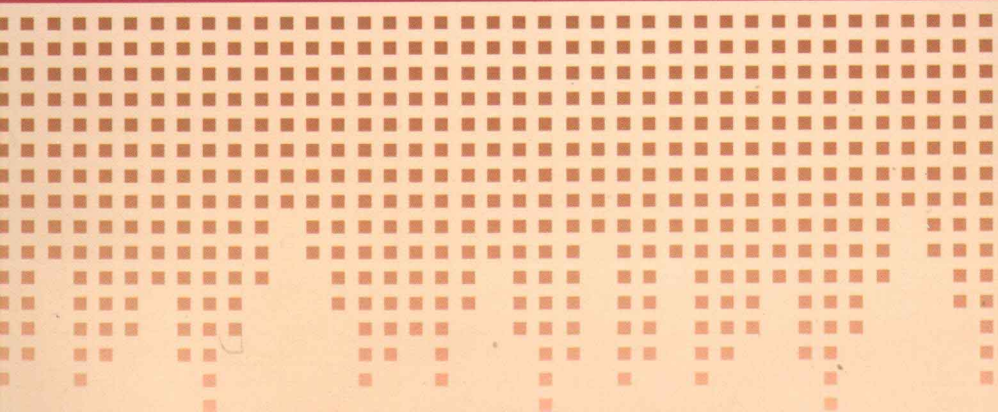


农业部“小金库”治理 工作政策选编

ONGYEBU XIAOJINKU ZHILI GONGZUO ZHENGCE XUANBIAN

农业部治理“小金库”工作领导小组办公室



农业部“小金库”治理 工作政策选编

农业部治理“小金库”工作领导小组办公室

二〇一一年七月

目 录

一、领导讲话

温家宝在国务院第三次廉政工作会议上的 讲话（摘录）（2010年3月23日）	1
温家宝在国务院第四次廉政工作会议上的 讲话（摘录）（2011年3月25日）	2
贺国强在“小金库”治理工作阶段性情况 汇报会上的讲话（2009年12月11日）	3
贺国强在十七届中央纪委第五次全体会议上的 讲话（摘录）（2010年1月11日）	18
贺国强在十七届中央纪委第六次全体会议上的 讲话（摘录）（2011年1月9日）	19
何勇在全国“小金库”治理工作经验交流电视 电话会议上的讲话（2010年5月21日）	20

二、文件规定

（一）工作部署	30
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于 深入开展“小金库”治理工作的意见》的	

通知（中办发〔2009〕18号）	30
中共中央纪委、监察部、财政部、审计署关于 印发《关于在党政机关和事业单位开展 “小金库”专项治理工作的实施办法》的 通知（中纪发〔2009〕7号）	37
中共中央纪委、监察部、民政部、财政部、 审计署关于印发《社会团体“小金库” 专项治理实施办法》的通知 （中纪发〔2010〕28号）	46
中共中央纪委、监察部、财政部、审计署、 国务院国资委关于印发《国有及国有控股 企业“小金库”专项治理实施办法》的通知 （中纪发〔2010〕29号）	55
中央治理“小金库”工作领导小组关于做好 2010年“小金库”治理工作的通知 （2010年3月3日）	66
中央治理“小金库”工作领导小组关于印发 《2011年“小金库”专项治理工作实施方案》 的通知（中治金〔2011〕2号）	72
中央治理“小金库”工作领导小组关于防治 “小金库”长效机制建设的指导意见 （中治金〔2011〕5号）	85
中央治理“小金库”工作领导小组关于贯彻 落实贺国强同志对“小金库”治理工作重要 指示精神的通知（中治金〔2011〕6号）	91

农业部关于印发《农业部“小金库”专项治理和会议费行政事业性收费专项检查工作方案》的通知（农财发〔2009〕20号）	95
农业部关于印发《农业部部属事业单位所办企业“小金库”专项治理工作方案》的通知（农财发〔2010〕170号）	103
农业部关于印发《农业部社会团体“小金库”专项治理工作方案》的通知（农财发〔2010〕171号）	113
农业部关于印发《农业部2011年“小金库”专项治理工作实施方案》的通知（农财发〔2011〕61号）	121
农业部关于防治“小金库”长效机制建设的指导意见（农财发〔2011〕71号）	129
农业部办公厅关于印发《农业部2011年防治“小金库”长效机制建设方案》的通知（农办财〔2011〕101号）	135
(二) 处理处罚	139
设立“小金库”和使用“小金库”款项违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释（中纪发〔2009〕20号）	139
设立“小金库”和使用“小金库”款项违法违纪行为政纪处分暂行规定（监察部、人力资源和社会保障部、财政部、审计署第19号令）	142

中央治理“小金库”工作领导小组办公室关于 印发《中央单位“小金库”问题处理处罚 意见》的通知（2009年10月26日）	146
（三）举报奖励	162
中共中央纪委、财政部、监察部、审计署关于 印发《“小金库”治理工作举报奖励 办法》的通知（财监〔2009〕26号）	162
中央治理“小金库”工作领导小组办公室关于 印发《中央社会团体和国有企业“小金库” 专项治理工作举报事项管理办法》的通知 （中治金办〔2010〕5号）	166
中央治理“小金库”工作领导小组办公室关于 印发《社会团体和国有企业“小金库”专项 治理工作举报奖励办法》的通知 （中治金办〔2010〕6号）	173

三、政策解答

一、什么是“小金库”，如何认定 “小金库”？	177
二、“小金库”专项治理的范围包括哪些？	178
（一）什么是党政机关？	178
（二）什么是事业单位？	179
（三）什么是社会团体？	180
（四）什么是国有及国有控股企业？	181
三、“小金库”的主要表现形式有哪些？	182

目 录

四、“小金库”的存在形态有哪些？	188
五、如何正确理解“自查从宽、被查从严” 政策？	190
六、对“小金库”违法违纪行为进行惩处的 具体方式有哪些？	192
七、检查“小金库”的主要方法有哪些？	197

一、领导讲话

温家宝在国务院第三次廉政工作会议上的讲话（摘录）

（2010年3月23日）

继续开展“小金库”治理工作。重点加强对中央单位、中央垂直管理单位和行政收费、罚款比较集中部门的监督检查。同时，要深化国库集中收付制度改革，严格执行“收支两条线”制度，健全财政资金监管制度，强化账目和现金管理，坚决切断“小金库”的资金来源，并形成长效机制。

温家宝在国务院第四次廉政工作会议上的讲话（摘录）

（2011 年 3 月 25 日）

继续深化行政经费管理改革。全面推进国库集中支付和“公务卡”改革，进一步扩大改革范围，两年内将这两项改革覆盖到各级政府及所属预算单位，做到部门行政经费由部门财务审批记账，国库集中支付和动态监控。要进一步清理部门银行账户，部门开设银行账户由财政部门严格审批，使部门所有账户都受到监控。任何部门不得让下属单位代存代管资金，否则按违反财经纪律处理。我们治理“小金库”，搞了多年，也下了很大功夫，收到了一定成效，但始终没有彻底解决，一个重要原因就是部门的“私房钱”有地方存，能随意花。如果把部门所有账户都管起来，这个问题就会得到有效遏制。

贺国强在“小金库”治理工作阶段性 情况汇报会上的讲话

(2009年12月11日)

今天我们在财政部召开这次汇报会，主要目的就是要认真学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神，了解掌握今年4月以来开展“小金库”治理工作的进展情况，总结交流经验，分析存在问题，研究部署下一步工作。刚才，财政部部长、中央治理“小金库”工作领导小组组长谢旭人同志汇报了全国开展“小金库”治理工作的总体情况，江西省委常委、纪委书记尚勇同志和国家林业局局长贾治邦同志分别汇报了江西省和国家林业局开展这项工作的做法和经验，大家讲得都很好，听了以后很受启发。下面，我根据中央精神，结合大家的发言，就进一步深入推进“小金库”治理工作讲3点意见。

一、精心组织、扎实工作，“小金库”治理工作取得积极进展

在全国范围内深入开展“小金库”治理工作，是中央着眼于完善社会主义市场经济体制、推进党风廉政建

设和反腐败工作作出的一项重要决策部署。今年4月，根据《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年总体规划》的要求和十七届中央纪委第三次全会的部署，中央纪委监察部会同有关部门起草并经中央审议批准，中办、国办下发了《关于深入开展“小金库”治理工作的意见》；4月24日，召开了全国“小金库”治理工作电视电话会议，对这项工作作出具体部署，全国党政机关和事业单位“小金库”治理工作全面展开。半年多来，在党中央、国务院的正确领导下，各地区各部门认真贯彻落实中央要求和部署，紧密结合实际，采取有力措施，扎实开展工作，“小金库”治理工作取得了积极进展。

从刚才大家的汇报和我平时了解的情况看，这次“小金库”治理工作有以下几个特点。一是组织领导有力。这项工作一启动，我们就成立了由中央纪委、监察部、财政部、审计署牵头，中组部、中宣部、公安部、人民银行、税务总局、银监会等部门参加的中央治理“小金库”工作领导小组，负责指导和协调全国的“小金库”治理工作。领导小组认真履行职责，加强组织领导和督促指导，研究制定相关政策，协调解决重要问题，有力推动了治理工作的深入开展。谢旭人、张毅、董大胜等同志先后深入20个省（自治区、直辖市）进行实地调研、检查督导；各成员单位按照职责分工，积极开展工作，加强沟通联系，建立起了分工明确、运转顺畅、配合有力的工作协调机制。各地区各部门按照分

级负责、分口把关的要求，健全领导机构和工作机制，明确责任分工，严明纪律要求，细化工作方案，狠抓工作落实。这些都为“小金库”治理工作顺利推进提供了有力组织保证。二是政策界限明确。制定下发了《关于在党政机关和事业单位开展“小金库”治理工作的实施办法》，进一步明确了专项治理的范围内容、方法步骤、政策规定和工作要求。随着治理工作的推进，适时制定了《设立“小金库”违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》、《设立“小金库”违法违纪行为政纪处分暂行规定》、《中央单位“小金库”问题处理处罚意见》等文件，统一政策标准，严明纪律要求，为治理工作提供了有力的政策和纪律保障。同时，注意发挥政策引导作用，认真落实“鼓励自查自纠、严惩顶风违纪”的要求，体现宽严相济的原则，发挥好各方面的作用，推动治理工作向纵深发展。三是工作扎实有效。这次“小金库”治理工作严格按照动员部署、自查自纠、重点检查、整改落实4个阶段有序推进。在广泛宣传发动、认真自查自纠的基础上，督促自查自纠质量不高、成效不明显的单位采取“回头看”等方式及时整改；集中力量对社会反映比较集中、有群众举报以及日常监管发现问题较多的重点领域、重点部门和重点单位进行检查督导。截至目前，领导小组组织61个检查组对1141个中央单位进行了重点检查，发现“小金库”671个，涉及金额23.24亿元；各地区组织11183个检查组对12.34万个单位开展了重点检查，发现“小金

库”4 867个，涉及金额21.97亿元；全国自查自纠和重点检查共发现“小金库”22 884个，涉及金额101.58亿元。四是群众广泛参与。通过报刊、广播、电视、网络等新闻媒体深入宣传治理工作的重要意义、政策规定以及举报奖励办法等，为深入开展“小金库”治理工作营造了良好的舆论氛围和社会环境。特别是制定印发了《“小金库”治理工作举报奖励办法》，及时公布举报电话、邮箱、网址和通信地址，加强对举报人的保护，拓宽了人民群众参与的渠道。截至11月底，各地区共受理举报5 927件，中央领导小组办公室共受理举报792件，目前70%多的举报问题已经办结，其他问题也正在办理之中。五是坚持标本兼治。一方面，严格执行纪律，依纪依法查处了一批典型案件。全国因设立和使用“小金库”款项予以行政处罚270人，组织处理147人，党纪政纪处分298人，移交司法机关处理81人，起到了震慑和警示作用。另一方面，通过加强教育、深化改革、完善制度，积极探索建立从源头上治理“小金库”的长效机制。各地各部门在“小金库”治理工作中积极探索、大胆创新，创造了不少好经验好做法，为我们把握专项治理工作规律、提高治理质量和水平积累了经验。比如，江西省从自律机制、防范机制、惩处机制入手，着力构建防治“小金库”的长效机制；再比如，国家林业局通过从提高思想认识、扩大覆盖面、规范经费支出、加强制度建设、抓好整改落实等方面进行“回头看”，较好地保证了治理工作的实效性。

总之，经过各方面的共同努力，“小金库”治理工作取得了重要阶段性成果，有力地遏制了“小金库”盛行的势头，增强了各级党政机关、事业单位和领导干部厉行节约、艰苦奋斗、廉洁自律的自觉性，保障了国家资产资金规范、安全、高效运行，促进了党风廉政建设和反腐败工作，为应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展作出了积极贡献，得到了人民群众的拥护和好评。实践证明，中央关于治理“小金库”的决策是十分正确的，各地区各部门贯彻落实中央的要求和部署是有力、有效的。这里特别需要指出的是，在时间紧、任务重的情况下，中央治理“小金库”工作领导小组和各地区各部门认真履行职责，扎实开展工作，为确保这项工作的顺利进行付出了辛勤劳动，作出了重要贡献。在此，向大家表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到工作中存在的一些薄弱环节和亟待解决的问题。比如，地区之间、部门之间工作进展还不平衡，一些地方和部门的治理工作不同程度地存在形式主义、走过场的问题，特别是自查自纠不认真的现象在一些地方还相当普遍；有些地方和部门存在重部署轻检查、重要求轻指导的问题；有的领导干部纪律意识淡薄，对发现的问题避重就轻，处理时不讲原则、不按程序，甚至袒护包庇、弄虚作假，等等。此外，如何从源头上治理“小金库”问题，还要作艰苦努力和积极探索。对于这些问题，我们要高度重视，在今后工作中采取有力措施，切实加以解决。

二、认真学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神，进一步深化对开展“小金库”治理工作重要意义的认识

党的十七届四中全会，深刻分析世情、国情、党情的新变化，认真总结我们党执政 60 年来加强自身建设的基本经验，按照党的十七大的战略部署，明确提出了加强和改进新形势下党的建设的总体要求、目标任务和重要举措，对党风廉政建设和反腐败工作提出了一系列新思想新要求新举措。刚刚召开的中央经济工作会议，全面分析当前国际国内形势，明确提出了明年经济工作的总体要求、重要原则、主要任务和各项部署，强调要保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性，特别是要更加注重提高经济增长质量和效益，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力，更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，更加注重统筹国内国际两个大局，努力实现经济平稳较快发展。认真学习贯彻党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神，不仅对于我们加快转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展具有重要现实意义，对于推进党的建设新的伟大工程、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面具有长远战略意义，而且对于我们深入推进党风廉政建设和

反腐败工作包括做好“小金库”治理工作具有重要的指导意义。我们要认真学习、深刻领会、全面把握党的十七届四中全会和中央经济工作会议精神，切实把思想认识统一到中央对当前国内外形势的科学判断以及作出的重大决策部署上来，统一到中央对当前反腐倡廉形势的科学判断及提出的要求部署上来，自觉地把“小金库”治理工作放到党和国家工作全局及反腐倡廉体系建设中来思考、谋划和部署，充分认识治理“小金库”的重要性和紧迫性，进一步增强工作的责任感和使命感。

第一，深入治理“小金库”，是深入贯彻落实科学发展观、完善社会主义市场经济体制的需要。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。完善社会主义市场经济体制是党的十六大作出的一项重大战略决策，是深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展的重要保证。完善社会主义市场经济体制，最根本的是要坚持市场机制和宏观调控有机结合，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。而“小金库”的存在，违背了深入贯彻落实科学发展观和完善社会主义市场经济体制的基本要求，不仅导致党政机关和企事业单位会计信息失真，扰乱社会主义市场经济秩序，造成国家财政收入和国有资产的流失，而且扭曲了市场对资源的合理配置，削弱了政府宏观调控能力，阻碍经济社会又好又快发展，必须认真加以解决。

第二，深入治理“小金库”，是加快转变经济发展

方式、保持经济社会平稳较快发展的需要。去年第四季度以来，面对国际金融危机的严重冲击，党中央、国务院明确提出在今明两年内将落实中央投资 1.18 万亿元、带动社会投资 4 万亿元用于扩大内需、拉动经济增长。刚刚闭幕的中央经济工作会议又提出，明年要继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，财政投入和信贷都将保持相当的规模。这么巨额的投资，如何确保不被截留挪用、确保安全高效廉洁运行，不仅关系到中央经济政策的效果，而且关系到党和政府的形象，中央高度重视，人民群众十分关心。深入开展“小金库”治理工作，对于督促各地区各部门切实管好用好财政资金，防范各种违纪违规行为，切实把资金用在“刀刃”上，用在扩内需、调结构、保民生上，加快转变经济发展方式，促进经济平稳较快发展，都具有重要现实意义。

第三，深入治理“小金库”，是切实解决损害群众利益的突出问题、促进社会和谐稳定的需要。“小金库”问题屡禁不止的根源，在于一些地方、部门和单位的本位主义和利益驱动。从这次治理的情况看，“小金库”的发生，有执收执罚权和收费项目的单位多于一般行政单位，下级单位多于上级单位，事业单位多于党政机关。一些地方和部门乱收费、乱罚款、乱摊派，有法不依、执法不公，行政不作为、乱作为等现象十分严重。特别是一些部门和单位打着为单位和职工谋福利的旗号，滥发各种津贴补贴，扰乱收入分配秩序，不仅损害了国家和人民群众的利益，而且影响了社会公平正义与