

目 录

第一章	中国共产党	1
第一节	党的建立与发展	1
第二节	历次代表会	12
第三节	纪律检察	18
第四节	各级组织	21
第二章	政 权	22
第一节	人民代表大会	23
第二节	人大常委会	33
第三节	县 政 府	34
第四节	基层政权	39
第五节	政治协商会议	41
第三章	司 法	47
第一节	法 院	47
第二节	检 察	52
第三节	司 法	55
第四章	公 安	57
第一节	机构演变	57
第二节	社会治安	62

第三节	户籍管理.....	66
第四节	消 防.....	66
第五章	民主党派.....	67
第一节	民 革.....	67
第二节	民 盟.....	68
第三节	民 建.....	68
第六章	群众团体.....	70
第一节	工 会.....	70
第二节	共 青 团.....	72
第三节	少 先 队.....	80
第四节	妇 联 会.....	81
第五节	农民协会.....	81
第六节	工 商 联.....	94

第一章 中国共产党

第一节 党的建立与发展

赤水支部

王尚德（璋峰），一九二二年七月在武汉加入社会主义青年团。同年八月受恽代英派遣回乡，以赤水“法济寺”为基础（今赤水初级小学）创建赤水职业学校。在校宣传社会主义思想，于一九二三年建立团组织，因人数不合规定，未报告中央。一九二四年春从临潼三育小学聘来刘建侯（刘振之，信义安刘人）到赤任职教，五月三十日，武止戈（本县官道武赵人），到赤水令其组建支部，“按S Y第一次修改章程第七条”（见附一）成立S Y（社会主义青年团代号）赤水支部干事会，会长张浩如，书记王尚德，不久改为特别支部，尚德任书记，浩如负责宣传，建侯负责组织，团员有十八人。一九二五年春集体加入“C P”——即中国共产党（见附二）。同年秋末“豫陕区委”派吴化之来陕，在赤水住三夜，整顿了团的组织（见附三），一九二六年一月二次来赤水，将超令团员转为党员，建立了中共赤水特别支部，王尚德担任书记。

赤水党团建立后，即组织“平民教育服务团”，办“农民夜校”教农民学文化，宣传社会主义思想，组织乡村农民协会，领导民众同官吏、恶绅作斗争。（详见贫协部分）从此，党、团组织在贫苦农民和进步师生中迅速发展起来。

渭 南 县 委

一九二六年二月间，（农历民国十五年春）吴化之二次经赤水来渭南，通过在西安结识的党员宋攀桂、金志毅（鼎五）相互联系返乡师生梁俊琪、李振东、刘廷献、雷光显、张翠等七人，一个晚上在南塘巷金志毅家炕上开会成立渭南支部，代号取名“渭兰芝”，推举宋攀桂为书记，雷光显负责组织，张翠负责宣传。一九二六年十二月，成立了以于佑任为首的国民联军驻陕司令部。从此党开始公开活动，发展很快。一九二七年三月中共陕甘区委派何挺杰来渭召集赤水、渭南两支部党员成立“中共渭南地方委员会”。何挺杰担任书记，王观德（女，何的爱人）负责组织，张翠负责宣传，李维屏负责农运，金鼎五负责国民党部筹建。下属分五个区委员会，十个支部，党员二百七十名。县教育局，农民协会、国民党部、渭南简易师范、赤水职校、渭阳中学、县第一高级小学（东关小学）以及秋季办起的县中都是党公开活动的中心，革命热情空前炽热。一九二七年七月十一日，“中共陕西省委成立”，调何挺杰为东路特派员，不久由潘颖之（即潘自力）接替，改地方委员会为中共渭南县委员会，县委设在县中（文庙，今军分区内）。省委派肖明（彭鸣）任县委书记，何富础负责组织，杨冲屿（杨慰祖）负责宣传。下设五个区工委：赤水区书记许才和城关区书记李延寿（锦锋）；西北区，书记刘廷献；东南区，书记金鼎五；西南区，书记宋攀桂（蔚青）二十个支部共有党员二百一十三人，其中农民党员一百一十五人（不含渭北）。县委成立后积极发展组织，建立农会。团结农民同地主豪绅开展斗争。一九二七年七月，蒋冯合谋反共，十月初县委在“六姑泉”召开党、团负责人紧急会，县委书记肖明传达了中央“八·七”

会议及省委九月二十六日第一次扩大会精神，关于划渭华为暴动区的决定和其它规定，批评了右倾错误倾向。十一月利用国民党改组，竞选党员进国民党部，争取半公开活动取得胜利。苏联顾问团乌斯曼诺夫被驱逐回国途经渭南，邀请到县中讲演；组织党员和进步学生到农村利用集会、演戏作反帝、反霸、反军阀宣传，帮助整顿农会。在县中增加军事课，由冀月亭主持在县一高办学生党员寒假军事训练班。肖明派学生王汝贤（王如昭）到县国民党部召开的各界会上讲演。抗议不邀学联代表参加，同国民党反动派作公开斗争。一九二八年二月二十八日，（农历二月初八）晚县委在县一高召开会议，省团委张金印参加，研究布署了宣化小学与乐育小学敌我斗争方法。二十九日黎明领导县中，县一高学生发动了著名的“二、二九宣化事件”，砍死劣绅刘铭初和“清党”委员薛明章，砍伤校董田保丰、恶绅王武轩，揭开了“渭华暴动”的序幕。此时，农民革命热情十分高涨，地主豪绅惊慌万状。到一九二八年三月增加三张，临潼两个区党委，连前发展到七个，支部七十多个，党员有五百余人，团员四百多名。

固 市 县 委

渭阳中学建于一九二四年，被恶绅贾雨天所把持，向学生进行封建道德教育，激起进步人士不满。校外以社会主义青年团员刘建侯为核心，校内以“共进社”成员韩仲范为首，掀起了反贾活动，撤去校长职务，推选韩仲范于一九二五年春接任校长，聘“共进社”成员杨晓初、张性初（张秉仁）、李海峰等到校任教。同年秋又请刚从北大回陕同学方才干（方仲如）作训育主任。十

月方才干去赤水参加了王璋峰主持召开的“国民会议促成会”之后，即组建国民党部，发展国民党员二、三十人，其中学生十五人。同时组织学生阅读进步书报，开展建团活动。先后接收学生张文华、程养谦、常步杰等入团与外地来上学的团员姚明学、何思平、郭树德于一九二五年十一月成立渭阳中学社会主义青年团支部，书记何思平、干事郭树德。这时共产党员有方才干、苏士杰，冬季发展了韩仲范、杨晓初、刘尚达、雷伯里等人。同时在校外接收一批党员成立了几个党小组。一九二六年春魏野畴来渭阳中学帮助成立中共渭阳中学特支，方才才任书记，年终方去他地，由韩志颖接替，韩二七年一月去省委，交蒲克敏负责。

一九二六年秋张继华、武伯伦、李瘦枝、杨义源、陈影波、王午峰、校吉甫等一批共产党员相继来校任教，不久，又接收一批党员，党的力量得到壮大，一九二六年冬组织党团员利用课余时间到农村宣传社会主义思想，组织群众，建立村农民协会和农民自卫队。一九二七年春正式成立“固市县”农民协会。推选渭阳学校教师雷伯里、武维化、王午峰和校外刘建侯、杨思忠及一些农民代表为执行委员。同年三月指示隆兴小学（今龙背小学）党支部书记王勉之和苏士杰带领学生、农民抓恶绅贾雨天，烧了贾家房子，震憾了渭北平原，许多豪绅闻风外逃，劳苦民众受到鼓舞。

一九二七年五月一日正式成立“五一县”（固市县），冬季省委指示改渭阳中学特支为“五一”县委，由蒲克敏，徐振化负责（蒲走后交由徐负责）团县委也随之建立。这时下属有固市、辛市、韩家集、隆兴四个区委，九个支部，党员一百三十二人，

其中农民党员九十三人，到一九二八年春发展到二百四十多人。一九二八年二月，因“宣化事件”于三月十四日学校被查封。由于县委早作安排，大部革命师生转移，其中多数参加“渭华起义”，武维化、高步友、武定一、张星耀、朱凤训、高尚谦、王希晏、刘仲哲、朱之伟等九人被捕。县委转移信义镇南的陈家滩，继续从事革命活动，由懂军事的苏士杰（黄埔四期学生）担任书记，徐振化改任秘书兼特别武装队工作，这时县委属陕东特委领导。

中 心 县 委

一九二八年六月下旬，“渭华暴动”失败后，华县高塘、渭南两原党组织遭到破坏，原华县县委书记，王林（王 南）于七月初沿南山步行到西安，向藩颖之报告了情况，遂被派到信义镇陈家滩找到任树森。八月省委又派郭璧，李凌云、张雨森（陈生财）到信义，经四下询问先后找到“五一”县委负责人徐振化，王勉之、张文华及赤水李毓章、姚明辉等人，于一九二八年十月间在任树森家开会成立“渭、华、固中心县委”，王天祥（即王林）任书记，张雨森、徐振化为委员，李凌云任秘书，这时渭北有区委二个支部十一个，党员一百二十多人。中心县委成立后主要渭、华、党、团组织的恢复和转移党员的安排。一九二九年二月省委遭严重破坏，薛毅、张国藩、杜振青、焦维志、姬国征等相继来中心县委，于三月一日在信义陈家滩白思堂家中开会，成立由杜振青、焦维志、王天祥、姬国征、薛毅、徐振化、张雨森等七人组成的临时省委，推举杜振青、王天祥、薛毅去中央汇报。六月返回，召开了全体委员会，选举新的省委，杜振青为书记，

王天祥负责宣传，张雨森负责组织。并决定杜振青回西安指导工作，王、张负责渭北及陕东各地工作。一九三〇年四月王天祥调省委由王积忠、韩应琪接替。同年十二月省委派李艮接替王积忠任书记，一九三一年七月李艮调省委。这时党处于白色恐怖之下，活动秘密，组织断残常常出现，名称也不甚明了，省委多称“渭南特支”。

渭 华 工 委

一九三一年七月省委派贾拓夫来赤水，组织了“渭华工委”由贾拓夫、同济志、姚明辉、赵涛等人负责。一九三二年冬贾回省委，张我弓任书记。一九三三年春赵应奎（王忽郎）任书记，张我弓任付书记。同年十月张我弓被害，三五年春赵应奎被捕，同时省委又一次遭到破坏，组织暂时中断。

一九三六年，刘玉堂分别在华县咸中，赤职恢复发展了一批党员，一九三七年元月贾拓夫、张德生、赵伯平派刘玉堂在渭华一带重建党组，成立“渭华工委”，刘玉堂任书记，王杰任组委，袁健负责宣传。一九三八年七月为适应抗日战争需要省委派沈志远（宋任远）来，将渭华工委分为渭南、华县两个县委，王杰任渭南县委书记（刘玉堂任华县书记）委员金广印、姚明辉。同年十二月王杰去延安交由姚明辉负责，一九三八年春姚去云阳学习，由贾拓夫指定宋任远任书记，一九三九年宋走后，又交给王杰接替书记，权秉华为委员。这时下属四个区委，赤水区同济志负责，东原区侯善邦、吝风壁负责，西原区姜兴州、张守仁负责，城关区冯光荣、朱元和负责，约有党员一百二十余人。

一九四五年马生辉（权秉华）任书记（但人在陕北），贾景钰任组委，张守仁任宣委，直到一九四九年五月渭南解放，这时全县有三百三十三名党员。（注：一九三九年至一九四五年县委负责人。不甚详确，调查中说法不一，有待继续定正）

一九四九年八月二十五日召开中国共产党渭南县第一次代表大会，民主选举产生了新的县委员会，相继建立各级党组织，发展壮大自己的队伍，领导全县人民开展反帝、反封建斗争，建设社会主义新生活。党组织发展状况见后表：

项 目 年 份	党员总数		组织建制				党员成份			发展 党员 数
	总 计	女	区 工 委	党 委	总 支	支 部	工 人	农 民	知 分 子	
1949	333		23	1		35		132		104
1950	336	8	11	1			5		25	
1951	624	30	11	1		85	8	392	18	227
1952	924	69	11			106	16	530	8	279
1953	1056	95	11			116	9	615	5	385
1954	1802	112	11			128	12	1491	10	269
1955	2393		11			83	52	1982	49	776
1956	4057	493	11		4	248	85	3121	33	1736
1957	4371	483		22	20	307	89	2987	14	9
1958	9159		5	14		672	249	6608	264	139
1959	12359		5	14	9	1018	533	9106	1369	3893
1960	15096	2080	5	16	9	1072	843	10382	17	
1961	7739		5	34	5	618				212
1962	8266	1227	5	34	7	697	227	6563	3	452
1963	8219	1229	5	35	6	688	227	6542	20	267

项 目 年 份	党员总数		组织建制				党员成份			发展党员数
	总计	女	区工 会	党 委	总 支	支 部	工 人	农 民	知 识 子	
1964	8179	1212	5	36	7	694	218	6554	7	
1965	8623	1348	5	36	7	685	181	6995	3	901
1966	867	76	5		10	67				69
1973	14011	2763		37	11	7601	1119	10768	741	657
1974	15722	2924		37	20	8261	1237	12199	607	495
1975	17368	3333		35	24	8991	1380	13400	713	1039
1976	18670	3580		34	27	9861	1620	14237	834	827
1977	18946	3620		37	25	10031	1515	14587	975	259
1978	19381	3623		34	24	10392	1791	14750	1194	269
1979	20385	3714		37	25	10892	2302	15435	1268	496
1980	21325	3680		36	26	10902	2459	15265	1601	297
1981	21914	3497		37	26	10792	2422	16040	1680	255
1982	22433	3722		37	24	10982	2303	16359	1736	122

附一

中央委员会执事：

此间同志自一九二二年七月加入 S Y 团体以来，因有种种障碍始终未有一字报告于中央委员会，中央委员会不维未取消同人在团体中的资格，而所出刊物，仍陆续寄来，故此同人不胜愧奋之至！

一九二二年遵章加入团体后不久，此间人员四散，未能聚会，约一年有余，而书记不在赤水，所以没有报告。于一九二四年浩如、尚德将刘建侯由临潼三育校请到赤水，故此间现有 S Y 团员

三人，虽累将此间情形报告代英，而未正式报告中央者，因陕西现无地方团（此间人不满二十五），支部亦未组织成功，故本年五月三十号，武君止戈到此令我们组织支部，又因赤校放忙假，故一时也未能如愿。

今特遵照 s y 第一次修改章程第七条，组织“s y 赤水支部，”因陕西无地方及区，故特报告于中央委员会备查，s y 赤水支部干事会，特推张浩如为组长，尚德为书记当遵进行一切事务，另填团员调查表备查。

s y 赤水支部干事会会长：张浩如

书记：尚 德

摘《陕西党史通讯》

附二

××育南二兄：

弟自武昌到陕，将近二年，虽无日不为 s y 团的意志以努力，而正式团体终未成立，故然因弟的能力薄弱，但处在这暗无天日的陕西，实在不敢张名叫注的做事，故一切进行均需变更名目或另易他法进行，故第一次有乡村教育研究社的组织，结果成立了赤水职业学校。第二次有青年励志团之组织，结果咸林中学有百分之二十加入。今年他们为改进校务已全体离校，现均在北京加入 s y 地方团体了。现正欲组织暑假，学校差教英文的人，若伟森求实能到此住二月，则这一暑假中，定可将得到许多的青年同志，不知他能来否？

自接到你两信后，即组织支部，已另有报告。

祝

努 力

弟：尚德

一九二四年六月十六日

摘《陕西党史通讯》

附三

王尚德给团中央的信

中兄：

前上一函及赤校表一份收到否？十一月来函及60、70、71并CPSY关于民校合作之办法，收到了。至赠此间“中青”4份，《平民之友》5份、《团刊》5份，每次寄到后，当即照来示分配于各支部。《中青》各支部早已与上海书店接洽代派。

70中校考期，如何举行，这次不能来考固不要紧，但下届如何分配，对于此间请注意及之。

渭弟在此之工作，系以独立支部，指导各地之工作，能直接指挥之小团体，西安有“青年文学社”华县威林中学有“青年励志团”，三原第三师范及渭北中学有“青年自进团”。

经济方面各团均自行管理，本支部未能干涉。

渭地确实人数，除去年者组织独立支部之五人外，新加入的团员十人，此十人中年龄最高不过十八岁，最小的十三岁，均属可靠青年，但独立支部之五人中有李尔克一名，曾赴西安升学，赵子宜一名，因相距此间五十余里，开会时多不能到会，只有三人主持赤校一切，并指导各地的小团体。

今有特别声明请注意，即赤水独立支部，因地位特别，并为慎重起见，请永远为独立支部，直接中央，不受任何地方团或区的支配。前报告此间十八人分系前独立支部五人，并新入的十三人共计。但将新加入中团的三人除去。并赵子宜、李尔克不能到会准其渐退，确实人数仅有十三名。

咸中励志团也是十人，青年文学社八人，三原的自进团七人，渭支部决定将以上三团暂作为三个支部，直接中央，请中央直接管理。但渭支部仍不能放弃责任的，可否改为三支，请示知。再请寄入团志愿书五十份以便分发各同志，并请给徽章三十五枚为要。

7 1 指导为革命领袖李卜克内西特，卢森堡同志死难之日，二十一为列宁导师之忌日，自轰轰烈烈地追悼他们、纪念他们。

c p 校通告各节已执照，中山之国民会议自当尽量宣传，闻国民党派陕代表为屈武，他系同志，自当与之合作。

c p 与 s y 关于民校之合作所规定各条，此间除独立支部三人自命为 c p 外，未看见真能够为 c p 的同志者，我们均愿加入 c p，不知尚有其他手续否？若需经同志介绍时，代英、育南可介绍我们加入 c p 为荷，民校尚没有人肯负责做，不知 c p 有切实的指导否？我们欲组织平校委员会，不知怎样着手，请示知。

陕西渭南 s y 支部书记 尚德

一九二五年一月七日

摘《陕西党史通讯》

第二节 历次代表会

一届代表会于一九四九年八月二十五日在瑞泉中学礼堂召开，历时七天。到会代表七十八人，女代表、青年代表、农民代表各一人，军队代表二人，干部代表七十三人。会议是在党经过二十五年艰苦奋斗，全县获得胜利的情况下召开的。大会作党发展壮大史的报告，批评自由主义，无政府无纪律现象；决定将工作重点转移到农村，发动群众恢复生产，剿匪反霸，肃清特务分子，建设巩固新政权。经过选举，通过张俊贤任县委书记，权秉华任付书记。张俊贤、魏光波、权秉华、贾景钰、付永和、白应奎、韩志杰为常务委员。

二届党代会一九五四年元月十六日至三十日在县政府礼堂召开。到会代表一百三十三人，女代表十一人，农民代表三十四人，干部代表九十八人，列席四十四人。为利工作五百九十六名，县、区、乡三级干部也列席了大会。会议贯彻了党的七届四中全会，西北局、省委扩大会议精神；安排布署农业互助合作，粮食统购；学习讨论《宪法》；决定召开区、乡党代会有关事宜。通过了《一九五四年夏季农业生产互助合作的报告》及《《一九五四年农业税和夏季粮食统购工作的意见》的决议。选举杨复兴为县委书记，载临风、段秀峰为付书记。王治邦、董树全、同益民、陈学高为

委员。

三届党代会召开于一九五六年四月十九日，历时五天。迁会代表一百六十人。讨论研究我县执行《一九五六到一九六七年全国农业发展纲要》的实施方案。选举了县委组成人员。通过杨复兴任书记，刘崇华、同益民、赵兴仁、陈学高、高录恩、唐生玉、常兴国、杨复兴为常务委员，刘金贵、马维驹、赵青华、李兆宏等为委员。

四届党代会于一九五九年十月二十七日至三十一日召开。这是并大县后的一次大会，出席代表四百四十一人，在县委党校举行。大会选举杨复兴任书记，张涛、贺新春、何志云、袁健、刘统法、高录恩、陈学高、陶陌生为书记处书记，常委十一人，委员十四人，后补委员七人，监委常委五人，监察委员四人。

第五届党代会于一九六二年五月三日至九日在人民剧院召开。参加代表三百二十七人，这是分县后的一次大会。是在三年自然灾害造成财政经济十分困难情况下召开的。贯彻国民经济调整、巩固、充实、提高的方针，讨论作出了《鼓足干劲，力争上游，实现我县工农业生产继续跃进》，《积极开展大规模的社会主义教育运动》的决定。选举了二十二组成的新委员会。杨复兴任书记，贺新春、袁健、同益民、高录恩、陈学高、赵禄仁为书记处书记；陈学高任监委书记，李兆宏为付书记，程元富、车国荣、高鸣周、齐瑞林、张林森为监察委员。

第六次党代会一九七一年元月十七日在东风电影院举行。到会代表四百四十五人，工人、农民、解放军代表三百一十九人，干部代表八十六人，知识分子和其他劳动人民出身的代表四十人。

这是党停止活动四年之后召开的。议程是：以“九大”路线为指导思想，沿着“团结起来，争取更大的胜利”的路线，总结县革命委员会成立后两个阶级，两条路线斗争的基本经验；讨论制定今后工作任务；选举第六届委员会。大会作出了《积极开展思想和政治路线方面的教育》；《进一步掀起活学活用毛泽东思想的群众运动》；《进一步开展革命大批判》；《进一步搞好斗、批改，完成上层建筑领域的社会主义革命》；《抓革命，促生产，三年建成大寨县》；《进一步加强党的一元化领导》等六项决定。选举武勇善为县委书记，刘怀礼、杨立生为付书记，武勇善、刘怀礼、杨立生、董毅、孙学会、王邦民、周武东、马新爱（女）为常务委员。委员二十二名。

第七届代表会一九八〇年九月十七日在县委礼堂举行，历时五天。出席代表三百九十六人，其中女代表七十二人；劳动模范及先进个人代表四十人，科技、文教、卫生、体育等方面代表五十人，少数民族代表四人，青年代表一百五十六人。会议听取审查县委工作报告和检委工作报告，讨论审议《渭南县国民经济发展规划草案》，并作出相应决议。选举第七届委员会和出席省六次党代会代表。同意沈树森为县委书记，孙建英、王邦民、王建中、张文斌为付书记，席居正、蒋安民、朱海平、史积运、陈秋成为常务委员，付兆弟、王惠兰、王彦彪、姚生荣、陈学高、国友民、王万春、牛秉义、杨文焕、党顺海、李春贤、李金锋、王云力、高耀恒、陈宝珍、骆仲举、杨子俊、朱宏礼、董树全、朱贵宝、王生耀、张伯隆、陈必信为委员；康同孝、张世雄、王忠谦、李灵芝、刘铭康、李运喜为后补委员。

中共渭南县委领导成员更迭表

姓名	职务	任职时间	籍贯	姓名	职务	任职时间	备注
张俊贤	书记	1949秋—1950春					
权秉华	"	1950春—1952 7	陕西渭南				
韩增友	"	1952 9—1954 3	陕西大荔县	戴临风	付书记	1954 2—1955 3	
杨复兴	"	1954 3—1958 12	陕西延川县	段秀峰	"	1954 10—1956 3	
				同益民	"	1955 4—1959 4	
刘崇华	第二	1956 1—1956 12	陕西清涧县	刘统法	"	1956 12—1958 12	
				高录恩	"	1956 12—1958 12	
				陈学高	"	1956 12—1958 12	
				赵葆仁	"	1957. 11—1958 12	
杨复兴	第一	1959 1—1961. 9	陕西延川县	张涛	书记处书记	1959. 1—1961 9	
				贺新春	"	1959. 1—1961 9	
				何志云	"	1959. 1—1961 7	
				袁健	"	1959. 1—1961 9	
				刘统法	"	1959. 1—1961 9	