

NONGYE ZONGHE KAIFA CONGSHU



农业综合开发丛书

2004 年

农业综合开发

**优秀调研报告
和论文集**

国家农业综合开发办公室 编

农业综合开发丛书

**农业综合开发
优秀调研报告和论文集**

(2004 年)

国家农业综合开发办公室 编

农业综合开发丛书

编委会名单

编委会主任：赵鸣骥

编委会成员(按姓氏笔画排序)：

王海燕 王毅洪 刘世江

李纯湘 宋志刚 杜 原

张 透 周 可 赵鸣骥

罗禄勇 栾海波 龚英秀

黄家玉 韩国良

大力推进农业综合开发 稳步提高农业综合生产能力(代序)

——在全国农业综合开发办公室
主任暨财务工作会议上的讲话

(2005年1月11日)

廖晓军

这次全国农业综合开发办公室主任暨财务工作会议,是学习贯彻中央农村工作会议和全国财政工作会议精神,大力推进农业综合开发工作的一次重要会议。会议的主要任务是,贯彻落实中央农村工作会议和全国财政工作会议精神,按照全面落实科学发展观的要求,认真总结2004年农业综合开发工作,正确分析当前农业综合开发形势,全面部署2005年的工作,着重研究继续大力推进农业综合开发,稳步提高农业综合生产能力的政策措施。

一、正确分析农业综合开发形势,明确今年的主要任务

当前,我国农业和农村发展势头很好。粮食生产出现重要转机,预计2004年全国粮食总产量为9389亿斤,比2003年增产775亿斤,是建国以来粮食增产最多的一年,扭转了粮食生产连续几年下滑的趋势。农民收入实现较快增长,预计2004年全国农民人均纯收入为2930元,比2003年增加300多元,实际增长超过6%,是1997年以来增幅最高的一年。农村改革迈出重大步伐,全面放开了粮食市场,实行了减免农业税、对种粮农民实施直接补贴、安排良种补贴和农机具购置补贴等一系列惠农的政策措施。农业在宏观调控中得到加强,农村社会事业取得重要进展。农业和农村发展的良好势头,对于促进国民经济平稳较快发展和保持社会稳定,发挥了至关重要的作用。

当前农业和农村发展的良好形势,是政策好、人努力、粮价高、天帮

忙等多种有利因素共同作用的结果,其中有农业综合开发的一份功劳。去年以来,农业综合开发工作按照落实科学发展观的要求,认真贯彻落实去年中央农村工作会议及新一届政府国家农业综合开发第一次联席会议精神,坚持改革创新、加强管理,取得了显著的成绩。全年农业综合开发共投入资金 282.59 亿元,其中中央财政资金 90.65 亿元、地方财政配套资金 56.5 亿元、自筹资金 108.12 亿元(其中农民投劳折资 26.62 亿元)、银行贷款 27.32 亿元,共改造中低产田近 2 600 万亩,同时重点扶持了一批辐射带动作用强的农业产业化龙头企业。去年农业综合开发在历年稳步提高粮食生产能力的基礎上,又新增粮食生产能力 62 亿斤,对于提高粮食单产,扭转全国粮食产量连年下滑的趋势,促进粮食生产和农民增收,发挥了重要作用。从过去一年来的发展情况看,农业综合开发的工作环境更加有利,工作水平不断提高,工作作风明显改进。

(一) 各级党委、政府和有关部门更加重视农业综合开发。《中共中央、国务院关于促进农民增收若干政策的意见》(中发[2004]1 号)强调要“继续增加农业综合开发资金,新增部分主要用于主产区”。胡锦涛总书记等中央领导同志亲自到农业综合开发项目区视察指导工作,并作了重要指示。总书记去年 4 月份在海南省项目区视察时指出,农业综合开发着重抓好农田基础设施建设,解决农田灌溉问题,改善农业生产条件,对于保证粮食生产、增加农业效益和促进农民增收非常重要,要再接再厉地做好工作。中央农村工作领导小组的领导同志专门听取了农业综合开发工作汇报,并且到项目区调研,充分肯定了农业综合开发对于确保国家粮食安全、促进农民增收的重要作用,要求要充分发挥好这两个方面的作用。许多地方党委、政府在安排部署本地区农业和农村工作时,都把农业综合开发工作摆在了重要位置,党委、政府领导非常关注农业综合开发工作进展情况,经常深入到项目区了解情况,研究解决存在的问题。一些地方人大、政协领导和人大代表、政协委员,多次到项目区检查指导农业综合开发工作。各级领导的高度重视和支持,是继续推进农业综合开发工作的根本保证。

(二) 对新阶段农业综合开发地位和作用的认识不断提高。去年党中央、国务院坚持科学发展观,采取了一系列更明确、更直接、更

有力的政策措施加强农业特别是粮食生产。各地区、各有关部门在结合实际贯彻落实中央决策的过程中,在对提高农业特别是粮食综合生产能力发展历程的分析总结中,在加强农业综合生产能力建设的具体实践中,已经初步形成了一个共识:农业综合开发是我国农业和农村经济工作一个重要组成部分,是市场经济条件下财政支农的一个重要手段,是提高农业特别是粮食综合生产能力最直接、最有效、最快捷的一项措施,继续推进农业综合开发,对于提高农业特别是粮食综合生产能力,促进粮食生产和农民增收,具有不可替代的重要作用。同时,领导重视、部门支持、农民欢迎,使直接从事农业综合开发工作的同志也进一步提高了认识,增强了信心。对农业综合开发地位和作用认识上的普遍提高,对于进一步做好这项工作,必将产生重要而深远的影响。

(三) 完善和创新农业综合开发政策机制迈出重要步伐。去年以来,各地区认真贯彻落实财政部《关于改革和完善农业综合开发若干政策措施的意见》,在完善政策、创新机制上,迈出了重要的步伐。在完善政策方面,重点是严格控制开发的范围,进一步突出了以粮食主产区为重点,加大了对改造中低产田、改善农业生产条件的投入;调整完善了配套政策,主要减轻粮食主产区和西部地区,尤其是地、县两级的配套压力;调整了有偿资金管理政策,加大无偿投入的比重;降低了农民筹资投劳比例,完善了农民筹资投劳政策等。在机制创新方面,重点是实行财政资金投资参股经营试点,探索农业综合开发扶持产业化经营的新途径;发挥财政资金导向作用,有效地吸引工商资本、民间资本、外商资本用于农业综合开发;开展了农业综合开发资金与有关支农资金统筹安排使用试点等。一年来的实践证明,这些完善和创新政策机制的举措,符合社会主义市场经济发展及财政改革与发展的要求,符合当前我国农业和农村发展的实际,为继续推进农业综合开发工作,提供了强大的动力和保障。

(四) 农业综合开发管理工作取得长足的进步。一年来管理工作的进步主要体现在:一是提高了对管理重要性的认识。各级财政部门、农业综合开发办事机构更加重视管理工作,加强管理的责任感、自觉性和主动性明显增强。二是建立健全了管理制度和机制。财政部修订了农业综合开发资金和项目管理办,即将以部门规章

的形式印发,同时,在开发县管理、项目建设标准、资金和项目公示制、工程监理制等方面,制定了一系列具体规定。各地区也结合实际制定了很多具体实施办法。三是改进了管理的方式方法。在下达投资控制指标、扩大选项范围、项目评审立项、项目计划批复、加强监督检查等方面,都进行了改进和创新。从检查的情况看,去年各地区加强农业综合开发资金和项目管理工作取得明显成效,违规违纪问题实实在在地减少了。

(五)各地在实践中积累了新的宝贵经验。去年各地区认真贯彻落实财政部《关于改革和完善农业综合开发若干政策措施的意见》,紧密结合本地实际情况,勇于开拓,大胆实践,探索出了一些适应新形势、新任务要求的行之有效的做法和措施,积累了新的宝贵经验,如加大招商引资力度;对开发县实行轮换制;集中力量支持粮食主产区;提高地方财政配套资金到位率;进一步规范财政有偿资金管理;实行产业化经营项目竞争立项;加强科技示范项目运行监管等。及时总结交流这些新经验,对于深刻认识和正确把握新时期农业综合开发的发展规律,指导和推进农业综合开发工作,具有重要作用。

(六)转变思想观念和工作作风取得明显成效。各级农业综合开发工作人员的思想观念和管理方式,一年来有了许多积极的变化。总的看,自我满足、安于现状的倾向减少了,改革创新、开拓进取的意识增强了;瞎指挥少了,依法行政的意识、为基层和农民服务的意识增强了;靠“拍脑门”、“人情关系”上项目的情况减少了,项目立项的科学性、规范性和透明度提高了;忙于争项目、批计划的时间减少了,用于调查研究、监督检查的时间增加了,有的还采取“微服私访”的形式进行检查,收到了很好的效果。这些变化尽管是初步的,但确实是一个很好的趋势,为进一步转变思想观念和工作作风,提高工作水平,提供了好的基础。

去年农业综合开发工作的成绩,是在各级党委、政府正确领导,各有关部门和单位大力配合支持下,通过全体农业综合开发工作人员辛勤工作,广大项目区农民群众努力奋斗取得的。成绩和进步来之不易。在此,我代表财政部党组向大家并通过大家向全国所有从事农业综合开发工作的干部职工致以崇高的敬意!同时也向所有关心和支持农业综合开发工作的同志特别是各级农业综合开发联席会

议成员单位的同志表示衷心的感谢！

在充分肯定农业综合开发取得成绩的同时，我们也必须清醒地看到，农业综合开发改革创新取得的成果还是初步的，农业综合开发工作中仍然存在一些不足，如开发的政策和机制，仍存在不完善的地方；有些地方资金和项目管理工作仍然不到位，存在薄弱环节；有些地方在投入上过分依赖中央财政资金，地方财政配套资金落实得不好。对此，我们要高度重视，通过坚持不懈的努力，逐步加以解决。

今年是“十五”计划的最后一年，也是谋划“十一五”规划的关键一年。做好今年的农业、农村工作和财政工作，意义重大，任务艰巨。最近召开的中央农村工作会议指出，胡锦涛总书记在十六届四中全会上提出的“两个趋向”的重要论断，即：“农业是安天下、稳民心的战略产业，必须始终抓紧抓好。纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向”，立意高远、内涵深刻，既是指导我国经济社会协调发展的战略思想，也是制定农业和农村发展政策的基本依据，要深刻理解和认识这个重要论断，切实做好新阶段“三农”工作，同时，研究部署了进一步加强农村工作特别是加强农业综合生产能力建设、促进粮食稳定增产、农民持续增收的一系列重要政策措施。最近召开的全国财政工作会议，也明确提出要保持财政支持“三农”政策的连续性、稳定性，并进一步加大支持力度，更好地提高农业综合生产能力，促进粮食稳定增产、农业明显增效、农民持续增收，让公共财政的阳光更多地照耀到农村。根据中央农村工作会议和全国财政工作会议精神，结合当前农业综合开发的形势，做好今年农业综合开发工作的总体要求是：深入贯彻落实中央农村工作会议和全国财政工作会议精神，牢固树立和认真落实科学发展观，较大幅度增加农业综合开发投入，以粮食主产区为重点，着力加强中低产田改造，改善农业生产基本条件，建设高标准基本农田，稳步提高农业综合生产能力特别是粮食生产能力；积极扶持农业产业化经营，把提高农业综合生产能力与促进粮食生产和农民增收紧密结合起来；进一步调整完善投入政策，完善和创新运行机制，加强科学管理，转变工作作风，不断提高农业综合开发工作

水平。根据这个总体要求,今年要采取更加有力的措施,重点抓好中低产田改造,改善农业生产基本条件,提高农业综合生产能力。这件事情抓好了,就可以带动整个农业综合开发工作跃上一个新的台阶。

二、采取更加有力的措施,坚定不移地提高农业综合生产能力

《中共中央、国务院关于进一步加强农村工作,提高农业综合生产能力若干政策的意见》(中发[2005]1号),强调当前和今后一个时期,要把加强农业基础设施建设,加快农业科技进步,提高农业综合生产能力,作为一项重大而紧迫的战略任务,切实抓紧抓好。中央把提高农业综合生产能力作为今年农村工作文件的主题,是着眼于实现全面建设小康社会的宏伟目标,按照统筹城乡经济社会发展的方略作出的一项战略部署,寓意深刻,意义重大。提高农业综合生产能力,是确保国家粮食安全的核心。没有稳定可靠的粮食生产能力,就不可能有稳定可靠的粮食安全。同时,提高农业综合生产能力,也是增加农民收入的必然要求,是农业现代化建设的重要内容。我们要深刻理解提高农业综合生产能力的重要意义,认真抓好《意见》的贯彻落实工作。

《意见》强调“中央和省级财政要较大幅度增加农业综合开发投入,新增资金主要安排在粮食主产区集中用于中低产田改造,建设高标准基本农田”。这既对农业综合开发提出了明确的任务和要求,也是对农业综合开发长期实践经验的科学总结。农业综合开发实施以来,始终坚持以改造中低产田,改善农业生产基本条件,提高农业综合生产能力为根本任务,通过综合运用工程、生物和技术措施,实行水、土、田、林、路综合治理,努力建设高标准基本农田。这是农业综合开发与其他开发方式相比最显著的特点,是农业综合开发资金与其他财政支农建设资金最明显的区别,也是单独设置农业综合开发机构的重要原因。农业综合开发的整个发展历程,就是一个不断提高农业综合生产能力的历程。在大力加强农业综合生产能力建设的新形势下,农业综合开发必须坚定不移地坚持这个根本任务。坚持了这个根本任务,农业综合开发就能够沿着正确的轨道,不断取得新的成就;偏离了这个方向,农业综合开发就会失去立足之本,丧失生



命力。在这个事关农业综合开发事业前途命运的重大问题上,我们要始终保持清醒的、明确的认识,决不能有任何动摇。

多年来,农业综合开发对于加强农业综合生产能力建设,逐步形成了一整套比较有效的措施和做法。实践在发展,我们的认识也在不断地深化。现在有些问题看得更准了,要注意总结经验,抓住几个带有方向性的事情,采取更加有力的措施,不断地向前推进,稳步提高农业综合生产能力。

(一) 增加农业综合开发投入。实行中央财政、地方财政、信贷资金、社会资金、民间资金和外资等多渠道、多层次地增加农业综合开发投入,是大力推进农业综合开发,稳步提高农业综合生产能力的重要保证。这里我着重讲一下地方财政配套投入问题。要充分认识到,增加农业综合开发投入,支持农业和农村经济发展,是中央和地方财政共同的责任。近年来中央财政逐年较大幅度地增加了对农业综合开发的投入。同时,为减轻地方配套压力,将中央财政与地方财政投入的配套比例,由2001年的1:0.98,降低到了2004年的1:0.66,降幅达33%。较大幅度地降低配套比例之后,在地方财力不断增长的情况下,近年来地方各级财政应配套的农业综合开发资金总额不但没有增加,反而下降了。但是,仍有一些地区配套资金落实得不好。究其原因,既有财力困难的因素,也与这些地区有关领导认识不到位、存在过于依赖中央财政投入的倾向有很大关系。中央反复强调各级财政要逐步加大支农力度,并明确要求中央和省级财政要较大幅度地增加农业综合开发投入。地方各级财政特别是省级财政按政策规定足额配套,既是贯彻落实中央上述要求的实际行动,也是真正地而不是口头上支持农业综合开发的重要体现。如果一味强调降低地方财政配套比例,导致农业综合开发投入规模不断减少,最终会影响农业发展和广大农民的利益,也会影响财政收入的持续增长。因此,地方各级财政要按照现行政策规定的比例,及时足额地落实农业综合开发配套资金。

(二) 严格控制开发范围。切实遵循总量控制、适度进出、奖优罚劣、分级管理的原则,加强和规范开发县管理,严格控制开发范围。这是避免资金分散,突出开发重点的重要前提和基础。国家农发办核定的各省(区、市)开发县总数,一律不得突破。申请新增开发县的

省(区、市),必须相应先退出等量开发县。对申请的新增开发县要按规定程序和要求严格组织评估,评估时不仅要看新增县的开发条件和开发潜力,还要将开发资金用于新增县和用于现有开发县的综合效益进行分析比较,并将比较结果作为评估的一个重要内容。因严重违法违纪问题被取消开发县的,开发县总数相应减少。对于退出农场的省(区、市),今后原则上不增加开发县数量。鼓励有条件的地区实行开发县轮换、末位暂停等措施,加大各开发县的投入规模。在当前一些地方要求新增开发县呼声仍然比较高的情况下,重申和强调这些原则和要求很有必要。

(三) 加大对粮食主产区的投入。提高农业综合生产能力特别是粮食生产能力,重点在粮食主产区。中央财政农业综合开发资金要进一步加大对主产区的投入,不仅新增资金安排用于农业主产区特别是粮食主产区的部分要达到80%以上,存量资金也要通过调整结构提高用于主产区的比重。同时,对各个农业主产省(区)及粮食主产省(区),要结合其工作水平、配套能力等因素,实行区别对待。各粮食主产省(区),都要确定农业综合开发重点支持的粮食主产县(市),增加对粮食主产县(市)的投入。非粮食主产省(区)的农业综合开发,也要切实加大对本地区粮食主产县(市)的支持力度。

(四) 着力加强中低产田改造。这是农业综合开发加强农业综合生产能力建设的重点内容。要进一步加大对中低产田改造的投入,加快中低产田改造步伐,努力提高耕地质量,提高耕地产出率。今年中央财政安排粮食主产省(区)的新增资金,主要集中用于中低产田改造项目;安排粮食主产省(区)的存量资金中用于中低产田改造项目的资金,也要比去年有所增加。要坚持按区域或灌区统筹规划,集中投入、连片开发,减少项目数量,扩大项目规模,提高中低产田改造的规模效益。因地制宜地采取措施,大力发展节水灌溉。逐步提高中低产田改造项目的投入标准和建设标准,注重提高项目建设的科技含量,确保工程建设质量和水平,努力把中低产田改造成为高产稳产、旱涝保收的高标准基本农田。

同时,要把中低产田改造与建设优势农产品特别是优质粮食生产基地紧密结合起来。对位于农产品优势产区申报的农业综合开发项目特别是中低产田改造项目,在同等情况下予以优先安排,努力

把项目区建成发展优势农产品生产尤其是优质粮食生产的基地。粮食主产省(区)的中低产田改造项目,要重点支持《国家优质粮食产业工程建设规划》中的标准粮田建设。对该《规划》中确定的13个粮食主产省(区)的484个县(农场),其中属于农业综合开发范围的县,要作为粮食主产省(区)的重中之重,进行重点倾斜,着力支持其中低产田改造,建设标准粮田。

(五) 积极扶持农业产业化经营。扶持农业产业化经营,是农业综合开发加强农业综合生产能力建设的一项重要措施。农业综合开发要继续积极扶持辐射带动作用强、科技含量比较高的农业产业化龙头企业,重点支持粮食主产区立足资源优势,发展农产品加工业尤其是以粮食为主要原料的加工业,增强对优质农产品基地特别是优质粮食基地的带动作用,促进农业增效、农民增收。确定扶持的龙头企业,要着重看其带动基地发展尤其是带动农民增收的效果。同时,完善对农民专业合作经济组织的扶持政策,适当加大扶持力度。

(六) 加强中型灌区和生态综合治理项目建设。加强与中低产田改造紧密相关的中型灌区节水配套改造项目建设,加强农田林网、草场改良、水土保持、防护林体系、土地复垦等生态综合治理项目建设,全面改善农业生产基本条件,提高农业资源利用效率。这也是农业综合开发加强农业综合生产能力建设的措施之一。要突出重点,按照各类项目的特点分别确定各自的区域重点、扶持范围和重点建设内容,实行统筹规划、集中投入、连片治理。逐步提高单个项目投资建设规模,充分发挥项目示范带动作用。这些项目中由农口部门负责组织实施的,地方各级农发办(或财政部门)要积极参与项目管理,足额落实配套资金。

三、与时俱进,不断提高农业综合开发工作水平

提高农业综合生产能力,确保国家粮食安全,是一项长期的战略任务。农业综合开发在其中肩负着重要的责任。当前中央强调要大力提高农业综合生产能力,并作出了明确部署,为推进农业综合开发提供了良好的发展机遇。各级财政部门、农业综合开发办事机构要进一步增强使命感和责任感,牢固树立和落实科学的发展观,抓住机遇,乘势前进,发挥优势,克服不足,巩固和发展农业综合开发改革创

新、加强管理的成果,大力推进新阶段的农业综合开发工作。

(一) 制定发展规划。制定科学的发展规划,是进一步做好农业综合开发工作的重要基础,也是农业综合开发工作中需要加强的一个薄弱环节。过去制定的五年计划,由于预见性、前瞻性不够,规划中的部分指标定得过高等原因,规划没有充分发挥应有的作用。今年要在认真总结“十五”期间农业综合开发经验,分析“十五”计划执行情况的基础上,抓紧制定国家农业综合开发“十一五”规划。按照科学发展观的要求,把农业综合开发纳入农业和农村经济及整个国民经济发展的全局中去研究,统筹规划,突出重点,提高规划的宏观性、前瞻性和指导性;坚持实事求是、量力而行,确保规划能够落实;进行深入的调查研究和科学的论证,广泛征求有关各方特别是专家的意见。通过制定出比较科学的“十一五”规划,明确“十一五”期间农业综合开发的指导思想、基本思路、主要任务和政策措施,为做好“十一五”期间的农业综合开发工作奠定基础。

(二) 完善投入政策。这是做好农业综合开发工作的重要保证。这里我着重讲两个问题:第一,完善地方财政配套政策。前些年已经较大幅度地降低了农业综合开发地方财政与中央财政的配套比例,并实行区别对待,充分考虑了地方的配套能力。现在应当转变思路,把完善配套政策的着力点从降低配套比例,转到建立配套保障政策、保证地方配套资金足额落实上来。为此,财政部将逐步推行根据地方配套资金落实情况确定中央财政投入规模的办法,今年先在部分省(区)进行试点,有关地区要积极支持配合。

第二,完善农业综合开发中农民筹资投劳政策。农业综合开发土地治理项目直接受益的农民筹资投劳,在自己经营的土地上劳动,改善生产条件,提高生产能力,国家财政给予适当补助,对农民而言投入产出比相当合算,绝大多数农民都是有积极性的,有的还求之不得。如果农业综合开发土地治理项目投入全部由国家包下来,很容易形成农民种地过度依赖政府的导向。现在的问题是,在农村税费改革的大背景下,农业综合开发中农民筹资投劳的政策和要求,与农村税费改革有关政策规定不够衔接,加上一些地方认识不统一,在实际工作中发动农民筹资投劳遇到了一些困难。为此,各级农业综合开发办事机构要与农村税改办密切配合,进一步深入研究完善农业

综合开发中农民筹资政策。要把农民自愿筹资投劳改善自己生产生活条件与加重农民负担严格区分开来,在自愿互利、注重实效、控制标准、严格规范、民主管理的前提下,鼓励和引导项目区农民群众发扬自力更生的好传统,对其直接受益的土地治理项目筹资投劳。

同时,要研究完善农业综合开发财政资金投向政策,进一步突出以土地治理项目特别是改造中低产田项目为重点。完善农业综合开发财政有偿资金投入、使用和管理政策,使之既能够充分发挥财政有偿资金的优势和作用,又可以避免增加地方财政负担,防止形成债务风险。

(三) 改革创新机制。为适应新形势、新任务的要求,农业综合开发的各项改革措施,要进一步深化、拓展;投入和管理机制,要进一步完善和创新。当前,要着重从以下几个方面改革创新机制:一是投入机制。要完善财政资金引导机制,继续探索财政资金投资参股经营的做法,完善贴息、补贴、有偿无偿相结合等多种扶持形式。二是管理机制。项目法人负责制、项目立项和工程建设招投标制、工程监理制、县级报账制、资金和项目公示制等,要在总结经验的基础上大力推行。逐步建立资金使用监测机制,健全工程管护制度。三是监督检查机制。要建立健全农发办事机构、审计部门、财政监督部门和委托社会中介机构检查相结合,日常检查和专项检查相结合,事前检查、中期检查和竣工项目检查验收相结合的监督检查机制,逐步加大社会中介机构参与监督检查的力度。四是资金绩效评价机制。要适应预算改革的要求,抓紧研究制定比较合理、规范的农业综合开发资金绩效评价指标和评价体系,建立有效的绩效评价制度。

(四) 加强科学管理。加强管理是农业综合开发工作中永恒的主题,任何时候都不能放松。要围绕确保农业综合开发资金安全运行和有效使用,进一步树立先进的管理理念,建立健全管理制度,采取科学的管理方式,运用有效的管理手段,不断提高管理质量和水平。切实抓好即将出台的《资金和项目管理办法》贯彻实施工作。根据公正、公平、公开和奖优罚劣的原则,改进和完善财政资金分配的综合因素法。进一步加强和规范项目评审工作,把好项目立项关,杜绝“人情项目”。对企业申报项目,要加强对其资产和经营状况的评估,防止资不抵债的企业骗取项目资金。严格对农业综合开发资金

实行专人管理、专账核算、专款专用。及时落实和拨付资金,保证项目建设需要。强化监督检查工作,做到经常化、制度化、规范化。分配资金和安排项目,要与资金绩效评价和工作绩效考核的结果挂钩,实行奖优罚劣。同时,要建立健全管理责任制,把管理责任落实到人,并逐步建立责任追究制度。抓紧制定农业综合开发资金违纪违规处罚办法,对违纪违规问题,一定要严肃查处,并切实进行整改。

(五) 转变工作作风。进一步改进工作作风,是大力推进农业综合开发工作的有力保障。在市场经济条件下,为农民提供良好的服务,是面向农民群众开展工作,落实好工作任务的基本方式。农业综合开发关系到亿万农民群众的切身利益,广大农业综合开发工作者要牢固树立全心全意为农民服务的思想,坚持求真务实,树立正确的政绩观,实实在在地为农民办好事、办实事,不图虚名,不提脱离实际的高指标,不做表面文章,坚决杜绝“形象工程”。坚持依法办事,依法理财,完善监督制约机制,自觉接受全社会特别是项目区农民群众的广泛监督。更加自觉地加强学习,更多地深入基层搞调查研究,更为虚心地听取基层尤其是项目区农民群众的意见和建议,提高执行政策、依法办事、为农民服务的自觉性和本领,不断改进工作。要与正在开展的保持共产党员先进性教育活动相结合,切实加强思想教育,引导干部职工树立正确的人生观和科学的发展观。切实强化培训,改进培训方式方法,增强培训效果,不断提高农业综合开发干部队伍的整体素质,努力建立一支素质高、善于学习、勇于开拓的农业综合开发干部队伍。

让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,自觉实践“三个代表”重要思想,牢固树立和落实科学的发展观,认真贯彻落实中央农村工作会议和全国财政工作会议精神,认清形势,明确任务,坚定信心,开拓进取,以奋发有为的精神状态,加倍努力地工作,不断开创农业综合开发工作的新局面。

目 录

大力推进农业综合开发 稳步提高农业综合生产能力(代序)

——在全国农业综合开发办公室主任暨财务工作会议上的讲话

..... 廖晓军 (1)

树立和落实科学发展观

树立科学的发展观 全面推进农业综合开发

..... 赵鸣骥 (3)

按照以人为本的科学发展观做好农业综合开发工作

..... 赵鸣骥 (8)

走向农业综合开发事业的新辉煌

——财政部《关于改革和完善农业综合开发 若干政策措施的意见》
实施一周年述评

..... 赵鸣骥 吕彤轩 (11)

从讲政治的高度认识和做好西藏的农业综合开发工作

——关于西藏自治区农业综合开发有关问题的调查

..... 刘世江 李纯湘 栾海波 (24)

农业综合开发在浙江的实践与探索

..... 沈继宁 (30)

云南省农业综合开发存在问题的思考

..... 赵新黔 (35)

农业综合开发与建设现代农业

..... 乔 满 (40)

从阜新实践看农业综合开发支持资源型城市经济向现代农业转型 的路子

..... 吕彤轩 祖 峰 (45)

以科学发展观推进农业综合开发

..... 陶传友 (51)

认真落实科学发展观 努力提高农业综合开发水平

..... 杨殊生 (55)

新时期农业综合开发的发展与创新

..... 赵建生 (59)

农业综合开发的理论思考

..... 姜玉明 (64)

西部农业综合开发的战略设想

..... 车 新 (71)

提高农业综合生产能力

大力推进农业综合开发 保护和提高我国粮食综合生产能力

..... 赵鸣骥 (77)

坚定不移地以提高农业综合生产能力为基本任务

..... 赵鸣骥 龚英秀 (82)

农业综合开发在稳粮增收中发挥重要作用

——四川省农业综合开发有关情况的调研报告

..... 赵鸣骥 付 涛 高永珍 (91)

确保国家粮食安全要更好地发挥农业综合开发的作用

..... 宋志刚 杜 原 吕彤轩 (98)

农业综合开发着力加强粮食生产能力建设

..... 黄家玉 (103)

农业综合开发努力增强粮食综合生产能力

..... 江苏省农业资源开发局 (107)

以粮食主产县(市)为重点大力推进农业综合开发

..... 湖北省农业综合开发办公室 (113)

农业综合开发为山西省提高粮食生产能力作出了突出贡献

..... 山西省农业综合开发办公室 (118)

关于国家粮食安全问题的调查与思考

..... 李若云 (122)