

建设用地管理法规政策

汇 编



黄石市土地管理局编

建设用地管理法规政策 汇 编

黄石市土地管理局编

建设用地管理法规政策汇编

[内部发行]

黄石市土地管理局编

大冶有色公司印刷厂印刷

开本:850×1168毫米 1/32 32印张 700千字

1994年4月第1版 1994年4月第1次印刷

印数:1—1400

工本费:29.50元

(1994)鄂石市图内字第006号

《建设用地管理法规政策汇编》编委会

主 编:王惠英

副 主 编:王继武 赵利和 冯家良

编 委:(按姓氏笔划排列)

石福书	江洪涛	江佑斗	孙昌培
孙亚华	陈少卿	陈绪旺	张昌勇
范双清	黄晓鹏	程锦毅	

责任编辑:赵利和

校 对:左明勇 孙亚华

黄石市土地局

振奋精神
開拓前進

王先進
庚午冬月

国家土地管理局局长王先进为黄石市土地管理局题词

学法、守法、
执法、
人人有
责。
王健
一九九三年十月

湖北省土地管理局局长王健为本书题词

前 言

“十分珍惜和合理利用每寸土地、切实保护耕地是我国必须长期坚持的一项基本国策。”加强建设用地管理,是贯彻土地基本国策的重要保证。为了便于国家机关、土地所有者、土地使用者和从事土地管理工作以及关心建设用地管理工作的广大公民学习、运用建设用地管理法规、政策,我们整理编辑了这本《建设用地管理法规政策汇编》(以下简称《汇编》)。但愿能以此促进建设用地管理工作,确保土地基本国策的贯彻实施。

《汇编》选录了建国以来有关建设用地管理方面的法律、行政法规、部门规章和政策性文件 286 件。这些资料中,有的是国家、湖北省颁布的法律、法规、政策、规定,有的则是黄石市和大冶县、市辖区制定的政策、规定;有的是当前贯彻执行的,有的则是已经完成了历史任务的;有的是与建设用地管理密切相连的,有的则是与之相关的;有的是法律、法规及政策性的规定,有的则是纯技术方面的规范。将这些资料选录入本《汇编》,主要是让广大读者对建设用地管理法规、政策有一个全面的了解,在处理历史遗留土地问题时资参考。

为了便于查阅《汇编》,我们根据所收集的资料的内容,将其分为 12 类,即:总类,征地、劳力安置与“农转非”,国有土地管理与“三资”企业用地,村镇建设与个人建房,特殊用地,开发区建设,土地监察与信访,确权定界,地籍调查与登记发证,保护耕地与土地复垦,费、税,其他。一份资料的内容涉及两类或两类以上的,除划入总类外,按该资料前部分的内容进行归类。

《汇编》在分类的基础上,基本上是以选录的资料日发布或发文时间顺序以及相关关系进行排列的。

当读者发现编入本《汇编》的法规、政策之间有不相符之处,应

本着下级服从上级、远期服从近期以及政策性文件服从法规的原则予以运用。

《汇编》的编辑工作,得到了程良胜同志、万汉实同志的大力支持和有关单位、有关专业人员的通力配合,大冶有色金属公司在出版印刷方面给予了至诚的帮助,使《汇编》得以如期出版,在此一并感谢。

由于时间仓促,加之编者水平有限,疏漏或不妥之处在所难免,欢迎读者批评指正。

一九九四年三月

编者

类

类

目 录

一、总 类

- 中华人民共和国宪法(摘录)(1982年12月4日第五届
(01) 全国人民代表大会第五次会议通过) (1)
- 中华人民共和国宪法修正案(1988年4月12日第七届
(02) 全国人民代表大会第一次会议通过) (1)
- 中华人民共和国土地管理法(1986年6月25日第六届
(03) 全国人民代表大会第十六次会议通过,1988年12
月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第五
次会议修正) (2)
- 湖北省土地管理实施办法(1987年9月3日湖北省第六
届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过,
(04) 1987年9月7日公布) (13)
- 中华人民共和国土地管理法实施条例(1991年1月4
(05) 日,中华人民共和国国务院令 第73号发布) (19)
- 中共中央、国务院关于加强土地管理制止乱占耕地的通
知(中发[1986]7号) (27)
- 湖北省人民政府批转省土地管理局关于开展非农业用地
清理工作报告的通知(鄂政发[1986]35号) (31)
- 黄石市检查清理非农业用地领导小组关于非农业用地清
(06) 理中违法占地补办用地审批手续几个问题的规定
(黄土清[1986]6号) (35)
- 湖北省非农业用地清理中土地遗留和违法占地问题的处
理意见(1986年11月湖北省土地管理局发) (37)

建设用地计划管理暂行办法(计土[1987]1921号)	(40)
湖北省土地管理部门为政清廉的八条规定(鄂土地 [1989]第7号文印发)	(44)
湖北省土地利用计划管理暂行办法(鄂计国字[91]第 563号)	(45)
国家土地管理局关于进一步加快土地使用制度改革的通知(国 土[1992]国土(办)字第61号)	(50)
国家土地管理局关于严格依法审批土地的紧急通知(国土 [1992]国土[建]字第75号)	(53)
湖北省人民政府办公厅关于严格依法审批土地的紧急通知(鄂政办电 [1992]34号)	(55)
湖北省土地管理局关于贯彻落实省人民政府办公厅《关于严格依法 审批土地的紧急通知》的通知(鄂土建会发[1992]37号)	(56)
国务院关于发展房地产业若干问题的通知(国发[1992]61号)	(57)
国务院关于严格制止乱占、滥用耕地的紧急通知(国发[1992]13号)	(62)
国务院办公厅关于严禁开发区和城镇建设占用耕地撂荒的通知(国发 [1992]59号)	(65)
湖北省人民政府转发国务院关于严格制止乱占、滥用耕地的紧急通知(鄂政电 [1992]20号)	(66)
湖北省土地管理局关于贯彻国务院办公厅《关于严禁开发区和城镇建设 占用耕地撂荒的通知》的通知(鄂土监发[1992]55号)	(67)
湖北省人民政府关于当前土地管理工作若干问题的通知(鄂政发[1993]78号)	(69)

- 国家土地管理局关于对贯彻《中华人民共和国土地管理法实施条例》几个问题的答复(1991年4月8日) (73)
- 国家土地管理局关于土地法律、法规和政策有关问题的复函(1993年6月22日) (74)

二、征地、劳力安置与“农转非”

- 黄石市人民政府关于都市建设收购土地暂行办法(草案)(1952年9月4日) (76)
- 国家建设征用土地办法(1953年12月5日公布,1958年1月6日修正) (80)
- 湖北省黄石市人民委员会关于处理基本建设征用土地和生产用地的若干规定([62]黄革办字第724号) (85)
- 湖北省人民委员会关于征用土地的暂行规定([62]鄂政字第237号) (89)
- 湖北省黄石市人民委员会关于黄石市国家建设征用土地和建筑管理试行办法(1963年3月11日) (90)
- 国务院关于国家建设征用土地审批权限适当下放的通知(1964年7月20日) (95)
- 湖北省革命委员会关于从严控制国家建设征用土地的通知(鄂革[70]65号) (96)
- 中共湖北省委关于农村若干具体政策问题的规定(摘录)(1972年3月16日) (98)
- 湖北省革命委员会关于动用农村劳动力和征用土地问题的通知(摘录)(鄂革[1976]2号) (98)
- 国家建设征用土地条例(国发[1982]80号文公布) (99)
- 《国家建设征用土地条例》若干问题的说明(计土[1983]819号文印发) (108)
- 湖北省人民政府关于做好征拨用土地审批工作移交的通

知(鄂政发[1984]51号)	(113)
国务院关于改革建筑业和基本建设体制若干问题的暂行规定(摘录)(国发[1984]123号)	(114)
关于征用土地费实行包干使用暂行办法([84]农[土]字第30号文印发)	(115)
湖北省土地管理局关于审批建设用地有关问题的暂行规定(鄂土地[87]第47号文印发)	(117)
湖北省土地管理局建设用地管理处关于建设用地审批程序和有关规定按鄂土地(87)第47号文件执行有关事项的通知(1987年8月13日)	(120)
湖北省人民政府办公厅关于国家建设征用土地审批权限问题的通知(鄂政办发[1988]50号)	(121)
湖北省土地管理局关于非农业建设用地试行统一征地、定向开发、有偿划拨有关问题的通知(鄂土地[1988]第46号)	(121)
湖北省土地管理局关于认真做好新征(拨)用地地籍管理工作的通知(鄂土地[1988]第62号)	(123)
湖北省土地管理局关于建设用地管理若干具体问题的补充规定(鄂土地[1989]第18号文印发)	(124)
农牧渔业部土地管理局关于国家单位用全民土地调换集体土地和征地有关问题的复函(1984年6月23日)	(128)
新征(拨)用地地籍管理工作问题座谈纪要(鄂土地[1989]第66号文印发)	(129)
黄石市土地管理局关于武黄一级公路黄石客运站用地问题的裁处决定(黄土地[1988]37号)	(134)
黄石市土地管理局对市人民政府办公室转来黄石港区《关于确认庙儿咀村土地所有权的请示》的答复(黄	

土地[1990]18号)	(135)
湖北省土地管理局关于对大冶县摇兰山金矿用地问题的 函复(鄂土籍函[1992]120号)	(136)
黄石市土地管理局关于对大冶县摇兰山金矿二期采场征 地手续是否合法的请示的函复(黄土办函[1993]1号)	(138)
湖北省劳动人事厅、湖北省土地管理局关于征地后多余 劳动力安置问题的通知(鄂劳人计[1988]139号,黄 土人计调[1988]23号文转发)	(140)
湖北省人民政府关于做好无地村组农民“农转非”工作的 通知(鄂政发[1988]121号)	(143)
湖北省公安厅、湖北省土地管理局、湖北省粮食局关于做 好无地村组农民“农转非”工作几个具体问题的通 知(鄂公治[1988]195号)	(145)
黄石市土地管理局、黄石市财政金融贸易委员会、黄石市 公安局关于认真做好无地村组农民“农转非”工作 的通知(黄土地[89]26号)	(146)
湖北省计委、湖北省劳动厅、湖北省土地管理局关于国家 建设征地后多余劳动力安置和“农转非”问题的通 知(鄂计劳字[91]第969号,黄计劳字[1991]第758 号文转发)	(149)
黄石市计划委员会、黄石市公安局、黄石市粮食局、黄石 市劳动人事局、黄石市土地管理局、黄石市财政局 关于国家建设征地后无地村组农民“农转非”问题 的通知(黄计劳字[1991]第848号)	(151)

三、国有土地管理与“三资”企业用地

中南军政委员会关于国营、公营工厂矿山土地问题暂行

处理办法(1951年1月13日,会办土字第0126号)…… (153)

中央人民政府内务部关于城市郊区农民变更使用国有土

地的问题的批复(1954年5月31日)…… (154)

国务院关于中外合营企业建设用地的暂行规定(国发

[1980]201号)…… (155)

国家土地管理局关于加强外商投资企业用地管理工作的

通知([1987]国土[建]字第112号)…… (159)

湖北省鼓励外商投资优惠办法(鄂政发[1988]11号文发

布)…… (161)

湖北省华侨投资优惠办法(鄂政发[1988]17号文发布)…… (165)

国务院办公厅关于利用好停缓建项目用地的紧急通知

(1989年4月19日国办发明电[1989]23号,鄂政电

[1989]61号转发)…… (168)

国务院关于出让国有土地使用权批准权限的通知(国发

[1989]49号)…… (169)

湖北省人民政府贯彻落实国务院关于出让国有土地使用

权批准权限的通知(鄂政发[1989]91号)…… (170)

出让国有土地使用权审批管理暂行规定(国家土地管理

局令[1990]第1号发布)…… (172)

湖北省关于鼓励台湾同胞投资的规定(1990年5月14日,

湖北省人民政府令第12号发布)…… (174)

中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条

例(1990年5月19日,中华人民共和国国务院令第

55号发布)…… (179)

外商投资开发经营成片土地暂行管理办法(1990年5月

- (888) 19 日, 中华人民共和国国务院令第 56 号发布) (186)
- 《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》宣传提纲(鄂土综发[1991]5 号文印发) (190)
- 湖北省关于外商侨胞港澳台同胞投资企业的若干规定
(1991 年 2 月 13 日, 湖北省人民政府令第 17 号发布) (196)
- 国家土地管理局、国家工商行政管理局关于发布国有土地使用权出让合同外商投资企业土地使用合同示范文本的通知([1992]国土[建]字第 7 号) (207)
- 划拨土地使用权管理暂行办法(国家土地管理局令 [1992] 第 1 号发布) (223)
- 股份制试点企业土地资产管理暂行规定([1992]国土[籍]字第 66 号文印发) (228)
- 中共黄石市委、黄石市人民政府关于深化改革、扩大开放, 加快经济发展的若干政策规定(黄发[1992] 7 号) (230)
- 湖北省城镇国有土地使用权出让和转让实施办法(1993 年 6 月 17 日, 湖北省人民政府令第 45 号令发布) (234)
- 基准地价和标定地价评估的简易方法(摘录于[1992]国土[籍]字第 46 号文) (248)
- 黄石市城镇国有土地使用权出让暂行规定(1992 年 6 月 23 日, 黄石市人民政府令第 2 号发布) (256)
- 黄石市城镇国有土地使用权出让暂行规定实施细则(黄[发]价费字[1992]第 077 号) (260)
- 湖北省土地管理局关于外商投资企业用地管理若干问题的通知(鄂土建发[1993]6 号) (265)
- 大冶县城镇国有土地使用权出让、转让的暂行办法(冶政土管办

发[1992]21号).....(268)
大冶县城镇国有土地使用权出让、转让的补充规定(冶政

发[1993]36号).....(273)

国家土地管理局关于对《中华人民共和国城镇国有土地
使用权出让和转让暂行条例》有关问题的批复
([1990]国土函字第146号).....(276)

国家土地管理局关于对贯彻《中华人民共和国城镇国有
土地使用权出让和转让暂行条例》若干问题的答复
([1991]国土函字第11号).....(277)

国家土地管理局对关于房产开发公司建商品房出售行为
的定性及法律适用问题的请示的答复([1992]国土
函字第146号).....(278)

四、村镇建设与个人建房

村镇建房用地管理条例(国发[1982]29号文发布).....(280)

国务院批转国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工
作请示的通知(国发[1990]4号).....(284)

湖北省人民政府贯彻国务院批转国家土地局关于加强农
村宅基地管理工作请示的通知(鄂政发[1990]39号)....(288)

湖北省土地管理局关于贯彻国发[1990]4号文件认真开
展农村宅基地有偿使用试点工作的通知(鄂土[建]
发[1990]第23号).....(290)

农村宅基地有偿使用宣传提纲(鄂土综发[1991]5号文件
印发).....(293)

湖北省城镇个人投资建造住宅管理暂行办法(1991年11
月7日,湖北省人民政府令第25号发布).....(297)

湖北省土地管理局关于贯彻《湖北省土地管理实施办法》

(322) 几个问题的复函(鄂土办函[1991]134号)..... (301)

中共湖北省委办公厅、湖北省人民政府办公厅关于清查
干部职工违章违纪建造私房及若干问题处理意见
(鄂办发[1985]56号) (302)

省委办公厅、省政府办公厅关于清查处理干部职工违章
违纪建造私房有关问题的补充意见(鄂办发[1986]
21号) (306)

关于清查处理干部职工在城镇违法违纪建私房问题的若
干意见(鄂发[1989]13号文批转) (307)

中共黄石市委、市政府批转市清房领导小组《关于清查干
部职工建私房若干问题的处理意见》的通知(黄发
[1989]18号) (313)

湖北省土地管理局关于清理干部职工违法违纪建私房中
有关宅基地问题的处理意见(鄂土地[1990]第3号) ... (322)

黄石市土地管理局关于城镇干部职工私房用地清查后发
放《权属证明》的通知(黄土地[1992]33号) (326)

黄石市下陆区人民政府批转区土地局关于进一步加强个
人建房用地管理的请示的通知(黄下政[92]11号) ... (329)

五、特 殊 用 地

中央人民政府政务院关于铁路留用土地办法(1950年6
月24日,政财董字第78号) (333)

政务院关于铁路系统的房屋土地使用办法(1951年9月
5日) (334)

内务部关于铁路留用土地问题的批复(1954年10月15
日) (336)

国务院对铁路、公路沿线地界和植树问题的指示(1957