

章邱縣綜合國土規劃

章丘縣人民政府

一九九一年十二月

济南市人民政府

(91)济政函 46 号

关于对章丘县 综合国土规划报告的批复

章丘县人民政府：

你县报送的章政普发(1991)63 号文《关于呈报章丘县综合国土规划的报告》收悉。经研究，现批复如下：

一、《章丘县综合国土规划》提出的国土开发整治战略、生产力布局、资源开发利用和环境整治等构想，符合我市经济发展战略及省、市国土规划的要求，基本是可行的。此规划可以作为你县进行国土开发整治、编制国民经济和社会发展中长期计划的重要基础与依据。

二、规划中确定的开发整治任务及有关工程和措施，应根据需要和可能，进一步搞好经济技术可行性论证，分期分批地

纳入国民经济与社会事业发展的年度计划和五年计划,逐步予以实施。

三、国土规划是长期的、宏观的指导性计划,应根据科技进步、生产力的发展和经济建设中出现的新情况,新问题,每隔三、五年修订一次,力求使规划符合客观实际,从而有针对性地指导国土开发整治和经济建设,充分发挥规划的作用。

济南市人民政府

一九九一年十二月四日

抄送:市计委。

济南市人民政府办公厅

一九九一年十二月五日印发

二十份

章丘县综合国土规划评审意见

受山东省计委委托,由济南市计委主持,一九九〇年十月十六日在章丘县举行了《章丘县综合国土规划》评审会。

评委一致认为:《章丘县综合国土规划》是在调查、收集、分析研究大量资料的基础上,经过综合平衡后编制的,是我省首批县域综合国土规划试点成果。该规划比较全面地阐述了本县国土资源特点、优势条件和制约因素,提出了国土综合开发整治的战略目标、任务和生产力布局的框架,对各部门制定发展规划具有指导作用,较好地处理了经济发展与人口、资源、环境的关系,符合县域综合国土规划的要求。

该规划资料翔实,内容丰富、论据可靠、方法科学,具有较强的可操作性,在全省县级综合国土规划中达到先进水平。

建议根据评委提出的意见,对有关部分再作认真修改、补充和完善,报市政府批准后组织实施。

章丘县综合国土规划评审委员会

一九九〇年十月十六日

评委会主任委员签字:

翟忠义

鉴 定 委 员 名 单

序号	评委会 职务	姓名	工作单位	所学专业	现从事 专 业	职称、职务	签名
1	主任委员	翟忠义	山师大	经济地理学	国土规划	教 授	翟忠义
2	副主任 委员	高秉伦	山东省计委	放射性地质	国土经济	高级工程师 副 处 长	高秉伦
3	副主任 委员	赵 鹏	山东省矿产资源 开发管理 委员会	地质矿产	地质矿产	高级工程师 副总工程师	赵鹏
4	副主任 委员	边云卿	济南市科委	化学工业	科技管理	工程师 副主任	边云卿
5	委 员	刘荣基	济南市计委		工业经济	副主任	刘荣基
6	委 员	王吉信	山东省计委	水利工程	国土规划	工程师	王吉信
7	委 员	钟仕兴	山东煤炭管 理局	矿产地质	煤田地质	高级工程师 教授级	钟仕兴
8	委 员	闫昭绣	济南市水资源 办公室	水文地质	水资源	高级工程师	闫昭绣
9	委 员	张国梁	济南市规划 局	土木工程	城市规划	高级工程师 顾 问	张国梁
10	委 员	李 正	济南市乡镇 企业局	文史哲		副局长	李正
11	委 员	张云翔	济南市农业 区划办	规 划	系统工程	工程师 主 任	张云翔
12	委 员	赵基平	济南市环保 局	分析化学	环境管理	工程师	赵基平
13	委 员	杨德福	济南市计委	机 制	规 划	副处长	杨德福

前 言

章丘县综合国土规划是在县政府的领导下,在省市计委及有关专家的指导下,由县计委组织编制的。

为了科学合理的开发利用县域国土资源,搞好生产力的总体布局,形成最优化的经济结构,协调好全县经济与人口、资源、环境的关系,推动县域经济的全面发展,根据国务院、省政府、市政府关于编制国土规划的部署和要求,县政府于 1988 年初成立了国土规划领导小组,规划办公室设在县计委。经过近一年的工作,完成了第一稿。1990 年 5 月,省计委将章丘县列为国土规划试点县,对照第一稿,发现部分章节与省计委要求存在差距,需要进行修订。于是,规划办公室邀请了部分专家进行了咨询。又进行了多方面、多层次的调查研究、分析测算和平衡论证。在此基础上,形成了评审稿。由市科委组织,市计委主持,邀请了省、市计委、部分高等院校、科研单位的专家和领导近 20 人,对规划进行了评审鉴定,根据评审中提出的建议,对规划结构、规划指标等方面进行了适当的调整和充实。

本规划以 1989 年为基础,以 1990—2000 年为基本规划年限,以章丘县 1699 平方公里的行政区域为基本规划区,以各有关部门提供的专题报告和研究报告为依据,立足章丘特点、现状、发展潜力和条件,客观地勾画出县域国土开发整治的蓝图,提出了县域综合开发整治的战略思想、目标、重点和基本模式,确定了重点产业布局,主要资源的开发整治方向以及生态环境的治理措施等。

本规划在编制过程中,得到了省、市计委国土处的具体帮助指导,得到了我县有关业务单位及领导、专家的大力协助。在此一并表示谢

意。

国土规划是一项复杂的系统工程,涉及面广,理论性综合性强,编写难度大。由于时间仓促,编写人员水平有限,有不当之处,请予批评指正,以利我们在规划实施中不断修正和调整,使规划更科学、更可行。

章丘县计划委员会

一九九〇年十月

章丘县国土规划领导小组

组 长：王春源

副组长：孙 雷 刘宝玉 高广源

成 员：王寿益 刘希臻 王金乡 潘红路

韩长根 石继文 马四海 刘汝祥

祁兴业 刘清禄 周明润 韩宝石

苏德活

章丘县综合国土规划编写组

主 编：刘宝玉

副 主 编：苏德活 董家华

主要编写人员：苏德活 郭心理 陈仲锋

高印和 蔡美珍

执 笔：陈仲锋

制 图：茅达海

目 录

第一章 概 况	1
第二章 国土资源的综合评价	4
第一节 自然资源评价	4
第二节 经济与社会条件分析	9
第三节 存在问题与制约因素	12
第四节 综合分析评价	13
第三章 战略构想与总体布局	15
第一节 指导思想与开发原则	15
第二节 战略目标与任务	16
第三节 生产力总体布局	19
第四章 土地利用与农业发展规划	21
第一节 土地利用	21
第二节 农业发展规划	23
第五章 工业发展规划	34
第一节 现 状	34
第二节 发展方向与目标	34
第三节 规划与布局	36
第六章 基础设施建设规划	45
第一节 交 通	45
第二节 邮电通信	46
第三节 水资源规划	48
第四节 旅游业发展规划	52
第七章 人口与城镇体系	56

第一节 人 口	56
第二节 乡镇建设规划	59
第三节 明水城区规划	64
第八章 科教文卫事业发展规划	67
第一节 科技事业规划	67
第二节 教育事业发展规划	68
第三节 文化和卫生事业	69
第九章 生态环境的保护与治理	71
第一节 环境保护	71
第二节 水土保持	74
第三节 河流整治	76
第十章 实施措施	79

第一章 概 况

章丘县位于山东中部,属济南市辖。地处北纬 $36^{\circ}25'$ 至 $37^{\circ}09'$, 东经 $117^{\circ}10'$ 至 $117^{\circ}35'$ 之间。西靠济南,东连淄博,南交泰安、莱芜,北与济阳、邹平接壤。南北长 70 公里,东西宽 37 公里,国土总面积 1699 平方公里,县城明水。全县十一个镇十一个乡,1035 个自然村,1989 年末,总人口 94.82 万人,农业人口 86.47 万人,占 91.26%,人口密度为 558 人/平方公里。

章丘县地处泰沂山区北麓与华北平原的交接地带,地形地貌复杂。长城岭绵延于南,长白山矗立于东,地形自东南向西北倾斜,依次是低山、丘陵、平原和涝洼。南部最高峰“鸡爪顶”海拔 924 米,北部最低处海拔仅 15 米。境内主要河流东、西巴漏河、漯河、绣江河、巨野河蜿蜒南北;黄河、小清河自西向东流经县境。小清河是本县唯一跨境泄洪、排涝、灌溉和水运综合利用的河道。黄河既有引灌、补源、改土之益,又有洪、凌之害。主要湖湾有白云湖、芽庄湖、范家湾、陈窑湾等,尤以白云湖为胜,其总面积为 21600 亩,水面 11250 亩,土质肥沃,天然饵料丰富,有利于发展淡水养殖业,现正在有计划的进行大规模综合开发。明水泉眼众多,泉水汇流绣江河和漯河,是中部平原区农田灌溉的重要水源。地形地貌的复杂性,使本县形成了多样农业生态地域和资源组合区。

章丘县踞于省城济南东去的咽喉要冲和淄博西达的必经之地,具有依托大城市发展经济的优越地理位置。胶济铁路和济青、济王以及正在兴建的济青高速公路横穿东西,章莱、德徐、普雪等公路纵贯南北,形成了以铁路和公路为主的陆路交通运输网络。建设中的济南机场座落于县境西北,新辟空中通道,交通运输四通八达,为国民经济和社会事

业发展创造了良好的交通条件。

章丘县历史悠久。据本县城子崖遗址出土文物考证,早在五千年前境内即有人类繁衍生息。自殷商以来,历代王朝曾在这里封国建邑。商属青州,周归齐国,秦隶齐郡,历代归属多变,明清时趋于稳定,属山东省布政使司济南府,民国属济南。解放后,几经建制调整,1953年8月划归泰安专区,1958年11月归属济南,1961年5月又属泰安专区,1979年复归济南市至今。在几千年的历史发展过程中,我们的祖先曾在这里创造了灿烂的“龙山文化”,这在我国历史上占有重要地位。勤劳的章丘县人民在工农业生产等方面也取得了巨大成绩。“章丘大葱”、“明水香稻”、“龙山小米”、“绣水苹果”等特产驰名中外,“铁匠之乡”闻名遐迩,清末曾出现了闻名全国的商业巨贾“旧军孟家”,其“祥”字号商店遍及京、津、沪、济、青等十几个大城市。

建国以后,特别是党的十一届三中全会以来,勤劳智慧的章丘人民,在党和政府的领导下,大力开发利用国土资源,取得了巨大成就。1989年,全县国民生产总值13.16亿元,占济南市的10.9%;居全省第18位;工农业总产值19.11亿元,占济南市的9.1%,居全省第19位;国民收入74545万元,占济南市的13.75%,居全省第17位;财政收入7210万元,占济南市的6.4%,居全省第15位;社会商品零售总额58247万元,占济南市的11.9%,居全省第10位;外贸收购总额5156万元,占济南市的6.2%,居全省第37位。全县工农业总产值,财政收入和外贸出口商品收购值分别比1978年增长5.8倍、2.6倍和19倍,科技、教育及各项社会事业均发展到一个新水平,为今后进一步开发利用国土资源,进行区域开发创造了良好条件。

— 一九八九年章丘县基本情况表

项 目	单 位	数 量
国土总面积	平方公里	1699
耕地总面积	万亩	115.52
乡镇政府	个	22
自然村	个	1035
行政村	个	893
总户数	户	242530
总人口	人	948193
社会总产值	万元	220979
国民收入	万元	74545
工业总产值	万元	154768
农业总产值	万元	36329
财政收入	万元	7210
出口商品收购值	万元	5156
社会商品零售额	万元	58247
职工平均工资	元	1670.5
农民人均收入	元	715
中小学校	所	896

第二章 国土资源的综合评价

第一节 自然资源评价

一、地形地貌

区域地质构造——南部位于鲁西隆起、北部位于济阳凹陷。属施扭构造鲁西系的外旋层部位，南北向与北西向压扭性断层发育。这些断层的垂直错动水平位移，严重破坏了古生代沉积地层的连续性。尤其是文祖断层，两盘南北向位移 30 华里，使断层两侧在地形地质和地下水源等方面，形成显著的东西差异，各地质时代的地层发育齐全。山区自南而北分布着变质岩、石灰岩、页岩、煤层、火山喷出岩等，丘陵河谷与冲积平原则广泛分布泥岩下部为淡水灰岩，上部为沙砾石及各种土类，山脉多分布在县境南部，东西走向的山峦面积为 478.5 平方公里，海拔 800 米以上的山有三平山、双凤山、四季山、九顶山；800 米以下 500 米以上的有胡山、锦平山等。中部、东部丘陵起伏，分布着大小岗丘。东南西北走向的长白山跨章丘、邹平、淄博三县(市)，面积为 55.8 平方公里。

章丘县土地面积 254.85 万亩，其中山地 78.53 万亩，占 30.8%；丘陵地 65.88 万亩，占 25.9%，平原地 78.15 万亩，占 30.7%，洼地 32.28 万亩，占 12.7%。土壤类型有褐土、潮土、棕壤、砂姜黑土和水稻土共五个土类，611 个亚类，20 个土层和 87 个土种。褐土分布最广，面积为 132.39 万亩，占国土面积的 51.9%；潮土 52.13 万亩，占 20.46%；棕壤 3.49 万亩，占 1.36%；水稻土 0.56 万亩，占 0.22%。

全县已利用土地 210.4 万亩,利用系数为 82.5%,其中耕地面积为 115.52 万亩,占已利用土地的 54.9%。按全国土地分级标准,全县土地可分为七级,一二三级比较多,面积为 115 万亩,四级地为 24.16 万亩,一至四级地占可利用面积的 73.8%,主要分布于丘陵和中部平原区。地势平整,水资源较好,适宜发展农业生产。五、六级地 49.7 万亩,占可利用面积的 26.2%。宜于植树种草,发展林牧业。

二、水资源

我县水资源分本地产水和客水资源两部分。本地产水指县境内的地表水和地下水。客水资源主要是黄河、小清河和淄博方面流入章丘的地表水与地下水。

根据 1956 年—1989 年大气降水统计资料,全县平均降水量 614.5 毫米,最大年降水量 1214.1 毫米,最小年降水量为 280 毫米。根据多次调查估算,全县多年水资源总量 5.7 亿立方米,其中:地表水 1.02 亿立方米,地下水 3.58 亿立方米,引黄规划量 1.1 亿立方米。

多年平均可利用量为 4.38 亿立方米。据 1987—1989 年统计,三年平均水资源开发利用量为 2.53 亿立方米。为可利用量的 57.7%。其中地表水 0.58 亿立方米,地下水 1.95 亿立方米。农用水 2.02 亿立方米,工业用水 0.33 亿立方米,生活用水 0.18 亿立方米。

全县除南部山丘区水资源贫乏外,大部分地区水资源较丰富,基本可满足工农业生产的需要,但随着工农业生产与生活用水的增加,将出现供需不平衡的矛盾。

三、气候宜于多种类作物和林果生长

章丘县属暖温带季风气候,温度适宜,热量较多,光照充足,适宜农作物生长,年辐射总量为 127.4 千卡/厘米²,作物生长期(3—9 月份),

各月辐射量均在 10.5 千卡/厘米² 以上。年平均日照时数为 2638.5 小时,年平均日照率为 60%,作物生长期,每月日照时数均在 200 小时以上,此间日照总时数为 1899.8 小时。全年 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 期间的时数为 2101.6 小时,占全年总时数的 79.7%; $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 期间的时数为 1629.4 小时,占全年的 61.8%、光能资源与作物需光要求配合较好,作物生长季节,光辐射量强,日照时数可满足作物一年两熟要求。年平均温度为 12.9°C ,年平均最高气温为 13.5°C ,最低为 12.1°C 左右,年际变化 1.4°C 。一年中夏热冬冷,春秋适中,七月份最热,气温平均为 26.8°C ,一月份最冷,平均为 -3.2°C 。全县日平均气温 $>0^{\circ}\text{C}$ 的天数为 279 天,其间积温为 4912.3°C ,80%保证率为 4770.0°C ,无霜期 197 天。年平均降水量 614.5 毫米,一般在 500—700 毫米之间,最大 1214.1 毫米,最小为 280 毫米,但分布不均,七、八月多雨季节降水占全年降水量的 55.36%,水热同季,有利于秋熟作物生长发育,冬春少雨,影响越冬作物生长发育和适时春播。此外,有冰雹、干热风、霜冻、旱涝等灾害性天气。冰雹平均三年二次,降雹时间,多出现在麦收前后,给农业生产造成灾害。干热风年年发生,有轻有重,高峰时期在 5 月 28 日至 31 日;6 月 7 日至 10 日。全县霜冻出现次数不同,危害程度不一样,南部山区和北部洼地平均 2—3 年一遇,危害程度较重,中部平原 3—5 年一遇,且危害程度较轻。旱涝灾害平均二年一遇,非涝即旱;偏旱年占 39%,其中大旱年占 17%,偏涝年占 11%,其中大涝年 5.5%,正常年占 50%。

四、生物种类繁多

我县生物区系以华北成分占绝对优势。亦有亚热带成分,多属生态幅度较大种类。

全县植物种类有 149 科,1157 种和变种。其中野生植物有 382 种,占植物种类的 33%,栽培植物有 775 种,占 67%。

栽培作物中粮食作物主要有小麦、玉米、地瓜、高粱、谷子、水稻、大豆、绿豆、红白小豆等十余种；经济作物主要有棉花、花生、芝麻、向日葵、麻、烟、芦笋、药材等品种；蔬菜主要有章丘大葱、黄瓜、茄子、莴苣、辣椒、西红柿、芸豆、豆角、冬瓜、大蒜、菠菜、芹菜、大白菜、萝卜、卷心菜、韭菜、茴香、芫荽、油菜、苔菜、山药、西葫芦、莲藕等四十余种；瓜类主要有西瓜、甜瓜等种。

干鲜果品主要有苹果、桃、梨、杏、柿、大枣、山楂、核桃、黑枣及花椒等十余种。

林木品种主要有松、柏、杨、柳、刺槐、国槐、椿、桐、紫穗槐等三十余种。

野生植物中的中药材和经济价值较高的品种主要有酸枣、丹参、柴胡、郁李、野菊、远志、茵陈、生地、黄蒿、香附子、百里香、白羊草、蟋蟀草等二百余种。

饲养畜禽动物种类有猪、牛、羊、马、骡、兔、貂、鸡、鸭、鹅等。

野生动物种类主要有野兔、獾、狐、黄鼠狼、喜鹊、猫头鹰、乌鸦、啄木鸟、戴胜、野鸭、天鹅、麻雀、山雀、蛇、蝎、蟾、蝉、蜂等数十种。

水生动植物种类主要有鱼、虾、蟹、鳖、蚌、螺、藕、苇、蒲、荻及多种浮游动植物。

丰富多采的人工栽培养殖和野生动植物资源，为农林牧副渔合理布局，发展多种经营提供了先决条件，只要保护利用好，除害兴利，势将取得更好的经济效益、社会效益和生态效益。

五、矿产资源较丰富

本县大地构造单元属山东地块泰山隆起北侧，北临济阳拗陷，地层发育齐全，地质构造复杂，加之地质时期岩浆活动频繁，县东边境长白山区有强烈的火山喷发，中部胶济铁路两侧的前倾斜平地分布着中上