

东莞二十年

DONG GUAN ER SHI NIAN

1978-1998

东莞图书馆



00013002221979

东莞二十年

DONG GUAN ER SHI NIAN

1978-1998



中共东莞市委办公室 编
东莞市统计局

目 录

第一篇 闪光的轨迹 辉煌的成就

东莞二十年	(3)
——对一个在邓小平理论指引下现代化建设成功典型的考察	
闪光的轨迹 辉煌的成就	(15)
——东莞二十年现代化建设巡礼	

第二篇 统计资料

一、东莞1978—1997年国民经济和社会发展统计资料

(一) 综 合

1-1 全市行政区划	(227)
1-2 土地与自然资源	(228)
1-3 总供用电	(229)
1-4 国内生产总值	(230)
1-5 工农业总产值(按1990年不变价格计算)	(232)
1-6 工农业总产值(按当年价格计算)	(233)
1-7 主要国民经济指标人均水平	(234)

(二) 人口与劳动力

2-1 全市户籍人口数	(237)
2-2 人口密度与人口自然变动	(237)
2-3 外来人口和外来劳动力	(238)
2-4 计划生育	(238)
2-5 从业人员年末人数	(239)
2-6 分行业从业人员和全部职工人数	(239)

(三) 农 业

3-1 耕地面积	(243)
3-2 农业总产值及构成(按当年价格计算)	(244)
3-3 农业总产值及指数(按1990年不变价格计算)	(245)
3-4 农业商品产值及商品率(按当年价格计算)	(246)
3-5 农作物播种面积	(247)
3-6 粮食作物播种面积、总产、亩产	(247)
3-7 甘蔗作物播种面积、总产、亩产	(248)

3—8	花生、蔬菜作物播种面积、总产、亩产	(248)
3—9	水果面积及产量	(249)
3—10	林业生产情况	(249)
3—11	畜产品产量及生猪、三鸟饲养量	(250)
3—12	水产养殖面积与水产品产量	(250)
3—13	农业机械化水平、农村用电量及化肥、农药施用量	(251)
3—14	水利建设	(251)

(四) 工 业

4—1	工业企业单位数	(255)
4—2	市口径工业企业单位数	(256)
4—3	“三来一补”、“三资”工业企业单位数	(256)
4—4	镇区及以上办工业企业单位数	(257)
4—5	工业总产值(按 1990 年不变价格计算)	(258)
4—6	市口径工业总产值(按 1990 年不变价格计算)	(260)
4—7	镇区及以上办工业总产值(按 1990 年不变价格计算)	(261)
4—8	“三来一补”、“三资”企业工业总产值(按 1990 年不变价格计算)	(263)
4—9	工业总产值(按当年价格计算)	(264)
4—10	主要工业产品产量	(265)
4—11	全部独立核算工业企业主要指标	(266)
4—12	国有独立核算工业企业主要指标	(267)
4—13	集体独立核算工业企业主要指标	(268)
4—14	其他所有制独立核算工业企业主要指标	(269)
4—15	农村管理区、村工业主要指标	(270)
4—16	城乡合作和城乡个体工业主要指标	(270)
4—17	乡镇工业企业基本情况	(271)

(五) 运输·邮电

5—1	客货运输量与周转量	(275)
5—2	公路、水上客货运输量与周转量	(276)
5—3	运输线路长度及公路密度	(276)
5—4	主要运输工具年末拥有量	(277)
5—5	邮电业务主要指标	(278)

(六) 固定资产投资与建筑业

6—1	全社会固定资产投资	(281)
6—2	城镇集体以上单位固定资产投资	(282)
6—3	国有单位基本建设、更新改造主要指标	(283)
6—4	建筑施工企业主要指标	(283)
6—5	城镇集体及以上房屋建筑情况	(284)
6—6	农村集体房屋建筑情况	(284)
6—7	城镇和农村私人房屋建筑情况	(284)

(七) 国内贸易

7-1	批发、零售贸易网点、人员数	(287)
7-2	餐饮业网点、人员数	(287)
7-3	社会消费品零售总额(按经济类型分)	(288)
7-4	社会消费品零售总额(按销售地区、行业分)	(289)
7-5	社会商业商品购进、销售、库存总额	(289)
7-6	城乡集市贸易	(290)

(八) 物 价

8-1	物价总指数(以上年价格为100)	(293)
8-2	居民消费价格分类指数(以上年价格为100)	(294)
8-3	商品零售价格分类指数(以上年价格为100)	(295)

(九) 对外经济与旅游

9-1	外贸进出口总额	(299)
9-2	新签利用外资协议(合同)宗数	(300)
9-3	新签利用外资协议(合同)规定外商投资额	(300)
9-4	实际利用外资	(301)
9-5	对外来料加工装配项目利用外资执行情况	(302)
9-6	“三资”项目利用外资执行情况	(302)
9-7	外商直接投资情况(按产业、引进方式分)	(304)
9-8	旅游情况	(305)

(十) 财政·金融

10-1	财政收入	(309)
10-2	地方财政支出	(310)
10-3	各项存款余额	(311)
10-4	各项贷款余额	(312)
10-5	国家银行存贷款余额	(313)
10-6	国家银行现金收支情况	(314)

(十一) 人民生活

11-1	职工工资总额、平均工资(按经济性质分)	(317)
11-2	劳保福利费用总额(按经济性质分)	(317)
11-3	城镇居民家庭基本情况	(318)
11-4	年人均可支配收入来源	(318)
11-5	年人均消费性支出去向	(319)
11-6	不同收入等级年人均可支配收入与消费性支出水平	(319)
11-7	城镇居民年人均主要食品购买量	(320)
11-8	城镇居民家庭平均每百户主要耐用消费品拥有量	(320)
11-9	农村经济收入	(321)

(十二) 社会事业

12-1 企事业单位科学技术人员数	(325)
12-2 国有企事业单位科学技术人员数	(325)
12-3 三种专利和各类技术合同签订情况	(326)
12-4 科学技术成果项数	(326)
12-5 全日制各类学校与幼儿园数	(327)
12-6 全日制各类学校与幼儿园在校学生数	(327)
12-7 全日制各类学校当年招收学生数	(328)
12-8 全日制各类学校当年毕业生数	(328)
12-9 全日制各类学校与幼儿园专任教师数	(329)
12-10 成人高、中等教育和中、小学入(升)学率	(329)
12-11 文化艺术、文物事业机构数	(330)
12-12 体育运动情况	(330)
12-13 卫生事业机构、床位、人员数	(331)
12-14 环境保护基本情况	(331)

二、全国、全省及珠江三角洲12市主要年份统计资料

1-1 全国主要年份国民经济和社会发展总量与速度	(334)
1-2 全省主要年份国民经济和社会发展总量与速度	(342)
1-3 珠江三角洲12市主要年份主要指标对比	(350)

三、主要年份主要指标东莞与全国、全省比较

1-1 主要年份主要指标东莞占全国、全省比重	(367)
1-2 主要年份主要指标人均水平东莞与全国、全省比较	(373)

第三篇 专稿汇集

农村体制发生深刻变革 农村经济全面发展	(381)
工业发展取得巨大成就	(384)
对外开放创辉煌 外向型经济结硕果	(385)
以外向型为突破口 乡镇企业蓬勃发展	(388)
财税实力明显增强 市场体系日趋完善	(389)
改革开放二十年 东莞城建大发展	(391)
腾飞中的东莞邮电	(392)
蓬勃发展的东莞旅游业	(393)
开拓进取 为国聚财	(394)
科技兴市 科学技术全面进步	(395)
深化教育改革 教育事业硕果累累	(396)
文化事业欣欣向荣	(397)
体育 腾飞的二十年	(398)
医疗卫生事业蓬勃发展	(399)
强化环境环保监督 努力把环保工作推上新台阶	(400)
转变计划工作职能 增强宏观调控能力	(404)

努力推进经济体制改革 构建社会主义市场经济新框架·····	(406)
充分发挥工商行政管理职能 维护社会主义市场经济新秩序·····	(407)
建立社会主义市场经济价格运行机制取得突破·····	(408)
解放思想 人才人事体制改革全面向前推进·····	(411)
口岸建设取得新的成绩·····	(412)
城市建设规划走上新的旅程·····	(413)
强化土地管理 促进可持续发展·····	(414)
劳动制度改革取得新的进步·····	(415)
社会保险制度改革取得新的突破·····	(416)
加强社会主义法制建设 司法工作不断发展·····	(417)
大力整治社会治安 确保全社会的安定与繁荣·····	(418)
突出维护 工会工作在改革中稳定发展·····	(419)
现代开放的新兴城市·····	(420)
——东莞市城区	
八百年沧桑 二十年巨变·····	(421)
——东莞市石龙镇	
繁星闪耀 虎门生辉·····	(422)
——东莞市虎门镇	
二十年改革开放实现三大跨越五大变化·····	(423)
——东莞市附城区	
社会经济快速发展的二十年·····	(424)
——东莞市万江区	
篁竹沐东风 平地涌春潮·····	(425)
——东莞市篁村区	
辉煌的二十年·····	(426)
——东莞市中堂镇	
昔日穷乡僻壤 如今喜奔小康·····	(427)
——东莞市望牛墩镇	
二十年巨变·····	(428)
——东莞市麻涌镇	
东江之珠展新姿·····	(429)
——东莞市石碣镇	
崛起在东江河畔的新高埗·····	(430)
——东莞市高埗镇	
璀璨的水乡明珠·····	(431)
——东莞市道滘镇	
崛起中的水乡新镇·····	(432)
——东莞市洪梅镇	
再接再厉 不断超越 迈向港口发展新纪元·····	(433)
——东莞市沙田镇	
阔步迈向现代化·····	(434)
——东莞市厚街镇	
走向文明富裕的辉煌实践·····	(435)
——东莞市长安镇	

崛起的“香市”	(436)
——东莞市寮步镇	
腾飞中的大岭山	(437)
——东莞市大岭山镇	
弄潮击浪二十年 谱写荔乡辉煌篇	(438)
——东莞市大朗镇	
回顾改革路 迈向新世纪	(439)
——东莞市黄江镇	
廿载默耕耘 樟木头创辉煌	(440)
——东莞市樟木头镇	
硬件软件同协奏 力创辉煌二十年	(441)
——东莞市清溪镇	
春风润大地 山乡气象新	(442)
——东莞市塘厦镇	
改革开放二十年 侨乡巨变展新颜	(443)
——东莞市凤岗镇	
工农并举 两翼齐飞	(444)
——东莞市谢岗镇	
新兴的南方铁路枢纽	(445)
——东莞市常平镇	
以崭新的面貌迈向新世纪	(446)
——东莞市桥头镇	
走上新道路 迈向新里程	(447)
——东莞市横沥镇	
改革铺就辉煌路	(448)
——东莞市东坑镇	
春风催巨变 耕耘出硕果	(449)
——东莞市企石镇	
咸钦黄岭多奇秀 万千风流数今朝	(450)
——东莞市石排镇	
改革开放二十年 茶山旧貌换新颜	(451)
——东莞市茶山镇	
后 记	(452)

第一篇 闪光的轨迹
辉煌的成就

东莞二十年

——对一个在邓小平理论指引下现代化 建设成功典型的考察

党的十一届三中全会以来，在邓小平理论的指引下，围绕建设有中国特色社会主义的实践，全国各地涌现出不少现代化建设的成功典型。位于珠江三角洲腹地的东莞市，就是其中的一个。

1978年以前，东莞是我国沿海地区的一个县，经济以农业为主，发展十分缓慢，部分群众的温饱问题还没有解决。而改革开放之后，东莞经济发展宛如一颗璀璨的明星，光彩夺目，仅用二十年，就完成了西方发达国家要用100年以上，亚洲四小龙要用四十多年才能完成的工业化，国内生产总值年均增长率达到22.6%，创造了一个经济奇迹。到1997年，全市国内生产总值、财政收入均翻了5番以上，出口创汇翻了7番，城乡居民储蓄存款余额翻了9番，人民群众的物质文化生活水平大幅度提高，社会经济一片繁荣，一座新兴的现代工业城市拔地而起，并进入了全国城市前20名的行列。

东莞的崛起，奥秘是什么？在改革开放二十年之际，我们对东莞进行了为期一个月的调查，这里的干部群众在实际工作中，自觉运用邓小平理论，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放和发展生产力，实现两个文明建设互相促进，给我们留下了深刻的印象。

一、东莞二十年现代化建设的巨大成就

改革开放给东莞带来了蓬勃生机，二十年间，东莞发生了历史性的根本变化，国民经济和社会发展取得了巨大的成就。

这二十年，东莞从农业经济走向工业经济，实现了工业化。改革开放以前的东莞，80%的劳动力从事农业，农业占工农业总产值的67%，工厂只有377家，工业基础非常薄弱。现在，全市已办起工业企业16857家，建立了以电子、家电、纺织、服装、食品、五金、机械、建材等为支柱的现代工业体系，形成了以原材料工业、基础工业、轻型工业和高新技术产业协调发展的相对完整的工业群。1997年，全市工业总产值（90年不变价）491.9亿元，占工农业总产值的95%，比1978年翻了6番多。从事工业的劳动力达140多万人（包括外来劳动力），占总劳动力的67%。在东莞，工业已取代农业成为国民经济的主体。

这二十年，东莞从农村走向城市，实现了城乡一体化。过去的东莞，只有莞城、虎门、石龙这3个规模不大的城镇，绝大部分地区都是农村。如今的东莞，往日寂静的田野已被不断增加的现代工业区所取代，零散破旧的农村变成了一座座由鳞次栉比的高楼构成的城镇。这里交通发达，电力充足，通讯快捷，城市基础设施完善。走在东莞宽阔的公路上，一片片的工业区，宽敞的厂房，繁华的街道，漂亮的建筑，处处可见。商场、文化中心、体育中心、电影院、医院、公园等过去只有在城市才有的生活服务设施，如今已遍布东莞城乡。东莞已形成了以市区为中心，30多个镇为卫星城的城市组团，不少农村管理区也发展成一个镇的规模，广大“农民”可以离土不离乡，过上了城市人的生活。目前，东莞非农业人口占总人口的比例实际已从1978年的16.6%提高到76.4%，城镇生活人口占总人口的比例已从1978年的16%提高到51.1%。在东莞，城乡差别已大为缩小。

这二十年，东莞从计划经济走向市场经济，实现了市场化。改革开放以前，东莞同全国其他地方一样，实行高度集中的计划管理。随着改革开放的不断深入，计划经济的条条框框已被打破。现在，东莞已培育出国有、集体、外资、私营、个体等多元化的投资主体。这里的任何一个市场主体，都可以

自由地通过市场机制，获取生产要素，组织生产和销售，成为独立的商品生产者和经营者。全市有各类批发市场、集贸市场 241 个，商品市场十分活跃，年成交额达 94.37 亿元。全市基本取消计划价格，绝大多数商品价格都在市场供求中形成。资金、劳动力、房地产、技术、信息等生产要素市场逐步成熟。在东莞，市场机制对资源配置已发挥基础性作用。

这二十年，东莞从封闭走向开放，实现了经济国际化。1978 年前，东莞除每年出口少量的农副产品和土特产外，与国外的其他经济技术合作几乎是空白的。改革开放二十年，东莞对外开放不断扩大，对外交往越来越频繁。至 1997 年，东莞已同日本、美国、意大利等二十多个国家和地区建立了经济技术合作关系，二十年共引进外资 80.84 亿美元，办起“三资”企业 2300 多家，“三来一补”企业 10179 家，引进技术设备 215 万台（套）。每天有 4000 车次货物进出口，年进出口总额达 210 多亿美元。在东莞工业经济中，外向型经济已占 68%；在企业营业收入中，“三资”和“三来一补”企业已占 55%。东莞，已成为一个国际性的加工制造业基地；鞋类、玩具、家具等产品产量在世界上也占有重要地位。随着工业化、城市化的加深，东莞现代化的步伐明显加快，综合市力显著增强，并被誉广东“四小虎”之一。现在的东莞，展现在人们面前的是一幅精美的画卷。

在这里，生产力水平高。1997 年，全市国内生产总值达 294.7 亿元，比 1978 年（下同）增长了 47.2 倍；人均国内生产总值达 20160 元，增长了 35.5 倍；工农业总产值达 517.2 亿元（90 年不变价），增长了 29.9 倍；城乡居民储蓄存款余额达 425.8 亿元，增长了 786.3 倍；财政收入达 23.7 亿元（可比口径），增长了 34.9 倍；从一个侧面反映工业生产能力的工业用电量达 70.3 亿千瓦时，增长了 63.9 倍。东莞出口总额占全省 15.25%，占全国的 6.22%。东莞加工生产着全球市场 55% 的微型马达，30% 的录相磁头，30% 的电脑驱动器，40% 的电脑机箱，23% 的石英钟芯，33% 的保险粉；年产 150 万台电脑，64 亿只电子元件，243 万部电话，830 万套滚动轴承，7 亿件（套）服装；拥有全国最大的敷铜板厂，东南亚最大的咖啡生产基地。

在这里，群众生活已实现小康。东莞经济发展带来了人民生活水平的大提高。1997 年，东莞职工人均工资收入 10691 元，比 1978 年增加 10217 元；农村人均纯收入 5021 元，增加 4872 元；城乡居民人均储蓄存款余额 28944 元，增加 28895 元。群众的生活质量也明显改善。现在，东莞城镇居民人均住房面积已达到 21 平方米，农村人均住房面积达到 41.1 平方米；每百户城镇居民拥有电冰箱 106 台，洗衣机 108 台，空调 128 台，彩电 132 台，电话机 98 户，摩托车 128 辆。每百户农村居民拥有电视机 129 台，电冰箱 81 台，摩托车 91 辆。在 1995 年，东莞经过省验收已成为广东省首批小康达标市。对照“宽裕小康”标准的 11 个指标，目前东莞已有 9 个指标达到或超过标准，“宽裕小康”离东莞已经不远。

在这里，教育和科技事业都比较发达。1989 年东莞普及了九年制义务教育，1995 年又在全省率先普及了高中教育。全市形成了从幼儿教育、基础教育、职业教育、高等教育到成人教育的教育体系。先后被授予“广东省普及小学教育先进县”、“广东省校舍建设特级市”，“全国基础教育先进市”等荣誉称号。现在，全市有各级各类学校 682 所，幼儿入园率达 91.1%，适龄儿童入学率 99.99%，初中教育入学率 99.90%，高中教育入学率 87.3%。常年参加各类成人培训的超过 70 万人次。东莞先后建立了 33 个科研开发机构和一批企业研究室，全市共有专业管理人员和科技人员 5 万多人。1979 年以来，3 种专利国家批准量达 1243 件，全市有 743 项科研成果获国家和省、市科技进步奖和科技成果奖。自行研制的微滤优质水处理技术，获得“国际金奖”。

在这里，人们呈现出崭新的精神风貌。东莞的广大干部群众有浓厚的市场经济意识，自觉按价值规律办事；有强烈的竞争意识，积极赶超先进的地区；有执着的开拓精神，较少安于现状和等靠要；有强烈的开放意识，积极参与国际分工合作；有较快的生活节奏，养成了雷厉风行的作风；有务实的工作态度，较少形式主义和虚无主义。经过二十年的改革开放，东莞形成了“文明、务实、团结、向上”的市风，铸就了“敢为天下先”的精神。正是这样一种精神风貌，造就了东莞经济的腾飞。

在这里，人际关系和睦，社会充满爱心。人与人之间互相信任，互相帮助，各行各业服务热情周到，处处洋溢着大家庭的温暖，人间的真情多。与家人失散的小孩被素不相识的人送回了父母身边，失去双亲的小学生在邻里的帮助下重返校园，在危急时刻总有挺身而出的见义勇为者。1995年以来，受到东莞市委、市政府表彰见义勇为好市民就有72名。东莞人乐于扶危济困，救死扶伤，风格高尚。仅近两年来，就为847名危困人士援助300多万元。

在这里，每年都为国家作出较大的贡献。一是为全国创造了大量就业机会，吸纳外省市150多万人就业，全国绝大部分的省市都有人在东莞打工，1997年，经东莞邮电局汇出的款项达104.42亿元。这批人在东莞不仅打工挣到钱，而且学到了技术，学会了管理，不少人回到家乡当起老板，成为当地经济发展的一支重要力量。二是为国家创造了大量的收入。1997年，国家从东莞获得财税和中央直属的邮电、银行等企业上缴利润合计32.35亿元，比4年前增长了2.68倍。三是为国家创造了大量的外汇。1997年，东莞银行结售汇顺差26.78亿美元，三年翻了2番多，占全国当年新增外汇储备的7.7%。

现在的东莞，社会经济处处充满生机和活力，他们正跳动着力、强健的脉搏，以稳健、快速的步伐向现代化迈进。

二、东莞二十年现代化建设的主要经验

东莞现代化建设之所以取得如此不凡的成就，发生如此巨大的变化，从根本上说是贯彻执行党的十一届三中全会路线、方针、政策的结果，是实践邓小平理论的结果。就东莞本身来说，是由于他们在实际工作中，能够立足于社会主义初级阶段的基本国情，正确理解和执行中央的方针和政策，勇于思考，勇于探索，勇于创新，坚持不懈地把发展生产力这一根本任务放在首位，走出了一条切合自己实际的，通过工业化、城市化，走向现代化的发展之路。东莞在改革开放二十年中创造的经验很多，而最具特色的经验主要有以下八个方面。

（一）解放思想，实事求是，以“三个有利于”的标准判断得失和指导工作。

东莞二十年改革、开放之路是不平坦的，其中不乏风风雨雨和艰难曲折。面对种种的思想障碍和非议，东莞市委始终坚持一条原则，就是实事求是，用实践来检验，只要是有利于发展生产力、有利于增强综合国力、有利于提高人民生活水平的就坚持，就大胆去做。这是东莞最可贵之处。

开放之初，对改革开放带来的新鲜事物，东莞干部群众是有思想障碍的。不少人把港商回来办企业看作是资本主义卷土重来。有的基层干部害怕挨整，工作也缩手缩脚。一个东莞籍的商人几次回乡要求办厂，但当时的公社领导却没有一个人敢见他。在虎门镇龙眼管理区，有一位港商想回来投资办厂，结果引发了一场争论：“让不让地主仔回来剥削我们的工人农民？”最后要由镇党委召开群众大会来决定。面对这些“大是大非”的问题，当时的东莞县委提出的解决办法是：既然中央政策允许，我们不妨大胆去试一试。结果就这么一试，经济获得发展，群众得到实惠，他们不仅接受了当时被某些人称为“资本主义”的东西，而且把引进外资办企业作为自己的发展方向。这在当时是一个非常大胆的抉择。对于后来遇到的种种问题，他们采取了同样的办法，就是试。

东莞的个体工商企业发展起来以后，出现了雇工，有人说这是资产阶级搞复辟。东莞对此没有采取“一棍子打死”的办法，而是“因势利导，加强管理”，在实践中不断探索新的管理办法。随着“来料加工”企业的增多，出现了个体大户承接对外加工装配业务的情况。在国家没有具体文件指导的情况下，东莞采取了“允许试验，逐步摸索经验”的办法，大大推动了对外加工装配业务的发展。东莞这种做法同国家后来的政策是一致的。

东莞大力发展“三来一补”企业也曾引来种种的非议。有人认为“三来一补”这种引进形式层次低，利润少，“两头在外两头黑”。也有人说，东莞“满天星斗，独缺一轮明月”。对于这些议论，东莞自己作了认真分析，他们认为：亚洲“四小龙”都是从搞“三来一补”走过来的，只要符合本地实际，别人能够成功，我们没有理由会失败；有月亮当然好，但是满天星斗也不错，有满天星斗，而无明月，

只不过十五未到，只要十五一到，明月自然就有。有了这番分析作基础，东莞没有卷入这场争论中去，而是埋头苦干，让事实说话。实践证明，东莞发展“三来一补”的选择是正确的，过去的“星星”不少变成了今天的“月亮”。

东莞的干部群众认为，社会主义的现代化不是争论能争出来的，而是要实实在在干出来的。因此，他们在改革开放的实践中，大胆探索，不断创新，根据中央政策的精神，结合本地的实际，实事求是地解决在改革开放中遇到的问题。要搞基础设施，没有钱怎么办？他们采取了贷款建路，收费还贷的办法，建起了全国第一个路桥收费站。全国第一家“三来一补”企业，全国第一个加工办，全国第一个对外商实行“一条龙”服务，都是东莞在全国没有先例的情况下创造出来的。正是由于东莞人有这种敢闯敢冒的精神，带来了生产力的大发展，结果取得了经济建设的巨大成功。

（二）抓住机遇，发挥优势，大力发展外向型经济。

东莞经济能够保持二十年持续快速发展，最根本的原因是外向型经济的带动。然而，东莞的这条路不是现成的，而是根据自己的实际，经过艰苦努力闯出来的。

随着改革开放逐步推行，如何发展生产力，把经济搞上去，摆脱贫穷的问题，摆在东莞市委、市政府面前。东莞过去基础薄弱，一缺资金、二缺技术、三缺人才，发展经济面临许多困难。但东莞的领导并没有知难而退，而是积极寻找发展经济的突破口。初开的国门使他们了解到，与广东一河之隔的香港拥有大量的订单，却苦于劳工短缺，工资费用上升，需要寻求更低成本的劳动力。而东莞毗邻香港，劳动力资源丰富，又有几十万香港同胞，具有地缘、人缘、亲缘优势。根据这些情况，东莞市委、市政府决定“借船出海”，以发展“三来一补”为突破口，大力发展对外加工工业，走一条发展外向型经济的路子。

为了能让外向型经济迅速起步，东莞干部群众以极大的热情投入到具体的工作中去。他们走访香港亲友，宣传大陆对外开放的政策，说服他们回乡考察和投资办厂。为了方便港商，他们风雨无阻，主动到深圳去洽谈，有时回到东莞已是深夜。为了解决生产场地，他们把祠堂、会堂、饭堂，甚至办公用房腾了出来。为了保证新建厂房质量，尽快交给商人，他们日夜守护工地。东莞人的这种创业精神，打动了不少外商，前来投资的人不断增多。

东莞人在实践中认识到要吸引外商投资，发展外向型经济，最重要的还是要有有一个良好的投资环境。所以，东莞市委、市政府一直都非常重视投资环境的建设。在投资“硬环境”建设方面，改革开放以来，东莞先后投入交通、通信、电力、供水、厂房等基础设施建设的资金超过250亿元。到1997年底，全市的通车里程已达2330公里，其中一级公路690公里，平均每百平方公里有公路95公里，是全国公路密度最高的地区；虎门港已建成的2000吨级至35000吨级泊位11个，设计吞吐能力600多万吨；建成了交换程控化、传输光纤化、数字化的现代化通信网络，通信快捷方便，全市拥有电话70多万门，电话普及率每百人47部。1997年邮电业务总量28.43亿元。自行建设的发电装机容量有71.4万千瓦，全市110千伏以上变电站63座，1997年全市总供电量94.9亿千瓦时，电力供应充足。供排水等基础设施也有很大发展。全市已形成了完善的基础设施体系。

在投资软环境建设方面，一是实行“一个窗口对外”，简化办事手续，提高办事效率。早在1978年，东莞就成立了对外加工装配办公室，将有关的10多个职能部门集中在一幢大楼内办公，从洽谈、签约、工商登记、报关、办理进口许可证，至办理直通车手续等实行“一条龙”服务，一般做到一个项目一天内审批完毕。二是切实为外资企业排忧解难。东莞的干部都以为外商解决实际问题为己任，对于外商的困难，只要能解决的都立即解决，让外商感到东莞是自己的一个家。如桥头镇宏达制衣厂在刚办起时，因下雨洪水暴涨，工厂机器和原材料受到水浸的威胁。管理区书记邓望成知道后，二话没说，马上带领工人，人抬肩扛，硬是把设备一件一件搬到楼上，保证了生产正常进行。这件事使港商非常感动，不仅自己追加了投资，而且又介绍了一批朋友前来投资办厂。正是因为有一批一心一意为外商服务的基层干部，东莞的外向型经济才能得到如此迅猛的发展。三是积极协助外资企业搞好管理。在东

莞，各级政府是不干预外资企业内部管理的，但他们通过一些组织，很好地协助资方管理工厂。如长安镇通过在企业成立党团组织，成立工会，组织工人开展丰富多彩的文娱活动，每年还进行员工满意企业评选活动。这对稳定工人，调动员工积极性，促进企业改善管理，起到了很好的作用。现在长安的外资企业纷纷要求在自己的企业中成立这些组织。四是大力整治社会治安，为外商提供安全保障。通过抓好“打击、防范、教育”，保证了治安秩序和社会的稳定，从1994年起，东莞发案率已连续四年下降。五是全面整治企业“三乱”，创造低成本、高回报的环境。近几年来，东莞制定了收费管理规定，对政府各部门全面实行了“收支两条线”的管理，推行了“一个窗口收费”制度，较好地杜绝了乱收费的现象。同时，加强干部的作风建设，严禁干部向企业吃拿卡要。良好的投资环境使在东莞投资的企业不断发展壮大，不少过去只带着订单来东莞的商人，如今已拥有上千万过亿元的资产，有的企业还成为上市公司。不少的外商都把东莞视为“投资者的天堂”。

东莞改革开放二十年，外向型经济发展如此迅速，还有一个重要原因，就是他们非常善于发现和抓住机遇。招商引资的重大历史机遇，东莞出现过两次，他们都抓住了。一是1985年国家把东莞列为沿海经济开放区，各镇相继获批准成为重点工业卫星镇。东莞利用这个机遇，结合国际产业结构调整，迅速引进了一批外资企业。从1985年到1988年的4年，全市实际利用外资达5.1亿美元，是前6年的10倍。二是1992年邓小平同志视察南方，发表重要谈话，国际资本大量流入中国，东莞市委、市政府及时下放权力，发动各级干部去招商引资，利用外资又上新台阶。从1992年到1997年的6年，全市实际利用外资67.1亿美元，是前13年的5倍。

对国际资本输出的历史机遇，东莞也非常注意去寻找。改革开放以来，东莞在这方面也抓住了两次机遇。一是港资。东莞对这个机遇发现比较早，利用也比较好。目前在东莞投资的外商中，港商占了75%。二是台资。九十年代后，台湾有大量资金要向外寻求出路，东莞人获取这个信息后，立即采取通过港商引台商，召开台商投资介绍会，发挥台商协会作用等办法，主动去引进台资，使在东莞投资的台湾商人迅速增加。目前，东莞已有台资企业2500多家，比1990年增长了8倍。台资的进入，形成了东莞新一轮的投资热潮。

东莞的外向型经济是从劳动密集型起步的，随着开放的不断扩大，产业升级的步伐明显加快，外资企业正从劳动密集型向资本、技术密集型产业转变，产品从粗加工、低附加值向深加工、高附加值转变，生产手段从进口组装向依靠国内人才开发设计生产产品转变。近年来，到东莞投资的项目的规模不断扩大，大企业、大财团不断增多，世界前100名的大企业已有10家在东莞投资办厂，有1家进行技术合作。今年以来，投资规模超过1000万美元的“三资”企业项目有14个。全市被认定为高新技术产业的企业有24家，1997年产值60多亿元，占全市工业总产值的14.3%。实践证明，东莞依靠外向带动经济发展的决策是正确的。任何一个地方，只要找到自己的“发展极”，就一定能够给经济注入强大的动力。

（三）改革经济体制，按市场经济的方式运作，推动多种所有制共同发展。

外资企业的大量进入，外向型经济的迅速发展，使东莞在实际工作中，自觉不自觉地运用市场经济的方式运作，并逐步建立了社会主义市场经济体制的基本框架，这是东莞经济能够持续快速发展的另一个重要原因。

东莞政府管理经济的职能转变得比较早，而且目标也很明确，就是要创造一个公平竞争的环境，放手让投资者投资，发展经济。早在八十年代初，东莞政府通过简政放权，简化办事程序，逐步改变了直接管理经济的职能，建立了有利于企业自主经营的管理体制。后来又进一步加大了公有经济产权改革的力度，实行所有权和经营权分开，政府作为企业的所有者，对企业实行资产经营，生产经营由企业根据市场情况决定，政府不再干预。政府的主要精力放在三个方面：一是制定长期发展规划、产业政策以及运用经济杠杆对经济进行宏观调控；二是搞好行政服务，当好“裁判”，维护良好的市场秩序；三是集中力量承办企业无能力承办的事情，如基础设施建设等。对于市场主体，东莞着力于推动投资

主体多元化，对国有、集体、外资、私营、个体实行同等对待，鼓励其共同发展，公平竞争。目前，东莞经济发展已形成了三支重要力量。一支是外资，近三年平均每年实际利用外资超过10亿美元；一支是私营、个体经济，现在全市私营企业累计注册资金达41亿元，个体工商户自有资金34.3亿元；再一支是国有、集体经济，近几年每年固定资产投资超过20亿元。全市已经形成多元化投资格局。

东莞十分重视发挥市场机制的作用，他们从价格放开入手，用价格杠杆引导投资、用工等经济行为。在劳动人事方面，放开了企业用工，企业可自行决定招工时间、条件、方式和数量，有权采取多种用工形式，自行确定企业内部编制和人员的待遇；企业和职工可以实现双向选择，人员可以自由流动，推动了人才市场和劳动力市场的发育。通过放宽投资立项权和房地产买卖限制，改革融资渠道，清除市场障碍，打破部门垄断，使资本、房地产、技术、信息等要素市场得到形成和发展，全市基本实现了通过市场机制来配置资源。

针对原有的政府投资体制同市场经济不相适应的矛盾越来越突出，东莞在九十年代初开始，对全市各级公有经济的投资实行了战略性转移。各级政府从直接投资办企业到更多地转向投资环境建设，从经营竞争激烈而又非关键性的行业转向发展带资源性的物业，从办独资企业转向带头发展股份合作、合资企业，使公有制实现形式趋于多样化，并取得了明显的效果。如高埗镇属下的福高造纸厂，因贷款投资额大，成为镇政府的一个经济包袱。1994年8月由一位私营企业家收购6成股份，组成有限责任公司，转为民营，1995年不仅扭亏为盈，而且实现利润215万元。目前，东莞公有制经济已形成以物业为主，与外资、私营、个体等投资主体互相参股，互相渗透的格局。到1997年底，东莞市、镇、管理区三级净资产达414.08亿元，比上年末增加69.86亿元，增长20.3%，公有制经济占全市经济的60%以上，国有集体资产得到保值增值。

（四）根据社会经济发展变化，适时提出不同的战略目标，引导经济发展和社会进步。

东莞在改革开放二十年中，共作出了5次较大的战略目标调整，每次的调整都极大地解放和发展了生产力。

在八十年代初，为了提高农业劳动生产率，积累资金支持工业发展，东莞提出了农业商品化的目标，号召广大农民开山种果，发展商品农业。这一举措，不仅使10多万劳动力可以从农业中分离出来，进入二、三产业，而且也使各级积累了一笔资金投入到基础设施建设。这一时期，东莞等级公路迅速从355公里增加到896公里，为发展外向型经济奠定了基础。1984年，东莞根据本地乡镇企业迅猛发展的趋势，及时提出了“向农村工业化进军”的目标。这一目标的实施，加快了东莞工业的发展，到1985年，全市工业产值首次超过农业（按不变价计）。工业化进程的加快，使交通、能源、通信、供水等再次成为“瓶颈”，严重制约经济发展。于是1988年东莞又及时提出了大搞基础设施建设的目标。经过4年的建设，基础设施已比较完善，为更大的发展奠定了坚实的基础。1992年，全国出现新一轮经济发展高潮，来东莞投资的人明显增加，城市建设步伐加快，但在建设中出现了乱摆乱建等问题。针对这一情况，东莞及时提出“按现代化城市格局建设东莞”的战略目标，要求干部群众增强城市意识，按现代化要求对城市进行规划建设和管理，较好地解决了乱摆乱建的问题。1994年，经过十几年发展的东莞，土地资源消耗过多，经营粗放，生态破坏和污染严重等问题逐渐暴露出来，东莞及时提出了促进经济从“数量型”向“质量型”转变的战略目标，要求转变经济的增长方式，促进劳动密集型产业向技术密集型产业转型，提高新产品和市场的开发能力，提高技术含量和附加值，提高整体经济素质。通过实施一系列得力措施，东莞的支柱产业更加突出。1997年，全市电子信息产业产值达150多亿元，占工业总产值的23.9%，企业主要设备的综合性能和工艺技术指标分别有48.5%和51.8%属国际九十年代初期水平，东莞经济的增长正逐步从粗放型走向集约型。

根据不同的发展阶段，东莞通过制定正确的战略目标，使经济发展形成从发动—发展—短缺—再发动的循环，每一次矛盾解决，都为发展打下基础，积蓄了力量，从而推动经济上新的台阶。东莞二十年成就的取得，可以说，东莞市委、市政府的引导发挥了很大作用。

（五）加强管理，消除隐忧，确保经济持续、健康发展。

东莞经济的快速发展，形成了较大的经济总量，但也累积了高速发展过程中来不及解决的矛盾和问题，如经济管理乱，漏洞多，效益低，开支大，债务重，有些地方和企业甚至出现收不抵支、资不抵债。这些问题的出现，是多年来只顾发展，忽视管理造成的，如果不及时去解决，不仅发展成果不能巩固，还会影响经济和整个社会的稳定。经济稳定是社会稳定的前提和基础。如果经济不稳，出现金融债务危机，势必会影响整个社会的稳定，最终葬送改革开放以来取得的成果。基于上述认识，东莞提出了“从加强管理入手，以管理促改革，以改革推动发展”的工作方针，发动全市各级切实加强经济管理，消除隐忧，巩固发展成果，全面实施两个根本性转变，确保国民经济稳定、快速、健康发展。

东莞加强经济管理，是从清产核资，弄清家底入手的。在1995年，他们抽出了1200多名干部，对市、镇和管理区各级进行全面清产核资，清理整顿。经过一年多的努力，逐步掌握了全市各级、各单位的资产负债等情况。对在清产核资过程中暴露的问题，他们一方面及时采取措施加以解决；另一方面组织干部分析经营状况和资产负债状况，重点剖析资不抵债的典型，使全市干部的思想受到了很大的触动，增强了忧患意识，不少同志深有感触地说，我们决不能只抓投入和建设，不抓积累和管理。

落实责任制，加强和完善干部的考核，是东莞加强经济管理的卓有成效的措施。在1996年，东莞市委结合换届选举，推行了镇区主要领导交接任制度，要求每个镇区领导在交接任时，都要在清产核资的基础上，填写交接任清单，把资产、负债、财政收入、土地资源等情况交接清楚，防止掩盖矛盾，责任不清。实行了每半年和年终各考核一次，每届届终时进行全面考核的制度。为了客观科学地评价各级各单位经济工作的成绩，东莞在考核的内容上进行了重大的改革，从过去简单地看速度和建设，转变为不但看增长速度，而且看经济效益和社会效益；不但看搞了多少建设项目，而且看建设的钱从哪里来，是创造的利润，还是借来的债务，资产负债率有多高。在考核的方式上，实行量化，即把考核的内容量化成投资回报率、资产利润率、资产负债率、还本付息率、工资费用率等50多项指标，使工作成绩的大小尽可能用数字反映出来。这些措施的落实，使东莞干部的工作作风发生了很大的转变，有的同志过去很少看财务报表，现在亲自算帐；过去大手大脚，铺张浪费，现在精打细算，克勤克俭。有些干部“有钱使晒（用完），无钱靠贷，还钱下一届”的错误思想也得到扭转。

为了堵塞漏洞，降低金融债务风险，实现经济的有效增长，东莞还建立和完善了一系列规章制度，增收节支，增资减债。一是加强财政管理。他们把财政所下放给镇区政府，建立镇区一级财政，健全镇区财政管理制度，每年年初都要制定“量入为出”的收支计划，规范财政行为，加强财政资金的监管。对财政投入的生产性建设项目，改无偿拨款为借款，实行有偿使用，堵塞财政无偿投入的无底洞。二是建立和健全了农村财务公开、资产流转、资产报告等农村集体财务资产管理和监督制度，规范财务开支标准和审批权限，管理区和村一级的财务收支每月实行上墙公布，并印发到户，接受群众监督。三是严格控制非生产性开支和非生产性建设，对接待费、交通费、医疗费、赞助费、行政经费等支出作出了明确规定，限制开支。四是加强资产负债管理，对国有、集体企业贷款进行严格审批，防止乱贷乱用。五是大力增加积累，从举债建设逐步转为靠自身积累建设。通过全面的增收节支、增资减债，不仅较好地清除了经济隐患，降低了金融债务的风险，而且增加了集体的积累，增强了市财政的实力。近几年，东莞不仅归还了前几年基础设施建设10多亿元债务，而且为支持彩管公司上市注入5亿多元自有资金，为兴建中、西部供水工程投资7亿多元，整治市区排水、排污系统及文化教育等设施建设投资数亿元，这些建设没有向银行借贷，都是用增收节支积累的资金来建设的。至1997年底，全市三级公有经济总资产资产负债率为52.26%，比上年下降4.28个百分点，债务包袱逐步减轻。东莞在发展过程中，重视积累，滚动式发展，使经济基础更加稳固，发展更加健康。

（六）调整优化产业结构，促进农业持续协调发展。

工业化、城市化的发展，是否要以牺牲农业为代价？东莞的答案是：工业化、城市化完全可以不