

黄石调研文集

2003

中共黄石市委政策研究室

黄石调研文集

中共黄石市委政策研究室

目 录

决 策 思 考

加快黄石发展的对策与思考	王振有 (3)
黄石可持续发展的战略思考	肖旭明 (22)
对发展黄石现代物流产业的认识与思考	郭远东 (36)
以综合配套改革促进社会事业发展	汪道胜 (45)
从行政管理学角度看腐败的成因及防治	卢国祥 (59)
新形势下推进扶贫开发工作的对策研究	唐德厚 (68)
关于我市企业属地管理工作的调查研究	吴兴龙 (79)
全面加强公安队伍建设的对策思考	汪昌铁 (86)
关于建立对上负责与对下负责相结合的 干部考察机制问题研究	邓小柱 (92)
关于促进和引导我市民间投资发展的调查	张嗣义 (106)
以工业理念推进农村改革与经济发展	胡德春 (120)
推进我市职业教育改革与发展的调查与研究	张柏青 (135)
抓好企业上市工作浅探	王东风 (143)
法院队伍建设的实践与体会	姜学鹏 (147)
检察机关必须坚持立检为公执法为民	赵 飞 (157)

工 作 研 究

加快大冶发展的再认识再实践	朱中华 (165)
加快阳新工业发展 推进小康社会建设的思考	董尚荣 (172)
着力经营城区 实现跨越发展的实践	杨 智 (179)
培植就业型经济的实践与探索	黄浩军 (186)
优化经济发展环境刍议	罗光辉 (193)
铁山区加快民营经济发展的调查	柯 俊 (198)
推进黄石新型工业化的战略思考	周永胜 (207)
老工业基地城市经济发展的财政实践与对策	邱善希 (211)
实施制造业信息化工程的认识与实践	左 莉 (228)
创新我市森林资源经营管理的探索与思考	乐海波 (234)
构筑人才资源“八大工程”探讨	肖唐友 (242)
浅谈入世对土地管理工作的影响及应对措施	程焱林 (251)
城市低保工作规范化管理的探索与实践	贾少华 (260)
积极推进文化产业发展的思考	程良胜 (265)
由资源型城市向现代化经济强市发展的思考	陈夷山 李汉桥 (271)
浅谈中小企业信用担保体系建立与运作	吴高升 (283)
金融思想政治工作是先进生产力	赵邦洪 刘晓斌 (287)
新时期创新统战工作思考	陈 丹 罗光彩 贺方钊 (294)
加快黄石旅游景区建设的几点思考	杨 树 (299)
国际化——东贝集团的战略选择	杨百昌 (303)
倡导健康生活从社区开始的实践探索	汪 岚 (307)

政 研 园 地

关于加快山南开发的调查与建议	市联合调查组 (313)
关于美尔雅集团公司的调研报告	市联合调查组 (322)
关于冶钢集团改革发展情况的调查报告	市联合调查组 (334)
走以工兴农以城带乡的统筹发展之路	市联合调查组 (346)
进一步完善我省城市布局加快鄂东区域中心城市 建设的调查与思考	市联合调查组 (358)
我市项目建设的现状、问题及建议	市联合调查组 (367)
关于我市土地问题的调查与建议	市委政研室 (371)
实施优先发展战略 培育壮大四大主业	王有平 (381)
庄园经济——高效农业发展方向	李剑荣 王 华 (388)
创新乡镇政务工作机制的有益探索	曹衍海 (395)
关于铁山发展水泥产业的调查与思考	周少雄 杨 锋 (400)
加快黄石第三产业发展的对策思路	刘合胜 (407)
黄石实现新型工业化实证分析	谢幼玲 (413)
行业协会要正确处理好四个关系	刘东林 (418)
农村税费改革对黄石乡镇财政的影响及对策	张强干 (423)
加快陈贵镇发展的再认识和再实践	徐继祥 (437)
灵乡镇推进城乡一体化的实践探索	黄 河 (442)
黄石市人才流失现状与对策	谭 进 (448)
我市社区文化建设的调查与思考	刘良博 潘小进 (453)

决策思考

加快黄石发展的对策与思考

王振有

市委、市政府根据黄石的市情，提出了全面建设小康黄石的奋斗目标，结合黄石实际，我们必须牢牢把握发展这个第一要务，坚持不懈地抓好深化改革、项目建设和优化环境等事关黄石经济发展全局的三件大事，以此推进加快黄石发展、富民强市的目标的实现。

一、进一步增强加快发展的危机感、紧迫感和责任感

纵观国际国内大势，发展已成为一股不可逆转的历史潮流，并呈现出发展形势好、发展机遇多、发展氛围浓的良好局面。特别是党的十六大以来，我国已进入全面建设小康社会、加快推进现代化进程的新阶段，国民经济已进入持续、快速、健康发展的新时期。

(一)全国经济增长的强劲态势为我们营造了浓厚的发展氛围，务必进一步增强加快发展的危机感。从全国上半年经济发展形势看，尽管我国经济遭受“非典”冲击和局部洪旱灾害，但国民经济仍继续保持了强劲的发展势头和良好的运行态势，投资、消费、出口“三驾马车”齐头并进，速度、质量、效益继续提高，经济社会协调发展。一是投资增势强劲，结构进一步改善。上半年，全社会固定资产投资 19348 亿元，同比增长 31.1%，比去年同期加快 9.6 个百分点，是 1994 年以来最快的一个时期。其中，工业投资增长迅猛，完成投资 5286 亿元，同比增长 51.6%，增幅高于去年同期 26.5 个百分点；更新改造投资 2954 亿元，同比增长 39.2%。民间投资增长加快、比重增大。在各类经济类型投资中，集体经济投资 2259 亿元，增长 37.8%，个体经济投资 2016 亿元，增长 14.1%；从建设资金来源看，上半年国家预算内资金只增长 12.7%，而其它类

别资金增长高达 44—55%。二是出口快速增长,市场空间继续扩大。上半年,进出口总额 3761 亿美元,同比增长 39%,比上年同期加快 26.7 个百分点。其中出口 1903 亿美元,增长 34%,连续 6 个月增长 30%以上,比上年同期加快 19.9 个百分点。利用外资增长较快,上半年外商实际直接投资 303 亿美元,同比增长 34.3%。尤其值得关注的是,中西部地区利用外资增长加快,增速比东部和全国平均水平高 20—30%。三是通货紧缩局面有所缓解,新的消费热点正在形成。上半年,社会消费品零售总额同比增长 8%,尽管比上年同期回落了 0.6 个百分点,但居民消费价格同比上涨 0.6%,一改去年各月连续负增长的被动局面;工业品出厂价格比去年同期上涨 2.9%;生产资料销售额超过 4 万亿元,实际增长 18%以上,增幅比去年同期提高 6 个百分点,增幅和规模达到近 10 年最高水平。特别是以汽车、住房消费为主要标志的新一轮消费热点正在形成。上半年,汽车产量同比增长 32.2%,其中轿车产量 90.3 万辆,增长 1 倍,并持续产销两旺。房地产在投资同比增长 34%的同时,实现商品房销售收入 2102 亿元,同比增长 44.8%,增幅比上年同期提高 10.8 个百分点。四是经济增长速度加快,运行质量和效益明显提高。上半年,全国国内生产总值完成 50053 亿元,按可比价格同比增长 8.2%,比上年同期加快 0.4 个百分点,为近年同期增长较快的时期之一。财政收入完成 10955 亿元,比上年同期增长 18.2%。工业经济保持较快增长,规模以上工业增加值 18363 亿元,同比增长 16.2%,增速比去年同期高 4.5 个百分点,是 1994 年以来同期的最高增速。工业经济效益综合指数 140.3,同比提高 16 个百分点;企业实现利润高速增长,盈亏相抵后利润总额 3638 亿元,比去年同期新增 1317 亿元,增长 56.7%;亏损企业亏损额同比下降 3.8%。与此同时,上半年全社会用电增长速度明显提高,二、三产业用电量同比增长均在 16%以上,并出现了电力供给紧张的矛盾。货物运输周转量同比增长 8.8%,交通系统三大航运企业货运量增长 10%,

为近年来较高水平。数字是枯燥的，但最能说明发展。我们分析全国经济快速发展的大势，就是要使全市上下特别是我们的各级领导干部，对形势有一个清醒的认识，进一步增强危机感，坚定信心，振奋精神，搭上全国这趟发展的快车，进一步加快黄石发展。

(二)全国各地竞相发展的势头给我们增添了新的压力和动力，务必进一步增强加快发展的紧迫感。国内各地特别是沿海发达地区，千帆竞发，你追我赶。长三角、珠三角、环渤海湾地区着眼于率先基本实现现代化，正分别大力推进区域经济一体化，构筑区域经济新的竞争优势和发展平台。一些内陆城市，全力打造后发优势，千方百计抢抓发展机遇，财政收入均以每年翻番的高速度增长。如果不加快黄石发展，我们将面临差距进一步扩大的现实。省内各市州围绕我省经济社会发展要走在中西部前列的目标，埋头苦干，奋力争先。今年上半年，工业经济总量较大的武汉、襄樊分别完成工业增加值 202.74 亿元和 64.78 亿元，分别同比增长 14.1% 和 18.5%，均高于全省 12% 的平均增速。如果不加快黄石发展，我们将面临在湖北位置后移的严峻局面。应当充分肯定，近几年来，特别是今年以来，我市国民经济继续保持良好的发展势头。国内生产总值增长分别高于全国 1.4 和全省 0.6 个百分点，财政收入出现了多年来少有的 18.11% 的较高增幅，规模以上工业利润总额同比增长 1.21 倍，利税总额同比增长 38.16%，亏损企业亏损额同比下降 18.51 个百分点。成绩来之不易，我们要倍加珍惜。但更为重要的是，我们不能满足于现状，必须深刻认识到，我们在加快发展，别人却在更高起点上寻求更快的发展。我们只有自我加压、负重前进，把要求定得更高一些，把措施搞得更硬一些，把工作抓得更实一些，才能缩小差距，迎头赶上，实现黄石的振兴发展。

(三)国内外经济快速增长给我们带来了前所未有的发展机遇，务必进一步增强加快发展的责任感。从经济运行角度分析，我国当前经济之所以快速增长，主要是三个层面的原因，即我国市场经济

体制进一步健全和完善，供给能力比较强，消费结构开始升级。从宏观经济政策上看，中央实施的以扩大内需为方针的一系列宏观调控政策正在发挥巨大作用，中国加入 WTO 之后，趋利避害的措施十分得力，整顿市场经济秩序的工作扎实有效，企业预期、企业后劲较好，经济快速增长的内生机制开始形成。概括地讲，改革为经济增长带来了新活力，开放为经济增长带来了新空间，调整为经济增长带来了新领域，小康为经济增长带来了新动力。所有这些因素都清楚地表明，国民经济的持续快速健康发展为我们带来了前所未有的新机遇。上半年进出口总额、海关关税和外商投资的高速增长表明，发达国家为获取中国的庞大市场，利用我国价廉质高的劳动力资源，制造业和资本正加速向我国转移，以达到资金、技术和市场、人才的最佳组合，为我们抓好招商引资和项目建设提供了可能。沿海发达地区为加速经济结构调整，推动产业和技术升级，扩大发展空间，提升在全球和全国的竞争地位，必然打破地区界限，加速一些产业向内地转移，中西部地区引进长三角、珠三角等沿海发达地区的内资比引进外资显得更为重要和迫切。民间投资增长加快，比重增大，说明随着各地民营经济的蓬勃发展，国家投资领域和政策的放开，寻求投资机会，扩大市场份额，正成为许多民营资本的迫切需求。随着市场化进程的加速，地区壁垒的打破，许多国有企业、上市公司在寻求企业组织结构合理化的同时，都正在努力使自己从区域性公司向全国性、全球性公司发展，新一轮企业兼并重组的浪潮已经开始，为我们进一步深化新一轮国企改革创造了极好的条件。黄石既有区位优势、成本优势，又有资源优势、产业优势，在新一轮产业转移和资产重组中一定可以大有作为。更为重要的是，目前，全市上下人心思干、人心思进、人心思上的发展氛围更加浓厚，要发展、谋发展、快发展的良好局面正在形成。只要我们善于抢抓机遇，树雄心、立壮志，百尺竿头，更进一步，以发愤图强、后来居上的志气，迎难而上、百折不挠的勇气，敢为人先、

开拓创新的锐气，坚持在不争论中发展、在不折腾中前进、在不甘落后中奋起，不因闲言碎语而分神，不因阻力和干扰而退却，干事业一条心、抓工作一盘棋、搞建设一股劲，就一定能不辱使命，把黄石发展得更快更好，就一定能够不负重托，实现富民强市的宏伟目标。

二、切实抓好事关黄石经济发展全局的重大问题

胡锦涛同志在“七·一”讲话中明确指出：“发展是以经济建设为中心、经济政治文化相协调的发展，是促进人与自然相和谐的可持续发展。”学习贯彻“三个代表”重要思想，关键是要联系实际、解决问题。黄石最大的实际是加快发展这个实际，要解决的最大问题是发展不快、发展不够、发展环境不优的问题。发展不快核心是企业体制不顺，机制不活，其原因是思想解放不够，企业改革力度不够，市场主体培育不够。发展不够说到底项目不多，与沿海比不多，与老百姓的期望比不多，与省委、省政府的要求比不多，与我们的工作目标比也不多。发展环境不优，主要表现在服务环境、信用环境、法制环境不优，严重损害了经济发展。因此，当前和今后一个时期，我们必须举全市之力，聚精会神地抓好深化改革、项目建设和优化环境。深化改革是动力，主要是着眼于扫除加快发展的体制性、机制性障碍，为加快发展消除阻力、激发活力、增添动力；项目建设是支撑，主要是着眼于寻求加快发展的着力点，以扩大增量、壮大规模；优化环境是条件，主要是着眼于营造加快发展的气候和平台，增强集聚经济要素的吸引力和竞争力。抓住了这三件大事，就抓住了加快黄石发展这个最大的实际，就抓住了我市学习贯彻“三个代表”重要思想的关键，也就抓住了我们党执政兴国的第一要务。能否抓好这几件事，是对我们各级党委和政府、各级领导班子和领导干部执政能力的考验。

（一）大力推进新一轮国企改革，着力扫除制约发展的体制性障碍，进一步解决好发展不快的问题。改革是发展的强大动力。推

进新一轮改革，要坚持以发展为取向，一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破，一切束缚发展的做法和规定都要坚决改变，一切影响发展的体制弊端都要坚决革除。要突出深化国有企业改革这个中心环节，以政府转让资产、职工转变身份、企业转换机制为核心，争取用两年左右的时间，使市属国有资本从竞争性领域和部分公益性领域和行业中全部退出，中央、省属和市直企业从业人员国有身份全部解除，国有企业最终真正转换机制。在这里，政府转让资产是前提，其目的是实现产权人格化，解决国有产权虚设的问题；职工转变国有身份是关键，其目的是实现劳动就业社会化，解决劳动力要素的可自由流动问题；企业转换机制是根本，其目的是完全实现企业运行的市场化。

第一，推进新一轮国企改革，是全面贯彻党的十六大精神的基本要求。党的十六大提出，要调整国有经济布局 and 结构，推进国有资产合理流动和重组，坚持有进有退、有所为有所不为的方针。除关系国民经济命脉的四大重要行业和关键领域外，其他行业和领域，特别是一般竞争性行业和领域，都要逐步退出和收缩。我市的所有行业和企业都不属于国民经济控制性领域，都是要逐步退出和收缩的范围。所以，市委、市政府提出以“三转”为核心推进新一轮国企改革，不存在政策上的障碍。

第二，推进新一轮国企改革，是进一步增强企业活力的根本途径。在传统的计划经济体制下，国有企业之所以缺乏活力，关键是政企不分、政资不分，企业无法也无力自主自立地面向市场。新一轮国企改革，就是要从解决产权股份化、多元化、明晰化，进一步转向实现产权人格化。只有实现政府转让资产，明确人格化的产权主体，才能实现真正的政企分开、政资分开，使企业彻底摆脱对政府的依赖；只有实现职工转变身份，使国企职工由企业人向社会人转变，才能使企业真正实现人力资源的自由组合和优化配置。所谓产权人格化，对我市而言，说到底就是实现民营化，变国有产权为

民营产权。只有这样，企业才能真正成为面向市场的法人实体和竞争主体，从根本上转换企业机制，进一步增强企业活力。

第三，推进新一轮国企改革，是加快黄石发展的重大举措。从全国看，凡是“三转”改革抓得早的地方，经济发展就快。譬如浙江省，目前国有和集体企业 96.7%已完成转制任务、88.9%已完成劳动关系改革。浙江经济之所以如此充满生机与活力，关键在于一手抓国有资本的退出，一手抓民营经济的发展。从黄石实际来看，尽管近几年来，我市大力度推进国有中小企业改革，取得了明显成效。但不到 5%的国有大中型企业，却占据全市国有资产总量的 80% 左右。如果这些企业不活，黄石经济就不能活，加快黄石发展就是一句空话。所以，如何抓住关键的少数，实现国企改革的重点突破、全面突破，是摆在我们面前的首要任务。总之，以“三转”为核心推进新一轮国企改革，不是要不要改的问题，而是非改不可、不改不行的问题。我们切不可左顾右盼、迟疑不决，必须以壮士断腕的气魄、破釜沉舟的决心，大胆推进，稳步实施。

自市委、市政府作出以“三转”为核心的新一轮国企改革的决策以来，我市新一轮国企改革迅速启动，进展态势良好。以旭明同志为组长的改革领导小组迅速成立；前期调研和政策制定等准备工作基本完成；222 家企业已实行属地管理；一批企业正在先行试点。下一步，我们在实际操作中必须切实把握好“四个重要原则”：

一是坚持彻底性原则。新一轮改革必须彻底改、改彻底。坚持企业整体改制到位、国有资本退出到位、职工身份转换到位、债权债务处理到位，不能留半点“尾巴”。企业整体改制到位，就是市属国有企业必须按照“三转”的要求，一家一家全部改制；对中央、省属企业，要鼓励并支持其买断国有职工身份；实行属地管理的企业，各县（市）区都必须按照市委、市政府的部署，全部改制到位。国有资本退出到位，就是市属国有资本要面向海内外的各类投资者，以现金交易方式，一次性整体转让到位。职工身份转换到

位，就是要按照各个企业资产状况的不同和职工工龄的长短，由政府将转让资产的收益，把全部职工的国有身份买断。债权债务处理到位，就是改制企业的债权债务要落实，不能空挂。

二是坚持公开性原则。改制信息的发布、改制方案的制订、资产的审计评估、产权的转让等关键环节都必须公开透明，不搞暗箱操作。国有资产的出售要面向国内外公开发布信息，切实做到公开、公平竞争；各企业的改制方案要坚持多方案比较，做到“优中选优”；资产审计评估不能走过场，必须把企业的债权债务弄得清清楚楚、明明白白，具有法律效力；企业改制的方案、职工分流安置政策、企业经营者的选择等事关职工切身利益的重大问题，都必须与职工群众见面。总之，改革必须在依法的前提下，公开、公正、公平地进行。

三是坚持稳步推进原则。新一轮国企改革涉及几万职工的切身利益，必须正确处理好改革发展稳定的关系。要尊重企业法定代表人和职工的意愿，坚持因企制宜、分类指导、一企一策，成熟一家，实施一家，确保改革平稳有序推进。要切实维护企业职工的合法权益，把企业职工当作改革的主人，紧紧依靠广大群众，对在改制工作中遇到的一些矛盾和问题，要深入细致地做好思想工作，争取职工群众对企业改革的理解和支持，确保职工队伍稳定。

四是坚持促进企业长远发展原则。以“三转”为核心推进新一轮国企改革，目的是为了企业的长远发展。因此，对企业资产受让者的选择一定要特别慎重，不能简单地以出让价格的高低来衡量，必须看其能不能给企业带来更大的投入、带来更新的管理理念、带来更多的市场份额，以确保企业的持续、快速、健康发展。新一轮改革要与招商引资结合起来，从长计议，紧盯国内外大财团、大公司，紧盯沿海发达地区，紧盯全国知名民营企业大老板，充分利用它们的雄厚实力、管理能力、研发能力、市场网络等重要资源把我们现有的企业做强、做大、做优。

(二) 大力推进项目建设,着力培育新的经济增长点,进一步解决发展不够的问题。对于发展问题,已不是认识上的分歧问题,而是会不会抓发展、有没有能力抓发展的问题。大发展、小困难,小发展、大困难,不发展、死路一条。这个道理大家都清楚。现在的问题是,怎么样选准加快发展的切入点和突破口?省委书记俞正声同志强调指出,发展思路再好,没有项目都是空话。因此,抓发展要把它具体到抓项目上,尤其是工业项目这个载体上。抓项目就是抓发展。要在全市上下牢固树立以能否引进大项目论英雄、以能否建设大项目论本领、以能否建成大项目论政绩的理念,聚精会神搞建设,一心一意抓项目。项目是资金、技术、人才、产品、市场的集合体。通过项目建设,以增量激活和优化存量,是推动经济结构调整的一条重要途径;通过项目建设,培植新的增长点和税源,是增加财政收入的一个有效办法;通过项目建设,就能培植和产生一批新的企业,既可为各类专业人才建功立业提供平台,也可为扩大就业提供渠道;通过项目建设,以形成各具特色的工业园区,带动和促进城市基础设施的完善,为城市空间的拓展和布局优化提供有效载体。苏州市借浦东大开发之机,大量引进项目,项目和园区建设推动了市、县(市)区两级经济的快速发展,全市5个国家级、10个省级开发区、近100个乡镇工业园区梯次发展,10年间,共引进7000多个外资项目(企业),为苏州带来了50万个就业岗位、50%的固定资产投资、40%的财政收入。事实胜于雄辩。抓住了项目建设这个突破口,就能为促进全市经济和社会发展提供原动力。

近几年来,特别是今年以来,全市各地抓项目建设的积极性高涨,工作成效也十分明显,引进并开工建设了一批项目,发展势头比较好。我们一定要戒骄戒躁,切实解决好以下几个方面的问题。

一是思想要更解放一些。要敢于给投资者让利,使所有来黄投资者都有利可图。投资是为了赚钱。这是市场经济的基本法则。要

让投资者赚钱，各级各部门就必须从长计议，算大帐，算总帐。引进建设一个项目，有的从眼前看虽然让了一点利益，但从长远看却换来了一个企业，带来了税收，增加了就业，促进了经济结构的调整，其综合效益是巨大的。只要税收大于让利，只要不违反国家法律法规，就是可行的，我们应该大胆去做。

二是要提高项目建设的标准和质量。在投资主体上，要突出引进工业项目，突出引进名优品牌，突出引进长三角、珠三角的企业和项目，突出引进国内 500 强。在产业领域上，不能受制于产业规划定位，既要着眼于盘活存量，通过大力实施技术改造项目，实现传统产业的提档升级；又要勇于突破，大力引进新兴产业，只要不是危及人民群众生命安全和健康的项目，只要不是严重污染和破坏生态环境的项目，只要不是“黄赌毒”的项目，就要大胆地引进。从成效大小看，要集中人力、物力、财力，按照高标准建设的要求，注重科技进步，突出重点领域，引一个建一个，建一个成一个。引进一个项目不容易，建设一个项目更不容易。一个项目就是一个窗口，会产生良好的示范效应。在这方面，沿海有不少成功经验。如福州的马尾开发区，依托台湾中华映管，通过以商招商，先后引进了韩国、日本多家知名企业，形成了以中华映管为龙头的支柱产业，马尾开发区也因此成为我国最大的显像管产业基地。

三是要进一步改进考核，强化责任。项目建设不仅是企业行为，党委和政府抓项目并不是错位、越位。项目建设必须坚持政府主导、企业主体。企业的技术改造、扩能增效、拓宽领域，的确是企业自身的事情，党委、政府没有必要去干预。但是，通过政策和市场手段，引进项目和老板，培育市场主体，则是涉及一个地方经济发展全局的大事，党委、政府完全可以有所作为。比如，引进和建设新项目，从发现苗头、捕捉信息、接触洽谈达成意向、签定协议，直到政策落实、配套服务、工程上马等各个环节，都离不开党委、政府的协调和服务。同时，党委、政府还可以通过政策和舆