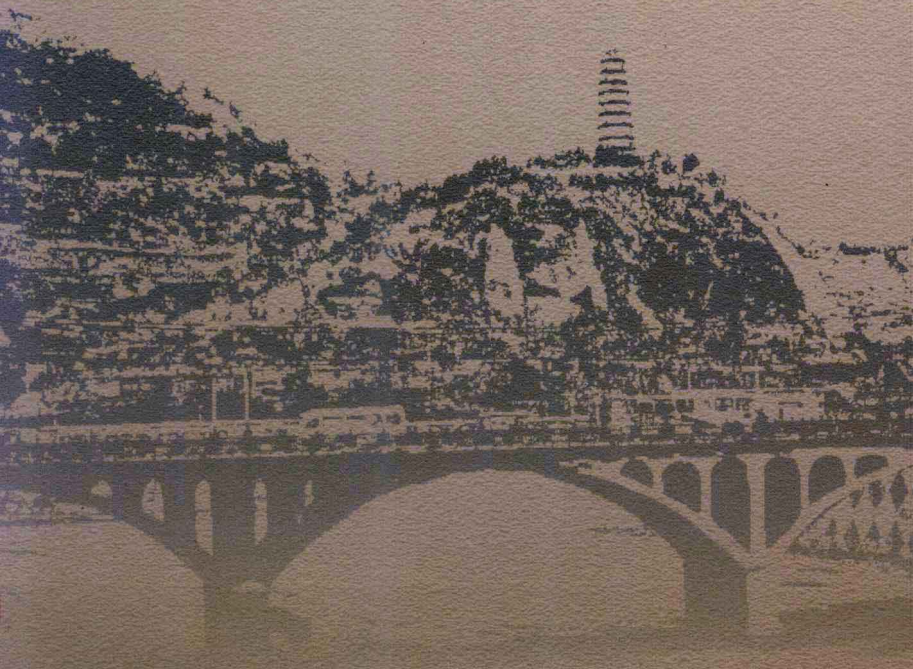


今日延安与 西部大开发

(试用本)

中国延安干部学院 编



今日延安与西部大开发

中国延安干部学院 编

中国延安干部学院

教材编审委员会成员名单

主 任 张保庆

副主任 杨士秋

委 员	张保庆	杨士秋	王晓安	陈存根
	白阿莹	郭春和	杨军发	付建成
	郑永强	王中新	薛引娥	胡致本
	余华清	刘国元	刘 敏	王禄林
	王振亚	梁星亮	高尚斌	

内 容 提 要

延安是历史悠久的文化名城，以中国革命圣地闻名于世。延安市现辖 13 个县区，总人口 208 万。改革开放以来，延安的经济、社会和文化事业取得了巨大成就，生态环境建设和精神文明建设走在全国前列，但也存在思想观念滞后、基础设施不全、人才资源短缺、贫困现象突出等问题。在实施西部大开发战略的进程中，延安紧抓机遇，应对挑战，因地制宜，扬长避短，围绕全面建设小康社会和建设西部经济强市的奋斗目标，大力实施“开放带动、城市带动、产业支撑”的发展战略，国民经济持续快速增长，各项社会事业全面发展。2004 年，全市国内生产总值达到 191.76 亿元，同比增长 16.8%，财政总收入达到 63.07 亿元，增长 49.7%，农民人均纯收入达到 1953 元，净增 246 元，增长 14.4%。在经济社会快速发展的同时，延安坚持走物质文明、政治文明和精神文明协调发展之路，牢固树立以人为本和全面、协调、可持续的发展观，坚持把发展作为改革兴市的第一要务；调整经济结构，扩大对外开放，推进城市化进程，提升优势产业；依法行政，高效服务；大力弘扬延安精神，提高人民群众的思想道德和文化素质。延安人民正在努力把延安建设成一个生活更加富裕、民主更加健全、文化更加繁荣的新延安。

目 录

一、延安改革开放以来的发展变化	(1)
(一) 延安概况	(1)
(二) 延安的发展历程	(9)
(三) 延安的建设成就	(12)
二、延安在西部大开发中面临的机遇与挑战	(26)
(一) 机遇与挑战	(26)
(二) 优势与劣势	(35)
三、延安未来发展的构想和展望	(46)
(一) 发展思路与战略构想	(46)
(二) 未来发展的战略措施	(50)
后记	(71)

延安是举世闻名的中国革命圣地，为中国革命的胜利作出了巨大的贡献，在中国现代历史上写下了辉煌的一页。新中国成立以来，特别是改革开放以来，延安人民用延安精神建设延安，使延安成为中国西部地区经济和社会发展的一颗明珠，经济、社会和生态已经走上了一条协调发展的道路。

一、延安改革开放以来的发展变化

（一）延安概况

1. 历史沿革

延安具有悠久的历史，发达的古代文明。距今三万年前，这里就生活着被古人类学家称为“黄龙人”的人类祖先，五千多年前，“人文始祖”轩辕黄帝在这里建立了中华民族历史上第一个有共同首领的部落联盟。到商朝时延安属鬼方之域，西周时为犬戎与玁狁的领土，春秋时是白翟部族的居住地。战国初期，延安南属魏国，北为赵国，后期属秦国。魏国的西河郡守吴起，是目前能查知最早的延安地方基层行政长官。秦始皇统一中国后，全国分为三十六郡，陕北属上郡，延安为高奴县。沿至南北朝，北魏太武帝太平真君元年（公元 440 年）在延安一带设立东夏州。西魏废帝三年（公元 554 年）以境内延水为名，改东夏州为延州。隋炀帝大业三年（公元 607 年）改

为延安郡。唐朝又将延安郡改为延州。宋哲宗元祐四年（公元1089年）升延州为延安府。元世祖至元八年（公元1271年），延安一带改为延安路。明太祖洪武二年（公元1369年）五月，明朝大将徐达率军攻克延安，改延安路为延安府。明朝末年，由于地方当局的暴政和连年的荒旱，许多地方都发生了“民大饥，人相食”的人间惨剧，走投无路的驿卒和饥民在高迎祥（安塞县人）等的带领下铤而走险，举起了起义的猎猎大旗。明王朝虽然千方百计围剿镇压，但却无法遏止这一洪流，从陕北高原出发的农民起义军的铁骑，终于踏翻了明王朝的金銮宝殿。清朝时仍设延安府，顺治年间，延安府领三州（鄜州、绥德州、葭州）十六县（肤施、安塞、甘泉、安定、保安、宜川、延川、延长、清涧、洛川、中部、宜君、米脂、吴堡、神木、府谷）。雍正年间，三州归省直隶，延安府领八县（肤施、安塞、甘泉、安定、保安、宜川、延川、延长）。乾隆年间，又增领定边、靖边二县。在漫长的封建社会里，延安作为一个军事重镇，成为历代兵家必争之地，一些知名的文臣武将，如蒙恬、李广、崔仲方、范仲淹、狄青、沈括等，曾在此留下了战斗的足迹和光辉的篇章。

中华民国成立初期，延安乃至整个陕北成为地方军阀割据之地，民众备受涂炭之苦，成为中国大地上最黑暗、最落后的地区之一。中国共产党的诞生，给古老的神州大地带来了新的曙光，也为延安这块黄土地书写了崭新的篇章。1933年中国共产党员刘志丹、谢子长等创建了陕北苏区，建立了人民政权。1935年10月19日，中共中央和中央红军经过二万五千里长征胜利到达陕北吴起镇（今吴旗县），至1948年3月，党中央和毛泽东等老一辈无产阶级革命家在陕北战斗生活了13个

春秋。在此期间，延安成为中共中央的所在地，成为陕甘宁边区这一模范的抗日民主根据地的首府，成为中国人民解放斗争的总后方，为中国革命的胜利做出了巨大的贡献。延安和陕甘宁边区在中共中央领导下，坚决依靠人民，建立“三三制”政权，实行精兵简政；实行互助合作，减租减息；发放农业贷款，奖励手工业生产，保护商人利益，发展公营和私营商业，发展了工业生产和文化教育事业；开展大生产运动，积极参军参战，保卫边区等，使以延安为中心的边区政治、军事、经济、文化建设等事业欣欣向荣，为把边区建成民主的模范、抗日的堡垒、自由幸福的象征的新民主主义示范区进行了有益的探索和实践，为新中国的建立、巩固和发展，提供了成功的历史经验。毛泽东等老一辈无产阶级革命家在艰难困苦的环境中倡导、培育的自力更生、艰苦奋斗等优良传统，被誉为“延安精神”，是中国共产党领导广大人民群众在长期斗争中形成的宝贵精神财富，延安人民为此付出了巨大代价，作出了伟大贡献。

新中国成立以后，陕西省人民政府于1950年5月成立陕西省延安专区。1969年9月，改延安专区为延安地区。1997年1月撤地设市，建立延安市。改革开放以来，延安人民坚持用延安精神建设延安，在经济上，不但解决了200多万人的温饱问题，而且为国家建设作出了新的贡献。在西部大开发中又率先开展生态环境建设，为全国做出了示范。在文化上，民族文化、民间文化、革命文化交相辉映，为建设民族的、大众的、科学的社会主义文化提供了丰富养料。在政治上，党和国家领导人非常重视延安与延安精神的弘扬，许多重大活动在延安的举行，使充分体现“三个代表”重要思想的延安精神成为

中国当代政治文明、精神文明建设的重要资源，使延安成为全国人民和国际社会更加关注的现代名城。

2. 基本情况

(1) 地理位置及土地资源。延安市位于黄土高原中南部、陕西北部，属黄河中游地区，地理位置处于东经 $107^{\circ}41'$ — $110^{\circ}31'$ ，北纬 $35^{\circ}21'$ — $37^{\circ}31'$ 之间。东临黄河与山西临汾市、吕梁市相望，西以子午岭为界与甘肃省庆阳地区接壤，南、北分别与本省渭南、铜川、咸阳及榆林等地毗邻。南北之间直线距离 239.12 公里，东西之间直线距离 257.85 公里，总面积 37037 平方公里，占全省总面积的 18%，仅次于榆林市，居全省第二位。其中耕地上报面积 23.7 万公顷，林地面积 175.8 万公顷，牧草地面积 110.7 万公顷，园地面积 20.7 万公顷。全市森林覆盖率 42.9%，木材蓄积量 4520 万立方米。

(2) 地形、地貌及河流。延安市属黄土高原丘陵沟壑区，黄土覆盖厚度为 50—150 米。海拔 800—1800 米，平均 1200 米，地势西北高，东南低，地貌以黄土原、梁峁、沟壑为主。北部沟谷交切，梁峁起伏，为黄土丘陵沟壑地带；南部原地与平梁相间，地势多平直开阔，为黄土高原沟壑地带；东南黄河沿岸和黄龙山、子午岭一带，基岩裸露，缓梁低丘波状起伏，为石质低山丘陵区。延安的河流属黄河水系，以洛河、延河、清涧河、仁望河及汾川河为骨干，加上纵横交错的小支流，形成地表水系。河流顺应地貌，分别由西北流向东南注入渭河，或由西向东注入黄河。

(3) 气候。延安市的气候属于干旱半干旱性气候，春季干旱多风，常有寒流出现，气温升降快、变化多；夏季气候温热，旱涝相间，多雷雨天气；秋季温凉多雨，气温下降较快，

早霜初雪早临；冬季寒冷干燥，雨雪稀少，维持期长。全市平均气温 7.7℃—10.6℃ 间，月均气温 1 月最低，7 月最高，极端最低气温为零下 28.5℃，最高气温达 39.9℃，昼夜温差大，季节变化明显。全市日照充足，年平均日照时数为 2300—2700 小时。年平均降水量 500 毫米左右，但北部偏少。无霜期平均 170 天左右，北部较短，南北相差一月左右。

(4) 行政区划及人口。延安市辖宝塔区和延长、延川、子长、安塞、志丹、吴旗、甘泉、富县、洛川、黄龙、黄陵、宜川等 12 个县，163 个乡镇，4 个街道办事处，3392 个村民委员会。截止 2004 年末，全市总人口为 208.8 万人，其中农业人口 155.2 万人，人口密度为每平方公里 55.51 人。

(5) 矿产资源。延安市已探明有 10 多种矿产资源，可开采利用的有煤炭、石油、天然气、紫砂陶土等。其中煤炭储量 71 亿吨，石油储量 7.5 亿吨（不含长庆油田储量），天然气储量 33 亿立方米，紫砂陶土储量 5000 多万吨。

(6) 人文、旅游资源。延安市作为中华民族的发源地之一和革命圣地，以“两圣两黄”（革命圣地延安、中华民族圣地黄帝陵、黄河壶口瀑布、黄土风情文化）为主的人文旅游资源驰名中外，是国务院首批公布的全国 24 个历史文化名城之一。全市共有各类文化文物遗址 5808 处，其中国家级重点文物保护单位 6 处，革命旧址和纪念地 350 多处，比较著名的有枣园、杨家岭、王家坪、南泥湾、凤凰山、清凉山、宝塔山等。

3. 经济持续稳定发展

(1) 经济实力。2004 年，延安市完成国内生产总值 191.76 亿元，按可比价计算比上年增长 16.80%，增速在全省 10 个市中位居第二位，比全国、全省平均增长率分别高出 7.3、3.9

个百分点。与 1978 年相比,增长 55.75 倍;人均国内生产总值 9255 元,比 1978 年增长 38.58 倍;实现财政总收入 63.07 亿元,列全省第二位,比 1978 年增长 251.38 倍;人均实现财政总收入 3020.59 元,列全省第一位,比 1978 年增长 174.39 倍;农民人均纯收入达到 1953 元,净增 246 元,增速列全省第二,超过全省平均水平 3.0 个百分点;完成全社会固定资产投资 149.94 亿元,相当于 1978 年的 242.58 倍。

(2) 经济结构。第一产业实现增加值占国内生产总值比重明显下降。2004 年全市第一产业实现增加值 23.50 亿元,在国内生产总值中所占比重由 1978 年的 53.61% 降至 12.25%。第二产业所占比重大幅提高,为延安经济的快速增长起到了积极的支撑和带动作用。2004 年全市第二产业实现增加值 129.73 亿元,在全市国内生产总值中所占比重由 1978 年的 27.3% 上升到 67.64%。第三产业所占比重略有上升。2004 年全市第三产业实现增加值 38.54 亿元,在全市国内生产总值中所占比重由 1978 年的 19.1% 上升到 20.1%。农业以林果业、棚栽业、草畜业为主,2004 年农林牧渔业总产值 44.35 亿元,占到全市国内生产总值的 23.13%。工业以石油产业为龙头,2004 年工业实现增加值 113.74 亿元,占到全市国内生产总值的 59.31%;旅游业成为经济增长新亮点,2004 年旅游综合收入 15.38 亿元,占全市国内生产总值的 7.97%。

(3) 人民生活。2004 年全市农民人均纯收入 1953 元,比 1978 年增长 36.89 倍,年均增长 3.74%。在岗职工年平均工资 13687 元,比 1978 年增长 24.17 倍,年均增长 3.69%;城乡居民储蓄存款余额由 1978 年的 2656 万元增加到 121.86 亿元。2004 年全市参加失业保险职工人数为 16.18 万人,参加离退休

社会统筹的离退休人员达 12.14 万人，参加基本医疗保险的职工达 14.07 万人。全市拥有社会福利院 78 个，床位 2817 张。得到最低生活保障救济的城乡居民为 13.72 万人，其中城市 5.11 万人，农村 8.61 万人。

4. 社会事业取得新成就

(1) 教育事业。延安市现有各类学校 2958 所，在校学生 49.16 万名、教职工 3.14 万名。适龄儿童入学率 99.28%。1988 年，全市普及义务教育小学四年级，1997 年全市完成普及六年义务教育任务，2003 年，全市基本普及九年义务教育。1998 年 11 月，全市 13 个县区全部通过陕西省政府“基本扫除青壮年文盲”达标验收，全市青壮年文盲率降到 2.76%。中小学教师素质不断提高，教育教学质量大幅度提高。1989 年，全市教师学历合格率为小学 74.38%、初中 35.23%、高中 47.49%；到 2004 年底分别提高到小学 96.17%、初中 78.95%、高中 57.46%。1997 年全市高考上二本线人数 276 人，2004 年全市高考上线人数 8333 人，上线率 85.7%；其中二本以上 2137 人，上线率 21%；一本以上 988 人，上线率 10%。

(2) 卫生事业。延安市现有卫生机构 550 个，其中医院、卫生院 213 个，设病床 5526 张，千人均拥有病床 2.64 张、卫生技术人员 4 名。13 个县区均设有综合医院、中医院（或门诊部）、妇幼保健院（站）、疾病预防控制中心和公共卫生监督所。全市有乡镇卫生院 166 所，农村卫生室 1443 个，占行政村总数的 34.26%；有乡村医生和卫生员 1682 人，初步形成了以市县为中心，乡镇为枢纽、村为基础的三级医疗预防保健服务网络。1999 年全市 13 个县区全部实现了初级卫生保健达标。

儿童计划免疫四苗接种率稳定在 90% 以上，全市消灭了甲类传染病，乙类传染病发病率明显下降，克山病、布病等地方病基本得到控制，碘缺乏病基本消除。

(3) 科技、文化事业。“九五”以来，延安市共安排重大科技攻关、星火、技改、推广、扶贫项目 400 项，80% 以上的项目实施顺利，获得科技进步成果奖 289 项，专利 68 项。部分科技成果和专利项目达到了国内和省内先进水平。科技对农业和工业的贡献率分别由“八五”的 35.34% 和 39.8% 提高到现在的 37.14% 和 39.9%。现有各类专业技术人员 4.3 万人，其中高级职称 1304 人、中级职称 1.24 万人。民营科技企业 68 家，涉及机械、电子、建筑、建材、农副产品加工、医疗保健、信息技术服务、农业科技开发等行业。文化事业不断发展，全市共创作戏剧、小品、歌曲及曲艺作品 300 多个，获省级三等以上奖励 20 余项，创新数量和质量均位居全省前列。不断挖掘民间艺术和民间工艺，既活跃了群众文化生活，又为文化产业的发展奠定了基础。

(4) 体育、广播电视事业。延安市群众性体育和社区体育活动蓬勃发展，宝塔区、安塞县、富县三县区先后被命名为全国体育先进县，志丹县成为省级体育先进县。“八五”以来，全市培养出健将级运动员 10 名，一级运动员 52 名，参加全国比赛获冠军 16 人（次），参加国际比赛获前三名 4 人（次），破亚洲纪录 2 人（次），平世界纪录 1 人（次）。举重、柔道、摔跤、跆拳道、射击等优势项目在全省处于领先地位。1999 年圆满地承办了全国第四届城市运动会柔道项目的比赛。延安市目前有 1 个市级广播电视台，12 个县级广播电视台，1 个市级有线广播电视网络传输管理中心，下辖 13 个县区网络中心，

5座数字微波站，1个广播电视报社，3个千瓦以上的大型骨干转播台和发射台，1个市级广播电视信号监测站。光缆传输网2556.52公里，连接延伸126个乡镇，电缆分配网4959.72公里，网内有线电视用户达15.26万户。电视覆盖率93.14%，广播覆盖率91.14%。

（二）延安的发展历程

延安的发展历程大体经历了以下三个阶段。

1. 重点解决温饱阶段（1978年至1995年）

从新中国成立到1978年，延安人民在毛泽东《复电》精神的指引下和周恩来“三年变面貌，五年粮食翻一番”指示的鼓舞下，掀起了大规模的社会主义建设热潮。但因受恶劣的自然条件等因素限制，一直没有从根本上改变贫穷落后的局面。1978年，全市农村人均生产粮食仅150公斤，人均纯收入只有53元，所辖的14个县（包括宜君）均属国家级贫困县，90%以上的农民不得温饱，财政自给率仅25%左右。党的十一届三中全会以后，延安全面贯彻落实党在农村的各项富民政策，实行改革开放，积极改革农村经济体制，全面推行了家庭联产承包责任制，建立了统分结合的双层经营体制，极大地调动了农民群众的生产积极性，解放和发展了农村生产力，农村经济得到较快发展。到1985年，农民的口粮问题基本得到解决。1986年开始，延安按照“依托资源，面向市场，择优开发，重点突破”的思路，打破了传统的“以粮为纲”和“小而全”的经济发展模式，实施了主导产业开发战略。农业上发挥土地资源优势，形成了“烟、果、羊、薯”四大主导产业，农村产业结构得到较好调整，商品经济有了较大发展，农村经济开始向区域化、专业化、商品化的方向转变。进入90年代，四大

主导产业和红枣、花椒、核桃、蔬菜等区域性产业逐渐发展壮大，近 70% 的农户建立起致富产业，农村经济开始向农业产业化道路迈进。工业上发挥矿产资源优势，在已形成规模的毛纺、丝绸等轻工业的基础上，以城市经济改革为动力，着力壮大资源开发型产业集团，相继扩建和新建了永坪炼油厂、延安炼油厂两个石油加工企业，形成了年 370 万吨的原油加工能力及相配套的二次加工能力。建设和改造了延安卷烟厂、甘泉美酒厂等一批轻工企业。形成石油、煤炭、轻纺、卷烟等骨干产业，带动了全市城乡经济的迅速发展，提高了延安的经济实力和自我发展能力，人民群众的温饱问题基本得到解决，初步实现了脱贫。

2. 全力发展特色经济阶段（“九五”期间）

进入“九五”以后，延安的经济开始由温饱型向小康型转变。随着全球经济一体化步伐的加快和社会主义市场经济的深入发展，延安经济发展中的一些深层次问题日渐暴露出来，多数产品由长期短缺变为供需总量大体平衡，部分产品出现相对过剩。一些具有区域优势的产品，同经济相对发达地区相比，明显处于竞争的劣势地位。在延安经济处于一个重要的转折时期和新的发展阶段的时候，历史为延安创造了建国以来最大的发展机遇。1997 年 8 月，江泽民批示“再造一个山川秀美的西北地区”。1999 年 8 月，朱镕基亲临延安视察，提出了“退耕还林（草）、封山绿化、个体承包、以粮代赈”的战略措施，使西北地区成为全国乃至世界关注的目标，延安更是成为世人聚焦的热点。在这一背景下，市委、市政府及时调整思路，按照“面向市场、发挥优势、调整结构、突显特色”的发展战略，全力发展特色经济。延安的特色农业、特色工业、特色旅

游业得到了长足的发展。以退耕还林总揽农村工作全局，把农村经济的重心由以粮为主的自给自足型农业向以林牧业为主的生态型农业转移。大力发展林果、畜牧和蔬菜产业，形成了南部县适当压缩粮食种植面积扩大苹果种植，北部县重点发展羊子和肉牛，川道地方种植蔬菜的特色农业发展道路。到1999年，全市水果面积达到234.1万亩，羊子存栏151.2万只，形成了“南果北羊中间菜，黄河沿岸枣梨梨”的经济发展格局。以石油产业为龙头，全力开展能源基地建设，先后开发了安塞、志丹、吴旗、南泥湾、甘谷驿等10多个油田，组建了延长石油集团公司，建成了黄陵一号、车村煤矿等一批骨干煤炭企业。石油、煤炭、卷烟、电力四大产业成为全市经济的支柱。挖掘延安旅游资源潜力，积极开发特色旅游产业。以红色旅游、人文旅游、生态旅游三位一体、相互补充为发展取向，打出了黄帝陵寻根谒祖游、黄河壶口瀑布游、革命圣地游和安塞民俗风情游四个名牌，带动了商贸、金融、信息、交通、餐饮等服务业快速发展。

3. 建设西部经济强市和全面建设小康社会阶段（2000年至今）

世纪之交，党中央作出加快西部大开发的战略决策，启动与实施西部大开发战略，这是中华民族发展史上一项划时代的伟大事业，为中国西部的发展提供了难得的历史机遇。延安地处晋、宁、甘黄土高原腹地，是包（头）柳（州）铁路南北大动脉上的一个重要城市，处在银川、包头、兰州、西安、郑州、太原六大城市网络的中心区域。这一独特的区位，决定了延安是国家发展战略西移的重点和西部大开发的前沿阵地。面对机遇，延安市确立了“开放带动，城市带动，产业支撑”发

展战略，明确提出了建设西部经济强市的宏伟构想。党的十六大后，延安又提出了利用本世纪头 20 年，全面建设小康社会的宏伟目标。为了实现这一系列宏伟构想，延安把生态环境建设作为西部大开发的关键性环节，把林果、草畜、棚栽作为新世纪的决战性产业。集中力量建设以南部塬区为中心的苹果优势产业带；以黄河沿岸为主干的干果优势产业带；以北部山区为中心的草畜产业带；以洛河、延河、葫芦河、秀延河四大流域为中心的棚菜产业带。林果、草畜、棚栽三大产业得到了快速发展，已经成为农民增收的主要来源。2004 年，三大产业对农民收入的贡献率达到 60%。积极推进新型工业化，用高新技术改造传统工业。先后上马了聚丙烯、聚胺脂生产以及天然气发电、催化裂化装置、水煤浆、半焦生产等一批大项目，开始兴建姚店工业园区。工业经济成为国民经济的重要支柱和财政收入的重要来源。坚持改革开放，招商引资。全面推行国有企业改制，大力发展非公有制经济，吸引了世界 500 强企业日本伊藤忠商事株式会社等一批大型财团、公司来延投资发展。坚持以城带乡，城乡互动，加快城市建设，成功创建了全国优秀旅游城市。现如今，延安城区、12 个县城及重点镇的面貌日新月异，城镇的集聚、辐射、带动能力日益增强，在“两带动、一支撑”战略的推动下，延安 GDP 持续保持了 11% 以上的增长势头，经济实力在陕西省名列前茅，成为西部大地上一颗冉冉升起的新星。

（三）延安的建设成就

1. 生态环境建设走在全国前列

统筹人与自然的和谐发展，是党的十六届三中全会提出的完善社会主义市场经济体制必须坚持的重要原则之一。延安把