

部多资



NING BO LUN TAN SHI LU NING BO LUN TAN SHI LU NING BO LUN TAN SHI LU NING BO LUN TAN SHI LU

# 宁波论坛实录(一)

(2007-2008)

主编 宋 伟

中共宁波市委宣传部



# 宁波论坛实录 (一)

( 2007-2008 )

主编 宋 伟

常州大学图书馆  
藏书章

## 目 录

- 001 朱之鑫 当前经济形势和今年经济工作主要任务
- 019 李君如 学习《江泽民文选》 迎接十七大召开
- 041 陈喜庆 关于新世纪新阶段统一战线工作
- 055 白春礼 建设创新型国家的战略思考
- 068 蔡名照 世界网络技术发展和我国网络文化建设与管理
- 097 李兴山 关于贯彻落实科学发展观的若干重大问题
- 107 王一鸣 加快经济转型升级 实现又好又快发展
- 129 李慎明 深入学习实践科学发展观 为建设中国特色社会主义而奋斗
- 153 叶小文 发挥积极作用 促进宗教和谐
- 191 编 者 后记

## 当前经济形势和今年经济工作主要任务

报 告 人:朱之鑫

报 告 时 间:2007 年 2 月 8 日

报告人简介:1949 年 3 月生,浙江嘉兴人。1969 年参加工作,高级经济师,北京大学、中国人民大学兼职教授。现任国家发展和改革委员会副主任。1999 年 9 月任国家统计局副局长。2000 年 11 月至 2003 年 3 月任国家统计局局长。2003 年 5 月任国家发展和改革委员会副主任。是中共十六届中央候补委员,十七届中央委员。



### 一、如何正确认识经济形势

什么叫经济形势?我个人把它理解成两块:第一块什么叫经济,第二块什么叫形势?经济实际上它涵盖的面非常广,查经济学辞典,里头讲到了上层建筑、经济基础、生产关系、生产力等等内容,讲得非常具体。我想还是用咱们中国的人话讲经济,实际上经济分为宏观经济和微观经济,所以讲经济形势的时候我们大量讲的可能是宏观形势,而对企业很多要讲的可能是微观形势,所以对经济的看法它本身就有宏观经济和微观经济之分。那什么是宏观经济?就是经世

济民,显著地提高综合实力,满足人民日益增长的生活和文化需求,提高人民生活水平,我看这就是宏观经济;还有一种就是微观经济,用经济学家孙冶方的话,“叫最小的投入达到最大的产出,”我觉得这是从微观经济角度讲的。平时大家经常看到分析报告里写经济效益很好,财政收入增加多少,税收增大多少,利润增加多少,这只讲了一方面,而没有讲投入。

第二块就是形势,也能分成两个方面,一个叫“形”,一个叫“势”。我们现在分析经济形势,分析最多的是形,就是已经存在的,包括 GDP 增长多少,财政收入增长多少,人民生活水平物价怎么样?其实更重要的是我觉得要分析“势”,虽然把数字讲一遍,分析一下是必要的,但更重要就是看经济发展的态势,势是指力量聚集的方向,实际上就是我们下一阶段经济可能发生的走势。所以讲形势分析我觉得,除了要看形,更重要是势。

现在分析经济形势我觉得越来越难,难在哪里?我觉得形势越来越复杂,不是一两句话能够简单的得出一个结论来。为什么这么讲呢?第一个从微观基础看,经济主体、利益关系,所有制结构等发生了非常大的变化,从全国来看,以前经济主体是国有企业,你把握了国有企业,特别是大中型国有企业的情况,基本上可以说形势的判断就有了。现在不一样,各种所有制、各种经济利益,繁纷复杂,在不同时段、不同地区、表现的也各有差异,所以我们在分析形势的时候就非常困难。比如,去年上半年我们固定资产投资是 44000 亿,政府投资有多少?包括中央政府、地方政府、国债资金、预算内资金一共 1605 亿,占到整个投资多少? 3.6%。恰恰我们分析的时候往往就分析这 3.6%。上世纪 80 年代这个比重为 30%,其余是银行贷款,银行贷款一般是 50%左右,甚至还要更高一点,现在这个数字大大下降,而且从银行贷款的来源来说,过去的四大国有商业银行占到这个贷款的一半。现在来看,比重也在下降,比如我们去年 6 月份的时候分析,当月的贷款规模,新增贷款是 3650 亿,同比减少了 1002 亿,从这个数字看,贷款下降的幅度很大,贷款过多的情况已经开始下来。但是仔细一分析,情况不理想。为什么这么讲呢?就是在整个贷款中,四大国有商业银行在

3000 多亿里边只增加了 600 多亿,只占当月新增贷款的 17%左右,而股份制和其他中小银行贷款,一下子占增长了 3000 多亿,所以在这种情况下,你光分析银行报表尤其是只分析四大国有商业银行报表,显然难以得出正确结论。第二个分析难度在哪里?其一,就发展阶段来看,我们现在是黄金发展期,也是矛盾凸现期,比如拿投资来说,大家都很关心投资,不能简单的说投资增长过快或者投资增长过慢,首先要把它放在一个过程中来看,就是恩格斯讲的,不是实物的集合体,而是过程的集合体。在这个阶段,投资快有它的必然性,为什么?工业化、城镇化,必然要带动投资增长。其二、大家老讲消费需求,消费需求也需要投资,现在消费结构升级了,消费结构升级需要产业结构升级,产业结构升级也需要相应的投入。又比如说,我们讲建设资源节约型社会,要降低物耗,要降低环境污染的排放量,除了调整结构之外,你得要上环保措施和节能措施,这也需要投入。所以不能简单的说投资就不对,不是这个概念,问题在于哪呢?一方面我们这个阶段需要投资,但是另一面,由于市场需求过旺,在这种情况下就容易产生盲目投资。所以,你要是用惯性思维不看到投资增长的这种复杂性,往往就容易产生片面性。比如最近有些地方,说今年投资增长了 13%,财政收入却增长了 20%,说明效益在提高,这不对,现在财政收入的增长,没有前几年的投入做基础是不可能的。不是说我今年投资 13%,当年就有多少财政收入,它有个发展的阶段和过程。所以这个矛盾交织在一起,给我们的形势分析增加了很多矛盾。其三、运行体制上看,社会主义市场的初步建立与机制尚不完善,也增加了我们形势分析的复杂性。因为从行为来看,它有政府的、有企业的,企业的行为也呈现了许多不确定性,政府的行为、决策是不是都正确呢?也有很多有偏颇的地方,也交织在一起。比如,有的行业从市场信号来看,库存增加、销售困难、价格回落,说明产大于需。但是一些地方从它本省的情况来看,从它发展的需求来看,它可能还看不到这一点。所以咱们老讲统一思想,特别统一对形势的认识很重要,现在,我觉得用一首唐诗解释最好:“横看成岭侧成峰,远近高低各不同,不识庐山真面目,只缘身在此山中”。这就是站在不同的角度看问题,可能会

得出不一样的结论。但还有一句诗讲,“不为浮云遮望眼,只缘身在最高层”,站得高一点、看得远一点,可能你对形势的判断就相对准确一些。其四,就是中国经济和世界经济相互的融通,也就是全球化。你分析形势,如果单纯分析国内形势,也不会得出正确结论,这个时候就往往非常复杂。我们在封闭条件下制订一个规划很容易,比如说物价增长 6% 或者 3%,但由于现在经济发展这种融合性,输入型的通货膨胀也是很厉害的。原油价格谁能想到一下涨到 80 美金,谁能想到一下又跌到 50 美金,这几天又反弹,所以在统计局的时候我就不表态,记者老是说:“中国经济一枝独秀”,我说:“不可能一枝独秀”。无非在复杂的情况下,我们可能做得更好一些而已。为什么? 实际上世界经济已经融合在一起了。这就给我们分析形势带来很多的复杂性。又比如去年 12 月的世界粮食价格上涨。因为我们要进口粮食,它的价格上涨会不会带动国内价格上涨? 还有原油价格、包括铜的价格的上升都会带来影响。所以我想分析形势的时候,特别是沿海开放的城市,更应该把国际环境、国际运输条件,国际的价格条件、国际的市场走势,特别是利率汇率考虑清楚。浙江最近在造船行业上了很多项目,造船行业是一个微利的行业,我在当司长的时候,那时候我们只一年生产 208 万载重吨的造船,去年已经 1450 万吨了,订货了已接了 4500 万吨,那么企业看这种效益很好,就纷纷接,接的过程中,就有可能带来一个问题,因为它是劳动力密集型的,去年尽管有 1450 万吨的造船量,我们整个的利润只有 90 个亿,那说明什么? 说明这个行业它的利润率是很低,如果汇率再发生变动,就有可能造成下一阶段出现问题,所以我说经济发展一定要国际国内一起分析,这个确实增加了我们的难度。其五、我觉得最大的问题是现在的统计越来越不适应我们形势发展需要。有些数据不准,有些数据不全面,有些我们想要的数据拿不出来,而一些不想要的数字,或者已经过时的数据还费很大的精力在统计。大家对各种问题的看法会很不一致,不会只看你统计数字的。为什么呢? 站在不同的角度来看问题。统计表上说,价格上涨 1.5,老百姓说怎么可能 1.5,我昨天买菜是 1 块钱,今天就涨 1.2 块钱了,不是上涨 20% 吗? 对他来说,物价就是上升

20%。买房的人更会说,我去年买的时候是 6000 块钱一平方米,今年已经涨到 8000 块钱,你说物价涨了多少? 中国的物价统计也是世界上最复杂的,300 多个门类、20 多万品种(世界各国讨论最多的是法国也就 15 万个品种)。加权平均然后得出来的,统计工作真辛苦。但是反过来和老百姓的要求差距很大,为什么? 权重要随时调整,以前的话我们吃占的比较多,粮食占的比较多,现在这个比重已经下降了,因为权重随时要调整,但是不太适应我们。又比如说,我们教育的经费、住房的经费、医疗的费用,往往在权重里边反映的很高,所以大家对物价的感受不一样。所以我讲这一点形势分析这五点对我们来说,就要多问几个为什么? 大概有六个:第一个不仅要看数字、更要了解实情。因为数据有的是不全的,有的甚至是不准的,了解实情就显得特别重要,所以要号召我们干部重视调查研究。第二个,不仅要看总量,而且要看结果,我举几个例子:钢铁去年我们生产的 4.2 亿吨,世界第一位。相当于全球产钢量前 15 个国家的产量总和,1958 年的时候,我们为 1070 万吨钢而奋斗,因为 1957 年是 535 万吨。去年我们出口多少? 出口了 4000 万吨,总量上来看我们不错了,世界第一了,但结构差的太远了,全中国炼钢的钢炉 1249 座,其中 1000 立方米以上的 107 座,美国 32 座全部是 1000 立方米的,德国 22 座全部都是 1000 立方米的。日本 35 座全部是 4000 立方米的,其中有 9 座还是 5000 立方米。说到我们钢铁的单号是高的,我们的宝钢单号是全球最先进的,但是中小钢厂加在一起,又变成落后了。比如说电解铝,大家都说电解铝耗电量高,但改造之后,现在中国电解铝的电耗全球最低的,比欧洲都先进,问题是人家已经不干电解铝,咱们还在干。所以有的同志就是分析这个的时候,往往就是说中国能耗高,也要分析一下你的生产结构问题,也要从这个角度分析。第三个,就是我们讲的不仅要看现象,更要解释原因。形势分析最难的这一点,就是把原因找出来,就是把症结找出来,你才好对症下药,就现象解决现象,解决不了问题。第四个就是不仅要看“形”、更要看“势”。看它发展的方向是什么? 如果这个发展方向已经到此为止了,我们可能采取的措施不一样,如果要继续发展,我们可能力度要下的大一

些。去年 14 号文件,我们得出两个重要判断,实际上这两个判断加起来不到 20 个字。第一句话就是不要使经济从偏快转向过热,这句话的第一层含义是什么?讲快了但没有说过快,第二层意思是不要让它成为过热,就是既要讲到它还是比较快了,但还没有到热,这就是一个很重要的判断,不要小看这不到 10 个字;第二句话经济增长很快,但付出的代价更大,就是我们讲的投入和产出,你快很快了,但付出的代价太大,所以这就把一个判断、一个势和原因讲出来了。五是不仅要看局部,还要看全局。这点来说,有些事情,地方的同志和中央有时看法不一样,这可以理解,因为站在不同的角度,在具体过程中,得出的结论确实可能就不一样。第六,就是说不仅要看国内,还要看国外。

我想简单的用半个小时时间把我对形势分析总体的概括跟大家讲一下,也供大家批评。反正是一条,第一,你得加强学习,掌握马克思主义的基本理论;第二,要深入调研,不能停留在文字和表格上,第三,形势分析一定要讲真话,你给宣传方面和党政机关提出形势分析的重要内容一定要讲真话,因为你一旦不讲真话,最后可能会带来灾害性的后果,既要报喜又要报忧,既不夸大也不缩小,既不能从框框出发,更不能坐在屋子里从概念出发,这个对我们形势分析非常重要。

## 二、2006 年经济社会发展情况

(一)国民经济运行继续保持增长较快、效益较好、物价较低、运行较稳的态势

1、发展速度较快。去年我国的经济增长率是 10.7%,209407 亿元,谈到这个问题,我得再次讲不能用汇率直接的出数据,你跟美国一比较,美国是 12.46,中国是 2.23,那中国的汇率在变化,用哪天的汇率呢?用年底的也不行,因为经济增长是一个过程,国际上是用 3 年平均汇率,3 年的汇率来作为标准,那么实际上也有一个购买力评价法加 PPP,或者叫消费评价法,或者叫消费 GDP,就是说同等价值的 GDP,那这样算起来的话中国的 20 万亿人民币就不

得了，美国人跟我们算 2 块 02 分人民币换 1 美元，那中国的 GDP 接近 100000 亿了，所以美国老讲中国世界第二位，当然他算得也有一定道理，比如一美元买多少东西？一元人民币买多少东西？我们不这么算，还是按平均汇率算。

2、经济效益较好。一个就是财政收入，一个是规模以上的工业利润，特别我底下加了一句话，就投入来看，单位 GDP 的能耗出现了 2003 年以来的首次下降，这就是讲效益的时候不能光讲产出，要看投入怎么样？（宁波市初步预计下降了 3.89%）。全国这个数字没有出，但是能够出现 2003 年以来的首次下降，对全国来说是不容易的。另外这里头有一个很好的现象，就是利润集中来源从原来主要 5 大行业扩展到如今的 39 个行业，而去年我们 22 个行业的平均利润增长率都是比较高的，就是说，企业的利润相对来说分布的比较平均，这也是一个比较好的现象。大家知道今年 39000 亿财政收入，可能人代会报告的时候会比这个数字小一些，为什么呢？拿出 631 亿作为出口退税，又拿出 500 亿建立预算调节基金，这就等于拿出 1000 亿，可是大家看到，我国一年增收的财政收入 7000 亿。7000 亿什么概念？相当于 1995 年全年的财政收入。所以讲效益，我倒觉得 GDP 不要看的太重，而更重要看朱熔基同志讲的有没有真金白银收上来，企业也好、家庭也好、单位也好，还要看财政收入，1978 年财政收入多少？1132 亿。那一年的支出 1122 亿，我们还有 10 亿元的结余。现在想想，咱们是结余 4 万亿的财政收入，为什么我们现在可以办很多事情，原因就在这里。

3、物价水平较低。从 1994 年消费物价指数来看是 24.1%，到 2006 年是 1.5%。但是大家注意，2006 年 12 月份的物价上涨，一个是粮食价格，但我们觉得这个事要给大家提醒注意，因为 12 月份之后，今年 1、2 月份在这个高台上，统计上叫翘尾因素比较高，所以今年一季度的物价可能要高。

4、经济运行较稳。从建国以来看，最高的一年就是 1958 年，尽管当时没有 GDP 核算，后来我们算了一下，高得要命，最低的一条就是 1961 年。大家可以

看,从 10、10.1、10.2 到今天的 10.7,大家可以看到这是比较稳的一条线。另外,从保证条件来看,今年中国的发电量又不得了,全球第二位。我记得前年浙江这个时候是电最紧张的时候,而这一阵相对来说,拉闸限电就少了,你比如说,2004 年我们拉闸限电是 121.6 万条次,而去年只有 1.5 万调次,损失的电量从 330 亿千瓦时到 29.2 亿千瓦时,保证条件有了很大的改善。

另外,就是经济运行中的一些突出矛盾和问题有所收敛,这句话隐含的是什么呢?发展的趋势没有继续往坏的方向发展,有所缓解,但问题没有根本解决,两层意思都有。但现在有些人认为收敛这句话不像经济学的话,也不像文学上的话,但我们觉得这可能是对当前形势最好的判断,就是收敛了,没有发散,实际上就这句话,就是经济出现一些问题,没有继续发散出来,也不是继续停止在那边,而是有所收敛。但还有一层隐藏的意思,就是还没有解决。去年金融机构新增贷款 9 月、10 月和 11 月同比分别上增 1252 亿元、95 亿元和 315 亿元。

## (二)经济结构调整出现积极变化,自主创新能力有所增强,

1、农业基础地位继续增强。支农投入不断增加,全年中央财政用于“三农”的支出达 3397 亿元,比上年增加了 422 亿元。在水、电、气、路都增加了对农业的支出,农村公路改造工程,中央财政和国债资金的投入达到 190 亿元,地方投入 240 亿元,共改扩建东中部地区通村沥青(水泥)路 9.6 万公里,西部地区通乡沥青(水泥)路 2.3 万公里。惠农政策继续完善。惠农政策主要有四条,取消四税、实行四项补贴、增大转移支付,将粮食最低收购价的范围由稻谷扩大到小麦,四税就是农业税、屠宰税、牧业税、农业特产税,每年减轻农民负担大概 1250 亿元,而增加的四项补贴种粮直补、粮种补贴、农机具补贴和去年实行的农资综合补贴,三年累计 631 亿元,其中去年是 314 亿。增加对财政困难县和产粮大县的转移支付,2006 年共奖补 235 亿元;将粮食最低收购价范围由稻谷扩大到小麦。今年政府工作报告准备在这方面继续加大投资。

2、工业结构调整迈出新步伐。一是高技术产业和装备制造业发展加快。规模以上工业中高技术产业增加值增长 22%,高于工业增幅 5 个百分点左右。国

务院出台了加快振兴装备制造业的若干意见。一大批重大技术装备国产化工作顺利推进,有的取得实质性突破。结构调整对中国太重要,中国现在产业结构形象的说是,你能干我也能干,你不能干我也不能干,你想干我也想干,你要着干我抢着干,造成生产能力的重复和扩大,非常需要一些长远的规划。二是产能过剩行业结构调整积极推进。钢铁行业,关闭了一批 100 立方米以下的小高炉和 15 吨以下的小转炉;电解铝,自焙槽已全部淘汰;煤炭行业,关闭小矿井 5931 处,淘汰落后产能 1.1 亿吨;水泥,淘汰了一批落后的小水泥,新型干法水泥产量比重从 2000 年的不足 10%升至 47%。浙江省在这方面做了非常好的贡献。企业重组力度加大,行业的集中度进一步提高。

3、服务业稳步发展。一些大中城市服务业比重已经超过了第二产业,社会物流总额同比增长 15%,餐饮零售额突破 1 万亿元,增长 12.8%。之所以今年全国的服务业比重比去年底有所下降,主要是因为服务业的速度赶不上工业的发展速度。其中尤其是物流业的发展对提升整个城市的竞争力,对提高城市的财政收入,提高财政的知名度和降低城市的消耗都起到非常关键的作用。

4、自主创新能力有所增强。国务院有关部门研究出台数十项支持自主创新的配套政策措施。全年中央财政预算安排科技支出 716 亿元,比上年增长 19.2%。重点领域和薄弱环节创新能力基础设施建设加快。中科院知识创新工程第三阶段启动实施。基础研究和前沿技术研究取得一系列新的突破。具有自主知识产权的龙芯 2 号增强型处理器芯片设计通过验收;在北京正负电子对撞机的实验中发现了新粒子;核聚变已经达到了 5500 多万度,为将来实现能源上的巨大突破奠定基础。

5、区域协调发展有新进展。西部大开发扎实推进,西部开发“十一五”总体规划编制完成,全年投到西部地区的中央预算内和国债资金比重达 41%,年初确定的 12 项重点工程已全部开工建设,西北五省退耕还林地区基本口粮田建设开始试点;东北地区等老工业基地振兴战略稳步实施,国家先后投资 65 亿元,加上地方配套,总投资 125.3 亿元,用于东北地区 15 个采煤沉陷区项目的

治理改造,新建住宅面积 907 万平方米,安置居民 15 万户,棚户区改造工程有序开展,重点企业自主创新和生产制造能力增强,数控机床、大的船用曲轴、大型的电燃设备制造业都有了一些非常好的进展;;中部崛起战略开始启动,出台了《促进中部地区崛起的若干意见》,中部六省在“十一五”开局之年实现了“开门红”;东部地区继续率先发展,天津滨海新区、上海浦东新区综合配套改革试点积极推进,京津冀都市圈和长江三角洲地区区域规划编制完成,一些地区在转变增长方式、节约资源、保护环境方面采取了不少措施。

### (三)节能降耗和污染减排工作力度加大,环境保护和生态建设积极推进

一是强化责任。国务院发布了加强节能工作的决定;30 个省(区、市)、新疆生产建设兵团和部分中央企业签订了节能目标责任书。二是突出重点。全面推进十大重点节能工程;开展千家高耗能企业节能行动;组织实施第一批循环经济试点。三是完善政策。运用国债资金支持了 111 个重点节能项目;调整了节能产品政府采购清单;对高耗能行业加大实施差别电价政策力度,一些地方还制定了能耗超限额加价的政策;国家对高耗能、高污染和资源性产品出口实行降低或取消出口退税,有的还加征了出口关税。四是加强引导。单位 GDP 能耗和单位工业增加值水耗公报制度正式实施;通过展览会、节能周和新闻媒体等多种方式,广泛开展节能宣传。在各方面的共同努力下,去年的单位 GDP 能耗出现了 2003 年以来的首次下降。虽然目标任务没有完成,但要看到 3 月份才开始节能减排的,这已经是好形势,这说明各地从科学发展观的角度深刻的认识节能的重要性,节能减排的措施前所未有、力度也前所未有。从环保和生态建设看,发布了国家重点行业清洁生产技术导向目录。开展淮河、松花江工业废水治理。支持电力行业老机组脱硫改造,又有近 3000 万千瓦老机组安装脱硫设施并投入运营。安排专项资金,支持城市污水处理设施 243 个,工业治污项目 153 个,城市污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别比上年提高 4 个和 2.3 个百分点。退耕还林、退牧还草、天然林资源保护、京津风沙源治理、重点防护林体系建设,以及三江源自然保护区生态保护和建设工程继续推进。

#### (四)社会事业加快发展,人民群众得到更多实惠

1、人民生活水平进一步提高。今年统计局公布的上升指数可能是7.4%,应该来说还是不错的,但大家一定要注意,城市和农村的收入方面千万不要光看平均概念,因为平均概念往往是掩盖了个体的差异,况且农民和城市居民收入相差很大,而农民很大一部分要用来要购买生产资料,他不可能都用作消费。同时消费结构有了很大改变,住房、汽车、通信、高档电器消费持续升温,教育、旅游、休闲和艺术享受等文化消费渐成热点,但还是存在不平衡。

2、就业和社保等民生之本得到加强。据统计去年新增就业人口1184万,排除误差,实际上至少新增的大概969万人。城市低保制度继续完善,全国已有16个省(区、市)陆续出台了农村低保制度的政策性文件。对社会弱势群体的救助和保护不断加强。中央财政优抚经费预算比上年增长58.3%。大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策逐步完善,扶持对象达2288万人。

3、优先发展教育取得新进展。农村义务教育经费保障机制改革全面推开,中西部农村地区3500多万贫困家庭学生获得免费教科书,西部地区免除学杂费惠及4800万农村义务教育阶段学生,又有70多个县实现“两基”攻坚达标。安排中央投资30亿元,支持了2858所农村寄宿制学校建设。安排中央投资10亿元,支持了8.58万所农村中小学现代远程教育设施建设。中等职业教育发展加快,安排国债资金10亿元,支持了389所中等职业学校和县教中心建设。还有高等学校的毛入学率已经达到了22%。

4、公共卫生和医疗服务体系建设继续加强。安排国债资金27亿元,支持了5436所乡镇卫生院和672所县医院、县中医院、县妇幼保健机构的基础设施建设;参加新型农村合作医疗的农民已超过4亿人,覆盖率达到50.1%(以县为单位);计划生育家庭奖励扶助制度全面推行;覆盖全国大中城市的社区卫生服务网络初步形成。

5、文化、旅游、体育保持良好发展态势。村村通广播电视工程、西新工程、农村电影放映工程进展顺利,50户以上通电自然村农民收听收看广播电视的目

标已全部实现。安排国债资金 4 亿元,支持了 53 个红色旅游点基础设施建设。国内旅游、出境旅游分别增长 13.8%和 9.6%。全民健身计划继续推进,农民体育健身工程试点取得较好成效。

#### **(五)经济体制改革取得新进展,对外开放水平进一步提高**

1、在重点领域和关键环节加大了改革攻坚力度。农村改革方面,在北京、内蒙古等 8 个省份和部分市县开展农村综合改革试点。企业改革方面,国有大型企业股份制改革加快,19 家国有独资公司开展了建立和完善董事会试点,第二批 74 家中央企业推进分离办社会职能的改革。垄断行业管理体制改革积极推进,邮政管理体制初步实现政企分开。金融改革方面,中国银行、中国工商银行成功上市。上市公司股权分置改革基本完成。外汇管理制度和人民币汇率形成机制进一步完善。财税、投资体制改革方面,调整和完善了消费税、资源税和房地产税收政策,提高了个人所得税起征点。扩大了政府投资项目代建制试点范围。价格改革方面,石油综合配套调价和电价调整顺利实施,30 个省(区、市)开征了水资源费,15 个城市实行非居民用水超计划超定额加价制度。建立了工业用地出让价最低标准统一公布制度。深化医药卫生体制改革工作开始启动。非公有制经济发展环境继续改善。

2、积极推进外贸增长方式转变。去年外贸进出口总额达到 1.7 万亿美元,比上年增长 24%。进出口商品结构进一步优化,部分高耗能、高污染和资源性产品出口得到有效抑制。全年实际利用外商直接投资 600 多亿美元。年末国家外汇储备超过 1 万亿美元。实施“走出去”战略取得新成效,在重点国家能源和重要矿产资源领域的互利合作取得重要进展。这些对我们的经济发展起了非常大的作用。外贸政策的出台、调整一定要谨慎、周全。要尽量做到:预调节、点调控,稳节奏、重实效。做这方面工作一定要如履薄冰、如临深渊。

2006 年经济和社会发展都取得了显著成绩,我们朝着全面建设小康社会目标又迈出了坚实有力的步伐。成绩的取得来之不易。这是党中央、国务院总揽全局、科学决策的结果,是各地区、各部门和全国人民认真贯彻执行中央的各项

决策,全面落实科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想,认识上有新的提高,政策上有新的举措,实践上有新的进展的结果。

### 三、当前存在的突出矛盾和问题

当前存在的突出矛盾和问题分两个层次,从深层次来看,经济结构不合理,增长方式粗放,体制机制不完善等问题还没有根本结果,从当前看,经济虽然朝着宏观调控的预期方向发展,但基础还不稳固,经济增长的速度仍然偏快,付出的代价过大,不稳定不协调的因素较多。

突出的是四个方面

#### (一)农业基础依然薄弱,农民持续增收难度加大

1、农业综合生产能力不强。水问题形势严峻,解决水问题一定要成为我们当前农业问题的基础,明年面临最大的问题还是水的问题,400多个大型灌区不同程度地存在配套不完善、老化失修等问题。全国各类水库共8万余个,其中病险水库近3万个,把其中重点水库改造一遍需要相当大的投入和较长的时间。农业科技水平不高,粮食单产还不够高。科技进步对粮食单产的贡献率也只有49%,低于发达国家20—30个百分点。粮食稳定增产基础不稳固。目前,我国耕地面积已接近18亿亩的底线,单纯依靠扩大面积增加粮食产量的余地不大;种粮比较效益依然不高;去年入秋以来,气温偏高,降雨偏少,也会对粮食增产产生不利影响。农民增收渠道较窄。政策性增收效应减弱,“少取”几乎没有余地了;农产品深加工发展不足;农民培训相对滞后,就业受到限制;外出务工农民的工资性收入增长缓慢。此外,在农业丰收、经济形势好的情况下,有些地方出现了放松农业特别是粮食生产的苗头。有的地方在新农村建设中出现了形式主义的现象,甚至违背农民意愿,损害农民利益。

第二个最难的就是我们现在农村税也免了,支持的效果也上去了,那么今年增收的难度就大了。取消之后对农民实惠是很多的,但下一步“少取”已少得没有余地了,“多予”又涉及到我们的财力,“放活”也受到条件的限制,多予、少

取、放活怎么样体现在政策上?实际上三农问题就是农业问题、农民问题和农村问题,农业问题就是农业的基础地位不能动摇,农民问题就是增加收入问题,农村问题就是繁荣和稳定问题。所以新农村建设还是要往前推进,第一条就是生产发展,而且要实事求是、一步一步往前走,不要出现违背经济规律和违背群众意愿的事情。

## **(二)投资、信贷回落的基础不稳固,国际收支不平衡的矛盾仍在加剧**

从固定资产投资看,反弹压力依然存在。一是投资增幅仍然偏高。二是在建规模仍然过大。三是新开工项目仍然较多。去年1—11月,城镇新开工项目18.7万个,同比多增2.6万个。四是导致投资增长过快的体制机制问题仍然没有根本解决。不少地方靠投资拉动经济增长的冲动还很强烈,去年1—11月,城镇固定资产投资增速超过40%的省份有4个,超过30%的11个。中国的事情成也投资,败也投资。如果没有当时从98年开始的积极财政政策,就不会有现在财政大幅度增长,也不会有目前的大好形势,但是投资如果过高,支撑的能力又不行,问题早晚要暴露,我们在给中央的文件用了4个势必来描述:势必造成产能的过剩,势必造成失业的增加,势必造成银行呆坏帐的增多,势必容易引起社会的不稳定,它这是一层一层递进的关系。

从货币信贷看,银行体系流动性过剩仍将持续。去年我们已经采取了三次提高银行的准备金率,二次提高基础信贷的利率,现在来看流动性还是过剩,表现就是存款很多,贷款很低,银行的资金比较充裕,去年1—11月,金融机构新增贷款约2.97万亿元。同时我们外汇储备增加之后,贸易顺差之后,强制性结汇也加剧了这一情况,所以总结起来也就是固定投资规模过大、银行贷款过多、外贸顺差过大构成了我们当前的问题。当然,现在企业的资金比较充裕也是一个问题,因为这部分投资都是企业自主的。

## **(三)资源环境矛盾日趋尖锐,节能减排形势十分严峻**

资源瓶颈、环境压力是我国经济社会发展长期面临的突出矛盾。一方面,我国资源禀赋较差,油气和重要矿产资源人均占有量远远低于世界平均水平。另