

財
政
年
鑑

編 續

孔祥熙署



國父遺像



長 部 部 政 財 兼



熙 祥 孔

財政部政務次長



俞 鴻 鈞

財 政 部 常 務 次 長



顧 翊 羣

財政年鑑續編序

本部財政年鑑編纂處續編財政年鑑既成，有司請序於余，余惟吾國歷代典志掌故之書，其於財政部份最稱賅備者，殆莫馬端臨之文獻通考若，馬序自言，凡叙事則本之經史，參以歷代會要及百家傳記之書，所謂文也。論事則取當時臣僚之奏疏，及近代諸儒之評論，所謂獻也。全書計分二十四門，而屬財政者八，曰田賦，曰錢幣，曰戶口，曰職役，曰征權，曰市糶，曰土貢，曰國用，蒐葺徵考，朗若列眉，逮清代乃復有續通考清通考及清續通考之作，而其體例，要皆脫源於是，馬氏通考溯自上古以迄宋之嘉定，續考則溯嘉定以迄於遼金元明，清考則溯順治以迄乾隆之乙巳，清續考則起乾隆丙午，而終於民國紀元前一年之宣統辛亥，本部編印財政年鑑正編續編，更自民元，而引申之，實相銜接。是吾國之財政文獻，自皇古以迄今日，上下數千年，纏若貫珠，洞如觀火，在其他典籍中，尙罕儔匹，此則余於弁序之先，所欲指陳者也。雖然余於是復有感焉，本編爲民國二十三年以迄三十一年之財政文獻，首尾將及十稔，我英勇之抗戰，適於其間發生。故戰時財政實居十分之六以上，以十年中余適秉長司農，盱衡世變，慷慨國讎，凡所措施，既須上籌國計，尤宜下顧民生，運轉圖維，煞費籌計，幸賴中樞決策機先，領袖賢明指導，並得同寅協恭，國人贊助，乃使財政建設於戰前樹立初基，而於玄黃兵革之中，仍得逐年推進，舉如地方苛雜之廢除，內外國債之整理，法幣政策之樹立，直接稅體系之創建，公庫制廢之確定，收支系統之改進等，皆於國家備戰期間，次第完成，實爲抗建財政略奠基礎。尤以最近所推行之田賦徵實，日用品專賣，及自治財

政創制等，亦皆爲切合時代增強國力之措置。至編中編列，以類紀事，以事編次，首以財政政策概述弁其端，爲全書之樞紐，次財務機構與人事，又次計政與公庫，次直接稅，次土地稅，次關稅，次鹽政，次統稅，次專賣，次國債，次金融，次物資，又次地方財政，凡十年來所布政令，所頒文告，悉撮其要而備錄之，以真相公諸國人，以實事垂爲史料，而殿以財政大事記，與各國財政概況，資爲借鏡，若國人取續編以印證是編，據年鑑以稽考往籍，匪特抗戰前後理財備戰之設施，瞭如指掌，卽我國數千年之財政，因革損益，文獻斑斑，亦有足徵，斯不亦可使治我國財政史者，溯其源而竟其委也歟？是爲序。

中華民國三十二年十二月太谷孔祥熙

凡例

本編係承續二十二年編纂二十四年出版之財政年鑑而編，以刊布關於財政事務爲主，故定名爲財政年鑑續編。

本編共分十五篇：(一)財政政策概述，(二)財務機構與人事，(三)計政與公庫，(四)直接稅，(五)土地稅，(六)關稅，(七)鹽政，(八)統稅，(九)專賣，(十)國債，(十一)金融，(十二)物資，(十三)地方財政，(十四)財政大事記，(十五)各國財政概況，均就實際情形，分別編次，各爲起訖。

本編雖承接前書而纂，但因歷時十年，財政金融多有改進，門類亦頗有變易，故篇章節目不能悉依前書，大抵均照目前情形另爲編制，而時代次序則凡前書所敘錄者，此編卽承續纂輯，不使重複或間斷。

凡前編所未及載者，本編卽追溯至各該項創始之時詳爲敘錄，以存史實。前編原有官產一篇，本編因官產篇所述各節均分別列入其他有關各篇中，故予刪去。各國財政概況一篇，以英美德蘇四國爲代表，分別敘述其戰前財政與戰時財政用資借鏡，又此篇係由中央銀行經濟研究處代撰，附識於此，並向執筆諸先生誌謝。

本編內容首重詳細數字，次爲事實之敘述，至理論文字，概不採錄。本編凡有關戰時守祕之數字及文字如戰時歷年預決算，戰時國庫收支，戰時捐獻數字，戰時貿易統計及戰時向英美蘇俄借款等，均未發表，當俟戰爭結束後環境許可時，另行設法發表之。

一 本編取材，係自二十三年起至卅一年止，二十三年以前之事如前編已敘述者，本編僅稍提數筆以資銜接；三十一年以後之事，除萬不得已時，即斷然刪除，以明段落。

一 本編各篇取材以財政部檔案文書爲主，其他與有關係之文書刊物亦間有採擇。本編收據檔案文書，繁簡不一，各地報告亦詳略不同，並因抗戰以來，政府西遷，舊籍蕩然，檔案亦多不全，故各篇質量多寡，難免有豐儉不均之處，此爲事實所限，閱者諒之。

一 本編對於各種法令規章，均分別附著於有關各篇之末，不另立門類。

一 本編出版於抗戰時期，因物資困難，多數精密圖表未能儘量刊入，惟重要事實與數字，均未省略。

一 本編編纂協纂係由財政部職員中指派兼充，公務餘暇，從事撰述，雖誤罅漏，自知不免，尙希海內博雅，加以指正。

財政年鑑編纂處謹識

財政年鑑編纂處各組人員名單

主任 顧翔軍
副主任 魯佩璋
秘書 梁啟輝

綜核組

梁啟輝 楊敬年 編譯 包重
袁勳通

領組 魯佩璋

魏開權 樓復

梁啟輝 吳良賦 魏大成 宋鏡 石橋下 陶祖誠

第一組

領組 梁啟輝

羅介邱 徐載存

尹文敬 方東 金孔章 李應兆 山其民

第二組

領組 魯佩璋

石振玉 趙佩璽

高向集 戴登 李應兆 韓翰明 劉家駒 王振洲 郭紹宗 周石甫 戴漢炎

協纂 劉善達

潘文舉 魏玉書 解農 黃德照 彭煥友

劉百芳 王申唐 顧經 夏真山 吳我儂 吳之淵 陳宏錫 高慶良 朱祖楮 鄧洪階 萬兆勳 施元棟 徐乃璽

第三組

領組 李儼

羅瑞猷

楊壽儀 王巽之 張白衣 盧成器 周樹嘉 樓祖祺

協纂

李嘉輝 蔡元華 沈文蔚 谷興賦 張善集

第四組

領組 高秉坊

羅慶傳 劉鴻照 劉鴻心

崔敬伯 王粹存 丁宇學 劉瑞章 楊石友

協纂

關吉玉 劉太怡 王傳麟 吳家興 周金彥 章宗祐 陳江

第五組

領組 關吉玉

王傳麟 吳家興 周金彥 章宗祐 陳江

傅廣澤 曹錫鈞 孫晉甫 庄允中 周振文

領組 鄭聚

鄭聚 汪友明 鄧通甫 鄧一白

彭重威 汪慶賢 關錫幹 彭錫甫 高榮昌

第六組

領組 馬壽勳

羅秋杰

羅述

候榮生 林通經 黃啓宗 錢用和 何廷英

陳維熊 梁培湘 賀楚僑 陳蔭孝 劉伯繩

朱慶誼 謝人偉 吳中興 吳淑真

陳逸天 許國奎 曹國誠

陳慶聰 凌舒謨 熊公履 李大本

杜岩慶 汪淑素 李金橙

包超時 高奇 連

傅廣澤 曹錫鈞 孫晉甫 庄允中 周振文

羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

沈述 羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

曹錫鈞 孫晉甫 庄允中 周振文

羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

沈述 羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

曹錫鈞 孫晉甫 庄允中 周振文

羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

沈述 羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

曹錫鈞 孫晉甫 庄允中 周振文

羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

沈述 羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

曹錫鈞 孫晉甫 庄允中 周振文

羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

沈述 羅述波 張錫枝 陳宗鼎 楊有輝 李廣瀛

財政年鑑編纂處各組人員名單

領組							
編纂							

尹任先	曹理卿	康懷	金玉現	朱煥	聖文煥	陳宏鐸	歐之榮	王雅青	熊鴻昭	鍾純奇	馮純奇	馮純奇	王士傑	陳協儒	曹荆川	吳文穎	周太戊	胡誠	楊伯諤	沈本強	周次辛	陳天材
-----	-----	----	-----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	----	-----	-----	-----	-----

李銳	汪永一	李銳	汪永一																			
----	-----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

陳廣民	曾克金	丁展成	陳廣民	曾克金																		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

汪毅章																						
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

王振初																						
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

領組																						
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

高清孝	謝策勵	徐仁	高清孝	謝策勵																		
-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----

李樹青	顧子華	魯宗鼎	李樹青	顧子華																		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

王傳慈	鄧烈顯	張英凱	王傳慈	鄧烈顯																		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

劉春	幹浩如	王光燾	劉春	幹浩如																		
----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----	-----	----	-----

汪士傑	王丕烈	刁慶保	汪士傑	王丕烈																		
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

陶祖誠	蔡壽	楊照	陶祖誠	蔡壽																		
-----	----	----	-----	----	----	-----	----	----	-----	----	----	-----	----	----	-----	----	----	-----	----	----	-----	----

本編係由處簽准函請中央銀行經濟研究處代編，除由處專圖致謝外，特附識於此，並向撰稿諸先生敬致欽感之意。

財政年鑑續編

目錄

第一編 財政政策概述

第一章 緒言.....一

第二章 戰前財政政策之遺教.....二

第一節 國父關於財政政策之遺教.....二

第一目 租稅.....二

第二目 專賣及國營事業.....六

第三目 公債.....七

第四目 經費支出須注意人民福利.....八

第五目 財務行政.....九

第六目 金融.....〇

第二節 總裁關於財政政策之訓示.....二

第一目 租稅.....一

第二目 支出.....二

第三目 財務行政.....二

第四目 金融.....三

第五目 貿易.....三

第三節 歷屆中央全會關於財政政策之決議案.....四

第一目 原則.....四

第二目 租稅.....一五

第三目 專賣及國營事業.....一六

第四目 公債.....一七

第五目 支出.....一七

第六目 財務行政.....一八

第七目 金融.....一〇

第八目 對外貿易.....一一

第四節 孔兼部長關於財政政策之訓示.....一二

第一目 原則.....一二

第二目 租稅.....一二

第三目 金融.....一三

第五節 第二次財政會議決議案.....一五

第一目 租稅.....一五

第二目 財務行政.....一九

第三目 金融.....三〇

第四目 對外貿易.....三一

第三章 戰時財政政策之概述.....三二

第一節 總裁關於財政政策之訓示.....三二

第一目 財政上無不可克服之困難.....三一

第二目 原則.....三二二

第三目 租稅.....三二二

第四目 公債.....三七七

第五目 財務行政.....三八

第六目 金融.....三九五

第七目 地方財政.....四三

第二節 歷屆中央全會關於戰時財政政策之決議案

第一目 原則.....四四

第二目 租稅.....四四

第三目 實惠專賣.....四九

第四目 公債.....五三

第五目 財務行政.....五三

第六目 地方財政.....五七

第七目 金融.....五七

第八目 貿易.....五八

第三節 歷屆國民參政會關於財政政策之決議案

第一目 第一屆決議案.....七一

第二目 第二屆決議案.....八一

第三目 第三屆決議案.....八三

第四節 孔兼部長關於財政政策之訓示

八四

第一目 原則.....八四

第二目 租稅.....八八

第三目 專賣.....九二

第四目 公債.....九八

第五目 財務行政.....九八

第六目 地方財政.....一〇一

第七目 金融.....一〇一

第八目 貿易.....一〇三

第五節 第三次全國財政會議決議案

第一目 租稅.....一〇五

第二目 公債.....一〇八

第三目 財務行政.....一〇八

第四目 地方財政.....一一二

第五目 金融.....一一七

第六目 物資.....一一九

第六節 第一二次地方金融會議決議案

第一目 增進省或地方銀行之業務.....一二〇

第二目 省或地方銀行之當前任務.....一二一

第三目 加強金融組織.....一二四

第四目 維護法幣信用.....一二四

第五目 發展經濟力量.....一二五

第六目 便利收購物券.....二二五

第七目 平衡物價之漲落.....二二六

第八目 接濟食糧之需要.....二二七

第四章 財政政策實施概況.....二二八

第一節 租稅政策實施概況.....二二八

第一目 關於廢除苛雜者.....二二八

第二目 關於關稅者.....二二八

第三目 關於釐稅者.....二二九

第四目 關於貨物稅者.....二三〇

第五目 關於田賦徵實及改革者.....二三〇

第六目 關於直接稅者.....二三一

第二節 專賣政策實施概況.....二三一

第三節 公債政策實施概況.....二三二

第四節 經費政策實施概況.....二三四

第五節 財務行政政策實施概況.....二三五

第六節 地方財政政策實施概況.....二三六

第七節 金融政策實施概況.....二三七

第八節 貿易政策實施概況.....二三九

財政年表附錄 目錄

第一篇 財務機構與人事

第一章 總述.....二

第二章 機關之組織.....二

第一節 財政部之組織.....二

第一目 財政部內部機構之調整經過.....二

第二目 現行組織及行政系統.....二

第二節 附屬機關之組織.....二

第一目 國庫.....二

第二目 直接稅.....二四

第三目 田賦.....一八

第四目 關務.....二〇

第五目 鹽務.....一八

第六目 稅務.....一八

第七目 買賣.....二九

第八目 物賣.....二九

第九目 緝私.....三三

第三章 財務人事.....三六

第一節 人事管理機構之沿革.....三六

第一目 部內人事管理機構.....三六

第二目 附屬機關人事管理機構.....三六

第二節 甄選與訓練.....三七

- 第一目 普通財務人員之甄選與訓練.....三七
- 第二目 直接稅人員之甄選與訓練.....三五
- 第三目 田賦人員之甄選與訓練.....三五
- 第四目 關務人員之甄選與訓練.....五八
- 第五目 鹽務人員之甄選與訓練.....六二
- 第六目 稅務人員之甄選與訓練.....六五
- 第七目 專賣人員之甄選與訓練.....六七
- 第八目 貿易人員之甄選.....七〇
- 第九目 緝私人員之甄選與訓練.....七〇
- 第十目 人才保險.....七八

第三節 任用等級及程序.....八〇

- 第一目 普通財務人員任用等級及程序.....八〇
- 第二目 關務人員任用等級及程序.....九〇
- 第三目 鹽務人員任用等級及程序.....九二
- 第四目 稅務人員任用等級及程序.....九四
- 第五目 專賣人員任用等級及程序.....九四
- 第六目 貿易人員任用等級及程序.....九五

第四節 待遇.....一五

- 第一目 普通財務人員之待遇.....一五
- 第二目 關務人員之待遇.....一七
- 第三目 鹽務人員之待遇.....二四
- 第四目 稅務人員之待遇.....二七

第五節 考核及獎懲.....二二八

- 第一目 普通財務人員之考核及獎懲.....二二八
- 第二目 關務人員之考核及獎懲.....二四〇
- 第三目 鹽務人員之考核及獎懲.....二三七
- 第四目 稅務人員之考核及獎懲.....二三八
- 第五目 專賣人員之考核及獎懲.....二四二
- 第六目 貿易人員之考核及獎懲.....二四三

第六節 遷調.....二四四

- 第一目 普通財務人員之遷調.....二四四
- 第二目 關務人員之遷調.....二四五
- 第三目 鹽務人員之遷調.....二四五
- 第四目 稅務人員之遷調.....二四八
- 第五目 專賣人員之遷調.....二四八

第七節 休假退職及撫卹.....二五〇

- 第一目 普通財務人員之休假退職及撫卹.....二五〇
- 第二目 關務人員之休假退職及撫卹.....二五三
- 第三目 鹽務人員之休假退職及撫卹.....二六〇
- 第四目 稅務人員之休假退職及撫卹.....二六五
- 第五目 專賣人員之休假退職及撫卹.....二六六
- 第六目 貿易人員之休假退職及撫卹.....二六七

第四章 查緝.....二七一

- 第一節 機構.....二七一

第一目 緝私機構沿革.....一七一

第二目 各省緝私處之設立.....一七二

第三目 各查緝所之設立.....一七三

第四目 稅警部隊統系之建立.....一七七

第二節 緝私業務

第一目 統一緝私機構前之緝私概況.....一八八

第二目 緝私與徵稅工作之配合與連繫.....一八八

第三目 查緝人員之接收訓練與任用.....一八八

第四目 通緝網之配備.....一九〇

第五目 緝案之處理.....一九〇

第六目 三十一年度查緝案件統計.....一九〇

第三節 部隊編練

第一目 過去緝私隊警編組概況.....一九四

第二目 接管警編.....一九四

第三目 訓練概要.....一九八

第四目 防緝調整.....一九八

第五目 兵員補充.....一九九

第四節 經理業務

第一目 經理概要.....二〇〇

第二目 經費.....二〇〇

第三目 給與.....二〇三

第四目 軍械.....二〇三

第五目 服裝.....二〇四

第六目 軍糧.....二〇四

第五節 實施督察制度.....二〇四

第一目 劃分督察區域及督察派遣.....二〇四

第二目 配置督察通飭網.....二〇五

第三目 訓練督察人員.....二〇五

第四目 整飭查緝紀律.....二〇五

第五章 視察

第一節 視察及督導之概述.....二〇七

第一目 過去財務視察之沿革.....二〇七

第二目 現行財務視察制度.....二〇九

第二節 視察及督導工作實況.....二一一

第一目 直接稅.....二一一

第二目 土地稅.....二一一

第三目 關稅.....二一一

第四目 鹽稅.....二一一

第五目 貨物稅.....二一一

第六目 地方財政.....二二三

附錄法規.....二二四

一 財政部組織法.....二二四

二 國庫署組織法.....二二八

三 財政部田賦管理委員會組織暫行條例.....二二一

四 財政部各省(市)田賦管理處組織規程.....二二三

五 財政部各縣(市)田賦管理處組織規程.....二二五

六 關務署組織法	二二六
七 海關監督辦事暫行規程	二二九
八 財政部稅務署組織法	二二九
九 財政部各省稅務管理局組織暫行條例	二三一
十 縣市稅務徵收局組織暫行條例	二三三
十一 財政部各省區菸類專賣局組織暫行規程	二三五
十二 財政部川康區食糖專賣局組織暫行規程	二三七
十三 火藥專賣公司組織規程	二三八
十四 財政部專賣食糖專賣局組織暫行規程	二四二
十五 財政部鹽務總局暫行組織規程	二四三
十六 修正財政部貿易委員會組織規程	二四五
十七 財政部貿易委員會各省辦事處暫行組織通則	二四七
十八 財政部置委員各地專員辦事處暫行組織通則	二四七
十九 修正財政部貿易委員會外銷物寄增權推銷委員會組織章程	二四八
二十 修正復興商業股份有限公司章程	二四八
二十一 修正復興商業公司組織規則	二五〇
二十二 中國茶業公司章程	二五二
二十三 中國茶業公司組織章程	二五三
二十四 財政部緝私署組織法	二五五
二十五 財政部各省緝私分處組織規程	二五六
二十六 財政部各省區緝私處組織條例	二五七
二十七 財政部人事司組織暫行規程草案	二五八
二十八 財政部以薦八才暫行辦法	二五九

二十九 財政部存記人員委請任用辦法	二五九
三十 財政部人事審議會議事規則	二六〇
三十一 財政人員訓練大綱	二六〇
三十二 訓練財政人員實施細則	二六一
三十三 財政部全國財務人員訓練所組織章程	二六三
三十四 財政部全國財務人員訓練所各地分所組織章程	二六四
三十五 財政部專賣處菸稅關人事管理暫行辦法	二六五
三十六 財政部專賣事業機械局雇員暫行辦法	二七一
三十七 財政部稅務總局人事管理暫行辦法	二七五
三十八 財政部直轄各機關職員考選規則	二七九
三十九 財政部考選委員會組織細則	二七九
四十 非常時期財政部監所局機關員工死亡發給殮埋費暫行辦法草案	二八〇
四十一 財政部員工福利事業管理委員會組織章程	二八〇
四十二 財政部人事處組織規程草案	二八〇
四十三 財政部鹽務總局人事考選規則	二八二
四十四 特種考試財政部人員考試暫行條例	三〇五
四十五 修正特種考試整理出缺人員考試暫行條例草案	三〇六
四十六 特種考試直轄稅務人員考試暫行條例	三〇七
四十七 財政部查緝人員幹部訓練射擊綱要	三〇八
四十八 修正財政部貿易委員會員工給假規程	三一〇
四十九 財政部查緝規則	三一二