

努力建设一支高素质的 渔业执法队伍

——南海区渔政渔监工作暨表彰会议材料汇编



农业部南海区渔政渔港监督管理局 编

前 言

改革开放以来，南海区各级渔业执法机构及其所属人员在邓小平理论和党的基本路线、方针、政策指引下，认真执行渔业法律法规，依法行政，积极开展渔政渔港监督管理业务，切实保障渔业持续健康发展，促使渔业执法队伍建设不仅取得了新的进展，而且也积累了越来越多的经验，涌现出一批先进典型。

为总结交流经验，表彰先进，树立榜样，研究部署工作，努力贯彻党的十五大精神，全面推进本海区渔业执法队伍建设，我局于1998年7月28日至29日在广州召开了南海区渔政渔监工作暨表彰会议。

为使各地认真贯彻落实好会议精神，我们把这次会议上领导同志的讲话及文件、部分先进单位和个人的经验材料汇编成册，供大家学习参考。

编 者

一九九八年九月十二日



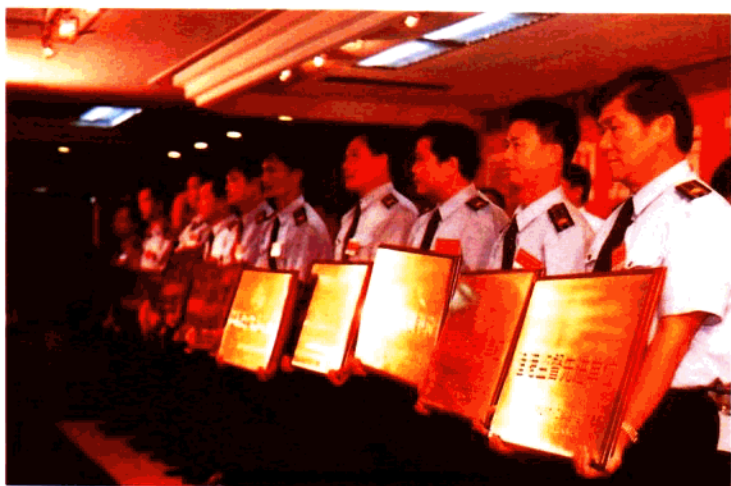
▲会议主席台



▲会场一角



▲受表彰的渔政管理先进单位代表



▲受表彰的渔港监督先进单位代表



▲受表彰的渔政管理先进个人代表



▲受表彰的渔港监督先进个人代表



▲代表群像

目 录

努力建设一支高素质的渔业执法队伍 促进南海区渔业持续健康发展…… 苏冠强 (1)	
关于从严治理渔业执法队伍…………… 刘国钧 (24)	
农业部南海区渔政渔港监督管理局关于 表彰南海区渔政渔监先进单位和先进 工作者的决定…………… (37)	
狠抓队伍建设 开创渔业执法工作新局面…… … 农业部南海区渔政渔港监督管理局检查大队 (49)	
抓队伍建设,创一流水平…………… …………… 广东省渔政海监检查总队 (64)	
我们是怎样搞好渔港监督工作的…………… …………… 广东省渔船渔港监督管理总队 (74)	
依法治渔 以法兴渔……广西区水产局渔政处 (83)	
提高素质 严格监督…… 广西区渔港监督局 (92)	

总结经验 再接再厉 开创大特区渔政 工作新局面·····	海南省水产局渔政处 (100)
海南渔监阔步前进的十年·····	海南省渔港监督局 (111)
强化管理 服务渔业·····	广东省渔政海监检查总队深圳支队 (121)
认真履行职责 切实搞好工作·····	广西区防城港市渔政管理中心站 (129)
内强素质 外树形象 创建高素质的渔监 队伍·····	广西区北海渔港监督 (142)
以服务促管理 确保渔航安全·····	广东省珠海渔港监督局 (155)
依法行政 服务渔业·····	广西区梧州市渔政管理站 (166)
抓好自身建设 提高执法水平·····	海南省琼海渔政管理站 (174)
树行业新风 为渔民服务·····	海南省儋州渔港监督长 林武汉 (184)

努力建设一支高素质的渔业 执法队伍 促进南海区 渔业持续健康发展

——在南海区渔政渔监工作暨表彰会议上的工作报告

(一九九八年七月二十八日)

农业部南海区渔政渔港监督管理局副局长 苏冠强

同志们：

今年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年。党的十五大明确提出要加强执法队伍建设，要求努力建设一支高素质的干部队伍。这次会议的主题，就是要认真总结过去渔业执法队伍建设的经验，研究、探索如何结合实际加强渔业执法队伍建设，促进依法行政、严格执法和文明执法，更好地为渔民服务、为渔业生产服务，保障南海区渔业持续、稳定、健康发展。

一、渔业执法队伍建设取得的主要成绩及存在的主要问题

经过多年来各级、各部门共同努力，南海区

渔业执法队伍的建设得到了很大加强，渔业执法人员综合素质和执法水平有了较大提高。在长期的执法实践中，培养和造就了一支吃苦耐劳、清正廉洁的执法队伍。

（一）机构设置、人员编制及执法装备的配备等得到重视和加强。

自1979年南海区组建渔业执法队伍以来，经过20年的努力，南海区已形成了海区局、省、市、县、乡（镇）五级渔业管理网络体系。目前，全海区共设置各级渔政渔港监督管理机构462个，其中渔政机构262个，渔监机构200个；共有渔政渔监管理人员3,102人，其中渔政人员2,132人，渔监人员970人；共有渔政船艇230艘，车辆（汽车、摩托车）297台，渔监船艇96艘、车辆36台。机构设置、人员编制及执法装备的配备得到重视和加强，有力促进了渔业执法工作的开展，提高了渔业执法工作的成效。

（二）队伍的自身建设不断加强。

渔业执法队伍整体素质的高低，直接关系到渔业执法管理的成效。近年来，各级渔政渔监部门按照江总书记《讲学习、讲政治、讲正气》和《努力建设高素质的干部队伍》等一系列重要讲

话的要求，认真抓好队伍自身建设，全面提高队伍整体素质。一是努力按照“四化”要求选配好班子。绝大部分基层渔业执法部门的新领导班子不负众望，在工作中充分发挥领导班子的核心作用和表率作用，给干部、职工树立了好的榜样。二是建立、健全队伍的内部监督制约制度。一些地方渔政渔监部门已逐步向社会公开执法办案程序、办公制度、收费项目和收费标准；各级渔政渔监部门基本落实执法人员持证上岗制度和实行岗位责任制，并对渔政渔监人员加强检查和考核，对不称职者取消执法资格。三是加强思想政治教育、业务知识及法律知识培训。随着社会主义法制建设的不断加强，客观上对执法、管理工作提出了更高要求。为了适应形势发展的需要，多年来，海区局和各省（区）通过举办定期和不定期的培训班以及鼓励结合业务工作进行自学等多种形式对渔业执法人员进行培训和轮训。通过教育、培训，渔业执法人员的法律意识和法制观念得到进一步加强，依法办事、依法办案的能力有了较大提高。

（三）服务渔业、服务渔民的思想观念有了进一步的增强。

各级渔业执法部门积极开展学习孔繁森等模

范人物的先进事迹活动以及“为人民服务、树行业新风”和“为民、便民、利民”活动，广大渔业执法人员的服务观念有了进一步的增强。有的地方渔政渔监部门向社会公开推行业务工作承诺制，开展“窗口”服务。为了方便渔民，渔政渔监人员不辞劳苦，经常深入边远渔村宣传、培训、签证、办证。他们想渔民之所想，急渔民之所急，成了渔民群众的贴心人、知心友。特别是在抢险救灾中，为了使渔民的生命财产损失减少到最低限度，一线的渔政渔监人员常常冒着生命危险，战风斗浪，救助遇险的渔船、渔民，涌现了一大批舍己救人、助人为乐的先进事迹和人物，充分展示了渔业执法人员“一心想着渔民、一心为了渔民”的公仆情怀。他们中，有驾驶着渔政船，顶着九级以上狂风骇浪，经过9个多小时与大风浪搏斗，奋勇救回两艘遇险渔船和10名遇险渔民的广东省渔政海监检查总队廉江大队的王平、邱日贤、何立照等同志；有获知一艘广东渔船在海南儋州市海头港外遭风浪袭击而触礁下沉、船上5名渔民落海生死未卜的情况后，立即带领家人冒着生命危险驾驶小快艇，顶着狂风恶浪，救回求生希望本已破灭的5名遇险渔民的海南儋州市海头渔监站渔监员、共产党员吴长秀

同志；有在黑夜冒着倾盆大雨，顶着七级大风浪，驾驶着渔政船在漆黑的海面上寻找一艘遇险渔船，并几经艰险救起了两名遇险渔民，同时冒着生命危险，将搁浅渔船安全拖回钦州港口的广西钦州渔政站叶润强、郑建钦、杜景峰等同志。广西合浦渔监站沙田分站冯建和同志的感人事迹尤为令人难忘：在 1994 年和 1995 年的抗洪救灾中，他驾驶小艇共运载转移群众 300 多名；当百年不遇的 9615 号强台风横扫广西区时，他又和站里的二位同志一起与风浪搏斗长达 6 个小时，从海上救起 23 名遇险渔民，而由于无暇顾及家人，他有 7 位亲人在这次台风中丧生。1996 年 11 月，国家防汛抗旱总指挥部授予他“全国抗洪抗旱模范”光荣称号，并颁给他一枚金质奖章。当 9618 号台风正面袭击海南省，渔民群众生命财产损失惨重时，海南省儋州渔港监督的同志们为抢救遇险群众，连续三天三夜没有睡过觉。他们一鼓作气，共救助遇险渔民 120 多人，打捞起受难渔民的尸体 36 具，并帮助做好善后工作。渔政渔监人员在危急关头，不顾个人安危，奋勇救助遇险渔船、渔民的英勇行为，赢得了社会各界的赞誉。据不完全统计，自 1990 年以来，三省（区）渔政渔监部门共救助遇险渔船

515 艘，救助遇险渔民 5, 121 人（次）。

（四）法制建设得到加强。

近十年来，三省（区）根据《渔业法》及其《实施细则》等有关法律、法规，结合本省（区）的实际，加快了地方法规的建设。至今，三省（区）共制定了 11 个地方性渔业法规（其中广东 6 个、广西 3 个、海南 2 个）和 20 个行政规章（其中广东 10 个，广西 5 个，海南 5 个）。此外，还制定了一大批渔业管理规范性文件，初步形成了与《渔业法》等法律、行政法规相配套的地方性渔业法规体系。在渔业管理的主要方面，已经基本实现了有法可依、有章可循，这就为依法治渔、以法兴渔奠定了法制基础和创造了前提条件。

（五）执法水平进一步提高。

各级渔业执法部门狠抓严格执法，依法办案，错案率大大降低，并在渔业执法管理中涌现出一批先进人物。如，1994 年春的一个晚上，广西区合浦县渔政站的检查人员在执勤时查获了一起非法贩运国家重点保护野生动物案件，当场搜获国家二级重点保护的野生动物山瑞 1, 000 多公斤，总价值达 9 万多元。当时，违法人员把在场的渔政站长林昌同志拉到偏僻处塞给他

5,000 元，求他手下留情，轻罚放行，但立即遭到林昌同志拒绝。他严肃地批评了当事人，并依法处理了此案。广东省阳江渔港监督处吴海明同志在一次检查中发现一艘违规的外地渔船。船主为了逃避处罚和补征规费，拿出 3,000 元试图贿赂他，但也遭拒绝。吴海明同志对船主进行教育后按规定处罚了该船。据统计，广西区北海渔港监督仅 1996 年以来就拒绝渔民请吃 60 多次，拒收钱物共计 1.5 万元。

我们的执法人员在依法执行公务的过程中有时还会遭到不法分子的袭击。如，1996 年 4 月，海南省琼海渔政站长周世发带领渔政检查员在禁渔区线内进行一次执勤检查时，发现一艘无船名号的拖网船在违规作业。检查人员命令该船停止作业并接受检查。该违规船非但不接受检查，还在光天化日之下拿出火药枪向我渔政人员射击，情况极其危急。为了保护同事，周世发同志用自己的身体挡住了迎面射来的一团子弹。同事安然无恙，而他自己的脸部和身上却中弹多达 20 多处。去年 9 月 2 日晚上，广东渔政海监检查总队达濠大队副队长、共产党员张志亮同志，在查处非法电鱼作业时遭不法分子袭击，不幸献出了宝贵的生命，年仅 28 岁。据不完全统计，从 1990

年至今，有 8 位同志因公牺牲，259 位同志光荣负伤。他们用生命和鲜血谱写了一曲曲壮丽的诗篇，同时证明了我们的渔业执法队伍是一支忠于党和人民的，能吃苦、能战斗、讲奉献的队伍。

（六）执法管理范围不断扩大。

根据《水污染防治法》的授权，现在渔政部门增加了渔业水域污染案件的查处权。有的地方（如广东省、广州市）通过立法，授权渔政部门除可查处非法捕捉、采捞国家重点保护的水生野生动植物的行为外，还可查处非法买卖、经营水生野生动植物及其制品的行为。各级渔业执法部门根据法律授权积极开展专项治理、检查行动，取得了较好的社会效益。据不完全统计，广东省渔业执法部门仅 1997 年就组织打击破坏国家重点保护野生动物资源行为的专项行动 150 多次，检查宾馆、酒楼、食肆 3, 200 多家，农贸集市 30 多处，查处违规案件 250 多宗，共查获国家一级保护野生动物活体 50 多条（个、只），二级保护野生动物 3, 000 多尾（只、条），全部放归大自然。此外，还查获了国家重点保护野生动物死体及标本制成品一大批。

（七）有效地维护了国家的领土主权和海洋权益。