

潍坊市农业区划工作 二十年纪实

(1979—1999)

潍坊市农业区划办公室 编

潍坊市新闻出版局

序

鞠法昌

农业区划是科学指导农业发展的一项重要基础性工作,具有综合性、超前性、地域性的战略作用。多年来,农业区划部门为合理开发利用农业自然资源,因地制宜规划和指导农业生产,合理调整产业结构和生产布局,促进农业和农村经济的全面发展,发挥了应有的作用。

1979年以来,潍坊市农业区划部门按照市委、市政府的战略部署,针对潍坊农业现状,在农业自然资源调查和农业区划阶段性工作基本完成以后,将农业区划工作的重点及时转向了农业发展战略研究工作。先后对潍坊市“三北”地区、南部山区和中部平原地区农业发展问题进行了调查研究,基本查清了“三北”地区资源状况,及时制定了“三北”地区分层综合开发规划,为“三北”地区开发建设提出了操作性强的工作方案。从九十年代中期开始,潍坊市区划办还开展了“潍坊市农业现代化研究”,拟订了潍坊市农业现代化的指标体系。参与了“潍坊市山丘区农业综合开发规划”、“潍坊市吨粮田开发可行性研究”、“潍坊市农业名特优稀资源及产品荟萃”、“潍坊市农业后备资源调查与评价”、“潍坊市农业区域开发总体规划”、“持续农业和农村经济发展研究”、“潍坊市低产田开发治理改造规划等研究”。这些研究工作对潍坊农业和农村的发展起

到了很好的作用。二十年来,潍坊区划办共完成了 20 多项重大研究课题,获得各类科研成果奖 200 多项,市区划办也连续三届被评为全国农业区划工作先进集体。

我接触农业区划工作是在寿光工作期间。多年来,寿光区划办对寿光的农业问题进行了大量的课题调研,提出了许多创见性的意见,为领导决策提供了重要的参考依据。如寿光的“工”字型发展战略;“强化寿南,开发寿北,提高中间,进军海洋”的农业发展战略等。寿光的历届领导也都非常重视区划工作,在机构设置、工作条件、经费预算和干部培养等方面都给予了极大支持和关怀。希望各县市区学习借鉴寿光的办法,高度重视并支持区划工作,更好地发挥他们在农业和农村经济中的参谋助手作用。

随着形势的发展,特别是我国加入 WTO 以后,我市的农业和农村经济发展将面临严峻的挑战,这就为农业区划部门提出了新的研究任务,对农业区划工作的要求也越来越高。希望农业区划战线的同志们,不断创新,开拓进取,以新的思想,新的作风,新的技术,努力搞好农业区划工作,以更加优异的成绩,为挑战世界经济一体化和建设现代化的潍坊农业做出新的更大的贡献!

《潍坊市农业区划工作二十年纪实》以纪实的手法,记述了潍坊市农业区划办公室所走过的二十年创业历程。该书文字简炼,史实准确,资料齐全,是一本有保存利用价值的好书。相信该书的出版,对潍坊市农业区划工作和农村经济的发展将产生积极的作用。

(作者系中共潍坊市委常委、秘书长)

辉煌的历程 丰硕的成果

——潍坊市农业区划工作二十年纪实

潍坊市农业区划工作二十年，是辉煌的二十年，是不平凡的二十年，也是农业区划工作取得累累硕果的二十年。二十年来，潍坊市农业区划办公室按照市委、市府的战略部署，积极开展农业区划工作，为潍坊农业和农村经济的发展做出了突出的贡献，取得了令人瞩目的成绩。

一、农业区划工作取得巨大成绩

“农业资源调查和农业区划是科学地指导农业发展的重要基础工作”[国办发(1986)18号文件]。这项工作自1979年开展以来，在指导农业的科学规划和发展生产，合理调整产业结构和生产布局，以及农村经济的科学管理等方面，发挥了很好的作用。潍坊市的农业区划工作大体上可分为农业资源调查与农业区划、农业发展战略研究和农业资源经济信息动态监测三大块工作，基本上是按时间推移展开，先是开展农业资源调查和农业区划工作，这一阶段性工作基本完成以后，就转入农业发展战略研究工作，尔后，又开展了农业资源经济信息动态监测工作。

(一)农业区划

农业资源调查与农业区划工作，是根据国务院国发(1979)36号文件“国务院批转国家农委、国家科委、农业部、中国科学院关于

开展农业自然资源和农业区划研究的报告”开展的,潍坊市农业资源调查与农业区划工作,自1979年开始,到1986年工作任务基本完成,这项工作为潍坊农业和农村经济的发展做了大量的工作,起到了重要的不可替代的作用。参与这项工作的市县两级领导和科技人员达2400多人,完成了210多项、共计760多万字的综合区划、专业区划和专题调查报告,绘制复制了2500多幅农业区划图表。在形成的研究报告中,有14项被省农业区划委员会评为优秀农业区划成果,29项被潍坊市农业区划委员会授予农业区划科研成果奖。通过农业资源调查和农业区划,基本查清了全市的农业资源家底,分析了农业和农村经济发展的优势和制约因素,评述了发展潜力,并因地制宜地划分了不同类型农业区,分别为各区提出了发展方向、建设途径及加快农业生产发展的建议和措施,为各地充分发挥资源优势,积极发展商品生产,进一步调整农村产业结构和生产布局,为各级领导宏观决策、指挥农业生产提供了科学依据。

(二) 农业研究

农业资源调查与农业区划工作阶段性任务完成后,根据上级业务部门的安排和市委市府的战略部署,我们重点开展了潍坊市农业发展战略研究工作。根据市委市府提出的“开发两头,提高中间”的潍坊经济发展的指导思想,我们先后对潍坊市“三北”地区、南部山丘区和中部平原地区农业发展问题进行了认真研究。首先,我们对资源丰富、开发潜力大、投资回报率高的“三北”地区开展了工作。共进行了“三北”地区《农业遥感技术应用》、《系统工程在潍

坊市“三北”农林牧副渔生产结构优化中的应用》、《莱州湾地区分层综合开发规划》、《潍坊市沿海资源开发及环境动态遥感监测研究》、《潍坊市“三北”畜牧业发展研究》等多项研究工作。在研究工作上积极与有关科研单位和大专院校合作,包括中国农科院农业区划研究所、曲阜师范学院,提升研究工作的水平和档次。在工作中运用了遥感、系统工程等多项先进技术和方法。通过工作,彻底查清了“三北”地区资源状况,科学地制定了“三北”地区分层综合开发规划,为“三北”地区开发建设提出了切实可行的工作方案。潍坊市农业区划办公室的“三北”研究工作,引起了当时市委市府领导的高度重视,市委市府主要领导多次听取“三北”研究工作情况汇报,亲自部署“三北”规划研究和开发建设工作。“三北”开发之所以取得今天这样的成就,与农业区划办公室的前期研究工作是分不开的,农业区划办公室的研究工作功不可没。其次,对潍坊市南部山丘地区进行了综合研究。先后进行了《运用系统工程方法开展山区综合发展战略研究》、《潍坊市山丘区农业综合开发规划》的研究工作。经过大量的调查与综合分析,制定了山丘区综合开发规划及12个专题规划,以及与规划相配套的112个重点开发项目,并提出了开发的指导思想、原则、依据、重点、目标、总体布局及战略措施,为各级领导指挥山区开发提供了重要的科学依据。这一成果不断被市山区开发办公室及有关部门和县市区运用。第三,开展了对中部平原开发研究工作。进行了《潍坊市吨粮田开发可行性研究》,为潍坊粮食生产做出了应有贡献。第四,完成了《潍坊市农业

名特优稀资源及产品荟萃》编纂工作,为领导进行宏观决策和有关部门因地制宜开发利用,把资源优势转化为商品优势,提供了科学依据。第五,进行了《潍坊市农业后备资源调查与评价》、《潍坊市农业区域开发总体规划》工作。摸清了“四低”、“田荒”农业后备资源的家底,围绕增加粮、棉、油、果、畜产、水产等农副产品的有效供给,分区域对农、林、牧、副、渔及加工业等的开发建设进行了科学规划。第六,完成了《潍坊市农业现代化研究》。根据市委市政府提出的2010年基本实现农业现代化的目标要求,对潍坊市农业现代化建设的现状、主要内容、目标、产业发展与区域布局、主要措施和对策等几个方面进行了全面系统的论述,为领导指导我市农业现代化建设提供了科学依据,得到了领导的重视,受到了社会的好评。办公室还参与为市领导在全市农业现代化工作会议上的讲话起草讲话稿;参加了市委组织部组织拍摄的电视片《田野的呼唤》(三集)解说词的撰写工作。第七,完成了《持续农业和农村经济发展研究》、《潍坊市外向型农业发展研究》、《潍坊市中低产田开发治理改造规划研究》等一大批科研项目。

(三)农业监测

该项工作是山东省农业区划办公室1993年开始布署的,到当年年底,全市的监测系统已基本完成。1994年,开展了农业资源与农村经济信息动态监测运行工作。

农业资源与农村经济信息动态监测是按单公里网布点,以点联户,以户为信息采集对象,对农业资源、农业生产以及农村经济

变化情况进行长期监测,提取动态变化的翔实信息,及时掌握农业资源的时空分布状况和消长变化规律以及各类农副产品的供需状况和变化趋势,了解农民生产意向和市场动态,对于领导宏观决策和引导农民进入市场具有极大的参考价值。现在,全市完成内业布点 13296 个,外业布点 5565 个,聘用监测员 400 多名,经过几年的运行,农业资源与经济信息动态监测工作已稳定运转。监测获取的农业气候情况、农业产业结构调整、农业产业化经营、农产品产销平衡、农民负担及农民种养意向等一系列内容,为领导和相关部门指导农业生产提供了决策依据。

二、农业区划工作结出累累硕果

农业区划工作二十年取得了丰富的科研成果,在专业刊物上发表了一大批科技论文,参与编纂出版了多部科技专著。

(一)科技成果

据不完全统计,共取得各级农业区划科技成果 91 项,其中省部级以上成果 8 项,科委系统 7 项。取得省部级以上的科研成果有:《潍坊市沿海资源开发及环境动态遥感监测研究》(农业部、全国农业区划委员会优秀科技成果二等奖)、《潍坊市吨粮田开发可行性研究》(农业部、全国农业区划委员会优秀科技成果三等奖)、《潍坊市农业名特优稀资源与产品荟萃》(农业部农业资源区划科学技术成果奖三等奖)、《寿光县运用系统工程进行农村经济宏观决策研究》(山东省科技进步三等奖)、《寿光县总体规划研究》(山东省科技进步三等奖)、《县级农业区划滚动研究》(山东省科技进

步二等奖)、《县长决策支持系统设计与应用》(农业部农业资源区划科学技术成果二等奖、山东省科学技术进步二等奖)、《寿光市农业资源及农村经济动态监测研究》(山东省科技进步三等奖)。

(二)科技论文

据不完全统计,潍坊市农业区划系统在各级各类刊物上共发表科技论文72篇,其中在国家级刊物上发表6篇。这些科技论文都具有较高的科研价值,都是科研成果的一部分,都对农业生产实际产生过积极的影响。如李云洲等在《农业资源与区划》1993年第4期上发表的《潍坊市农业投入情况的调查与思考》、程国君在《农业资源与区划》1993年第4期上发表的《潍坊市外向型农业发展研究》、李云洲、刘世亮等在《农业资源与区划》1994年第3期上发表的文章,不仅具有重要的科研价值,而且为领导决策发挥了重要的作用,促进了潍坊农业和农村经济的发展。

(三)科技专著

共编纂或参加编写科技专著六部。这几部科技专著是:1、王伯祥、姜洪佩、胡国庆编著的《寿光县总体规划研究》,由济南出版社出版;2、胡国庆、杨联欢主编的《县级农业区划滚动研究》,由山东大学出版社出版;3、陈树礼、胡国庆、韩冠生主编的《寿光名优稀特资源》,由山东大学出版社出版;4、鞠法昌、胡国庆、潘学峰主编的《县长决策与支持系统设计与应用》,由中国农业科技出版社出版;5、王贵贤主编、李云洲等为副主编,刘世亮、程国君、董成业参加编

写的《农业区划知识全书》，由山东人民出版社出版，6、程国君等参加编写的《山东名优特大观》，由山东友谊出版社出版。

三、农业区划队伍不断发展壮大

(一)健全的机构，精干的队伍

潍坊市农业区划办公室自1979年成立以来，为潍坊农业和农村经济的发展做了大量工作，受到市委市政府领导的高度重视。1987年，市委市政府以潍机改发(1987)9号文件将潍坊市农业区划办公室定为科级事业单位，为农业区划办公室确定了机构规格、性质。潍机改发(1987)11号文件将潍坊市农业区划办公室定编12人，为办公室扩充了人员编制。1990年，市委市政府潍发(1990)40号文件将潍坊市农业区划办公室升格为副县级事业单位。市编委潍编字(1990)第147号文件对潍坊市农业区划办公室内设机构等问题作出批复，确定事业编制12人，内设综合科、规划研究科两个副科级科室。由于市委市政府的重视，农业区划办公室机构不断得到加强，机构规格得到提升，人员编制得到增加。现在，农业区划办公室实有人员16人，专业技术人员14人，其中，高中级专业技术职务10人，占专业技术人员的70%以上；大专以上学历13人，占专业技术人员的90%以上；多数人员都在30—40岁的年龄，正是年富力强干事创业的时候。办公室人员的突出特点是“三高”，即专业技术职务高、年轻化程度高、学历高。农业区划办公室具有较强的科研技术力量，能够胜任农业和农村经济宏观性、超前性的战略研究任务，为市委市政府宏观决策提供切实可行的科学方案、当好参谋。

(二)先进的集体,崇高的荣誉

据不完全统计,二十年来,潍坊市农业区划系统先后有 94 人被评为农业区划先进工作者,其中有 3 人被评为全国农业区划先进工作者;市农业区划办公室有 4 人(次)被评为优秀共产党员,有 4 人(次)分别被给予升级、记功、记大功奖励,有 20 人被评为市直单位先进工作者。有 1 名同志被市委市政府评为潍坊市专业技术拔尖人才,3 名同志被市委组织部评为潍坊市跨世纪学术技术带头人。潍坊市农业区划办公室连年被评为全省农业区划先进集体,有 3 次被国家农业区划委员会评为全国农业区划先进集体。

荣誉属于过去,来来需要开拓。在当今信息时代,在加入 WTO 的今天,农业和农村经济会出现许多新的问题和矛盾,需要我们加以研究和解决,因此,农业区划研究会愈来愈显示出其必要性和重要性。只要我们坚决贯彻市委市政府的战略部署,努力工作,开拓创新,潍坊的农业区划工作将会做的更好。

* 本文作者 程国君

潍坊市人民政府办公室文件

潍政办〔1991〕168号

关于调整潍坊市 农业区划委员会成员的通知

各县市区人民政府，市直有关部门：

根据市政府领导工作分工的变动情况，经研究，对潍坊市农业区划委员会组成人员进行适当调整，现将调整后的成员名单公布如下：

主任： 王伯祥	副市长
副主任： 马鸣棠	市政府副秘书长
李云洲	市农委副主任
王天远	市计委副主任

目 录

辉煌的历程 丰硕的成果——潍坊市农业区划工作二十年 纪实.....	1
一、机构、人员.....	1
（一）机构设置.....	1
（二）行政领导.....	6
（三）人员调动.....	7
二、会议、培训.....	10
三、工作往来.....	37
（一）领导视察.....	37
（二）国内交流.....	41
（三）友好往来.....	49
四、工作业绩.....	50
五、论文著作.....	65
（一）论文.....	66
（二）专著.....	73
六、荣誉奖励.....	74
（一）科技成果.....	74
（二）行政奖励.....	80
七、技术职称.....	85
附件	

潍坊市农业区划工作二十年纪实

一、机构、人员

(一)机构设置

1、1979年7月16日，中共昌潍地委昌干发[1979]56号文(附件1)公布成立“昌潍地区农业自然资源调查和农业区划委员会”。农业区划委员会成员是：

主任：远东

副主任：范公兴、王振敏、徐瑞荣、姜诚

委员：白仔儒、白殿程、吕田、孙建彬、孙桂善、许增璇、李汉三、杨兰田、潘世昌、苗佐元、赵克家、徐化遵、徐玉田、徐学道、聂立修、韩洪征、谢良全

委员会办公室设在行署农办，李汉三同志兼任办公室主任。按照省革委[1979]118号文件规定，办公室配备三至五人，由行署人事局从现有人员中选调。

2、1979年12月7日，中共昌潍地委昌发[1979]128号文件(附件2)决定“昌潍地区农业自然资源调查和农业区划委员会”增补下列委员：

张洪达同志，并兼任委员会副主任；

杨源发同志；

尹章扣同志。

3、1980年9月19日，中共昌潍地区昌行发[1980]183号文(附件3)公布充实调整“昌潍地区农业区划委员会”。充实调整如下人员：

主任：王树芳

副主任：范公兴、王振敏、李汉三、孙绪敬、姜诚

委员：李好武、魏春萼、许增璇、潘世昌、赵克家、徐学道、杨源发、杨兰田、吕田、白仔儒、孙建彬、聂立修、尹章扣、杨佃俊、吉翹湘、李承普、张聿成

委员会办公室设在地区农委。

4、1984年5月5日，潍坊市人民政府办公室潍政办[1984]第36号文件(附件4)决定调整“潍坊市农业区划委员会”，调整后的农业区划委员会成员是：

主任：钟华德 市政府

副主任：柳玉焕 农委

阮守信 科委

徐瑞荣 计委

委员：赵永华 农业局

杨佃俊 水利局

任敦峰 林业局

曲维孝 农机公司

刘新良 水产公司

李承普 科协
孙绪敬 统计局
许学海 财政局
崔亮德 农科所
杨兰田 城建环保委
徐学道 气象局
吉翘湘 棉花原种场
张聿成 昌潍农校
李云洲 农业区划办公室

委员会办公室设在市农委,李云洲同志任办公室主任,王长彭同志任办公室副主任。

5、1987年2月28日,潍坊市机构改革领导小组、潍坊市编制委员会潍机改发[1987]9号文件(附件5)“关于对市农业委员会机构改革方案的批复”,将潍坊市农业区划办公室定为科级事业单位。

6、1987年4月20日,潍坊市机构改革领导小组、潍坊市编制委员会潍机改发[1987]11号文(附件6),将潍坊市农业区划办公室定编十二人。

7、1989年4月26日,潍坊市人民政府潍政办[1989]48号文(附件7)决定调整“潍坊市农业区划委员会”。调整后的农业区划委员会成员有:

主任:张文玉 副市长

副主任:王金卓 市政府副秘书长
 柳玉焕 市农委副主任
 徐瑞荣 市计委主任
委员:阮守信 市科委副主任
 赵永华 市农技中心主任
 杨佃俊 市水利局副局长
 任敦峰 市林果处主任
 王业世 市水产公司副经理
 李承普 市农科所所长
 潘跃贵 市财政局副局长
 刘国良 市乡镇企业局副局长
 孙守伏 市环保局局长
 王立生 市气象局副局长
 刘汉勋 市统计局副局长
 牟述宝 市畜牧处副主任
 田永纪 市土地管理处主任
 张利宏 市农机推广站站长
 李云洲 市农业区划办公室主任

市农业区划委员会办公室设在市农委,李云洲同志任办公室主任,王长彭同志任办公室副主任。

8、1990年11月7日,潍坊市人民政府邵桂芳市长签发第0464号任命书(附件8),任命李云洲同志为潍坊市农业委员会副