

山东省国民经济 计划志资料长编

第二编

山东省计划委员会编

山东省国民经济计划志

资料长编

第二编

第一个五年计划时期

山东省计划委员会编

一九九二年五月

山东省国民经济计划志资料长编(第二编)

主 编：周秋田

副主编：吴德让

编 辑：吴德让 倪书俊 董文岩 宋 伟

编辑说明

为了全面系统地总结建国以来我省社会主义经济建设的经验,研究经济计划发展的历史,按照山东省地方志编纂委员会的部署和省计委党组的安排,我们编写了《山东省国民经济计划志资料长编》。本资料长编分别按以下几个时期编列,并陆续印发。

第一编:国民经济恢复时期(1949~1952年)

第二编:第一个五年计划时期(1953~1957年)

第三编:第二个五年计划和经济调整时期(1958~1965年)

第四编:第三个五年计划和第四个五年计划时期(1966~1975年)

第五编:第五个五年计划和第六个五年计划时期(1976~1985年)

· 第六编:第七个五年计划时期(1986~1990年)

本资料长编以《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指导进行编写,反映我省建国以来经济计划工作发展的基本脉络。一些重要经济情况的来龙去脉,力求表达清楚,条目尽可能清晰,文字一般按原文摘录。

《计划志资料长编》在我省尚属初次试编,经验不足,加上受资料条件的限制,疏漏乃至错误在所难免,希望读者给予批评指正,以便进一步补充和修改。

在资料长编编写过程中,得到了山东省地方志编纂委员会办公室、山东省档案馆的大力支持和帮助,谨此致谢。

编者

1992年5月

目 录

第四节 1956 年计划的编制和执行 (568)

一、1956 年计划的编制 (568)

山东省计划委员会通知
([56]计综字第 2 号 1956 年 1 月 26 日) (568)

关于山东省 1956 年经济计划安排的报告
(山东省计划委员会党组 1956 年 3 月 7 日) (580)

王卓如副省长在全省第三次计划会议上关于 1956 年
经济计划草案说明提纲
(大会秘书处 1956 年 3 月 14 日) (589)

关于全省第三次计划会议对 1956 年经济计划讨论情
况及我们的意见的报告
(省计划委员会党组 1956 年 3 月 20 日) (604)

省人民委员会第十三次会议讨论“山东省 1956 年经济
计划安排情况的报告”的意见摘要
(山东省人民委员会办公厅 1956 年 3 月 28 日) (617)

关于 1956 年度国民经济计划草案布置执行的通知
([56]鲁计甲字第 1211 号 山东省人民委员会
1956 年 4 月 4 日) (622)

中共山东省委批转王卓如同志在全省第三次计划会议
上的报告

(中共山东省委 1956 年 4 月 12 日)	(656)
关于山东省 1956 年经济计划草案的说明	
(山东省计划委员会 1956 年 4 月 13 日)	
.....	(678)
山东省人委报送我省 1956 年度经济计划(草案)函	
([56]鲁计甲字第 1491 号 山东省人民委员会	
1956 年 4 月 18 日)	(688)
山东省计划委员会关于我省 1956 年度计划修改意见	
的报告	
([56]计综字第 29 号 1956 年 9 月 24 日)	
.....	(689)
二、1956 年计划的执行情况	(709)
山东省 1956 年上半年计划预计完成情况报告(修正	
稿)	
(山东省计划委员会 1956 年 6 月 30 日)	
.....	(709)
1956 年山东省国民经济计划执行情况综合报告	
(山东省计划委员会 1956 年 12 月)	(727)
第五节 1957 年计划的编制和执行	(740)
一、1957 年计划的编制	(740)
山东省计划委员会对国家经委下达我省 1957 年国民	
经济计划控制数字(草案)的意见	
(计综字第 45 号 1956 年 12 月 1 日)	(740)
关于我省 1956 年度计划执行的基本情况和对 1957 年	
度计划安排意见的报告	
(山东省计划委员会 1957 年 3 月 30 日)	
.....	(749)
王卓如副省长在全省计划、财政会议上的讲话(记录	

稿)

(全省第四次计划会议大会秘书处 1957 年 4 月 5 日) (789)

王卓如副省长在全省计划会议与财政会议上的总结报告

(全省计划、财政会议大会秘书处 1957 年 4 月 17 日) (795)

山东省人民委员会关于下达 1957 年国民经济计划的通知

([57]鲁计甲字第 1646 号 1957 年 6 月 4 日) ...
..... (817)

二、1957 年计划的执行情况 (846)

山东省 1957 年上半年计划执行情况报告

(山东省计划委员会 1957 年 8 月 8 日) ... (840)

山东省 1957 年国民经济计划执行情况(初稿)

(山东省计划委员会 1958 年 5 月 29 日)
..... (857)

第三章 第一个五年计划时期的计划机构和计划管理制度 ...
..... (864)

第一节 计划机构 (864)

中共中央关于建立与充实各级计划机构的指示

(总号[54]21 1954 年 2 月 1 日) (864)

关于山东省人民政府计划委员会编制方案初步意见

(山东省计划委员会 1954 年 6 月) (868)

中共中央山东分局千任通知

(千财字 79 号 1954 年 6 月 20 日) (877)

中共中央山东分局关于省计划机构的建立情况与各级
计划机构编制名额分配情况的报告

- (总号[54]119 1954年6月28日) (878)
- 山东省人民政府报告
- (1954年9月2日) (879)
- 山东省计划委员会关于各级计划机构的建立和当前工作的意见
- (1954年9月29日) (880)
- 山东省人民政府令(节录)
- (鲁人丁[54]字第2555号 1954年9月30日) ...
..... (885)
- 中共中央山东分局关于建立与充实各级计划机构并确定编制名额的通知
- ([54]18分组2 1954年11月8日) (885)
- 中共中央山东分局通知(节录)
- (干党通字第573号 1954年11月8日)
..... (886)
- 中共中央山东分局关于山东省人民政府计划委员会组成人员的通知
- (干党通[54]字第594号 1954年11月15日) ...
..... (886)
- 中共中央山东分局组织部通知
- (干党通字697号 1954年12月20日) ... (887)
- 关于我省各级计划机构建立情况的报告
- (山东省人民政府计划委员会 1954年12月30日) (887)
- 中共山东省委组织部通知
- (干通字10号 1955年1月17日) (890)
- 山东省人民政府通知

(鲁办丁[55]字第 477 号 1955 年 3 月 10 日) ...	
.....	(890)
中共山东省委组织部通知	
(干通字 222 号 1955 年 4 月 13 日)	(890)
山东省人民委员会令(节录)	
(鲁人丁[55]字第 1125 号 1955 年 5 月 9 日) ...	
.....	(891)
山东省人民委员会批复	
(鲁人甲[55]字第 2637 号 1955 年 11 月 5 日) ...	
.....	(891)
中共山东省委组织部通知	
(干通字 6 号 1956 年 1 月 10 日)	(893)
省人民委员会关于调整计划统计机构的意见	
([56]鲁发卯 28 号 1956 年 4 月 14 日) ...	(893)
中共山东省委组织部通知	
(传阅 155 1956 年 4 月 24 日)	(894)
中共山东省委同意省计划委员会党组关于成立物价处 的意见	
(总号[57]25 1957 年 1 月 29 日)	(894)
山东省人民委员会关于加强本省物价管理成立物价机 构的通知	
([57]鲁计甲字第 1873 号 1957 年 6 月 24 日) ...	
.....	(896)
第二节 计划管理制度.....	(898)
国民经济计划编制暂行办法	
(中央人民政府政务院财政经济委员会 1952 年 1 月)	(898)
关于编制五年计划纲要草案中有关几个计算问题的暂	

行规定(草案)

- [53]计字第 248 号 (国家计划委员会 1953 年 6 月 14 日) (907)
- 中共中央关于国家计划委员会编制国民经济年度计划
暂行办法的批示
(1953 年 8 月 5 日) (909)
- 山东省 1954 年度农业生产计划编制实施细则(草案)
(山东省人民政府财政经济委员会 1953 年 11 月)
..... (919)
- 山东省计划委员会暂行工作条例(草稿)
(山东省计划委员会 1955 年 2 月 3 日) ... (924)
- 山东省人民委员会通知
([55]鲁计甲字第 764 号 1955 年 4 月 27 日) ...
..... (928)
- 山东省人民委员会通知
(鲁计甲[55]字第 856 号 1955 年 5 月 10 日) ...
..... (933)
- 山东省人民委员会函
(鲁办甲[55]1630 号 1955 年 7 月 22 日)
..... (936)
- 山东省人民委员会通知
(鲁计甲(55)字第 3098 号 1956 年 1 月 16 日) ...
..... (940)
- 国务院发送《地方各级人民委员会计划委员会暂行组织通则》
([56]国议周字第 12 号 1956 年 2 月 24 日)
..... (943)
- 山东省人民委员会转发国务院《基本建设工程设计任

- 务书审查批准暂行办法》及我省的补充规定的通知
 (鲁计甲[56]字第 912 号 1956 年 3 月 13 日) ...
 (947)
- 山东省人民委员会批转省计委关于简化季度计划编审
 程序的意见
 ([56]鲁计甲字第 2124 号 1956 年 6 月 13 日) ...
 (952)
- 山东省人民委员会转发《国务院关于检查第一个五年
 计划执行情况的几项规定》
 ([56]鲁办甲字第 2725 号 1956 年 7 月 18 日) ...
 (958)
- 山东省计划委员会关于加强和改进县级计划机关工作
 意见的函
 ([56]计综字第 28 号 1956 年 9 月 13 日)
 (965)
- 山东省人民委员会批转省计划委员会关于山东省
 1957 年度国民经济计划草案 编制办
 法的意见
 ([56]鲁计甲字第 3362 号 1956 年 9 月 19 日) ...
 (972)
- 对执行国务院关于检查第一个五年计划执行情况几项
 规定的意见(初稿)
 (山东省计划委员会 1956 年 10 月 11 日)
 (978)
- 山东省人民委员会关于转发省计划委员会关于山东省
 1957 年度国民经济计划下 达办法的函
 ([57]鲁计甲字第 1514 号 1957 年 5 月 17 日) ...
 (983)

山东省人民委员会关于颁发我省基本建设管理办法修
订意见的通知

([57]鲁计甲字第 1426 号 1957 年 5 月 20 日) ...
..... (990)

山东省人民委员会关于转发省计划委员会所拟《山东
省物资消耗定额管理办 法》的通知

([57]鲁计甲字第 2610 号 1957 年 9 月 6 日) ...
..... (994)

山东省计划委员会关于下达《地方对资本主义国家进
口计划的编报审批试行 办法》的通知

([57]计商字第 89 号 1957 年 10 月 16 日)
..... (997)

第四节 1956 年计划的编制和执行

一、1956 年计划的编制

1956 年国民经济计划的编制，省计委于 1956 年 1~3 月几次提出计划草案，在全省第三次计划会议上作了具体安排，3 月底经省人民委员会第 13 次会议讨论通过，4 月初由山东省人民委员会下达。9 月 24 日省计委提出了修改意见。主要文件如下：

山东省计划委员会通知

(56)计综字第 2 号

1956 年 1 月 26 日

主送机关：各市、专计划委员会(计划统计科)

关于我省 1956 年度经济计划草案，业经编妥，正报中央审批中。由于我省已提出争取五年计划四年全面完成和超额完成的口号，因此今年的任务极为繁重和紧张，要求各地本着“又多、又快、又好、又省”的原则，进一步挖掘本地区一切潜在力量，将今年的计划指标订得更积极些，将保证完成计划的措施，研究得切实具体。兹将我们向省委关于编制 1956 年经济计划(草案)的报告及初步拟定的农业、工业、商业、文教卫生等部分的分地区草案数，一并转发给你们，希望你们在国家计划未正式批准前，根据本地区的实际情况，认真地组织讨论，提出修正意见，并报当地党政领导研究同意，于春节前报省，以便我们整理提交全省第三次计划会议讨论。

附件：如文

省 委：

根据中央关于加速农业合作化和加速资本主义工商业社会主义改造以及编制 1956 年国民经济计划草案的指示，和颁发的

控制数字,省第二次党代会:“为加速农业合作化,提前并超额完成农业增产计划以及争取四年全面完成国家第一个五年计划”的决议与精神。要求做到又多、又快、又好、又省地发展我省经济和文化事业,据此,我们编妥了《山东省 1956 年国民经济计划草案》,仅将其中主要指标与问题报告如下,请予以审查。

第一、农业生产计划

1956 年农业生产的任务是加速农业合作化,采取有效措施,积极进行生产改革,并广泛开展社会主义增产竞赛运动,争取五年计划四年超额完成。

1956 年粮食作物的播种面积为 17540 万亩,每亩产 171.4 斤,总产量达到 303.74 亿斤,较 1955 年预计产量(下同)增长 14.4%,超过原订五年计划(285 亿斤)18 亿斤;棉花播种面积为 1200 万亩,每亩 43 斤,总产量达到 516 万担,较 1955 年增长 27.9%,超过原订五年计划(407 万担)109 万担;烤烟种植面积为 120 万亩,每亩产 230 斤,总产量达到 276 万担,较 1955 年增长 53.1%,超过原订五年计划(252 万担)24 万担;花生播种 1180 万亩,每亩产 244 斤,总产量达到 287920 万斤,较 1955 年增长 38.7%,超过原订五年计划(26.62 亿斤)21670 万斤。

农业生产合作社,要求在 1956 年 6 月底前发展到 19 万个,入社农户达到总农户的 70%。今年秋冬入社农户将达到总农户的 85%以上,即基本上实现半社会主义合作化;高级社今春发展 5000 处,占总农户的 15%,平均每社 330 户左右,今年秋冬发展到 3 万处以上,占总农户的 40%左右。

1956 年大家畜要求达到 576.5 万头,较 1955 年增加 29 万头,超过原订五年计划 22950 头;毛猪要求达到 750 万头,较原订五年计划稍有超过。

1956 年全省水产总产量要求达到 32 万吨,较 1955 年增长 12.28%,超过原订五年计划(31 万吨)1 万吨。全年蚕茧总产量

为 1830.5 万斤,较 1955 年增长 37.5%,超过原定五年计划 139.5 万斤。

1956 年造林总面积 430 万亩,比 1955 年增加 310 万亩,加上前三年完成的造林面积,超过原定五年计划 383 万亩。农田水利灌溉增加 2124 万亩,到今年年底到达 3000 万亩。

以上指标,表明我省今年的农业生产任务是繁重的,但由于农业合作化的迅速发展,农村经济基础与生产关系,已引起极其深刻的变化,广大农民的生产积极性空前高涨,对发展生产的影响已远不能与过去相比拟,因此只要我们加强领导,依靠群众,采取积极有效的措施,那么,只要不发生严重的自然灾害,完成或超额完成今年的计划是完全可能的。此外我们在制编计划中感到有这样几个问题:(一)粮食总产量虽然超过原定五年计划 18 亿余斤,但超过的部分主要是薯类,我们认为在目前粮食不足的情况下,首先要求吃饱,增种薯类尚属必要,今后广大人民生活逐年提高,不仅要求吃饱,且要求吃好,因此必须注意提高粮食质量,不再过多地扩大薯类面积;(二)为了增种高产作物,将大豆播种面积由 1955 年 2863 万亩压缩至 2500 万亩,较中央颁发的控制数字少了 500 万亩,更低于五年计划(3300 万亩) 800 万亩。最近国家计委曾电示:除积极增产粮、棉和增殖牲畜以外,还应该采取措施增产其他技术作物,特别是大豆、花生等油料作物和烤烟等是国家重要的出口物资,应该争取达到和超过控制数字。我们认为大豆面积再增加也确有困难,但也必须引起各地注意,不要再继续压缩(据说有个别地区曾提出要削减大豆),并且加强领导,采取一些措施提高单位产量,以免影响食油和肥、饲料供应。(三)黄洋麻的种植,各地注意很不够,几年来均未完成计划,仅以 1955 年为例,总产量计划 10 万担,仅完成 65650 担,以致造成供应紧张,影响着工业生产和渔业用麻,为了适应需要量逐年增加的情况,这个问题必须提醒各地予以重

视,争取超额完成。(四)蚕茧的生产,中央一再要求提高,且数量很大,而我省 1956 年家蚕茧的产量亦只能达到战前水平的 15%左右,显然是低了一些,但为桑树所限又不能迅速增加,我们建议除积极增植桑树和充分发挥柞蚕潜力外,还应该推广蓖麻蚕的饲养,请有关部门考虑。

第二、地方工业

1956 年我省地方工业必须在适应农业合作化迅速发展的前提下,进一步贯彻执行地方工业为农村经济服务并与农村经济密切结合的方针,积极制造新种类产品,努力提高产品质量,尽可能满足农业生产资料、建筑材料的供应和城乡人民生活日用品增长的需要,在安排生产中应积极加速对资本主义工业的社会主义改造。

1956 年地方工业总产值为 177784 万元,较 1955 年预计增长 32.38%,如连同原包括在五年计划中移交中纺部之成通纱厂和粮食部之面粉厂在内,则 1956 年预计将达到 188742 万元,较原订五年计划 169629 万元,增加 19113 万元。

在地方工业总产值中地方国营增长 36.10%,合作社增长 64.51%,公私合营增长 101.28%(其可比部分增长 20.72%),私营下降 65.23%(其可比部分约增长 5%左右)。

在工业总产值中,生产资料 76807 万元,较 1955 年增长 64.05%(其中:双轮双铧犁 29.7 万部,比 1955 年增加 20.4 万部,双轮单铧犁 5 万部,比 1955 年增加 4.2 万部,解放式水车 62.7 万部,比 1955 年增加 57.8 万部,柴油机 2650 台,水泵 2600 台),在工业总产值中消费资料 100977 万元,较 1955 年增长 22.1%(其中棉布 566 万匹,比 1955 年增加 125 万匹,印染布 605 万匹,比 1955 年增加 104 万匹;食用植物油 16.6 万吨,比 1955 年增加 4.9 万吨)。

对私营工业的社会主义改造,1955 年底 10 人以上的私营

工业,尚余 1805 户,1956 年计划合营 1436 户,约为 80%,其中实行全行业合营的 1218 户,进行部分及个别户合营的有 218 户。

1956 年,全省手工业总产值为 81971 万元,较 1955 年增长 14.39%,较原订五年计划 76914.7 万元,超过 5056 万元,其中,手工业生产合作社产值为 49999 万元,较 1955 年增长 178.92%。组织起来的总人数将由原来的 37 万人增加到 62 万人,占手工业总人数的 84.45%。

1956 年地方工业增长速度是较快的一年,尤其是农业生产资料的增加就更大一些,加之农业生产资料的供应又必须适应农业的生产季节,因此,今年一、二季度的生产就显得异常紧张,必须加强对生产的领导,采取具体措施,保证计划的完成;此外,在工业生产中尚须注意以下几个问题:(一)大力贯彻执行地方工业为农村经济服务的方针,加强对农业增产和农民生活提高需要情况的调查研究,积极制造更多的新产品,特别是农具和肥料,以支援农业生产的发展,从而也促进工业的发展。(二)产品质量低劣是地方工业中较严重而普遍存在的问题,因此应遵照中央指示广泛开展保证产品质量的群众性运动,认真地研究提高质量的有效措施,根据各主要产品质量的具体情况进行排队,具体安排改进质量的步骤,选择重点,集中领导力量进行检查和帮助,首先整顿那些质量太严重或虽不严重但质量不固定而影响而宽的企业,并可制订有利于改进质量而又切实可行的奖惩制度,以求在 1956 年将产品质量提高一步。(三)随着合作化的发展,市场容量有显著增加,也要求工业有较快的发展,以便提供更多的新种类产品,而决定生产发展、增加新产品的一个重要因素,是资源情况,目前就因为我们对省内地下资源蕴藏情况不了解,在生产规划上遇到许多困难,如磷肥虽迫切需要,但山东究竟有无磷矿,藏量多少我们无数,而无法进行生产,可见加强