

1993

粮食 和 农业状况



水政策
与
农业



联合国
粮食及
农业组织

出版
文部

粮 食
和
农 业 状 况
1993

联 合 国 粮 食 及 农 业 组 织
罗 马 1 9 9 3 年

本刊中的统计材料引自粮农组织1993年8月以前得到的资料。

本刊中使用的名称和所用材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或其边界或国界的划分表示任何看法。在一些表格中，使用“发达”和“发展中”经济国家是为了统计上方便，不一定对某个国家或地区在发展过程中所达到的阶段作出判断。

戴维·卢宾纪念图书馆
按出版数据编目

粮农组织，罗马（意大利）
1993年粮食和农业状况
（粮农组织农业丛书第26号）
ISBN 92-5-503360-3

1. 农业 2. 粮食生产 3. 贸易
I 名称 II 丛书

粮农组织编号:70 AGRIS:E16 E70

粮农组织1993年

意大利印刷

前 言

自1975年我新当选为粮农组织总干事并首次为《粮食和农业状况》写前言以来，世界已发生巨大变化。当时及以后十七期出版物中的每一次，我们都集中说明了近期前景，指出重要的改进情况并强调了世界形势中的许多引人注目的方面——粮食不安全、贫困和环境退化等，这里仅举少数几个例子。在本期的前言中，我想打破传统做法，谈谈有关过去的一些感想。

作为一名为粮农组织服务了30多年的国际公务员，我回想起六十年代初期令人兴奋和乐观的日子，当时殖民帝国解体，世界上每个地区新的国家如雨后春笋出现。人类在当时看来已处于科技突破的边缘，在空间探测、数据处理、电讯等领域内正取得巨大进步，而最重要的是在农业领域、绿色革命正在亚洲进行。

当时也正是冷战处于高峰的时期，但是人们对于促进发展和经济增长及保持和平的多边行动抱有巨大信念。我决定加入粮农组织，这不仅是因为联合国系统被要求作为向发展中国家提高高质量的技术和物质援助的主要渠道，而且更重要的是因为粮农组织首次表达了战后的理想主义，即对下层的人、穷人和挨饿的人的社会正义的要求在全球范围内作出反应，这种理想主义随后体现在联合国宪章中。

在我早年为粮农组织服务期间（实际上在整个六十年代），发展中国家的经济增长和生活水平的改善是常规而不是例外。初级产品的价格相对稳定，官方发展援助按实际价值一再增长，大量的谷物库存被看成是理所当然的。

大多数发展中国家这一相对稳定的时期，随着1972—73年油价上涨和1972年主要农业产区粮食生产的下降而结束。进口需要量增加，几乎一夜之间粮食过剩的现象消失了。随后出现了抢购，谷物价格增加了两倍以上，而肥料价格增加了三倍以上。石油进口的发展中国家转向官方或私人的金融市场来借贷支付进口和填补经常项目的缺额。1975年在我首次当选为总干事时，世界处于重大粮食危机和迅速出现的债务危机之中。

随着80年代初期世界经济衰退的发展，债务危机酿成。经济衰退和日益加剧的保护主义大大降低了进口需求。随着开始是石油及石油为基础的能源价格的上涨而随之其它商品价格的下跌，贸易比价暴跌。商业银行贷款的热情变成了对追还贷款的迫切愿望，利率大幅度上升，导致偿债款额急剧上升。发展中国家面临一个截然不同的世界经济环境，偿还贷款成为80年代期间关于经济调整应如何进行的讨论和决定的主要内容。

在经过战后30年致力于经济发展之后，国际开发机构、决策人员和理论工作者都已习惯于把增长看成是理所当然，而辩论的问题是如何从增长率和分配的角度使增长达到最佳程度。人们没有想到大多数发展中国家要在因债务负担、财政不平衡和国际收支问题（且不谈内战）造成的严重政策限制下来实施紧缩计划。

因此，80年代是大多数发展中国家人均收入下降的一个暗淡时期。开发援助逐步从项目和直接建立基础设施中转移，而转向要求改变经济政策和管理及实施体制改革的有条件的借贷。在80年代，这些“稳定化”和“结构调整”计划已是司空见惯。奇怪的是，在发展中国家处于采取调整政策（货币贬值、银根紧缩、市场和贸易自由化）的同时，大多数经合发组织国家却日益加强保护主义和推行不能持久的财政政策。

对于许多发展中国家来说，80年代当然是一个遭受挫折的时期。对于其它一些国家包括人口最多的国家来说，这十年是取得重大进步的十年。但我们所有的人都重新带着这种认识进入90年代：发展应是人类各方面要求的首要重点。重新作这种强调有许多方面的重要意义。第一，认识到需要“对调整作出调整”以减少影响和减轻加剧的悬殊现象和社会困难；第二，承认人民的知识、技能和态度以及加强适当的机构和机制以使他们参加发展过程的重要性；第三，虽然需要加强粮食安全和营养的政策与计划，并承认获得粮食往往与收入比与供应的关系更大；最后，我们开始集体地关注改善农业和乡村发展的持久性。

虽然我们不再遭受原子战争的眼前威胁，但可悲的是，世界许多

地区同1975年一样动乱。另外，许多工业化国家为解决国家和区域性问题进行重大的政治选择。西欧国家正致力于实现更紧密的一体化，尽管出现了大量未预见到的政治和经济困难。东欧和原苏联在严重的经济和社会混乱、工农业生产骤跌及各族和政治紧张关系之下经济进行市场导向的转换。在原南斯拉夫联邦共和国，这种紧张关系蜕化成灾难性的武装冲突。

这些事件是在总的经济气候欠佳的情况下发生的。期待已久且反复预测的工业化国家经济增长的恢复仍无从捉摸。反之，一些工业化国家不断增长的失业、不稳定的金融和外汇市场以及严重的预算困难继续对全世界产生不稳定的影响。

然而，在从过去吸取经验教训时，仍然许多值得乐观的理由。尽管近年来经济和政治环境发生剧烈变化，但各个大国集团的竞争和围绕意识形态分歧进行的夸大其词的相互指责已经停止，并为在联合国系统内寻找相互同意的办法来解决全球性问题的能力重具信心所取代。

总的来说，发展中国家在估计寿命、儿童死亡率和教育成绩方面有许多值得骄傲的。同样，粮农组织可以对其帮助发展中国家改进其农业和加强乡村福利的努力感到自豪。即使世界比我刚上任时多了大约15亿人口，但世界社会已证明有能力提供足够的粮食和克服自然灾害带来的粮食危机。我们在世界范围内的人均粮食供应量方面已取得了重大增长，今天有许多发展中国家已能满足其大部分人口的粮食需要。

今天，我们在比1975年更少的土地上生产出更多的谷物，稻谷和小麦的单产增长了近50%，玉米单产增长了35%以上，豆类增长30%。同样在畜牧业、林业和渔业方面也取得了进步。例如，水产养殖在20年前只是一个刚起步的产业，但今天它为数百万人提供了食物、工作和收入。

这些重大成就说明世界产量超过了人口的增长速度，人均热能消耗量比70年代中期高大约10%。

我们变化中的世界总是在产生奇迹，不管是好是坏。虽然我们可能不能完全决定事态的进程，但我相信我们至少可以对其施加影响。

确实，在许多情况下，我们的行动对数百万人民的生与死、福利与贫困、进步与挫折产生不同的影响。非洲是这样的情况，世界其它发展中国家区域也是这样。

也许今天最关键的问题是缺乏财政资源来推动发展的进程，因此需要作出必要的政治承诺来增加和提供这些资源，以改善穷人相对于富人的福利。据广泛的资料记载，世界上几乎每个国家中贫富之间的差距继续扩大，这种状况只能带来更大的紧张关系和动乱。

不久前，人们希望所谓和平红利的很大一部分将能用于发展。相反，这部分资金已被吸收到创造和平、保持和平、紧急救济、维护统一、国内计划、减少国家的财政不平衡和其它的利用中去。减少这些需求的关键和避免进一步发生社会分裂和动乱的主要因素，是加速发展的进程，在世界的穷国中，则是持续的农业和乡村发展。

我希望国家社会将承认，平等和持续的发展是避免把大量资金用于创造和平、维持和平和救济的唯一途径，因而它将合乎迎击当前的形势提出的挑战的要求。



总干事

爱德华·萨乌马

致 谢

1993年粮食和农业状况是由政策分析司的一个小组编写的，组长是F. L. Zegarra, 组员有R. L. Lacoacci、G. E. Rossmiller、J. Skoet、K. Stamoulis和R. Stringer。S. Di Lorenzo和P. Di Santo提供秘书支持；T. Sadek、G. Arena和Z. Pinna提供电脑和统计方面的支持。

由I. J. Bourke, P. D' Angelo, D. J. Doulman, G. V. Everett, R. Grainger, J. Greenfield, V. Menza, E. B. Riordan, R. B. Singh, S. Teodosijevic, P. A. Wardle编写了世界情况回顾的背景文件。

由M. Burfisher, A. Buainain, O. Cismondi, N. J. Cochrane, D. Phiri, S. Pollack, P. Mudbhary, R. Kennedy和K. E. Wädekin编写了区域情况回顾的背景文件。

特别章节“水利政策与农业”是由R. Stringer编写的，并得到I. H. Carruthers和R. Young提供的素材。

1993年粮食和农业状况由R. Tucker编辑，由M. Cappucci制图和由M. Criscuolo与C. Ciarlantini排版。封面和插图由Studio Page绘制。

缩略语表

AAF - SAP	CGIAR
非洲社会经济转化结构调整计划备选纲要	国际农业研究磋商小组 c. i. f.
ACDESS	成本、保险和运费
非洲发展与战略研究中心	CIS
AFB	独立国家联合体
大河流域财政机构	CMEA
AFDB	经济互助理事会
非洲开发银行	CPI
AFTA	消费者价格指数
亚洲自由贸易区	CRP
AKKOR	保护性保留计划
俄罗斯农民和合作社联盟	
AMC	DRS
农业销售公司	债务人报告制度
ARP	
减耕计划	EAP
AsDB	有经济活力的人口
亚洲开发银行	ECA
ASEAN	非洲经济委员会
东南亚国家联盟	ECLAC
	拉美加经济委员会
BADC	ECU
孟加拉农业开发公司	欧洲货币单位
BANRURAL	EDAEs
国家乡村信贷银行	高度依赖农业出口的经济
BCA	EEC
效益成本分析	欧洲经济共同体
	EEP
CAP	出口促进计划
共同农业政策	EEZ
CCC	专属经济区
商品信贷公司	ERM
CDS	汇率机制
保护性开发战略	ERSAP
CEC	经济改革和结构调整计划
欧洲共同体委员会	

- FACT
 粮食、农业、保护和贸易法
 FFP
 粮食促进发展
 FIRA
 建立与农业有关的信贷基金
 f. o. b.
 离岸价格
 FOCIR
 乡村投资与资本化基金
 FOR
 农民拥有的储备
 FSWR
 粮食安全小麦储备
 FY
 财政年度
- GATT
 关税及贸易总协定
 GDP
 国内生产总值
 GEMS
 全球环境监测系统
 GNP
 国民生产总值
 GTZ
 德国技术合作局
- HYV
 高产品种
- IAP-WASAD
 水及持续农业发展国际行动计划
 ICCO
 国际可可组织
 ICN
 国际营养会议
 ICO
 国际咖啡组织
 ICSU
 国际科学理事会
 ICWE
 国际水与环境会议
- IDA
 国际开发协会
 IEFR
 国际应急粮食储备
 IFAD
 国际农业发展基金会
 IFPRI
 国际粮食政策研究所
 IIMI
 国际灌溉管理研究所
 IMF
 国际货币基金
 IPR
 知识产权
 ISA
 国际食糖协定
 ITTO
 国际热带木材组织
- LDCs
 最不发达国家
 LIFDCs
 低收入缺粮国
 LPCs
 低潜力农作区
- MERCOSUR
 南部共同市场
 MTNs
 多边贸易谈判
- NAFINSA
 国家金融
 NAFTA
 北美自由贸易联盟
 NGO
 非政府组织
 NIA
 国家灌溉管理局
 NMP
 净物质产品

- OAU
 非洲统一组织
 ODA
 官方发展援助
 OECD
 经济合作与发展组织
 PAEC
 泛非经济共同体
 PAP
 扶贫计划
 PA
 农民协会
 PECE
 经济稳定发展公约
 PEM
 蛋白质—能量营养不良
 PRONASOL
 国家团结计划
 PSE
 生产者补贴等量
 PTA
 东部及南部非洲国家优惠贸易区
- RBC
 大河流域委员会
- SAARC
 南亚区域合作联盟
 SADC
 南部非洲发展共同体
 SADCC
 南部非洲发展协调会议
 SAFTA
 南亚自由贸易区
 SAHR
 国家农业及水资源管理秘书处
 SAM
 墨西哥粮食系统
 SICA
 中美一体化系统
 SM
 悬而未决的特定事项
- TGE
 埃塞俄比亚过渡政府
- TNC
 自由贸易委员会
 TRQ
 税率配额
- UN
 联合国
 UNCED
 联合国环境与发展会议
 UNCTAD
 联合国贸易与发展会议
 UNDP
 联合国开发计划署
 UNEP
 联合国环境规划署
 Unesco
 联合国教科文组织
 UNICEF
 联合国儿童基金会
 UNIDO
 联合国工业发展组织
 UNSO
 联合国苏丹—萨赫勒办事处
 USAID
 联合国国际发展署
- VMR
 自愿销售的大米
- WFP
 世界粮食计划署
 WHO
 世界卫生组织
 WMO
 世界气象组织
 WRI
 世界资源研究所
- ZEN—NOH
 农业合作协会国家联合会
 ZENCHU
 农业合作社中心联盟

注 释

统计表中使用了下述符号：

— 表示无或可忽略不计

… 表示暂缺

“1991/92年度”表示跨日历年度的
作物、销售或财政
年度

“1990—1992年”表示3个日历年度的
平均数

统计表中的数字由于取整而可能与相加不符。每年的变化和变化率是从未四舍五入的数字计算出来的。除另有注明外，均使用公制。

符号\$系指美元。

生产指数

粮农组织的指数以1979—1981年为基准期。生产数据均指初级产品（例如甘蔗和甜菜而不是食糖），并采用国家平均生产者价格作为加权数。粮食产品的指数不包括烟草、咖啡、茶叶、非食用油籽、动植物纤维和橡胶。这些指数是以日历年度的生产数据为依据的¹。

贸易指数

农产品的贸易指数也是按1979—1981年基准期计算的。这些指数包括粮农组织《1989年贸易年鉴》所列的全部商品和国家。粮食产品总量的指数包括通常列为“食物”的那些可食用产品。

所有指数均表示当时的出口价值（离岸价格）和进口价值（到岸价格）的变化，所有价值均以美元计算。如果某些国家按离岸价格报道进口价值，则将其调整为大约的到岸价值（成本、保险、运费）。当保险和运费的趋势偏离出口商品的单位价值趋势时，这种估计方法就会产生误差。

数量指数和单位指数表示国家间进行贸易的产品的价格加权的数量总数变化和数量加权的单位值的变化。加权数分别为1979—1981年的价格和数量的平均数，1979—1981年是粮农组织当前计算的全部指数数列中使用的基准参考期。在计算指数的过程中使用了拉斯佩雷斯（Lapeyres）公式²。

“狭义”和“广义”的定义

在向农业提供外来援助的有关报告中通常使用经济合作与发展组织的农业定义。

“狭义”的农业定义指“直接支持农业”的活动，包括下列各项：

- 对自然资源的评估
- 对自然资源的开发和管理
- 研究
- 生产投入物的供应
- 肥料
- 农业服务
- 培训与推广
- 作物生产
- 发展畜牧业
- 渔业
- 没有列入的其他农业分部门

1 详见粮农组织《1992年生产年鉴》。

2 详见粮农组织《1989年贸易年鉴》。

“广义”的农业定义除包括上述各项外，还包括确定为“间接支持农业”的各项活动。这些活动是：

- 林业
- 投入物的制造
- 农产品加工业
- 乡村基础设施
- 乡村开发
- 地区开发
- 江河开发

区域范围

发展中国家包括：非洲、拉丁美洲和加勒比海、近东³、和远东⁴。

发达国家包括⁵：北美、西欧（包括前南斯拉夫）、大洋洲、保加利亚、前捷克斯洛伐克、匈牙利、以色列、日本、波兰、罗马尼亚、南非和前苏联。由于缺少足够的资料，本报告中略去了阿尔巴尼亚。

本刊中所使用的国家名称仍然是准备资料时所使用的国家名称。

-
- 3 近东包括：埃及、阿拉伯利比亚民众国、苏丹、阿富汗、巴林、塞浦路斯、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯王国、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国和也门。
- 4 远东包括原亚洲中央计划经济国家：柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古和越南。
- 5 注：根据国际货币基金组织的定义“工业国”包括：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德意志联邦共和国、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、西班牙、瑞典、瑞士、联合王国和美国。

目 录

前 言	v	II 整个经济环境与	27
缩略语表	xviii	农业	
注 释	xxi		
第一部分		经济概况	27
世界回顾		经济展望和农业前景	30
I 当前农业形势	2	发展中国家农业的前景	35
事实与数字		高度依赖农产品贸易的	37
经济前景		经济前景	
1 1992年的农作物与	2	若干问题	44
畜牧生产		实现国际营养会议的	44
2 1992年人均产量	4	目标	
3 主要农业商品的产量	8	过去的成就和当前的	45
4 粮食短缺和紧急情况	12	挑战	
5 当前谷物的供应、		把营养置于发展工作的	46
利用和库存	14	中心地位	
6 1993/94年度的谷	16	采取行动来改善营养	49
物贸易前景		农业商品实际价格和出	51
7 对农业的外部援助	18	口国收益的下降	
8 1992/93年度的粮	20	多边贸易谈判乌拉圭	55
食援助流量		回合	
9 渔业渔获量、处置	22		
和贸易			
10 1992年林业生产和	24		
贸易			

当前渔业管理中的问题	56
沿海区域渔业和当地参 加公海捕鱼的管理	56
公海捕捞	57
当前的林业问题	58
森林工业中的回收利用	58
经济过渡国家的森林和 森林工业	60
贸易和可持续的森林 管理	62
生物技术：90年代的挑 战和机会	64
应用和潜力量	66
挑战和问题	69

第二部分

区域回顾

I 发展中国家区域 75

撒哈拉以南的非洲 75

区域总览 75

埃塞俄比亚 84

国家状况：一般特点 84

经济 84

影响农业的经济政策 85

农业部门政策 86

农业政策的影响 90

农业发展的当前问题 92

亚洲和太平洋区域 99

区域总览 99

增长中的区域内贸易和 投资潮流 101

经济转轨的挑战 102

环境与可持续的农业 103

宏观经济和结构改革后 的部门政策 105

孟加拉国	107	近东与北非	145
农业部门	108	地区总览	145
稻米生产政策	109	政策发展	147
斯里兰卡	115	农业政策改革的影响	149
农业部门	117	埃及	153
小农部门	118	农业在经济中的作用	153
庄园部门	119	经济政策改革	153
拉丁美洲及加勒比海	122	90年代的农业战略	155
区域		农业成就的影响	159
区域总览	122	叙利亚阿拉伯共和国	161
农业部门	124	经济总览	161
农业政策	125	农业的作用	162
墨西哥	130	灌溉的发展	164
总 览	130	II 发达国家区域	168
经济环境	131	中欧和东欧	168
新政策构架与经济表现	133	转轨中的经济	168
农业的经济作用	133	保加利亚	172
农业改革	136		
农业的突出问题与前景	141		

农业部门	172	欧洲共同体	206
政策改革	173		
农业改革的影响	177	农业生产	206
前景和政策问题	178	农业收入和农业结构	209
		共同农业政策改革与	210
罗马尼亚	181	环境	
		共同农业政策改革的	211
农业部门	181	局限	
政策改革	182		
经济改革的影响	186	日 本	213
前景和政策问题	187		
		过渡中的农业	213
俄罗斯联邦	189	农业部门	214
		农业销售政策	216
粮食供给形势	189	农业与环境	220
1992/93年的农业生产	190	新的政策方向	222
农业政策	191		
易货贸易与外贸	196		
农业的前景	197		
经济合作与发展组织	199		
国家			
概 述	199		
美 国	200		
预算赤字及其对农业	200		
政策的影响			
最新局势及政策发展	204		