

浙江共青团工作的实践与研究

(第一辑)

1978—1998



共青团浙江省委编

PDG

前 言

今年是改革开放二十周年。这二十年，是我国改革开放、经济建设和社会发展取得举世瞩目的伟大成就的二十年，是中国青年在改革开放和现代化建设的伟大实践中建功成才的二十年，也是我省共青团工作在新形势下取得新发展的二十年。

二十年前，随着实践是检验真理的唯一标准思想大讨论的开展和党的十一届三中全会的胜利召开，我省广大青年与全国人民一样，思想获得了极大的解放，对祖国的美好未来充满信心，创造力和建设热情空前高涨。我省青年把个人理想融入全民族的共同理想，把爱国热情变为奋发创业的实际行动，同全省人民一道共筑现代化建设的辉煌大厦。三中全会之后，团省委及时提出了“以四化为中心，全面活跃团工作”的指导思想。二十年来，全省各级团组织团结带领青年坚定信念、发愤学习、锐意创造、自觉奉献、致力经济建设，投身改革开放，开创文明新风，维护社会稳定，留下了开拓进取、不懈奋斗的足迹。广泛开展青年突击队（手）活动，涌现出了以“三江绿化工程”、北仑铁路、乌引工程共青渠、“金温铁路青年绿化工程”为代表的一大批“青字号”工程；体现青年创造发明的“五小”竞赛取得了一万项发明成果；实用技术培训工作共培训农村青年100万人次，遍布全省的22000名青年星火带头人在农村经济发展中发挥了“领头羊”的作用；“五讲四美三热爱”、“学雷锋、树新风”、“综合包户”等活动，弘扬了社会主义文明风尚；“建碑立志”活动的开展，使全省青年受到了一次深刻的革命传统教育；大中学生社会实践和大中学生素质培养工作使60万名青年学生得到了锻炼和提高，培养了一大批优秀青年；希望工程建起了400所希望小

学，使6万名失学儿童重返校园；张海迪等一大批先进典型的宣传学习，刘玲英、刘炳凯等一大批优秀青年的评选表彰，为全省青年树立了榜样，激发了当代青年的创造热情；在青年志愿者旗帜下，全省50万青年志愿者以自己的实际行动倡导着团结友爱、助人为乐、见义勇为、无私奉献的新风正气，弘扬着尊老爱幼、敬师重教、平等团结、友爱互助的传统美德；遍布全省十九个行业的一大批“青年文明号”提高了青年的创业敬业精神和质量、效益、服务意识，倡导了良好的职业道德和职业理想；200万少先队员参加“手拉手”活动，已成为新时期的一项有特色的教育活动，促进了我省精神文明建设和少年儿童的健康成长。现在，全省各级团组织正深入学习贯彻党的十五大精神，自觉高举邓小平理论伟大旗帜，团结带领青年为促进改革开放和经济建设拼搏奉献，为推进“科教兴省”战略锐意进取，为实现经济体制和增长方式转变开拓创新，为维护社会稳定、保障改革开放和经济建设顺利进行贡献力量，为促进精神文明建设、促进社会全面发展开创新风。

改革开放二十年来我省共青团发展的历史，又一次昭示我们：有作为，才能不负历史重任、时代呼唤、党的期望；有作为，才有地位。而要有所作为，赢得地位，就一定要在任何时候、任何情况下都清醒把握团的性质，切实发挥团的作用。

第一，坚持党对共青团的领导，切实发挥党的助手和后备军作用。坚持党对共青团工作的领导这是共青团讲政治的根本体现。我们始终认为，坚持党的领导，既是共青团工作取得成果的根本原因，也是共青团确保正确政治方向、再创团的事业光辉未来的根本保证。党的助手和后备军是共青团的性质所决定的。共青团的“助手”和“后备军”的性质主要体现在共青团要在政治上坚定成熟，思想上与党中央保持高度一致，行动上有大的作

为，忠诚党的事业，为党的目标而奋斗。二十年来。我们做到了党有号召，团有行动，党指向哪里，共青团就战斗在哪里。

第二，坚持用邓小平理论教育广大青年，构筑青年一代的精神支柱，切实发挥广大青年成长成才的大学校作用。教育青年是共青团的首要任务，要教育青年树立起崇高的理想和坚定的信念，肩负起历史赋予的神圣职责，最根本的是用马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论武装青年一代。邓小平理论是马克思主义同我国社会主义建设相结合产生的两大理论成果之一。改革开放二十年来，团省委历届领导班子和全省各级团组织始终注重发挥共青团的政治优势，自觉坚持学习邓小平理论，始终坚持用邓小平理论武装全团，构筑青年一代的精神支柱。在完整准确地理解和把握邓小平理论的科学体系和精神实质的基础上，认真学习邓小平关于青年和共青团工作的重要论述，帮助青年确立正确的世界观、人生观和价值观，提高了青年一代的思想道德素质；自觉运用科学理论研究和解决共青团在新的历史条件遇到的新情况、新问题，促进了我省共青团事业的发展。

第三，围绕中心、服务大局，切实发挥共青团在两个文明建设中的生力军和突击队作用。围绕中心，建功立业，始终是共青团工作的主线。二十年来。我们努力带领青年积极投身两个文明建设，在推动传统农业向现代农业转变中大显身手，在推进企业技术进步中施展才华，在海洋开发中有所作为，在振兴区域经济中艰苦奋斗，在急难险重任务中勇挑重担，在精神文明建设中开创新风，在促进社会全面进步中忘我工作，谱写了青年一代创新创业、拼搏奉献、建功成才的壮丽篇章。

第四，代表青年利益，服务青年需求，切实发挥党联系青年群众的桥梁和纽带作用。共青团是先进青年的群众组织，共青团必须在维护全国人民总体利益的同时代表和维护青年的具体利益。只有竭诚为青年服务，团组织才能更广泛地联系吸引青年，

团结影响青年，团组织建设的建设才能获得稳固的群众基础。在实践中，我们把全心全意为青年服务作为代表和维护青年利益的具体行动，在服务中代表，在服务中维护。服务青年就是服务青年的基本生产生活需求、成才进步需求、脱贫致富需求和日益增长的文化需求，做到知青年心、做青年友、为青年谋、解青年急，使党的路线方针政策真正赢得青年的支持和拥护，真正在青年中得到贯彻和执行。

第五，加强组织建设，承担社会职能，切实发挥国家政权的重要社会支柱作用。青年是一个巨大的社会群体，青年的走向影响着社会的稳定、国家的未来。团的建设是党的建设的重要组成部分，在基层，团组织由于承担社会职能、参与社会管理，还是国家政权的重要社会支柱。二十年来。我们始终坚持抓基层、抓基础、抓实事、抓落实的工作方针，结合党的基层组织建设，加强了团的基层组织建设，努力使团的基层组织成为共青团发挥战斗力的基础；结合党员教育加强了团员队伍建设，保持了团员队伍的先进性；同时，切实加强了团干部队伍建设，增强了共青团的凝聚力、号召力、战斗力，巩固了党的群众基础，也成为各级政府开展工作的一支重要力量。

当前，我国的改革处于关键阶段、建设处于重要时期，在向着跨世纪的宏伟目标奋进的伟大实践中，共青团理应以更大的作为、更骄人的业绩，报效祖国，为时代增辉，为团旗添彩。在新世纪即将临近的时刻，共青团深感担子重、责任大。展望未来，我们决心高举伟大旗帜，紧跟时代步伐，以改革求活力、以创新求进步、以建设求发展，锐意进取，有所建树，努力把党和人民交办的工作做得更好。为此，在坚持团的性质、遵循团的工作规律的基础上，我们必须解决好以下课题：

一、建立起与社会主义市场经济体制相适应的我省团的工作

框架、体系和运作机制。这就是：以主题教育为载体，以思想教育、道德教育、行为教育为内容，以舆论引导、活动宣传、典型示范、实践陶冶为手段的青年思想教育体系；以素质培养为根本，以开发青年人力资源、造就青年人才大军为目标，以学校、岗位、社会为基地的青年人才培育体系；以建功立业为目标，以岗位创业、科技创新和发挥突击队（手）作用为主要内容的青年劳动创造体系；以共青团为核心，以青联、学联、少先队为主要纽带，借各类青年社团以延伸手臂，能满足青少年多方面需求的青少年社会服务体系；以有型化实体为依托，集宣传、教育、培训、娱乐、实践为一体的阵地体系；以党章、团章为基础，以《未成年人保护法》和《浙江省未成年人保护条例》为主项，以相关政策法规为指导的青少年工作保障体系。这一体系框架的确立要有崭新的工作思路作铺垫，要有一流的业绩打基础，要求各级团干部自觉实践，大胆探索，要求各级团组织坚持基层基础第一的工作方针，攥紧拳头，集团作战。

二、保持共青团的先进性，扩大共青团在推进我省改革开放、经济发展和社会进步中不可或缺的作用和影响力。共青团的先进性主要体现在：与党中央保持高度一致，能集聚最优秀的青年，能团结广大的青年群众，具有崭新的思想道德观念，掌握先进的技能技术，倡导时代的新风正气。我们要保持和发扬共青团的先进性，紧扣中心，服务大局，以市场为取向，以科技为先导，以建功为目标，以育人为根本，进一步深化跨世纪青年文明工程和青年人才工程，扎实效地开展创业创新行动，团结带领青年在两个文明建设中发挥更大的作用。我们要努力克服工作中存在的不足和薄弱环节，加强组织建设，坚实工作基础，提高团工作在青年中的覆盖面，及时研究和解决工作中出现的新情况新问题，把我省共青团工作提高到党的十五大所要求的层次和水平。

三、发挥自身优势，拓展工作领域，实现共青团工作社会

化。共青团与社会是相互依存的，共青团必须根据经济和社会发展现状给自己定位。必须贴近社会需求，确立工作格局；必须广泛参与社会生活，发挥自身优势；必须拓展工作领域，强化社会职能。共青团工作社会化包括以下内容：一是工作职能社会化。党的十五大赋予共青团组织在管理国家和社会事务中发挥民主参与和民主监督作用的崇高使命，使共青团组织社会职能得以进一步发展和延伸。随着经济和政治体制改革的深入，某些原来由政府或其他事业单位管理的事务如下岗青工再就业、社会治安综合治理、流动人口管理、农村青年文化活动等，开始转由社会团体承担。共青团要主动承揽这些事务。二是服务体系社会化。要尝试成立青少年事务署等青少年工作的专门事业机构，落实和承担共青团社会性的工作，如青少年择业服务、法律服务、科技服务、心理咨询、文化娱乐、维权工作、志愿服务等。并依托社会资源，创立服务基地和专项基金，采取多种形式，开展社会化服务。三是工作手段和运作机制社会化。要在巩固组织、强化纪律的基础上，运用法律手段、经济手段，强化竞争机制，开展社会、人才、经济三效益并举的活动。要争取建立和形成团工作社会支持和保障的机制，团的行为与政府行为、企业行为相协调的机制，团内评价与社会评价相结合的机制，以及团内优势易于组合、团外资源充分利用的机制，形成有坚强政策保障、科学评价监督、坚实物质依托、广泛社会支持、良好环境支撑的开放式社会化工作体系，实现共青团事业可持续发展。完成了这一课题，团的事业就能如虎添翼，再创辉煌。

一九九八年十二月十二日

目 录

前言	(3)
----------	-----

第一部分：浙江共青团工作的实践与思考

改革开放以来浙江共青团工作基本思路和基本经验	(3)
当前搞好团工作要正确把握的几个关系	(16)
关于 1998 年及今后几年浙江省团工作基本走势的几点思考	(18)
关于“世纪行”主题教育的实践与思考	(38)
关于青年志愿者工作的实践与思考	(47)
关于青年文明号和青年岗位能手活动的实践与思考	(59)
关于青年文明社区工作的实践与思考	(67)
关于大中小学生素质教育的实践与思考	(77)
关于中学生“曙光计划”的实践与思考	(85)
关于大中学生暑期“三下乡”社会实践活动的实践与思考	(94)
关于农村团工作服务科教兴农的实践与思考	(103)
关于金温铁路青年绿化工程的实践与思考	(111)
关于希望工程的实践与思考	(122)
关于未成年人保护工作的实践与思考	(128)

关于基层组织“党团共建”工作的实践与思考·····	(145)
关于实施强镇强团战略的实践与思考·····	(154)
关于共青团文化工作的实践与思考·····	(161)
关于团办实业改革的实践与思考·····	(174)
关于青联工作的实践与思考·····	(181)

第二部分：浙江共青团工作的调查与研究

浙江省青少年思想道德文化状况的调查报告·····	(191)
浙江城市青年社区生活现状与走向·····	(208)
浙江省未成年人成长状况调查报告·····	(214)
浙江省团组织参与实施“再就业工程”情况调查报告·····	(238)
浙江省乡镇（村）青年需求状况调查分析报告·····	(248)
浙江省青少年文化状况的调查与研究·····	(269)
浙江省少年犯罪的现状、成因及预防·····	(282)
浙江省省直机关团组织建设情况调查报告·····	(288)
浙江省团工作综合情况统计表·····	(295)

第一部分

浙江共青团工作的实践与思考

改革开放以来浙江 共青团工作基本思路和基本经验

改革开放以来我省经济社会发展取得了巨大的成就，我省团工作也跃上了一个新台阶。在省委和团中央的领导下，全省各级团组织和广大团干部锐意改革，开拓创新，不断调整工作思路，取得了一些成功的经验，初步形成了适应市场经济，具有我省特点的团工作框架、体系和运作机制。

（一）工作思路的转变

党的十一届三中全会以后，党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来。这就要求共青团在指导思想、工作思路、工作方法、工作内容、组织方式等都要有相应的转变。团中央在实践的基础上，顺应潮流、审时度势地提出了“以四化为中心，全面活跃团的工作”指导思想，为各地团工作的正确发展指明了前进的方向。浙江各地团组织认真贯彻这一指导思想，紧紧跟上全党工作重点的战略转移，从浙江的实际出发，在继承传统经验的基础上，积极探索适合青年特点的工作内容、教育形式和工作方法，初步实现了新时期共青团工作思路的转变。

1、加强以四项基本原则教育为核心的青年思想政治工作。

十一届三中全会召开以后，党中央领导全国人民拨乱反正，逐步走上了一条适合我国国情的发展道路。但是，由于当时的广大青年生在困难时期，长在动乱时期，学在调整时期，受左倾错误思想影响较深，对建团以来的历史缺乏全面了解，而且，随着对往交往的加强，资产阶级思想文化和自由化思潮对广大青年冲击很大，导致有的青年盲目崇拜资本主义，怀疑社会主义制度的优越性和党的正确领导。针对这种情况，团省委适时地提出了加

强和改善青年思想政治工作的思路，以四项基本原则教育为核心，以党的路线、方针、政策教育、形势教育、“三热爱”教育和共产主义道德教育为重要内容，在全省开展了“学雷锋、树新风”、“五讲四美”活动，青年的政治觉悟有了很大的提高，较好地发挥在改善社会环境和倡导新风正气方面的先锋作用。

2、大力开展争当青年突击队、突击手活动。

在改革开放新的历史时期，由于社会主要矛盾发生变化，社会主义现代化建设成为全党的中心工作，因而“青年的主课”也发生相应的变化，不应该是阶级斗争，而应该是“学四化、干四化”。这一思路的转变，极大地激发和调动了广大团员青年参与“四化”建设的热情和积极性。团省委因势利导，争当新长征突击队、突击手活动在全省各行各业广泛开展起来。广大农村团组织开展了“青年生产队长”、“农科实验夺旗”和多种能手竞赛活动；工交、财贸战线团组织普遍开展了增产节约、技术比武、“礼貌待客、优质服务”和“争当商品小行家”活动；大中学校团组织坚持开展了“学雷锋、创三好”活动。这些都有效地发挥了团员青年在社会主义现代化建设中的生力军和突击队作用，为四化建设作出了应有的贡献。

3、加强青少年业余活动阵地建设，活跃青少年的文化生活。

为了切实解决青少年活动场所不足，业余生活不够充实的实际问题，切实维护青年利益，照顾青年特点，促进青年健康成长，团省委提出要把组织好青少年课余、工余活动作为自己的事业，把阵地办起来，把活动搞起来，把团的工作活跃起来，得到了各级党委政府和团组织的支持和响应。一大批地、市、县青少年宫在各地得以兴建，基层团组织自筹经费创办的各种俱乐部、图书室、青年之家等遍布全省，一些丰富多采的文体活动也蓬勃开展，广大团员青年从中陶冶了情操、增长了知识、锻炼了体魄。

4、治理松瘫团组织，切实加强团的基层组织建设。

针对当时团的基层组织建设十分薄弱、系统领导不健全、团的干部缺编少额、新手集中、工作开展不正常、缺乏应有战斗力和号召力的实际，团省委提出了以治理松瘫组织，加强团的基层组织建设为重点的思路，先后在全省开展了“创建先进团支部”和“做合格共青团员”教育活动。特别是党中央、团中央提出“认真加强农村团组织建设和思想建设”、“下决心把农村团的支部整顿建设好，加快扭转当地的团组织存在的松散、瘫痪的情况”的明确要求之后，团省委着力抓农村团员每年一次“小集中培训”、建立健全团课制度和学习制度，团员的光荣感和责任感有了提高，组织观念不断增强，基层组织的松瘫状况有了一定程度的改变。

这一阶段是我省团工作恢复发展时期，通过几年努力，我省团工作逐步走上正规，形成了三条基本经验：一是在新的历史时期开展共青团工作，必须正确认识青年；二是在新的历史时期开展共青团工作，既要坚持共产党方向，又要遵循渐进的原则；三是在新的历史时期开展共青团工作，既要保证党对共青团的领导，又要发挥共青团的主动性和创造性。

（二）工作思路的完善

随着全团实践的进一步发展，“以四化为中心，全面活跃团工作”的指导思想在全团得到贯彻落实。同时，各级团组织大量生动丰富、扎实有效的实践也为指导思想的逐步完善提供了理论的基础，全团工作指导思想在认识上不断深化。1985年团中央提出了培养四有新人是共青团的出发点和落脚点的思想，团十二大又把指导思想进一步概括为：贯彻党的基本路线，改革和活跃团的工作，代表和维护青年利益，努力培养四有新人，为建设有中国特色社会主义英勇奋斗。伴随着全团工作指导的不断丰富发展和我省改革开放伟大事业的不断推进，我省团工作的基本思路

也逐步走向完善，提出了“举改革旗帜，创四化大业，做四有新人”的具体思路，初步取得了我省团工作的一些基本经验。

1、深化青年突击队（手）活动，在促进四化建设的实践中扩大团的工作领域。

为了贯彻落实《中共中央关于经济体制改革的决定》，推进我省“两改、两开”工作，全省各级团组织适应改革要求，服务四化建设，拓展工作思路，改变过去游离经济工作之外的状况，把工作领域推向生产、流通、技术、管理、信息、科研等众多方面，青年突击队（手）活动在广度和深度上有了新的突破。农村团组织开展了勤劳致富巡回报告、实用技术培训、学科学用科学标兵评比和“两户一体”竞赛活动；工交、财贸、基建系统团组织开展了“五小智慧杯”竞赛、“为重点建设献青春”、“立功夺旗”、“QC（全面质量管理）小组”等活动；学校团组织开展了以科技服务、科技咨询、承担攻关项目为主要内容、大学生实践和以培养学生职业理想、社会理想、劳动技能为主要目的中学生实践教育活动，这些活动都取得了比较好的效果，受到各级党政和广大青年的欢迎。

2、清除精神污染，改进和加强思想政治工作。

1984年城市经济体制改革全面展开之后，商品经济有了很大发展，青年的思想观念也发生了很大变化。这些变化主流是好的，但是由于思想政治工作的淡化和资产阶级自由化思潮等一些消极、片面东西的影响，一些青年思想观念发生混乱。为此，团省委进一步加强了坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育，加强了党的路线、方针、政策的宣传，加强了理想纪律、道德教育和五讲四美三热爱教育。通过开展整党文件学习、读书演讲、青年工程、优质服务、普法帮教、“学英雄、树理想、比贡献”和“为社会风气好转作贡献”等活动，加强青年之家、青少年宫等思想教育阵地建设，丰富了青年精神生活，提高了青年思

想政治觉悟。

3、确立和贯彻服务基层的方针，推行团的自身改革，促进团的自身建设。

随着城乡经济改革形势的发展，团的自身改革方面的一些问题暴露出来，特别是在城市经济体制改革逐步推开的过程中，城市企业学校团组织与经济改革和青年特点不相适应的问题已十分突出，为此，团省委加大对新时期团工作特点和规律的研究，进一步确立服务基层和“工作到支部，全团抓落实”的方针，在组织形式、活动内容、活动方式和工作方法等方面进行了一些探索，在外出团员管理、团干部招聘选聘、团干部考核、城市街道和个体户建团方面进行了有益的实践，使共青团在以变应变中开拓了新路子，扩大了团工作新领域，实现了农村团工作的重心向乡镇企业的转移，进一步强化了团的基层组织建设。

这一阶段是我省团工作进行调整、完善时期，通过几年努力，初步适应了改革开放新形势，主要有三条基本经验：一是活跃基层是开创工作新局面的基础；二是找准“结合点”是活动有生命力的关键；三是有地位的前提是要有作为。

（三）工作思路的发展

1988年中国改革进入第十个年头，处在一个新旧体制的转换时期，为了克服经济生活中明显的通货膨胀、物价上涨幅度过大以及社会分配不公、腐败现象存在等矛盾和问题，共的十三届三中全会确定了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针。团中央贯彻这一方针，提出了“一条主线、三项任务”，即共青团要围绕治理整顿、深化改革这条主线，做好形势教育、社会监督和劳动创造三方面工作。根据团中央要求，结合我省改革开放形势，在坚持已有的工作经验的基础上，全省各级团组织大胆创新、勇于开拓，团的各项事业取得了较大的发展，团的工作思路也得到了进一步丰富和发展，大大提高了各级团组织对团

工作规律认识和把握的水平和能力。

1、加强以社会主义信念为重点的思想教育，培养一代“四有”新人。

这是基于国际形势和国内改革开放出现的新情况、新问题而提出的。在89年春夏之交政治风波中，我省各级团组织做了大量稳定情绪、澄清思想的工作，为维护社会稳定和安定团结的政治局面做出了积极的贡献。风波之后，又针对广大青年特别是大学生中存在的深层问题，以“活血化瘀”为重点，积极进行正面引导，开展了“在国旗下成长”主题活动、“马克思主义讲演团”、“建碑立志”教育、“学雷锋、树九十年代新风尚”、中学生“理想之党”、省十大杰出青年评选等活动，并根据《未保法》、《未保条例》，积极参加社会监督、物价监督、文化市场监督，推动了青少年成长环境的进一步优化。

2、围绕经济建设中心，抓住科技重点，深化青年突击队（手）活动。

随着改革开放的深化，科技作为第一生产力，在生产力发展中的地位和作用比以往任何时候更加重要和突出。为此，党中央提出了“把经济建设的重点转移到提高劳动者的素质上来”的要求，我省也作出了“科教兴省”的战略决策，团省委积极响应党中央、省委的号召，贯彻“建功育人”的宗旨，适时调整工作思路，进一步突出科技重点，从而丰富和发展了青年突击队（手）活动。企业团组织围绕全面提高青工素质，实施以岗位成才、岗位奉献为内容的“青工‘八五’效益工程”，深入开展技术练兵、发明创造、“双增双节”、QC小组等活动。农村团组织以振兴农村经济为中心，在农村青年中大兴学科技用科学之风，大力推进农村青年科技工程、“青年星火带头人”和绿化家乡、绿化祖国活动，努力培养农村青年科技骨干队伍。此外还积极参与抗灾救灾、双抢、农田水利基本建设等工作。学校团组织落实“受教