

經世文續編

皇朝經世文續編卷一百十六目錄

洋務十六 商務四

利權一

薛福成

利權二

薛福成

利權三

薛福成

利權四

薛福成

上曾侯條陳第四則

張煥綸

擴充商務十條

鍾天緯

論天津宜設官牙茶行

洋務管見六條之一

姚文棟

論稅務

李東沅

論商務

李東沅

論借款

李東沅

皇朝經世文續編卷一百十六

上海萬士潛子源輯

洋務十六

商務四

利權一

薛福成

自來有天下者取諸民以制國用卽量所入以治民事此古今不易之通義也孟子論取民之法準乎什一以爲輕乎此與重乎此舉非堯舜之道蓋必如是而後用可足用足則事治事治則民治也後世幅員日廣道路之轉輸有費官吏之徵調有費往往取之甚輕而民之所供已至數倍況地之肥磽民之勤惰萬有不齊於是取民之制不得不務從其儉以恤民艱我朝承明代加賦之後悉除一切無名賦額厚澤深仁曠古未有通計一歲取諸民者惟江浙腴壤於什一爲近此外由內地推之邊省又推之甌脫荒遠之區有數十而取一者有數百而取一者并有羈縻勿絕一無所取者蓋地曠民貧不得不薄賦以示綏懷相承久矣然其當治之事當設之防或更倍於內地又不能以取之者微而置之不理故合計天下地丁正賦約二千餘萬僅足供綠營兵餉之用而其餘出款尙繁入款有限卽令無偏災無大役猶且汲汲不遑迨稍值事變不得已而議開捐例議減俸廉議令州縣攤捐各款所得甚隘而其弊不可勝窮也

歷世文寶編

卷一百十六洋務十六

二

所節甚微而其耗不可勝言也曩者粵孽構難一時名臣謀士創爲權貨抽釐之法誠以有寇不能不募兵有兵不能不籌餉自然之勢也明之晚季軍餉皆出於加賦一絲一粟必取之力田之農農之謀食也艱稍奪其事畜之資卽已流亡失業所以流寇愈熾馴至事不可爲若夫釐金悉取諸商商有餘貲以營貿易莫不自顧身家且所抽之釐仍加諸所售之貨之價則於商並無所損而其利實取之衆人所以積少成多而民無大怨各省釐金最旺之時通計歲收不下二千萬今亦有一千四五百萬所以能剿除羣寇懋成中興之業者職是故也夫明之貽誤與今之成功其得失較然明矣邇者軍事漸平而經理釐務之人或失其初意不無病民之事於是論時務者莫不扼腕抵掌欲去釐金而洋人亦遂執洋貨免釐之說以繼其後夫釐金果不便於民俟中國財用充足徐圖裁減可也外人而撓我自主之權不可也中國整飭釐金之弊嚴杜中飽俾商民樂業可也予洋人以壟斷之柄不可也何也洋貨既免釐必旋及於土貨洋商之運貨免釐必更攬庇華商之貨釐金之利豈不盡失耶且今軍事雖平而各路防營尙不可撤各省田賦尙未復額一切城廨倉獄善後之工尙未盡修莫不恃釐金爲挹注苟或去之則拘攣貧弱百務俱廢異日彼乘我無備求減洋稅將何以應之且華商因避釐金之故競買稅單而洋稅因之稍旺釐金既去則洋稅必多偷漏是洋稅隨釐金而減者又自然之勢也萬國公法有之曰凡欲廣其貿易增

其年稅或致他國難以自主他國同此利權者可扼之以自護也又曰若於他國之主權征稅人民內治有所妨害則不行今各國徇商人無厭之請欲有妨於中國其理之曲直不待辨而明矣

利權二

薛福成

凡兩國交涉之事條約所及者依約而行條約所不及者據理而斷中外各國所以敦睦誼於不敝也按舊約各貨納稅後即准由中國商人編運天下路過稅關不得加重稅則只可按估價則例每兩加稅不得過若干分此約立於道光二十二年維時海內無事田賦足額尚無釐金名目當事又不知中國稅額較之地球各國有輕至四五倍七八倍者故與洋人立約如此耳厥後天下多故餉無所出始創爲抽釐之法蓋西國通例量出爲入一歲中有額外用度輒加派於各項之中或有兵事亦由衆商捐集鉅餉殆與中國抽釐名異實同而於例定之商稅則迥不相涉也夫中國有自主之權軍餉籌之中國非各國所能干預創辦釐捐之初洋商之貨亦在各子口抽課均無異辭迨咸豐八年十一年訂立條約與各口通共章程始議定洋貨土貨倘願一次納稅免各子口徵收紛繁每百兩征銀二兩五錢給予半稅單爲他子口毫不另征之據其不領稅單者仍應逢關納稅遇卡抽釐斯乃格外通融之法體恤洋商已無微不至彼洋商運洋貨以子口半稅抵內地釐捐其獲利過於華商遠矣然而商人無饜之求靡所底止往歲

滇案未結英國威使復徇奸商之請藉端要挾所欲甚奢日久相持始立烟臺條約定於租界內不抽洋貨釐金又洋貨運入內地不分華商洋商均可請領半稅單是又格外通融之法所以優待洋商流通洋貨者至矣盡矣蔑以加矣聞各國議院於中國釐金一事本不以為非戊寅八月新聞紙英之大臣以煙臺條約未逮核准並有慮中國之責其貪冒者威使徘徊觀望其理既細其氣自衰彼之本計不過俟德法諸國修約之後坐享其成其或從中播弄或隱為主謀均未可知然各國所據以爭者舊約之說也蓋舊約細釋舊約之意當時既并無釐卡則內地祇有常關耳常關稅額較輕於洋關其曰路過稅關不得加重稅則者譬如江海關納稅復過蘇關浙海關納稅復過杭關均不再按值百抽五之例納稅耳然該關之稅仍自當完故後此議定不領稅單者有逢關納稅之款而各商無不遵行至釐卡收捐專為籌餉而設名之曰捐則非稅可知名之曰卡則非關可知二者既不能相混則條約固無不得抽釐之文彼西將何說之辭且查同治元二年間上海洋商屢請領事阻止租界抽釐英國卜公使批劉駁斥法美兩使亦意見相同乙亥七月新聞紙錄字林新報有同治二年英使批上海英領事稟并英國外務大臣復英公使之語均言租界應由華官抽收華商之捐夫租界且如此況在租界之外舉是以折之而彼當無詞也洋人之貨一入華人之手聽其或留或售或用或不用洋人不得過而問焉則華人以名義所在自捐

公家之餉亦固其所西。諸國無物不征無人無事不征卽如商賈既稅之於合夥又稅之於出入貨物又稅之於發收銀錢又稅之。於每歲所贏之利其徵數之繁十倍中國設使中國欲減其稅項以便華貨之暢行彼能允之乎舉是以折之而彼當無詞也洋人之說動謂以釐金之故致洋貨阻滯不行攷近年進口洋貨每歲值銀至八千萬兩以外較之十數年前幾逾一倍可謂年盛一年矣而猶云貿易不暢其將誰欺舉是以折之而彼又當無詞也。之洋商於已得之利則習而忘之未得之利則變幻百出以圖之充其窮之慾壑雖盡去商稅猶未以爲足也衆商日咄之領事領事日唆之公使公使非不知事之難行姑肆其恫喝以嘗試中國幸而得請可以要譽市恩萬一中國必不能允彼亦有詞以謝衆商矣然則應之者在洞燭其情始終勿爲所搖而已

創舊二

薛福成

聞嘗聞西人爲持平之論者曰洋商之求免釐金非敢干中國

之政特以中國釐卡林立收數互有異同

運貨者不能約定成本恐多折閱耳害如是則加洋稅免釐金之說也

昔者日耳曼未一統之時小邦某

布關稅繁苛百貨不能流通自普人稱雄始集各邦議立統關入口貨但征稅

一次稅亦視前加重以各

邦幅員之大小按月均分近者德相畢士麻克又在其國議加進口稅今裁撤釐金之

德使巴蘭德頗

主之若知中國必不能允彼或以統關之說進然中國之形勢與德國異中國之地以開方道里積算
於德國者幾及二十倍各省各口所設釐卡皆有必不可緩之用待以支育金今海關加稅少中國萬不敷
用加稅多洋人又未必願也則惟有堅持舊章與之駁辯而已且中國所需之物祇有此數即去釐金貧
民不必因之多用洋貨其販運在數百金
加之售貨之內而亦不因此少用洋貨是釐金并無損於洋商也中國之商旅也陸路則有防勇

水路則有水師皆恃釐金以給巨餉金必去水陸各營盜賊之起何以彈壓洋貨土貨皆將阻滯不
是釐金大有益於洋商也夫無損如彼有益如此然而巴使拾威使之緒餘起而相爭彼自謂天下強
國德猶出英之上故凡英所不能行於中國者欲競而得之以示豪舉然竊以爲誤矣巴使於約章之原
委釐務之窺要實未究心徒受威使之愚弄而不自知今以洋船貿易論英商居十之七美德法及東西
洋各國共居十之三就令爭而獲利亦不過英取其十而德取其一威使自知無可置喙乃囑巴使於修
約之時強中國以所難行事成則英商坐享其利不成則德人且以不諳公法爲笑於天下威使爲英計
則得矣何英之智而德之愚耶德之君相素以豪傑成名一聞此中曲折亦必不以巴使爲然也或曰中
國加洋藥之稅罷洋貨之釐以相抵可乎曰抽釐則利權在我加稅則利權在彼即令倍加洋藥之稅與

釐金若足相抵然洋藥在中國例本當禁專恃此爲利源名已不順萬一異日有可禁之機必以礙於幣
項而中止是使中國留終古之毒也且洋藥之爲物輕微易藏在於把握若加稅過重偷漏必多仍無補
於國計而釐金之利則一去不可返矣威巴諸使每舉關卡一二小節以爲要挾罷釐之詞不知此等乃
通商常有之事就案清理則可藉爲要挾之資則不可而況彼之所曉濱者又各有一是非也然則洋貨
加稅之說可行乎曰必不得已如所加之數逮於釐金之數又於立約之時善防其弊則固未嘗不可行
西洋各國稅額大較以值百取二十取四十爲衡又多則有值百取六十者有值百取百者又有通行免
關稅者蓋於軒輊之中各寓自私之計不若中國之大公無我出入一體今酌中定論自洋藥而外均以
值百取二十爲斷或於釐金所失之數稍足相償乎

利權四

薛福成

自巨寇竊發以來軍餉告匱始立權釐之法古之人有行之者漢之算緡唐之除官錢宋之頭子錢其意
皆相同也救時之彥創爲此策而軍餉賴以支持者逾二十年邇者羣寇削平洋人頗謂軍事起則抽釐
以助餉軍事定宜免釐以恤商不知此說似是而實非者也蓋自各國通商而洋貨之販運洋人之遊歷
日益繁多不能無水陸各營以資保護不能無船政機器諸廠以精製造不能無紅海各隘礮臺以固藩

離凡若此類雖質之洋人必皆謂當爲之事而歲出之經費亦十倍於前日是故通商之事既不可廢斷各項經費一日難減卽各省釐課一日難停也夫中國於釐務苟持之甚堅洋人或出於加稅之一說萬一所加之數竟如中國所需之數則其中又有利有弊何也當子口稅章初定之時洋商以半稅而免內地釐金其利本優於華商華商之巧者不免與洋商狼狽相倚譸張爲幻於是有代華商領半稅單而取其規費有用運照庇送無運照之土貨有用洋船代華商攜帶洋藥各貨有憑運照免納釐金未到子口之先已將土貨售銷是洋稅與釐金均受其病也是使守分之華商不能獲利也是驅守分之華商不得不爲奸商也今定稅例華商洋商一律凡進口之洋貨納稅於海濱之通商正口凡出口之土貨納稅於內地之第一子口各釐卡量加裁併論其大勢宜密於近海而疎於內地用新定稅額一征之後任其所之不復重征是舉前此弊端一舉而清之也不必立防弊章程而弊自絕矣內地各省祇須於最要之口設立總卡既可撙節浮費而華貨販運較近者並無所征則小民咸受其益此皆中國之利也然而猶有慮者釐金取之華民中國有自主之權今既盡歸之洋稅設洋人於下次修約復以稅重爲言勢必致固有之利權動爲洋人所牽制是宜於立約時聲明加稅與停釐相抵如異日酌減稅額亦宜酌復釐金以昭平允永杜洋人之藉口此一端也中國既權釐金所入盡歸之洋稅其或華人自在內地販運土貨若

免其征稅既恐洋商囑咐於華商以滋弊混若偶經一卡而亦用值百抽二十之例勢必有所難行是宜明訂章程核定道里之遠近如某處至海口須經幾卡則貨稅亦可作幾次分繳如是則華人不以苛斂爲苦而所經各卡節節稽征洋稅不能偷漏此又一端也二端既立乃可祛其弊而收其利矣然則中國既得其利洋商獨無利乎曰有洋商運貨入中國可豫定成本若干贏餘若干操券而來必即贖而返利一也關稅交納之後運入內地無守候驗貨之煩無逐卡停留之苦行運既速成本較輕利二也洋商一次納稅雖若稍重然隱加之售價之內仍取償於華民華民但知洋貨之不復納稅也無不樂於販運或益從此暢銷利三也利之所在顯然易明洋人何憚而不爲然竊料洋人昧於遠圖而溺於近利加稅一說勢固必不我從也則惟有堅持舊章與之駁辯而已

上會侯條陳第四則

張煥編

機器利鈍價值賤賤宜隨時採訪以免欺僞中國開采煤鐵鑄船砲等事在在需用機器往年購買或露廠不合用或價值浮濫及與理論往往恃強胡賴耗費不貲縱立合同視爲具文爲今之計宜於隨員中委派一人專司訪察再訪稅務司中選一西人輔之機器之製成易月新隨事紀錄設欲購買即責令擔保工匠教習亦令選擇器有不合用匠有不稱職惟彼是西人重利恤名既居其任必不欺負此事

雖小益國甚大

擴充商務十條

上海皮張制軍

鍾大經

一曰設商會竊見中國經商之道心思未嘗不敏營運未嘗不勤而獲利終不逮西商者良以彼則官爲護持此則官多抑勒耳查西洋政治事事必順人情惟商務則一切操以壟斷彼國家非但不禁反從而庇之俾其獲利此無他西國以商爲成入之大宗故視工商爲國家之命脈各埠均設商會京都且設總會而延僑紳爲之領袖其權足與議院相抗每有屈抑諸經商諸臣力門衙門故商人得恃無恐貿易盛而國勢日強中國則不然自商賈爲市僧游工藝爲細民平日抑勒百端有事視爲魚肉故其勢渙散而不能自立更何能與洋商頡頏耶如關稅洋人僅完釐率而華人則勒索數成盤查則洋船不敢誰何華船則百恫般囑以致華商人人短氣而有不能自保之勢矣誠能仿外洋領事之法許各業推舉紳董優以體制假以事權過有商務許其直達有司凡有益於中國商業聽其設法保護而不以成法掣之如粵中百工屬聚商販周摩地窄人稠生計困苦苟爲振興內以裕小民衣食之源外以杜洋人侵牟之害大足開天下風氣之先斯亦轉移之妙術也竊慨粵東縉紳巨族每與其吏抗衡若禮貌之加捨彼就此其亦古人式怒蛙之見乎

二曰合公司書觀西洋軍餉全出於商稅商人經商萬里涉歷重洋爭境外之利以養其本國之民故國日富而兵亦日強華商則僅購販於本國楚弓楚得利害維均此豈材力聰明有不逮哉由於華商勢分分則力薄本微不能經營遠略西人勢合則本大力厚而無往不前所謂獨力難成衆擎易舉則公司是已乃中國近年開礦爭設公司去歲滬市傾倒銀號多家十室九空均受其累至今視爲厲階再欲糾股集資慮無不掩耳而走此其故由於華人不善效顰徒藉公司之名不考公司之實不知西國每立公司必稟請國家由商部派員查勘事實可應利亦操券始准開辦每一公司由各股東公保董事十二人由衆董事再推總辦正副各一而每人亦必有多股於中總辦受成於各董各董受成於各股東上下箝制耳目昭著自然弊無由生乃中國適與之相反糾股者只須稟請大憲給示招徠刊一章程繪一圖說海市蜃樓全憑臆造各股東亦不究其礦在何處礦質若何本無置產業貽子孫之心不過以股票低昂爲居奇之計賣買空盤宛同賭博宜其一敗塗地也今若概廢其良法美意則未免因陋廢食而後來重大工程斷難開辦矣爲今計宜查照西洋成法凡立公司必經商會派人查考酌定其章程務使總辦不能獨操其權而悉以各股東公論爲斷則凡鐵路電報開礦製船諸務胥可藉衆力以成矣外國設公司律法本有成書苟斟酌折衷垂爲令甲庶中國公司足與洋人相埒而能

經世文續編

卷一百一十五

馳域外之觀矣

三曰借國債查國債之法創自歐洲實開千古未有之局不敢謂永無弊端而終覺其有大利而無大弊何則古來國用不足無非加派於民或算緡錢或權酒酤或稅關架頭會筭歛無非取濟一時甚或搜括富民鬻寶官爵極矣然倘歲比不登內訌外寇則此苟且不終日之計亦終有時而窮觀勝國末造加派練餉民不聊生至斥宮中器用以抵餉而譁潰時聞明壯卒屋此無他強括民之脂膏而不予民以應得之利則小民安肯毀家抒難以濟國用哉乃觀西洋每有大工大役必告貸民財而復予以操券之息按期應付晷刻不爽倘有兵事不必強民捐輸而百萬之餉咄嗟立辦而從未有延誤抵賴者若一經爽約則將來雖有急需民皆袖手而自蹈驪山舉烽之覆轍故不敢也今中國自與洋人交接海防軍費百倍從前斷非內地賦稅所能供全恃徵收洋稅爲一綫來源一有兵爭海口全封洋稅告絕斷非枵腹所能久持勢必出重利以借洋債渴飲醑酒所弗計矣倘適與其國構釁則并告貸無門此坐斃之道也卽此一端其後患奚堪設想不若早開國債之例俾閭閻慣用深信不疑留後日告急之途亦未甯綢繆之說也今之洋債其惠爲百分之九與其本國幾爲加倍而我中國未嘗無財何必受其盤剝而歲輸重惠於外洋若自借本國之國債每年償利若干由各海關經理刊給餉票以抵現

銀而卽由海關付息庶商民取信盡出其藏鑄以牟什一之利則市面流通經商易於獲利萬一有閉關絕市之時而民皆肯傾囊以獻不啻取之宮中當安危呼吸之際而始收其效故曰有大利而無大弊也

四曰鑄銀幣人情莫不喜簡而惡繁趨輕而避重順人情而行之則下令如流水之源而公私交受其益今之錢法亦窳濫極矣京都行當十大錢一出國門乃不能易一醉外省私鑄充斥康雍朝大錢已罕不獲一而人情乃相率而喜用外國銀錢初用西班牙老板繼用墨西哥新板近且英法美德均鑄銀錢流入中國而日本起而效尤歲鑄小銀錢屢入市肆每年不下數十萬計價亦日昂論其銀質不值所準之錢而取信於其國家之官鑄所謂銀幣也乃中國不自鼓鑄坐使外人得操圖法之輕重而利遂爲其所獨擅欲設法禁之而人情所趨卒亦無如何也論其行駛之便一曰成色定二曰分兩准三曰交易便四曰取攜輕五曰價值不易低昂六曰花紋不易假造較之元寶紋銀傾銷之耗蝕兌換之侵欺扣短平而攪僞銀者不可同年而語矣欲收其利權莫如中國奏明設局購用機器自行鼓鑄三品之錢每副機器小者不過五萬元吉林機局曾購一具凡鑄金銀之錢均須稍攪雜質方能堅結而擊之有聲核其贏餘足敷爐火人工鼓鑄之費卽使無餘而商務已大受其益矣但須國家頒定律法

定各等之價并相準之數每數至若干卽須用何種之錢如英制銅錢滿十二卽須用小銀錢一元銀錢滿二十卽須用金錢一元而金銀銅既有搭用之例價值相準則凡錢糧關稅釐金之科則悉依此而定使徵者解者收者發者莫不皆准此數無平色之高低無兌換之扣勒自無浮收侵蝕之弊矣市肆之價不能因時爲軒輊捉搦刁難則賣買空盤之弊不禁而自絕矣

五曰廣輪船日本之與西洋立約也許其在海口通商而不准其駛入內地使其本國自有之利故日人自造輪船駛行內海江河以與洋人爭利中國與各國立約乃許其輪船駛入長江又聽其沿海置船往來如天津上海甯波福州香港汕頭等埠而有怡和禪臣旗昌三家按期輪船往來奪我華人分內之利是以李爵相創開招商局思與之並駕爭衡而其勢營苦不逮乃主持局務者復誤以重價買併旗昌一家仍不能獨收壟斷之利而財力反爲之疲欲謀挽救中國之商務莫如廣造小輪船通行內地彼洋船祇能抵通商口岸而小輪船駛入內河據其上游爭攬載貨如近日茶市盛於漢口倘小輪船駛入湘漢二江直至襄陽長沙一帶貿易攬載則茶商爭思捷足先售自無不樂載小輪船徑赴上海亦可省換船過駁之繁卽可由該輪船一手交卸則洋輪船之生意大減矣推而至於天津山運河以抵通州烟臺由黃河以抵濟南九江由鄱陽以抵南昌安慶由巢湖以抵廬州鎮江由運河則南