

黄石调研文集

2004

中共黄石市委政策研究室

黄石调研文集

中共黄石市委政策研究室

目 录

决策思考

- 用科学的发展观推动老工业基地振兴发展…………… 王振有(1)
- 推进我市资源型城市转型的几点思考…………… 肖旭明(8)
- 加强基层 夯实基础 切实提高党的执政能力
- 关于我市加强基层党组织建设的调查与思考
- …………… 郭远东(18)
- 完善融资担保体系 促进民营经济发展
- 关于我市民营经济融资担保情况的调查…… 汪道胜(26)
- 对党政“一把手”监督问题的调查与思考…………… 尤习贵(31)
- 加强我市财政管理 构建公共财政体系的调查与思考
- …………… 吴兴龙(43)
- 黄石市再创“全国双拥模范城”面临的形势及对策… 唐德厚(52)
- 关于实施党管人才的对策研究…………… 邓小柱(65)
- 深化文明创建 建设和谐社区
- 我市文明社区创建工作的调查与思考…………… 陶慧芬(76)
- 切实提高执政能力 妥善处理群体性矛盾…………… 张嗣义(89)
- 黄石民营经济调查报告…………… 胡德春(96)
- 我市基层工会组织建设状况的调查与思考…………… 黄浩军(113)
- 进一步加强基层基础工作 全面推进社会治安综合
- 治理…………… 王庆华(120)
- 发挥优势 整合资源 做大做强我市文化产业…… 张柏青(130)

- 我市市政公用行业市场化改革初探..... 董尚荣(134)
- 关于加快我市工业项目建设的几点建议..... 朱中华(141)
- 关于促进农民增收的办法与途径的对策研究..... 周蔚芬(149)
- 做好涉讼上访案件处理工作的几点思考..... 王 晨(157)
- 关于检察机关加大办案力度和加强队伍建设的几点
思考..... 赵 飞(162)

调研报告

关于我市项目建设的调查报告

——市委常委民主生活会征求意见专题调研之一

..... 项目建设联合调研组(169)

关于我市“三农”工作的调查报告

——市委常委民主生活会征求意见专题调研之二

..... “三农”工作联合调研组(180)

关于企业改革情况的调查报告

——市委常委民主生活会征求意见专题调研之三

..... 企业改革联合调研组(191)

关于优化我市经济发展环境的调查报告

——市委常委民主生活会征求意见专题调研之四

..... 优化发展环境情况联合调研组(201)

关于我市社会保障和就业工作的调查报告

——市委常委民主生活会征求意见专题调研之五

..... 社会保障和就业工作联合调研组(210)

关于干部作风情况的调查报告

——市委常委民主生活会征求意见专题调研之六

..... 整改落实情况和干部作风情况联合调研组(222)

当前农村养老保险面临的问题与思考

——关于黄石市农村社会养老保险状况的调查

董业武 刘良博(235)

内部参阅

关于建立我市应急救援机制的调查与建议 (245)

城房拆迁, 难在何处?

——城市房屋拆迁问题调研之一 (252)

拆迁之痛, 症结何在?

——城市房屋拆迁问题调研之二 (255)

城房拆迁, 路在何方?

——城市房屋拆迁问题调研之三 (258)

城房拆迁 有益借鉴

——城市房屋拆迁问题调研之四 (262)

元至四月份我市招商引资、项目建设进展情况

——我市项目建设专题调研之一 (265)

我市招商引资、项目建设中存在的主要问题和建设

——我市项目建设专题调研之二 (268)

阳新县与华新集团因开发沿江石灰石资源产生的矛盾

应引起重视

——我市项目建设专题调研之三 (272)

关于浙江人本集团收购黄轴的建议

——我市项目建设专题调研之四 (274)

天瑞市政: 如何成为全省建设系统改制示范企业

——深化中小企业改革调查之一 (276)

冲压件厂: 抓紧机遇安置职工

——深化中小企业改革调查之二 (279)

百盛公司:企业脱困路在何方

- 深化中小企业改革调查之三…………… (282)

优化环境已经成为社会共识

- 我市“环境建设”调查之一…………… (285)

优化环境的核心是优化服务

- 我市“环境建设”调查之二…………… (288)

优化环境应树立正确的环境观

- 我市“环境建设”调查之三…………… (290)

优化环境关键是要解决为钱执法的问题

- 我市“环境建设”调研之四…………… (292)

优化环境重点要从体制机制上探索

- 全市“环境建设”调研之五…………… (294)

优化环境还须重视社会环境的优化

- 我市“环境建设”调研之六…………… (297)

宏观调控对我市经济的影响分析

- 我市积极应对宏观调控系列调研之一…………… (299)

用地趋难

- 我市积极应对宏观调控系列调研之二…………… (303)

用电趋紧

- 我市积极应对宏观调控系列调研之三…………… (307)

广东提高竞争力的关键:市场化

- 来自广东的调查与研究之一…………… (311)

清远市招商引资促发展

- 来自广东的调查与研究之二…………… (315)

广东加快承接新一轮世界产业转移

- 来自广东的调查与研究之三…………… (318)

适度重型化和轻型高级化:广东产业发展的方向

- 来自广东的调查与研究之四…………… (322)

黄华华充分肯定东莞模式

- 来自广东的调查与研究之五…………… (327)

省长请专家把脉 广东如何建设经济强省

- 来自广东的调查与研究之六…………… (331)

清远市调整市与县区财政体制 调动各方发展积极性

- 来自广东的调查与研究之七…………… (335)

当前广东应对国家宏观调控的基本思考

- 来自广东的调查与研究之八…………… (338)

珠三角经济圈扩张的新趋势

- 来自广东的调查与研究之九…………… (342)

我市农业水利基础设施损毁严重…………… (346)

我市农产品质量安全检测现状堪忧…………… (349)

我市信息产业发展的制约因素及建议…………… (351)

我市科技工作围绕项目建设创新思路…………… (354)

关于解决我市已改制企业职工安置费用的几点建议…………… (357)

加强党的执政能力建设 创新企业党建工作新机制…………… (359)

华新党委创新改进党的领导方式和活动方式

- 企业党建创新专题调研之一…………… (361)

对解决我市基本养老金欠费问题的建议…………… (364)

大冶有色金属公司党委积极探索创新党建机制

- 企业党建创新专题调研之二…………… (367)

金山店铁矿党委倾力打造“凝聚工程”

- 企业党建创新专题调研之三…………… (371)

铁山区项目建设重基础

——2005年市委工作思路系列调研之一 (374)

特色立区 科技兴区 环境活区 开发区招商引资、项目
建设显成效

——2005年市委工作思路系列调研之二 (377)

当前企业党建工作面临的主要问题

——企业党建创新专题调研之四 (380)

创新企业党建的思考与建议

——企业党建创新专题调研之五 (383)

省委领导十分关注农村养老保险问题 (385)

后 记 (387)

用科学的发展观 推动老工业基地振兴发展

市委书记 王振有

党的十六届三中全会提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调要按照“五个统筹”的要求，推进改革开放和现代化建设。这对我们老工业基地的振兴发展具有十分重要的针对性和指导性。今年以来，胡锦涛总书记、温家宝总理先后到东北等老工业基地视察时指出，振兴东北地区等老工业基地，必须按照科学发展观的要求，坚持统筹规划、分步实施、打好基础、扎实推进，努力走出一条符合老工业基地实际的发展新路子。这就为我们推进老工业基地振兴发展指明了方向。

老工业基地作为在长期的工业发展过程中形成的对区域经济或全国经济产生巨大影响的工业集群或城市，都曾有过辉煌的历史，对我国经济建设和国防建设发挥过不可替代的作用。随着改革开放的不断深入和市场经济的发展，老工业基地长期累积的体制性、机制性、结构性矛盾日益显现，给老工业基地经济社会发展带来了巨大的压力。主要表现为：“一大、二老、三弱、四多”。“一大”，国有经济比重大、国有大中型企业密集，非国有经济特别是民营经济发展不够，经济活力不足；“二老”，老企业和老产品多，科技含量低，经济效益差，缺乏市场竞争力；“三弱”，第三产业发展不充分，城市服务功能不完善，资源消耗大，环境污

染重，缺乏接续替代产业，可持续发展能力弱；“四多”，由于以上问题，导致老工业基地社会矛盾突出，下岗职工多、特困群体多、历史欠帐多、上访事件多，社会保障难度大，群众生活水平难提高。黄石作为我国中部地区的老工业基地，“大、老、弱、多”的问题表现得十分明显。

要解决以上问题，实现老工业基地的振兴发展，必须坚持以科学的发展观为指导，紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，以改革开放为动力，以体制创新、项目带动、环境改善为重点，立足现有基础，发挥比较优势，转变增长方式，坚持以人为本，走新型工业化道路，提高经济整体素质和竞争力，努力实现老工业基地经济社会的全面、协调、可持续发展。

一、用科学的发展观推动老工业基地的振兴发展，关键在于体制创新。

科学发展观是以尊重客观规律为前提的。所以，用科学的发展观推动老工业基地振兴发展，首先要把握规律，找准症结，抓住制约老工业基地振兴发展的根本性问题——经济体制寻求突破，解决好老工业基地活力不足的问题。市场经济的核心问题是政府、企业、市场的关系问题。我们建立和完善社会主义市场经济体制，就是要在政府的宏观调控下，使市场在资源配置中起基础性作用，使企业的经营活动自觉遵循价值规律的要求，积极适应市场供求的变化，在国家政策和市场信号的引导下，有效配置人、财、物等各种资源，追求企业经济效益的最大化，从而实现全社会资源的优化配置。而政府的调控、市场的调节，都有赖于企业自身作用和功能的充分发挥。没有充满生机和活力的企业制度，政府调控会失效、市场调节会失灵。由于老工业基地国有经济比重大、国有企业数量多，而且这些国有企业大都是在计划经济体制下形成的，过惯了生产由国家计划安排、原料由国家统一调配、产品由国家全部包销的日子，对政府有很强的依赖性。同时，由于国

有企业在竞争性领域的大量存在，挤占了非公有企业的生存空间，使得非公有市场主体难以成长。尽管改革开放以来，国家一直在大力推进国有企业改革，致力于建立现代企业制度，但由于上述两方面的原因，老工业基地普遍还没有建立真正意义的现代企业制度，深化改革的任务依然十分繁重。

因此，我们认为实现老工业基地的振兴发展，首要的任务是要在重塑市场主体上下功夫，致力于构建新的体制。具体的途径可归纳为：一退、二进、三规范。第一是要坚决地退，国有企业从竞争性领域坚决退出，吸纳其他所有制企业的投资，构建混合所有制的市场主体；第二是大胆地进，在国有企业退出的行业和领域，要鼓励非公有制经济大胆进入，以形成多元化的市场主体；第三是规范，就是要进一步规范政府行为，减少对各类市场主体的干预，切实解决缺位、越位、错位的问题。正是基于以上认识，我们在推进老工业基地振兴发展的过程中，特别注重体制创新，重点在以下三个方面下功夫：

一是坚定不移地深化国有大中型企业改革，真正理顺政府、企业、市场的关系。我们提出要以政府转让资产、职工转变身份、企业转换机制为核心，力争用两年左右的时间，使市属国有资本从竞争性领域和部分公益性领域全部退出，中央、省属和市属国有企业从业人员的国有身份有偿解除，国有企业最终真正转换经营机制。在这“三转”中，政府转让资产是前提，其目的是实现产权人格化，解决国有产权虚设的问题；职工转变国有身份是关键，其目的是实现劳动就业社会化，实现劳动力要素的自由流动；企业转换机制是根本，其目的是完全实现企业运行的市场化。惟有如此，才能真正理顺政府、企业、市场的关系。目前，我市正在按以上思路和办法，加快推进市属 16 家国有大中型企业改革。

二是坚定不移地发展非公有制经济，充分发挥非公经济在促进老工业基地振兴发展中的重要作用。在市场经济条件下振兴老

工业基地，必须依靠市场机制，充分调动各类非公有市场主体的积极性，使市场在促进老工业基地的振兴发展中真正发挥基础性作用。如果在市场经济条件下再用计划经济的办法振兴老工业基地，结果只会是劳而无功。近年来，我们在认真借鉴江浙等沿海发达地区先进经验的基础上，制订出了促进非公经济发展的一系列政策措施，对促进我市非公经济的发展起到积极的作用。去年以来，我们按照十六届三中全会精神，对非公经济采取了更加切实有力的扶持和鼓励措施，重点是在给以国民待遇、放宽市场准入、加大金融支持、加强政策引导等方面制订了一系列具体措施。

三是坚定不移地转变政府职能，切实解决越位、缺位和错位的问题。要创新老工业基地的经济体制，除了重塑市场主体之外，更重要的一个方面还在于规范政府的行为，使政府真正做到不越位、不缺位、不错位。为此，我们强调，各级政府及其部门要努力实现“三个转变”，即由全能政府向有限责任政府转变，在符合职能要求的范围内发挥作用，不要干市场主体的事；由干预政府向服务政府转变，切实承担起统筹规划、制订政策、信息引导、组织协调、检查监督的职能，真心诚意地为企业搞好服务；由主要是为国有经济服务向为各种经济成份服务、为整个国民经济服务转变，积极适应老工业基地体制创新的需要，切实为各类市场主体提供优质服务。

二、用科学的发展观推动老工业基地振兴发展，核心在于项目带动。

推进老工业基地的振兴发展，必须按照科学发展观全面、协调尤其是可持续发展的要求，积极走新型工业化道路，大力推进经济结构的战略性调整。对照新型工业化的要求，老工业基地要振兴发展，必须解决好三个方面的问题：一是通过改革改组改造，培育一大批优势产业和产品，解决好质量、效益问题；二是合理有效利用资源，大力发展资源型延伸加工产业，解决好资源消耗

大、环境污染重的问题；三是加快发展接续替代产业和劳动密集型产业，解决好大量富余人力资源如何充分发挥作用的问题。这些说到底还是解决一个经济存量不活、增量不足、数量不多的问题。解决这些问题，核心、载体、突破口、启动点在于项目带动，在于有效解决投入不足的问题。投资对一个地区经济发展具有决定性的影响。越是发达地区吸纳投资的能力越强，投资率越高；越是投资率高，就越能促进经济发展。2003 年全国平均投资率为 36.5%，京津沪等三大直辖市的投资率高达 41.82%，苏浙粤三省的投资率为 30.07%，而东北三省和湖北的投资率同为 27%，分别比全国、京津沪、苏浙粤的平均水平低 9.65、14.82、3.07 个百分点。这就充分说明老工业基地要实现振兴发展，必须加大投入的力度，大力实施项目带动战略。而实施项目带动战略的主要手段又在于扩大开放和招商引资。

近年来，围绕实施项目带动战略，我市加大了对外开放和招商引资的力度，重点采取了三项措施：一是注重解放思想，敢于向投资者让利。鼓励各级各部门从长计议，算大帐、算总帐，不计较一时一事的得失，大胆向投资者让利。二是注重提高招商引资的质量。在投资主体上，注重引进国际国内 500 强企业和国内外名优品牌企业；在产业领域上，注重“海纳百川”，不受制于产业规划定位，既引进资金和技术，改造提升传统产业，又引进新兴产业和项目，大力发展高新技术产业和劳动密集型产业。三是改进考核，强化责任。重点是对各县（市）区进行“三个五”的考核，即考核各县（市）区总投资 5000 万元以上，税收 500 万元以上，就业 500 人以上的企业和项目，切实强化了各县（市）区的招商引资责任。

我市坚持以招商引资为主要手段，大力实施项目带动战略取得了明显成效。2003 年，黄石共引进各类项目 285 个，计划总投资 168.7 亿元，合同引进内资 87.98 亿元，实际到资 32.35 亿元；

合同引进外资 2.11 亿美元,实际到资 1.54 亿美元,位居湖北第二。今年上半年,全市在建项目总数达到 195 个,计划总投资 135.29 亿元,本年计划投资 64.39 亿元,实际完成投资 29.81 亿元。大规模的招商引资和项目建设带来了“三个一批”的效应:一批传统产业得以改造提升,近年来我市冶钢、有色、华新等重点骨干企业实施技术改造项目 30 多个,完成技改投资近 20 亿元,企业的装备水平、产品质量、经济效益明显提高;一批新兴产业得以迅速发展,我市经济技术开发区,通过与宝钢公司和港商的合作,共引进了镀铝彩板、东山板材、业正板材、山力板材等,形成了新兴的板材基地,全部达产后,可创产值 20 亿元,实现利税 5 亿元;一批替代产业得以初具规模,继轻纺工业培植出美尔雅、美岛服装和东贝压缩机之后,我市的一批工商企业通过退二进三、合资合作等方式,共引进武汉中商、中百等现代商贸企业,形成了以中商平价、中百超市为主体的现代商贸企业群。

三、用科学的发展观推动老工业基地振兴发展,基础在于改善环境。

老工业基地要实现可持续发展,一方面要正确处理人口与资源、环境的关系,注重自有资源的综合开发和合理利用;另一方面更重要的在于营造“洼地效应”,广纳国内外的资源为己所用。在当今经济全球化和国内外市场竞争日趋激烈的情况下,环境的优劣越来越成为区域竞争的关键因素。所以有人说,科学技术是第一生产力,环境是第二生产力。老工业基地受计划经济体制影响很深,又没有沿海地区的区位优势,要实现振兴发展,就必须在营造良好的行政环境、城市环境和社会环境上下功夫。

一是努力营造快捷高效、行为规范的行政环境。围绕解决行政效率不高的问题,我们重点采取措施解决不作为、慢作为、乱作为的问题。市委成立了优化经济发展环境领导小组和工作专班,建立了经济发展环境投诉中心;市政府成立了行政服务中心,将需要审批

的相关事项全部纳入中心,实行统一、集中、公开办理,并实行限时办结制,对外商投资项目实行一个窗口对外、一条龙服务,并由接洽单位全程代办理审批手续;我市制订了“关于全面优化经济发展环境”的五个规范性制度,颁布了规范执法的“八项纪律”,使优化环境工作实现了制度化和规范化;以行政效能建设为契机,实行行政绩效进行考评及失职追究制度,对破坏经济发展环境的人和事进行严厉查处和责任追究,在全市上下引起了强烈反响。

二是努力营造布局合理、功能完善的城市环境。针对老工业基地城市布局先天不足、城市规划相对滞后、城市建设欠帐较多的实际,去年以来,我们通过城市经营先后投入近 10 亿元,加大城市基础设施建设力度,新建、改建了一大批城市主次干道、广场、绿化带,实施了山南铁路、罗桥新火车站、城市区间快速道等 30 多项重点城市工程,并重新修编了城市总体规划,进一步优化了城市布局,完善了城市功能,为老工业基地的振兴发展构筑了良好的硬件平台。

三是努力营造安定祥和、文明有序的社会环境。针对老工业基地社会矛盾多、不稳定因素多的实际,我们以就业为重点,以社区为重心,以治安为保障,努力维护老工业基地的社会稳定。我们大力实施再就业工程,认真解决城乡困难群众和社会弱势群体的生产和生活问题,建立“五保合一”的社会保障体系,认真落实“两个确保”、“一个低保”的相关政策,切实提高广大群众的生活水平;高度重视做好群众来信来访工作,重点解决拆迁安置、征地补偿、学校收费等群众关心的热点和难点问题,对一些老上访户反映的问题集中研究,逐一化解;深入实施社区建设示范市、国家级卫生城市、园林城市和文明城市创建活动,认真落实社会治安综合治理和维护社会稳定的工作责任制,严厉打击各种刑事犯罪活动,确保全市社会政治稳定,为推进老工业基地的振兴发展营造了安定祥和的社会环境。

推进我市资源型城市转型的 几点思考

市人民政府市长 肖旭明

发展接续产业，推进资源型城市转型，是党的十六大和十六届三中全会提出的重大任务。如何有效地破解资源型城市转型这一难题？从理论与实践结合的角度，必须坚持以科学的发展观为指导，以市场为导向，以资源优势为依托，以企业为主体，以项目建设为载体，以国家政策扶持为支撑，大力推进结构创新、体制创新和环境创新，实现经济结构转型、体制机制转型和城市环境优化。这是促进资源型城市经济社会发展的战略性转移和全面、协调、可持续发展的根本出路。

一、大力推进产业创新，解决好资源型城市经济结构转型的问题

资源型城市大多是围绕某一类或几类自然资源的开发利用来作为城市产业的主要发展方向，从事资源开采及初加工的企业，一般在资源型城市总产值占绝对优势。这使资源型城市过于依赖资源型主导产业而形成了单一的产业结构，资源型城市的矛盾也大多是由其传统主导产业引发的，主业兴则城市兴，主业衰则城市衰。解决了传统主导产业的发展问题，才能为解决其它方面的问题奠定较好的基础。因此，资源型城市必须以调整资源型主导产业作为城市转型的首要问题，注意处理好传统产业与新兴产业的关系，既有产业与替代产业的关系，鼓励发展产业与淘汰转移

产业的关系，找准这三大关系的结合点，通过坚定不移地走新型工业化道路，建立结构合理的现代产业体系。

一是改造提升传统产业。业已建立的传统产业既是资源型城市的发展基础和重要支柱，也是资源型城市的依托优势和未来发展的依靠力量。产业创新决不是要否定传统产业地位，更不是放弃传统产业的发展，而是要积极运用高新技术和先进适用技术，尤其是要注重用现代信息技术对传统产业进行分层次、有重点、有计划的嫁接改造，加速传统产业的优化升级。特别是要注重资源的深加工利用，改变以资源型、原材料型、低档次、粗加工产品为主的产品结构，发展高技术、高附加值、深加工的产品，拉长产业链条，形成产业的扎堆效应。这是世界上大多数资源型城市的普遍性发展经验。

二是替代开发新兴接续产业。改造衰退的传统工业和开发新兴产业都是城市振兴发展的可行之策，但对资源型城市而言，开发新兴产业尤为紧迫和重要。首先，资源型城市的传统产业大多是在建国初期满足人民基本生活消费需要和促进国家重工业迅速发展的背景下建立的，随着国民经济的发展和人民收入的提高，传统产业有的已经不能适应新的消费需求，市场基础越来越弱，市场范围越来越小。其次，随着高品位资源的不断挖掘和替代资源的日益成熟，资源开发的比较成本不断上升，从而大大降低了传统产品市场竞争力。再次，传统产业发展带来的资源消耗高、环境污染重、安全隐患多的问题越来越制约其发展前景。因此，相对而言，单纯的以资源开采为主的传统产业发展潜力和余地受到很大限制。资源型城市要保持经济长盛不衰，必须高度重视发展替代产业。在替代产业开发的取向上，要由原来的资源导向型向市场导向型思维转变，依托资源而又超越资源，减少对资源的过分依赖；选择和发展替代产业，关键是要看产品是否有市场，而不是取决于当地的资源情况。在替代产业开发的途径上，要坚