川成都与残疾人专职委员亲切交流



中国残联理事张宝林同志在四川成都与残疾人专职委员亲切交流



挪威残联秘书长丽芙·阿鲁姆为《标准规则》培训班上课



挪威残联专家考察社区残疾人文化生活

序 言

残疾人组织建设是残疾人事业发展的保障，基层残疾人组织建设是残疾人事业兴旺发达的基础。基层残疾人组织健全了，基层残疾人工作才能落到实处；基层残疾人工作沉到底了，广大残疾人才能得到实实在在的利益，组织建设的保障作用才能得以显现。

中国残联自 1988 年成立以来，十分重视残联系统的组织建设，始终把“加强残疾人组织建设、发挥残疾人组织作用”作为残疾人工作的一个重要指导原则和一项基础性工作常抓不懈，逐步建立健全了省、市、县级残联组织，理顺了管理关系，完善了机构设置，形成了良好的运行机制。尤其是随着中国残疾人事业的不断发展，“十五”期间逐渐将残疾人工作向基层延伸。在“城市抓社区、农村抓乡镇”的方针指引下，基层残疾人组织网络的框架正在全面搭建，基层工作力量得到充实，基层残疾人工作逐步活跃，取得了可喜的明显成效。

2005 年 8 月中国残联在成都召开了全国基层残疾人组织建设工作会议，在全面总结基层残疾人组织建设经验的基础上，立足残疾人事业的可持续发展，从加强基层残疾人组织规范化建设入手，明确了将基层残疾人组织建设的触角延伸到村（社区）的工作要求，明确了在稳定乡（镇、街道）残联理事长的基础上，在乡（镇、街道）以及村（社区）选聘残疾人专职委员协助各级残联做好基层残疾人工作的工作思路，部署了今后一段时期进一步加强基层残疾人组织建设，建立健全“三级网络”、努力强化“三个要素”、全面实现“三个活跃”的工作任务。这次会议是残疾人事业发展中的一次重要会议，会议出台的相关文件和各地的经验做法，对今后相当长

的时期内做好基层残疾人组织建设工作都将发挥重要作用和产生深远影响。

挪威残联成立较早，他们在组织建设等方面有着很好的经验，在他们的资助与合作中，我们先后举办了六期《联合国残疾人标准规则》培训班和六期中挪社区残疾人工作培训班，对于提高基层残疾人工作者素质和能力起到了相当大的作用。这次我们在《温馨家园（I）》的基础上再次合作出版此书，目的就是充分交流两国残疾人工作，尤其是两个组织的基层组织建设方面的经验。

我相信，在中挪两国残联不断努力下，有《温馨家园》作为基层残疾人工作指导用书，两国残疾人事业会发展得越来越好，两国残疾人也必将大受裨益。

中国残疾人联合会理事长

汤小泉

2006年2月28日

目 录

指导篇

中国残联主席邓朴方同志 1998 年~2005 年关于基层残疾人 组织建设重要讲话摘编	(3)
中国残联主席邓朴方同志为全国基层残疾人 组织建设工作会议作的重要批示	(23)
中国残联党组书记王新宪同志在天津市基层残疾人 组织建设座谈会上的讲话	(24)
中国残联党组书记王新宪同志在成都市基层残疾人 组织建设座谈会上的讲话	(28)
全面加强基层残疾人组织建设为残疾人事业健康持续发展提供坚实 组织保证——中国残联理事长汤小泉同志在“全国基层残疾人 组织建设工作会议”上的报告	(30)
中国残联常务副理事长吕世明同志在“全国基层残疾人组织建设 工作会议”闭幕式上的讲话	(42)
关于进一步加强基层残疾人组织建设的意见 (残工委〔2005〕4号)	(53)
关于印发《基层残疾人组织规范化建设验收标准》 做好基层残疾人组织规范化建设工作的通知 (残联函〔2006〕83号)	(58)

经验篇

(一) 地方政府和省级残联加强基层残疾人 组织建设工作的经验和做法

加强规范化服务型残疾人组织建设 全面开创残疾人工作新局面 成都市人民政府	(66)
---	------

- 加强农村基层残疾人组织建设 为构建和谐社会首善之区贡献力量
..... 北京市残疾人联合会 (73)
- 不断完善基层残疾人组织建设 促进基层残疾人工作实现“三个活跃”
..... 天津市残疾人联合会 (81)
- 立足省情 多措并举 千方百计配备残疾人专职委员
..... 河北省残疾人联合会 (87)
- 强化措施 落实责任 全面推进基层残疾人工作规范化建设
..... 山西省残疾人联合会 (92)
- 全面加强基层残疾人组织建设 促进残疾人事业持续健康发展
..... 辽宁省残疾人联合会 (96)
- 积极探索 锐意进取 进一步推动基层残疾人组织建设
..... 安徽省残疾人联合会 (102)
- 加强基层残疾人组织建设 全面推进残疾人事业发展
..... 广东省残疾人联合会 (105)
- 加强基层组织建设 推动残疾人事业发展
..... 四川省残疾人联合会 (110)
- 加强基层残疾人组织规范化建设 夯实残疾人事业组织基础
..... 甘肃省残疾人联合会 (116)

(二) 县(市、区)、乡(镇、街道)、社区加强基层残疾人 组织建设工作的经验和做法

- 抓住机遇 整合资源 活跃社区残疾人工作
..... 吉林省延边自治州延吉市残疾人联合会 (122)
- 以人为本 强化服务 促进社区残疾人加速融入现代社会生活
..... 浙江省台州市黄岩区残疾人联合会 (127)
- 夯实基础 创新机制 努力开创基层残疾人工作新局面
..... 湖南省郴州市永兴县残疾人联合会 (132)
- 加强组织领导 健全基层网络 努力开创残疾人事业的新局面
..... 中共陕西省渭南市白水县委 (136)
- 架起心与心的桥梁
..... 中共重庆市奉节县公平镇党委 (140)

健全组织 扎实工作 为残疾人撑起一片蓝天

····· 宁夏自治区固原市彭阳县王洼镇人民政府 (144)

以人为本 扶残助残 创建社区和谐氛围

····· 云南省保山市隆阳区下巷街社区 (148)

充分利用社区资源 努力为残疾人提供有效服务 ·····

新疆自治区克拉玛依市克拉玛依区昆仑路街道南林社区 (152)

(三) 基层残疾人工作者的经验体会

悠悠寸草心 报得三春晖

····· 湖北省黄冈市蕲春县管窑镇残联理事长 叶敏 (158)

残疾人的贴心人

····· 记贵州省遵义市正安县土坪镇残联理事长黄国春 (163)

热心服务残疾人群 真情营造和谐社区

····· 黑龙江省哈尔滨市道里区斯大林街道地段北社区残疾人

专职委员 曲明 (168)

爱心无价 奉献光荣

··· 福建省泉州市鲤城区通政社区残疾人专职委员 郑玲玲 (173)

挪威篇

挪威的国家管理体制 ····· (179)

挪威残联和残联在社区的工作 ····· (184)

挪威的康复事业 ····· (190)

指 导 篇

中国残联主席邓朴方同志 1998 年 ~ 2005 年 关于基层残疾人组织建设重要讲话摘编

广大残疾人生活在基层，残疾人事业的根底在基层。基层残联的工作，关系到党和国家残疾人工作方针政策的贯彻落实，关系到为残疾人提供实实在在的帮助。由于历史的原因，基层残联尤其是乡镇残联的基础还比较薄弱，工作条件还相当困难，加强基层残联建设是我们的一项重要任务。

——《1998 年元旦致基层残疾人工作者的一封信》

人道主义的事业从来都是只讲奉献不计得失的。从我们成为残疾人工作者的那一天起，这就是我们最高的道德准则和行为规范。

同志们工作在基层，离残疾人最近，跟残疾人最亲。对那些生活在社会最底层最贫困的残疾人而言，你们就是他们的亲人和靠山。那些最困难的残疾人正望着我们、期待着我们。我们必须努力工作啊！当未来的某一天，我们通过努力，使党和政府的温暖与关怀真正广布神州大地的每一个角落，让每一个残疾人都能脱贫解困、都能共享同样美好的明天，那将是我们的骄傲和欣慰！

——《1998 年元旦致基层残疾人工作者的一封信》

加强基层残联建设，密切联系残疾人，切实为残疾人服务，使残联建设上一个新台阶，残疾人事业达到一个新水平。

切实加强基层残联建设，尤其是乡、镇、街道一级残联，是事业进一步发展的需要，是残联性质的要求，是广大残疾人的强烈愿望。

残疾人事业历经十年开拓发展，成为领域广阔、独具特色的综合性社会事业，为基层残联建设奠定了事业基础；残疾人自身素质提高，权利和参与意识增强，为基层残联建设准备了群众条件。

县级残联要依据中央的要求，理顺关系，调整规格，计划单列，