

雷澄林編
凌紹祖校

社會調查概要

陳立夫題



序

吾人於本屆受命之始，中央即諄諄以努力於七項社會事業相囑勉。七項社會事業者：教育事業，保甲運動，合作事業，農村經濟，新聞事業，地方自治，及社會調查，是也。此七項，統爲社會建設事業，似各獨立，然實互相聯繫，無可爲分；而社會調查工作，尤爲其他各種事業之前鋒。緣社會調查之意義，乃對於某一個地方社會情形的成分的全體考察，其目的係創造合理的計劃，實行建設性質的社會改造。而社會改造與建設，必根據社會實際情形以實施，正如飛機之不能離開空氣而飛行也。是社會調查在社會建設中有密切之需要，於此可見。

社會調查爲近代產物，其歷史殊爲幼稚。吾人於進行此項事業之始，首注意於社會調查學識之研究，及社會調查人材之訓練。而坊間所出關於此類學科之書籍，寥若晨星，採購爲艱，羅致參攷資料，殊感困難！本會委員言心哲先生，爲國內有名之社會調查專家學者，其在中央大學，中央軍校，及軍委會政訓研究班，關於本學科所授之講義，廣搜博集，內容實爲完美，爲坊間不易得之本。承以見贈，本會同人於研究之餘，頗獲心得。爰以名顯從事社會調查者，均宜授以楷範；惟此本不易普遍，是有本書之輯，以廣流傳。此輯大半錄言心哲先生之

社會調查概要序

二

作爲本，末附之春田城調查之略述，則節自蔡毓聰先生所編社會調查之原理及方法。此輯出，各縣從事社會調查工作諸同志得南鍼矣。而受言心哲蔡毓聰二先生之賜也匪淺。另有樊弘先生之社會調查方法楊開道先生緣略述梗概於篇首，並

意焉！

村調查，亦頗翔實，同爲編本輯時之主要參考讀物

中華民國二十二年

省黨部社會調查委員會主任劉安紹祖

經

社會調查概要目次

第一章 緒論

- (一) 社會之進化與社會問題
- (二) 社會調查之意義與功用
- (三) 社會調查之歷史與現勢
- (四) 結論

第二章 各種調查之概述

- (一) 人口調查
- (二) 農村調查
- (三) 教育調查
- (四) 衛生調查
- (五) 犯罪調查
- (六) 失業調查
- (七) 其他各種調查

社會調查概要目次

第三章 社會調查之種類

(一) 普遍調查

(二) 周詳調查

(三) 單位調查

(四) 概況調查

(五) 繼續調查

第四章 實地調查之方法

(一) 個案調查

(二) 範例調查

(三) 全體調查

第五章 調查前之準備

(一) 人員之訓練及選擇

(二) 團體之組織

(三) 調查之地方，時期，題目的選擇

(四) 參攷材料之搜集和檢定

(五) 調查之宣傳

(六) 經費之籌措

(七) 調查大綱表格及說明書之編製

(八) 劃分調查地區

第六章 調查時應注意之事項

(一) 有關係人物與機關之聯絡

(二) 調查員之服裝及應攜帶之物品

(三) 調查之談話

(四) 填記表格應注意之幾點

第七章 調查完畢之工作

(一) 表格之整理

(二) 圖表之繪製

(三) 調查成績之宣傳及展覽

社會調查概要 目次

社會調查概要

第一章 緒論

(一) 社會之進化與社會問題

社會愈進化，社會關係亦隨之而愈密切，複雜；非若以往原始社會時代，所謂：『雞犬之聲相聞，而民老死不相往來。』或『自耕而食，自織而衣。』的社會關係那樣簡單了。今日的社會關係，自從產業革命發生以後，因生產工具之發達、變動，而生產技術，生產關係，以及一切建築於此之上層意識形態，亦無一不因生產工具之發達而發達，變動而變動。且以交通及通訊工具之突飛的進步，更形成此種龐大而複雜的社會，各種現象之關係的嚴密化。如近年來因資本主義無限制地發展的結果，經濟之恐慌時時發生。我們看過去的事實，無論那一次那一個國家經濟恐慌的發生，從縱的方面說：國內因工業生產品的過剩生產，結果工廠倒閉、工人失業、物價騰貴，農產品因之亦發生同樣現象。這種現象的繼續，於是，百業凋敝，社會恐慌。更因此以致政治，教育以及一切的一切，無不蒙受很大的影響，而不景氣充滿全國。由橫的方面來說：近代無論任何事業，都已趨於國際化，尤以經濟更為顯著。每

每一國經濟恐慌之發生，大都爲國際的影響所致，因之凡恐慌現象既呈，不特一國遭受其害，即世界各國亦直接或間接受其影響。此外如天災，匪禍，戰爭等，均無不有同樣的關係影響於世界。因此我們可以知道，現代社會無論任何現象，彼此均有相互密切的關係，絕無可以脫離其他關係而能單獨發生與存立的道理。

社會關係既如是密切和複雜，社會又是不斷地在進化和變動。在這複雜和變動的社會裏，當然容易發生許許多多社會的問題。我們知道，社會變動與社會問題，有相互關係的，要有社會不斷地變動，始有各色各樣的社會問題發生。假如社會完全是靜態的，那末，一切社會問題將無從發生了。我們看社會之最顯著的幾個問題；如：失業問題，失學問題，婦女解放問題，犯罪問題，人口問題，農村救濟問題等等，無一不因爲社會變動後，爲謀適應新的社會，或新的要求，才發生這種種的問題。問題的發生，我們現不能阻止，且不可阻止，那末，我們爲社會整個的推進和安全，務必要謀解決的途徑。所謂解決的途徑，就是要對每個社會問題作一種科學的研究，待詳細地知道了某一問題的源原本本時，始能有真正解決之途徑和方法。

(二) 社會調查之意義與功用

社會調查就是對於每個社會問題的一種科學的研究方法。我們在未討論其方法之先，於其意義應有相當的認識。亞羅諾維西（Aronovici）在他所著社會調查書中，曾下一個定義說：『社會調查是對於某一個地方社會情形的成分的全體考察，其目的係創造合理的計劃，實行社會的改造。』從他的定義看來，社會調查是用方法來解決社會問題。鮑格度（Bogarus）在他著的普通社會學中，謂社會調查，是求得資料（data）的工具，藉以了解社會的歷程，與社會問題有密切的關係。墨克林漢（Mc Clenahan）在她所著的地方紀實書中，說：『社會調查是根本的研究社會問題與社會資料，以及他們兩者相互的關係。』莫兒士（Morse）在他的城市與鄉村社會調查書中，說：『簡單的說，社會調查是用一種科學的有程序的，和有一定目的的方法去分析社會情形，問題，或人口。由上述幾個定義看來，我們知道社會調查與社會問題，在社會研究中，不能分開當作兩件事情來看待。換句話說，社會調查就是要把社會事實開一個清單，將社會裡面所有社會狀況；如：人口，衛生，教育，犯罪，經濟，文化等等，詳細的開一筆帳目，在這個帳目內，可以找出一切社會問題的優點和缺點，形成的因子，及改革途徑，作實施社會建設的根據。』

調查社會，首在明瞭社會事實，所以收集材料要真確。否則徒費精力錢財，無補實際。

進行的時候，要有目的。愛爾梅 (Elmer) 曾將社會調查目的，撮要如下：

1. 用科學方法收集正確的資料。
 2. 收集對於一地方情形或一時間計劃有用之資料。
 3. 供作長期改革計劃之基礎，或作地方組織主要變更之參攷。
 4. 作成地方的史誌。(Historical Monograph)
 5. 作初步切實調查，為五項特殊事業深究之預備。
 6. 養成地方首領，創立各種團體有目的之合作事業。
- 社會調查，對於個人及團體之利益重要的有如下數點：
1. 能使我們隨時隨地明白近代社會實際情形。
 2. 適合現代智識興趣的需要。
 3. 使個人容易感覺個人與社會關係之重要。
 4. 解決團體問題。
 5. 了解社會態度，輿論及價值。
 6. 明瞭社會變遷及歷程。

- 7. 養成社會首領資格。
- 8. 發生愛團體的思想。
- 9. 補助教育。
- 10. 改良社會經濟政治等問題。

(三) 社會調查之歷史與現勢

社會調查，算是近代產物，不過二十四年之歷史。現在世界各國中，社會調查最發達的，要推美國。自從一九〇七年到一九〇八年庇得思伯調查（Pittsburgh Survey）成功後，社會調查，即盛行於美國。如一九一一年紐約州西拉克斯城（Syracuse N. Y.）和一九一三年伊利諾（Illinois）春田城（Springfield）都先後作有廣大的調查，結果都很圓滿。還有許多調查，如像洛克菲爾（Rockefeller）基金會的調查，羅素梭基金會的調查（Russell Sage Foundation）及米作里的犯罪調查（Missouri Crino Survey）在美國是很有名的。其他美國獨立機關所辦之社會調查事業甚多，其著名者，有下列各機關：

- 1. 美國兒童局（The Children's Bureau of The United States）。
- 2. 美國紅十字會（The American Red Cross）。

3. 國立童工委員會 (The National Child Labor Committee)。

4. 地方服務會社 (Community Service Incorporated)。

6. 美國家庭社會工作聯合會 (The American Association for Organizing Family Social Work)。

美國的社會調查，現在雖甚發達，然考諸社會調查歷史，當首推英國博思 (Booth Charles) 他作倫敦人民生活與勞工 (Life and Labor of the people in London) 的調查工作，是在一八八六年起始，費了十八年的光陰纔完成，訂成十六大冊，為後來實地調查事業的先驅。他是專調查倫敦貧民狀況，對於社會調查雖不能稱為十分周全，然却有很大的貢獻。此後英國又有龍脫利 (Lowndes) 對於貧窮及失業調查，亦頗詳盡。

社會調查，在中國現在算是一件新奇的事業，沒有歷史可述，小規模調查還有些，大規模的調查尙不大有，中國小規模的調查，開始於北平。民國三四年間，北京社會學進會，曾擬定表格多種，調查北京三百多人力車夫的生活狀況。民國六年狄特莫 (Clarence G. Dittmer) 在北京清華大學担任教授，曾指導學生調查北京西郊一百五十五家的生活費，實為中國社會調查的發端。民國十年，有甘布爾 (Gamble) 與步濟斯 (Burgess) 二位調查北京全城，合著有

英文北京社會調查 (Peking' a Social Survey) 一書，內容分爲歷史、地理、政府、人口、衛生、娛樂、娼妓、犯罪等項。這個調查可說是中國第一個全城的調查，後甘肅聘請李景漢、孟天培等調查北京人力車夫生活情形。同時燕京大學教授戴樂仁 (Taylor) 運動美國某團體捐助鉅款。提倡中國調查。後來將該款移交文化基金會，由該會延請陶孟和組織社會調查部。後甘肅復以大宗款項移交北平平民教育促進總會，作中國北方鄉村調查之用，延請馮銳士持其事，在河北定縣從事工作。同時滬江大學教授葛爾溥 (Kulp II) 指導學生在康東湖州的鳳凰村調查六百五十人口，多注重農村各種情形，又民國十一年，華洋義賑救災總會請馬倫 (C. E. Malone) 戴樂仁等指導幾處大學生調查直隸，山東，江蘇，安徽，浙江，等省二百四十個村庄。同年，金陵大學農科卜凱 (T. L. Fricke) 指導學生在安徽蕪湖附近農村調查一百零二家之社會及經濟狀況。民國十二年有滬江大學教授白克令 (Bucklin) 指導該校社會調查班的學生，調查沈家行農村情形，關於宗教，行政，教育，農工，商業，衛生，娛樂，居室，都有報告。同年有包立德 (T. C. Beardsell) 與朱積權在北京調查地毯工人生活，至今社會調查已漸風行。如教育部，內政部，各特別市社會局，中央研究院，及許多政府機關，都非常的注意調查事業。其餘各學校團體所作的調查事業，已一天一天的加多了。

(四) 結論

社會調查之重要與意義，已如前述。總之，概括的說，社會之有病態，就像一個人之有病症一樣，一個人生病，我們不能好好的看着他死去，勢必須延醫診治。醫生於診治時，必需經過察脈、測驗體溫、驗血、驗便等等手續，將病症的原因狀態察驗確實，然後始能施方下藥。同樣一個社會發生了病態，我們欲想去醫治他，改革他，如果不去細心地致察，病的來源，病的徵象，結果這種病態是永遠不能治好。我們致察社會病態的來源，病態的徵象，惟一的方法，只有社會調查，要用社會調查的方法去科學地將社會各種病態源頭本本調查得清楚，然後才能根據調查結果，去確立一個改革社會的途徑。

第二章 各種調查之概述

(一) 人口調查

人口是組成社會的細胞，人口之變遷能引起社會巨大之影響。故我們欲明瞭社會情況，解決社會問題，實施各種政策或制度，首宜對人口有詳細的調查。因為凡是社會上一切事業，如教育之興辦，租稅之收納，公共衛生之設施，徵兵制度之施行，選民之調查，貧窮災黎

之賑恤，慈幼老者之救濟，生產，婚姻，疾病殘廢，死亡之核計，無一不與戶籍登記，人口調查有密切關係。社會日益進化，人口逐漸增加，社會問題亦日形複雜。值此實施調政，百政待舉之今日，人口調查之事，實刻不容緩也。是故總理於建國大綱及地方自治開始實行法二書中，亦曾規定人口調查為地方自治基本工作之一。

人口調查之事跡，古代埃及，巴比倫，希臘，羅馬，諸國已先後有之，惟以調查簡陋，全無科學方法，故歷代人口調查之材料多不可靠。中國數千年前大禹治水劃九州之時，即有人口調查之舉行，計當時全國人口有三千三百五十五萬三千九百三十五人，是為中國人口調查之始。自秦漢而後，歷代均有民數調查，但往往略而不精，編查不備，統計不確。此不僅中國如此，即泰西古代國家，亦向少詳細精確之人口調查。自十八及十九兩世紀以來，歐美各國始漸趨於精密之人口調查，至今人口調查之方法，已日臻完善矣。

歐美各國對於人口調查，大多每隔十年或數年舉行一次，其舉行調查之日期亦有一定之規定。茲特將各國舉行調查次數及時期列表於后，以資參考

(第一表) 各國近代定期人口調查之年份及實施月日表

國名	週期	最初採用上記週期之年份	最初舉行調查之年份	最近實施調查之年份	每年實施調查之月日
----	----	-------------	-----------	-----------	-----------

社會調查概要

一〇

希臘	瑞士	瑞典	西班牙	挪威	丹麥	比利時	荷蘭	匈牙利	奧大利	意國	英國	日本	美國
五	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇
一八七五	一八六〇	一八六〇	一九〇〇	一九〇〇	一八五六	一八八〇	一八二九	一八八〇	一八八〇	一八六一	一九〇一	一九二〇	一七九〇
一八八七	一八八七	一八〇〇	一八〇三	一八〇二	一八〇一	一八四八	一八三〇	一八五八	一八一八	一八〇〇	一八〇一	一九二〇	一七九〇
一九二一	一九二〇	一九二〇	一九二〇	一九二〇	一九二五	一九二〇	一九二〇	一九二〇	一九二五	一九二一	一九二一	一九三〇	一九三〇
一月一日	十二月一日	十二月卅一日	十二月卅一日	十二月一日	二月一日	十二月卅一日	十二月卅一日	十二月卅一日	十二月卅一日	十二月一日	六月卅日	十月一日	六月一日

法國	五	一九〇一	一八〇一	一九二六	三月十六日
德國	五	一八二一	一八一六	一九二五	六月十六日
俄國	不定期	一八五一	一八五一	一九二七	十二月十七日
印度	一〇	一八八一	一八六四	一九二一	六月廿日
香港	一〇	一八七一	一八一四	一九二一	六月廿日
土耳其	未定		一九二七	一九二七	十月廿八日
墨西哥	一〇	一九〇〇	一九〇〇	一九二一	十一月卅日
加拿大	一〇	一八七一	一八七一	一九二一	六月一日
巴拿馬	一〇	一八九一	一八九一	一九二〇	一月一日

(二)農村調查

社會問題可分為兩種性質：一種是屬於城市的，一種是屬於鄉村的，兩種社會問題，各有其內容，性質，及不同之研究方法，且因時因地之關係，一般重視之程度亦各有異。在十八世紀前後，資本主義未發生前，農村的生產占着主要的生產部位時，農村問題原為人所重視。自資本主義發展以來，都市日益繁榮，龐大，農村則日趨沒落凋敝，這種矛盾的不均衡