

南明区社区建设

现场会专辑（一）



南明区社区建设指导委员会 编

二〇〇一年三月



省民政厅刘邦华副厅长、市政府黑卫平副市长、中共南明区委蒋星恒书记在2月2日召开的“南明区社区建设现场会”主席台上



中共南明区委副书记、区长陈广宇、区人大主任张崇如、市委组织部副部长黄光骢、市民政局局长陈仁贵等领导在全区社区建设大会主席台上



太慈桥办事处党工委书记张筑莹在太慈桥社区服务中心向前来参观、指导工作的省民政厅刘邦华副厅长、市政府黑卫平副市长等领导同志介绍办事处社区建设情况。



黑卫平副市长在河滨办事处主任田昌龄陪同下参观河滨社区服务中心。



中共南明区委书记蒋星恒、区政协主席王德好、区委副书记、组织部长郭敬阳在遵义路办事处党工委书记王瑞娟、主任吴铭陪同下参观遵义路社区服务中心。



省、市、区领导在二戈寨办事处党工委书记陈桂明陪同下兴致勃勃地参观二戈寨社区服务中心。

编委主任：蒋星恒 陈广宇

主 编：郭敬阳

副 主 编：沈启源 李仕勇

编 委：郭敬阳 兰辉智 苟光阳

葛诗俊 沈启源

编 辑：朱家明 赵松德 王天伦

责任编辑：譙高华

前 言

随着我国改革开放和社会主义市场经济的迅速发展，城市化进程加快，社会生活发生了广泛而深刻的变化，城市发展中出现了一些新情况，城市社会化的趋势日益明显。如何通过转变政府职能，完善社区功能，推动城市管理工作社区化、社区工作社会化，加强城市基层基础工作，是城市各级政府部门关心的热点和迫切需要解决的难点问题。

全国 26 个社区建设试验区的经验表明：社区建设是新形势下坚持党的群众路线，做好群众工作和加强基层政权建设的重要内容，是面向新世纪我国城市现代化建设的重要途径。“基础不牢、地动山摇”，社区建设已成为深化城市改革、促进城市稳定、加快城市发展的重要举措。

社区建设是一项全新的社会工作，为了深入学习中央、省、市、区领导关于社区建设的重要讲话和文件精神，认真总结和反映我区社区建设工作经验及取得的成绩，我们将 2001 年 2 月 2 日召开的全区社区建设工作现场会省、市、区领导的讲话、太慈、河滨、遵义、兴关、二戈五个试点办事处的发言材料以及中央、市、

区关于推进社区建设的重要文件汇编成《南明区社区建设现场会专辑（一）》，为我们搞好社区建设提供学习、参考。今后我们还将根据工作需要依次编印“专辑（二）”、“专辑（三）”……向大家提供这方面的做法和经验。我们诚恳希望“专辑”的编印对各街道办事处、社区居委会、区社区建设指导委员会成员单位及关心社区建设的单位、居民群众在社区建设和关心社区建设的过程中，能得到启发，积极投身社区建设，为加强城市基层基础工作贡献力量。

编 者

二〇〇一年三月

目 录

在南明区社区建设现场会上的讲话 (省民政厅副厅长 刘邦华)	(1)
在南明区社区建设现场会上的讲话 (市政府副市长 黑卫平)	(5)
加大改革力度 全面推进我区社区建设 ——在全区加强社区建设大会上的讲话 (中共南明区委书记蒋星恒)	(9)
总结经验 迎难而上 为整体推进我区社区建 设而努力 ——在南明区社区建设工作现场会上的讲话 (中共南明区委副书记、区长陈广宇)	(23)

创新体制 转变职能 整合社区 方便群众 (太慈桥街道办事处)	(33)
共创文明社区 建设美好家园 (河滨街道办事处)	(42)
在改革中不断探索社区建设新路子 (遵义路街道办事处)	(52)
加强基层基础工作, 因地制宜推进社区建 设 (二戈寨街道办事处)	(62)
举合力建好社区 共创美好新家园 (兴关路街道办事处)	(73)

附 录

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于转发《民政部关于在全国推进城市社 区建设的意见》的通知	(80)
中共贵阳市委 贵阳市人民政府 关于推进社区建设加强城市基层基础工 作的意见	(92)
中共南明区委 南明区人民政府 关于推进社区建设加强城市基层基础 工作的实施意见	(104)

在南明区社区建设现场 会上的讲话

省民政厅副厅长 刘邦华

(2001年2月2日)

同志们：

春节刚过，南明区召开的第一次全区性会议就是这次全区社区建设现场会，这充分说明区委区政府对这项工作的高度重视，富有远见。会议开得很必要，也很及时，对认真总结前一段社区建设工作情况，尽早安排今年的工作，有着重要的意义。我代表省厅对这次会议的召开表示热烈的祝贺。

社区建设，是在改革开放和社会主义市场经济不断发展的新形势下，坚持党的群众路线，做好群众工作，加强城市基层政权建设的重要内容，是新世纪我国城市现代化建设的重要途径。江泽民总书记、朱镕基总理、胡锦涛副主席多次深入基层就社区建设工作进行调研并作了重要指示，中办、国办于2000年11月19日转发了《民政部关于全国推进城市社区建设的意见》，这些都充分体现了这项工作的重要性。今年元月初召开的全国民政厅局长会议上，民政部对这项工

作进行了专门的部署和安排，才让部长也提出了很具体的要求。在即将召开的全省民政局长会上，省民政厅将把社区建设作为今年民政工作的一项重点工作。

会前，我认真阅读了区里的有关材料，特别是到河滨和太慈办事处实地参观以后，我感觉到，南明区在抓社区建设的工作中，做了大量的工作，进行了一些有益的尝试，也积累了一些很好的经验。这些经验，对于促进社区建设工作健康顺利发展将起到积极的作用。这是南明区在新春伊始在社区建设工作中献出的一份厚礼。

怎样抓好社区建设，这是各级各部门的一项重要任务，也是摆在我们面前的一个重要课题，在这里，我讲点个人的认识：

首先，抓社区建设要靠党委、政府加强领导。只有党委、政府加强领导，才能搞好组织、协调、规划、计划、政策引导、投资的支持。特别是区这一级，要把社区建设作为大事来抓，主要领导要亲自动手。这一方面，我们南明区委区政府就做得很好。专门成立了社区建设指导委员会，由区委书记、区长担任指导委员会主任，四大班子的副职担任副主任，各有关部门和街道办事处的负责同志担任委员。下设办公室，抽调专人办公。还出台了《关于推进社区建设加强城市基层基础工作的实施意见》。在启动资金上，区委区政府到目前就已拿出了三百多万，这个力度就非常大。社区建设是一项庞大的系统工程，没有党委政府的重

视，没有有关部门的配合，没有启动资金，工作是难以开展的。只有大家心往一处想，劲往一处使，加强交流、密切配合，才能真正推动社区建设工作的开展。

其次，要充分发挥街、居的作用。街道办事处是政府的派出机构，居委会是城市居民自治组织，必须充分发挥街道、居委会的作用。过去居和街在城市建设、管理中发挥了重要作用，在新的形势下，加强城市基层基础工作，仍然必须充分发挥街、居的作用。搞好社区服务、社区管理，抓好社区建设，这应该是城市街、居的主要职能。

第三，依靠群众的积极支持和积极参与。一切依靠群众，一切为了群众，这是我们党的群众路线，是我们根本的工作方法和领导方法。群众的自我教育、自我管理、自我服务、自我提高，是群众自治的基本原则和要求。贯彻落实《居委会组织法》，使居委会发挥好作用，这是一件大事。这里有个重要观点就是让群众通过自我教育、自我管理、自我服务从而达到自我提高，这既是我们党的宗旨，党的群众路线的内容，又是群众自治的要求。如果每个街道、居委会都能“办好自家的事、教育好自家的人、尽到自家的责”，依靠群众的参与和支持，社区建设就会搞好。

同时，我还想强调一下民政部门在这项工作中应该发挥的作用。社区建设工作，民政部门是牵头单位，这是国务院赋予民政部门的一项崭新的职能，社区建设工作是城市民政工作的重点，是城市基层政权建设

的突破口和民政工作新的增长点。各级民政部门一定要将社区建设工作作为今年民政工作的重中之重来抓，要在党委、政府的领导下，与有关部门加强协调、密切配合，充分发挥社区居委会的积极性、主要性和创造性，动员社会力量积极参与，支持社区建设、形成推进社区建设的整体合力，为推动社区建设工作健康顺利发展作出积极贡献。

社区建设工作是一项利国利民、生机勃勃的新事业，我们有充分的理由相信，南明区的社区建设工作在区委区政府高度重视、各有关部门共同努力和社会各方面的大力支持下，一定能把社区建设工作推上一个新的台阶，从而促进全区经济的顺利发展和社会的全面进步。我们将密切关注你们的工作，及时总结推广取得的经验。

最后，借此机会在这里给大家拜个晚年，祝大家身体健康、万事如意，全家幸福。

在南明区社区建设现场 会上的讲话

市政府副市长 黑卫平

(2001年2月2日)

今天参加南明区社区建设工作现场会，通过现场看、会上听，我认为南明区在推进社区建设加强城市基层基础工作上力度很大，成效显著，比预料中的还要好！可以说南明区为全市社区建设提供了宝贵经验，作出了贡献。今天我代表市政府向我们南明区的干部尤其是办事处及其居委会工作一线的同志们表示亲切的慰问和衷心的感谢。

通过对河滨、遵义、二戈、太慈四个办事处及次南门社区居委会的现场参观，刚才又听了太慈、河滨、二戈三个办事处党工委书记的交流发言，我心中更有数了，踏实多了，感受颇深，体会也多。下面主要谈四点体会和三条意见：

第一点体会是南明区委、区政府领导重视、措施对路、保障有力。我想，南明区在社区建设上的力度和取得的成绩肯定是走在全市乃至全省前面的。取得如此明显的成效，最主要的是区委、区政府领导重视、

措施得力、方法对路、资金到位。两个月里已投入了社区建设试点资金 100 余万元。中央、省、市领导对社区建设十分重视，市委王晓东书记前不久亲自对南明区社区建设工作作了调研，我们南明区委、区政府领导政治中敏感，工作上节奏快，把推进社区建设加强城市基层基础工作作为新形势下坚持群众路线、做好群众工作、巩固执政基础的一项重要工作来抓，抓出了明显的成效，可喜可贺。

第二点体会是指导思想明确。南明区坚持了以邓小平理论和党的十五大精神为指导，按照江泽民总书记“三个代表”的要求，以健全现代化的城市管理服务体系为目标，以提高城市居民生活水平和生活质量为目的。以街道办事处、居委会为依托，通过创新管理体制，创新运作机制，创新投入机制，创新服务手段，大力开展社区服务，完善社区功能，加强社区管理，推进社区发展，使辖区内具有优质高效的社区服务，健康繁荣的社区文化，便捷规范的社区医疗、优美舒适的社区环境、安全有序的社区治安、提升全区的文明程度、促进经济和社会的全面进步，为强区升位夯实基础。几个办事处的发言材料都充分体现了这一点。

第三点体会是组织健全、干部得力。区委、区政府加强对社区建设的领导，成立了以党、政一把手为主任、四大班子相关领导为副主任的社区建设指导委员会，抽调得力干部组成办公室，切实加强了对社区

建设的领导和指导。各试点办事处领导干部也倾全力推进社区建设，为社区建设提供了组织保证。

第四点体会是工作方法得当、形式多样、注重实效。社区建设是一项全新的社会工作，南明区在学中干、在干中学、在探索中前进。区委、区政府认真研究文件精神，讲求实事求是的工作方法，不强求千篇一律。各办事处根据自身特点，发挥区位优势，发掘社区资源，开展社区共建，形式多样地开展社区服务，搞得有声有色，充分体现了寓管理于服务之中的精神，把“三个代表”的思想贯穿到工作始终，使社区建设落到实处，取得了成效。

南明区社区建设工作在摸索中迈出了一大步，为使这项工作更上一层楼，为此我提三点希望：

一要进一步推进社区体制改革。认真贯彻落实中办发（2000）23号、市发34号文件精神，推进社区体制改革，把社区建设推向新阶段。区委的文件很好，市委的文件具有地方特色，但我们还要更好地学习中办发（2000）23号文件，学好中办（2000）23号文件可以开阔我们的视野。三个文件都要作为下一步继续学习的重点，认真吃透文件精神，扎扎实实推进社区建设。

二要进一步扩大基层民主，实行居民自治。要依靠社区力量、利用社区资源、强化社区功能、解决社区问题，实现居民自我教育、自我管理，自我服务、自我提高，不断提高社区居民生活质量与生活水平。

三要进一步开拓进取，为全市社区建设提供新经验和好做法。社区建设的内容还很丰富，希望南明区再加大力度，勇于探索，不断为全市以至全省社区建设提供更多更好的工作经验。