

狠抓预防，突出重点，努力 做好安全生产工作

湖南省人民政府副省长、省安全

生产委员会主任 俞海潮

我省安委会，在省委、省政府的领导和全国安委会的指导下，坚持“安全第一，预防为主”的方针，组织各行业努力做好安全生产工作。在生产持续发展、职工人数增加的情况下，1988年，全省厂矿企业、交通、农机、铁路外事故和火灾事故次数~~、道路交通事故~~比1987年分别下降9.0%、10.4%和12.2%~~、基本实现了生产稳步上升，事故明显减少，有力地促进了全省经济建设的发展。~~

回顾近几年来抓安全生产的情况，我们主要有以下三点体会：

一、提高认识抓预防

贯彻“安全第一，预防为主”的方针，首要工作是提

高思想认识，尤其是要解决好各级领导的认识问题。过去，有的同志对抓安全生产工作存在不少糊涂观念，片面认为抓安全会影响生产，说什么“安全第一，生产第几？”有的同志则认为生产如打仗，不可能没有伤亡。因而安全工作没有在思想上扎根，往往讲起来重要，做起来次要，忙起来不要。特别是实行承包责任制以后，一些单位只顾抓生产、抓产值、抓效益，忽视安全的现象更加突出，安全事故频繁发生。上述思想和情况，使我们感到，不把认识问题解决好，安全工作就没有基础。因此，从1987年以后，我们把安全思想教育贯穿到经济工作的各个环节，采取领导带头、利用报刊、广播、图片等多种工具，运用正反典型，在全省开展了安全教育“四大讲”，即：大讲党的安全生产方针，大讲安全工作是人命关天的大事，大讲安全与生产、安全与效益的辩证关系，大讲安全对促进改革和建设的重大意义。省政府的领导和安委会的同志，坚持逢会必讲，走到哪里讲到哪里。为了动员全省各地区各部门紧急行动起来，采取有效措施，扭转当时重大安全事故多的严重局面。1987年，我们先后于3月、6月、10月连续三次召开了安全生产紧急电话会议，每次会议都结合实际公布了一批重大安全事故案件，着重分析

了这些事故发生的原因和造成的危害，从思想上找出根源，提高认识。去年，在贯彻全国交通安全会议时，省政府召开了近400人的大会，组织了12个安全生产搞得好的典型单位发言，用正反事实反复进行安全思想教育。通过一系列持之以恒的宣传教育活动，全省各级领导和生产骨干对安全生产的认识大大提高了一步。一致认识到：我们是社会主义国家，在有计划商品经济条件下，光有生产、利润观念，没有强烈的安全意识，就会导致生产经营思想的扭曲，就会出现：只讲生产，不讲安全，违章操作，冒险作业，甚至“要钱不要命”等错误做法，这与坚持社会主义的方向是不相容的；同时，大家还认识到，抓生产不抓安全，效益就没有保障，抓安全应当抓预防，这是减少事故的关键。

基于这些认识，全省各级政府，加强了对安全工作的领导，各地、市、各部门、各企业都把事故预防工作放在首位。就全省来说，我们以预防为主，主要抓了四个方面的工作：一是层层建立领导安全生产责任制。领导重视是最大的预防。省政府规定，各行署专员、市长、州长、县长、乡长、厂长、经理等领导人是安全生产第一责任者，对本地区、本部门、本单位的安全生产负全面责任，一级抓一

级、层层抓落实，做到思想上有位置，工作上有责任，出了事故，首先追究部门和地区领导的责任。各级领导特别是企业领导要坚持做到“五个亲自”即：亲自布置安全工作，亲自检查安全隐患，亲自组织整改措施实施，亲自参加事故调查处理，亲自到现场把好安全关。二是进一步建立健全安全生产的各种规章制度，加强安全生产目标管理，把安全生产作为考核企业的重要指标，做到层层明确责任，个人保集体，局部保整体，最终实现整体安全。达不到安全目标的，企业不能升级，不能评为先进单位。长沙水泵厂和长沙化工机械厂，是我省机械行业大中型企业，近几年各项指标都居行业榜首，就因为安全指标没达到要求，未能允许升级。三是加强安全设施建设。去年，全省企业新建、改建、扩建482个项目，新增安全设施投资2000万元。四是坚持经常性的安全检查。全省每年都根据季节和生产情况，开展2--3次安全生产检查，先由各单位自检自查，针对存在的问题研究消除事故隐患的措施，及时进行整改。在自查的基础上，省安委会组织重点抽查，发现重大事故隐患，坚决限期整改。衡阳市在安全检查中，发现湘江公路铁路两用大桥出现裂痕，严重危及安全。省政府及时召集会议，研究制定防范措施，责成有关

单位派专人落实，使大桥险情得到了有效控制。

二、掌握规律抓重点

事物的发展变化有规律，安全事故的发生同样也有规律。多年来，我们组织安全部门经常分析我省地理特点、社会经济结构、生产技术条件和安全生产现状，从中找出他们之间的内在联系，按照规律有重点的抓好安全生产管理。全省矿产资源丰富，小矿山、小煤窑多；省内水域宽阔，湘、资、沅、澧和洞庭湖区乡镇渡口和小渡船多；全省公路里程长，有57000公里，社会车辆特别是个体车辆多；乡镇企业发展起来以后，小建筑队和小花炮厂也比较多。这些是我省生产建设中的部分特点和优势。但这些行业的生产与正规的工业生产比较，由于小型、分散、管理水平低，生产条件差，往往容易出安全事故。因此，从全省来讲，我们在不放松国营集体工商企业安全生产管理的同时，把小煤窑、小花炮、小渡船、小建筑队、个体车辆及矿山生产作为安全管理的重点。这些重点行业安全事故的发生，往往又受季节、气候和经济社会活动环境等条件的影响，带有明显的规律性。因此，我们根据不同的季节确定各个时期的重点。如季节交替，地上地下气

温变化大的时候，注意抓好小煤窑“五防”；汛期到来前，抓好防洪准备；客运繁忙时期，重点抓交通运输安全；春节来临之际，抓好烟花炮竹的安全管理，把事故消灭在萌芽之中。与此同时，我们还要求各地区各部门都要掌握本地区本部门安全事故发生的规律，抓好自己的重点部位和单位。做到各级有重点，各个时期有各个时期的重点，用季节性的管理带动全年性的管理，用重点管理带动面上的管理。

近几年来，我们按照规律，抓住重点做工作，收到了较好的效果。比如对小煤窑的安全管理，我们一直放在重要位置来抓。我省小煤窑的年产量占全省煤炭产量的1/2以上，但多数安全条件很差，有不少是独眼井，明火照明，明火放炮和自然通风，经常发生事故，死亡人数较多，1986年全省小煤矿百万吨死亡高达32人。针对这种情况，从1987年下半年起，我们全省上下齐动员，大力开展小煤窑安全整顿。省政府成立了整顿领导小组和办公室，有关地、市、县组织了有政府、安委、公安、劳动、地矿、工商、国土、煤炭等部门参加的安全整顿班子，由点到面，分期分批进行整顿。地处宁乡县的国营煤炭坝煤矿周围有100多个小煤矿，滥采乱挖严重，事故频繁，时刻危及大

矿安全，长期得不到解决。1987年5月，省政府主管安全生产工作的领导亲自前往调查，然后由省政府下文限期封闭，并由省安委和省经委组织专门班子监督实施，使问题较好地得到了解决。通过近两年来的安全整顿，矿山安全状况有了好转。去年，全省小煤窑百万吨死亡25.5人，比上年下降20%。乡镇渡口和船舶的安全管理，这两年也有明显进步。主要是我们从87年起把乡镇船舶的管理责任明确到了县、乡、镇政府。到目前为止，全省已有86个县市成立了水上安全管理机构，在1309个有船舶乡镇建立了1060个水上安全管理小组，配备了1738个船管员，强化了乡镇船舶的安全管理。去年以来，全省水上交通事故次数、死、伤人数和经济损失都有较大幅度下降。

三、综合治理抓落实

安全生产是一项技术性较强，涉及面广、直接关系到国家财产和人民生命财产安全的大事，要搞好安全生产，靠安委会一个部门是不够的，必须发动各部门紧密配合，综合治理。近几年来，我们在安全生产管理上，坚持由安委会牵头，组织劳动、公安、交通、农机和各生产主管部门一起抓；现场监察、宣传教育、培训考核手段一齐用；

行政、经济、法律措施一齐上，把安全生产与社会经济各方面的工作紧密结合起来。主要抓了五个结合：1、把安委会的工作与劳动、公安、交通、农机等监察部门的工作结合起来，由安委会综合，协调、指导全省安全工作；2、把安全生产制度同各单位各企业的工作制度结合起来，统一制订、统一考核，使安全生产制度落实到每一个生产技术操作岗位；去年，劳动部门培训考核了10多万电工、焊工、起重工等七种特种作业人员，既增强了职工的安全意识，又提高了技术素质。3、把安全生产与维护安定和社会治安结合起来，开展以安全为中心的各种专项斗争；去年，全国交通安全工作会议以后，我省采取统一领导，分工负责的办法，把整顿交通安全与治安秩序结合起来。铁路、交通、公安部门集中了34000多人，各有侧重地开展整顿安全、打击犯罪的专项斗争，使全省交通安全和交通治安秩序大为好转。4、把处理安全事故与加强安全法规建设结合起来，坚持以法治安全；近几年来，我省在贯彻执行国家有关安全生产法规的同时，省人大常委会和省政府先后颁布了《湖南省工业企业劳动保护条例》、《湖南省工业企业劳动保护监察办法》。各地、各部门根据省里的《条例》和《办法》也制定了相应的安全规定，坚持用安全法规指导

安全生产,按安全法规处理安全事故。1987年9月14日,我省沅江县发生了特大房屋倒塌事故,死亡40人,经济损失86万元。在处理这起事故时,省政府严格按照“三不放过”的原则,通报并严肃处理了这起恶性事故,依法追究了负有重大责任的7人的刑事责任,教育了广大干部和群众。

5.把安全生产与防灾保险结合起来。安全与保险事业,两者目标一致,工作方针相同,工作效果也是同一的。我省安全部门和保险公司互相支持,互相配合,把安全工作和防灾保险工作结合一道去做,收到了一定的效果。特别是去年下半年,省安委会和省保险公司联合举办了我省第一次“防灾与安全理论研讨会”,有关部门的专家学者和实际工作者,针对我省安全工作的现状,从不同角度写出了46篇防灾与安全的论文,对全省防灾与安全工作起了积极的促进作用。

我省在安全生产方面,虽然做了一些工作,取得了一定的成效。但按国家的要求,和兄弟省市相比,还有很多差距。小煤窑安全生产状况还没有得到根本的好转,交通事故翻车沉船还时有发生,铁路治安有待进一步加强。因此,我们将在党的十三届四中全会精神的指引下,认真贯彻这次全国安委会主任会议精神,不断深化改革,强化监察,认

真研究解决新形势下安全生产工作中出现的新情况、
题，努力开拓我省安全生产的新局面。

一九八九年七月