

四川省政治学学会
四川省社会科学院政治学研究所

ZHENGZHIXUEWENJI

政治学文集

中国政治学文集
中国政治学文集

政治学文集

政治學文集

四川省政治學學會編
社科院政治學所

为了开展政治学研究的需要，我们从一九八三年十一月召开的四川省政治学学会成立大会暨学术讨论会的讲话、论文和参考资料中，选编了这本集子。谨向文章作者和承印单位国营彭县印刷厂，表示衷心感谢。选编工作如有不当，请批评指正。

——编者

目 录

讲 话

- 1、张友渔同志祝贺四川省政治学学会成立的书面致词……………（1）
- 2、许梦侠同志在四川省政治学学会成立大会上的讲话……………（4）
- 8、积极开展政治学研究，为“四化”建设服务——潘大逵同志在四川省政治学学会成立大会上的讲话……………（7）

论 文

- 1、试论政治的涵义和政治学研究的对象……………都 淦 王文承（22）
- 2、地方人大常委会应当成为名符其实的国家权力机关……………赵荣红 杨 峰 夏 根（34）
- 3、社会监督在改革中的作用……………胡先济（54）
- 4、论人事制度改革的目标……………金志敏（63）
- 5、试论行政责任制……………吴开平 张海荣（75）
- 6、谈谈政治改革与经济改革的关系……………沈元瀚 郭 丹（87）

- 7、关于机构改革与城市规划的一些设想
.....赵增辉 (99)
- 8、反对官僚主义与政治体制改革.....王洪楚 (106)
- 9、从制度着手克服官僚主义.....任 一 (115)
- 10、社会主义国家产生官僚主义的原因
.....冉隆兴 (122)
- 11、四项基本原则是新宪法的指导思想
.....刘真嘉 (127)
- 12、对人民民主专政发展阶段的探索.....洪韵珊 (137)
- 13、马克思无产阶级专政含义探究.....杨永敬 (147)
- 14、略论社会主义民主与资产阶级民主的根本区别
.....戴克文 (169)
- 15、试论直接民主与间接民主.....谢启琛 (181)
- 16、略论社会主义民主.....薛伦倬 (192)
- 17、建设高度的社会主义民主是历史的必然
.....杨国康 (202)
- 18、略论社会主义的直接选举.....周友苏 (211)
- 19、新时期党的民主集中制.....邓介曾 (222)
- 20、社会主义社会党政关系的哲学思考
.....李晓全 (243)
- 21、在新的历史条件下党对干部的培养和选拔
.....张运城 (257)
- 22、毛泽东统一战线思想的实践和发展
.....任孟良 (271)
- 23、试论政治心理研究.....白 伟 (293)

- 24、中国封建君主专制制度的崩溃及其后遗症
.....杨洪常 (306)
- 25、试论孙中山的人民主权思想.....邬祥林 (320)

资 料

- 1、胡乔木同志谈政治学..... (332)
- 2、张友渔同志谈积极开展政治学的研究..... (335)
- 3、政治学研究对象与体系讨论意见综述
.....都 淦 (343)
- 4、政府体制改革学术讨论会综述.....金志敏 (353)
- 5、全国人事制度改革学术讨论会综述
.....金志敏 (382)
- 6、国家权力和阶级利益
.....[英]拉尔夫·米利班德著 罗世烈 译 (394)

张友渔同志祝贺四川省政治学学会成立的书面致词

同志们：

四川省政治学会经过积极的筹备，现在宣告成立了，这是全国政治学界的又一件大喜事。我代表中国政治学会向你们致以热烈的祝贺！

四川是我国的一个大省，在政治、经济、文化各方面都占有举足轻重的地位，而且人才荟萃，在社会科学的研究和教学方面都有着相当雄厚的力量。因此，我相信四川省政治学会的成立，一定会对全国的政治学研究产生积极的推动作用。

大家都知道，党的十一届三中全会以后，在中央的关怀和支持下，我们才恢复了政治学作为一门独立学科的地位，才开始了建设具有中国特色的社会主义政治学的工作。几年来，全国的政治学工作者在这个学科的若干领域进行了辛勤的劳动，取得了一批初步成果，可以说我们已经有了一个良好的开端。但是，由于这个学科还处于创建阶段，我们的工作还远远落后于形势发展的要求。政治学是一门应用性很强的学科。中国的政治学应当首先并主要为解决中国的实际问题服务，为我国的社会主义现代化事业服务。尤其是我们面临伟大的历史转折时期，国家领导制度的改革，社会主义经济体制和政治体制的改革，向我们提出了一系列理论和实践的重大课题，需要我们深入实际，进行调查研究，在马列主义、毛泽东思想的指导下去探讨改革实践中出现的新情况、

新问题，积极提供有科学依据和充分论证的研究报告、改革方案或政策性建议，以供党和政府的主管部门作决策参考。应当承认，我们在这一方面的工作还做得很不够，远远不能适应形势的要求，因此有必要加以强调。当然，我强调这一点，并不是说可以忽视政治学的基本理论研究，而是说我们的研究应当紧密联系实际，应当为实现党中央提出的改革任务作出具体贡献。把我国社会主义现代化建设的现实课题摆在研究工作的首位，积极充当党和政府的参谋和助手，这是时代赋予我们政治学工作者的光荣任务。

基于这样的认识，我想对地方政治学会的工作方向谈一点看法，供同志们参考。

今年以来，我国开始进行省、地两级的机构改革，并在有条件的地方实行地、市合并和市管县的体制；明年还要进行县、乡两级的机构改革。地方机构改革是我国社会主义政治体制改革的一个重要组成部分，它为当前的政治学研究提供了许多重要课题。一个省的政治学会，应当积极组织本省的政治学工作者认真研究地方政权建设的理论，研究本省机构改革、干部制度改革、行政管理、市政管理等各方面的问题，为本省的行政体制改革作出贡献。这样做，一个省的政治学会就有了自己的特色和重点，也就有了生命力。如果各个地方的政治学会都能这样做，那么全国的政治学研究就会出现一个生气勃勃、丰富多彩的局面。我很高兴地获悉你们这次大会已经把政治体制改革问题列为中心议题。我相信这种讨论将会为你们今后的科研活动打下一个好的基础。

政治学会的另一个经常性任务是组织学习。由于近年来从事政治学教学和研究的同志，大多数都是从邻近的学科

“转行”来的，这就有一个重新学习和知识更新的问题。政治学会要利用一切可能的条件，举办各种讲习班、讨论会，学习马列著作，学习政治学的有关知识，以帮助会员提高理论水平和业务水平。当前尤其应当抓好《邓小平文选》的学习，因为这是一部指导我国社会主义政治体制改革的纲领性文献。

邓小平同志一向强调要反对政治思想领域的资产阶级自由化倾向，最近在党的二中全会上又提出反对精神污染的问题。这个问题应该引起每一个政治学工作者的高度重视。我们在政治学的研究中一定要以马列主义、毛泽东思想为指针，坚持四项基本原则，对于外国的政治制度和政治学说，要以科学为批判的态度去进行比较研究，决不能盲目欣赏，照抄照搬，我们要用马克思主义的基本观点，正确地、有说服力地去阐述党的领导和人民民主专政的关系，以及有关民主与集中、自由与纪律等问题，以澄清社会上、特别是一部分青少年中流行的错误观念。这就是说我们政治学工作者要积极起来做抵制精神污染的工作，不能听任错误以至反动的思想观念蔓延开去。四川省社会科学院在反对精神污染的斗争中是走在前头的，我相信政治学会的成立将会进一步加强这种战斗力，把抵制精神污染的工作做得更有成效。

最后，我预祝大会成功，预祝同志们在今后的科研工作中取得丰硕的成果！

许梦侠同志在四川省政治学学会 成立大会上的讲话

同志们：

四川省政治学学会今天召开成立大会，我表示热烈的祝贺。这次会议是在党的十二届二中全会决定全面整党和加强思想战线工作的形势下召开的，有着重要的意义。

邓小平同志在《坚持四项基本原则》的讲话中指出：

“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”成立政治学学会，正是为了开创我省政治学研究的新局面，使政治科学的研究更好地适应社会主义现代化建设的需要，适应党和国家社会主义政治生活民主化的需要。这是我们政治学学会的宗旨，也是新的历史时期政治学研究担负的新任务。

现在，我们党面临着领导全国人民进行社会主义现代化建设的伟大历史任务，为了胜利地完成这个任务，迫切需要对我国现存体制进行一系列的改革。实践证明，经济体制的改革要有政治体制的改革来保证，这就是始终不渝地坚持四项基本原则，逐步改革党和国家的领导体制以及其他体制，健全社会主义民主和法制，逐步建设高度民主、高度文明的社会主义政治制度，更好地发挥社会主义的优越性。

当前，我们既要坚定不移地实行对内搞活经济，对外实行开放的方针、政策，又要保持清醒的头脑，坚决抵制和反对资产阶级和其他剥削阶级腐朽思想的侵蚀，在政治学的研

究上，决不能无批判地吸收外国资产阶级各种学术流派的思想观点，要坚决地、有说服力地同散布对社会主义、共产主义事业和对共产党的不信任情绪的种种表现作斗争，抵制形形色色的精神污染，加强社会主义精神文明的建设，做好新时期的思想政治工作。所有这些，都是我们政治学要研究解决的重大理论问题和现实问题。

我们应当重视政治学基本理论的研究。从我国我省的实际出发，在马克思主义科学原理的指导下，在总结我党历史经验和搞好现实应用研究的基础上，适当地批判吸收古今中外政治学说中的有益成分，探索中国社会主义政治的规律，创立具有中国特色的马克思主义政治学。

我们还要做好政治学的普及和宣传工作。由于政治学作为一门学科长期被忽视，很多人感到陌生，因此要广泛普及宣传政治学知识，使广大干部学会用政治科学的原理去总结丰富的实践经验，提高政治业务水平，更好地推动我国社会主义政治的建设。

我们希望在省尽快组织起一支同政治学研究的任务相适应，专业和业余相结合的队伍，注意政治学人才的发现和培养，把专职研究人员和兼职研究人员结合起来，把理论工作者和党政机关干部结合起来，互相配合，协调工作。

这次会议，仅仅是一个良好的开端，今后，我们要把政治学的研究，扎扎实实地开展起来，决不要流于形式，要尽快地改变那种忽视政治学研究的状况，以适应政治体制改革和社会主义政治建设的要求。政治学研究工作者要当好党和政府的助手和参谋，各级党委和政府部门也应提供有力的指导和帮助，共同促进政治学研究的深入开展。我们的党政机

关及其他方面的领导干部，都要重视政治学的学习和研究，
以提高自己的领导和管理水平。

我们相信，经过这次大会，我省的政治学理论工作者和
实际工作者，将为建立具有中国特色的马克思主义政治学，
作出更大贡献。预祝会议圆满成功！

积极开展政治学研究， 为“四化”建设服务

——潘大逵同志在四川省政治学会成立大会上的讲话

在全国人民学习《邓小平文选》的热潮中，四川省政治学会经过四川省社会科学院和有关方面的积极筹备，今天正式成立了。我躬逢盛会，感到非常高兴，深受鼓舞。对我省广大的政治学工作者和有关领导，我表示衷心的敬意和热烈的祝贺！

1979年3月30日，小平同志在《坚持四项基本原则》的重要讲话中说：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”在中央领导同志的重视和推动下，经过广大政治学工作者的积极努力，1980年12月下旬，中国政治学会在北京成立。这是建国以来的创举。学会的性质和目的，学会章程第二条、第三条作了明确规定。中国政治学会会长张友渔老同志曾作了简要的说明：“建立政治学会的目的是：在党的领导下，以马列主义、毛泽东思想为指导，团结和组织全国的政治学研究者、教学工作者和业余爱好者，坚持理论联系实际的原则，贯彻百花齐放、百家争鸣、洋为中用、古为今用的方针，坚持实事求是的科学态度，有计划地对政治学理论、政治制度、政治思想史、政治制度史、行政管理学和国际关系，以及政治学领域其他有关的问题，进行深入系统的、创造性的

科学研究工作，推动国内外的学术交流，以促进我国政治学的繁荣发展和培养、造就科研人才，为加速实现社会主义现代化服务。”这就是对我们为什么要成立政治学会的一个很好的说明。

地方的政治学会，在湖北省建立较早，1979年春就建立了。1981年以来，吉林、安徽、广西、湖南、山西、上海、黑龙江、新疆、芜湖等省、市、自治区都先后建立了政治学会。一些省市社会科学院还建立了或正在筹建政治学研究所或研究室，积极开展工作。在培养人才方面，也迈出了可喜的一步。北京大学、复旦大学、武汉大学、郑州大学等已先后设立了政治系、政治学专业，到1985年就将毕业首批新中国自己培养的政治学专业人才。吉林大学政治学研究室还招收了两届政治学原理硕士研究生。此外，北京大学、复旦大学受中央的委托，先后开办了国家干部政治学讲习班。一些高等师范院校设置政治系，讲授政治学课程。政治学刊物、书籍陆续出版。这些喜讯，显示了我国政治学这块园地，已从建国以后的一穷二白，开始复苏，走向发展。初绽的花朵，即将带来万紫千红，百花盛开。随着学习《邓选》的东风，我们必将继科学的春天、法学的春天之后，迎来政治学的春天。我这个年逾八旬、早已落后的政治学老学生，感到格外兴奋。现在，我就“积极开展政治学研究，为‘四化’建设服务”这个问题，简单地谈一些肤浅的认识，请同志们批评指正。下面讲三点。

一、政治与政治学

要开展政治学研究，首先碰到的问题，就是怎样理解

“政治”这一概念的含义和政治学研究的对象是什么？

政治，英语叫 Politics；政治学，英语叫 Political Science，即政治科学，是由古希腊城市国家 Polis 一词衍生而来。古希腊有二百多个独立的城邦，即以一个城市为中心的小国。研究政治史的学者，称之为城邦制或城市国家（Citystate）。其政权性质都是奴隶主阶级专政。但由于各国的具体条件不同，因而有各种不同的组织体制、管理形式，如最著名的军国主义君主制的斯巴达和贵族共和制的雅典。公元前四世纪在雅典讲政治学的就有希腊大思想家柏那图及其弟子亚里士多德，以亚氏更有成就，他研究了150多种希腊城邦制度，写出了他的名著《政治学》。这本书名就是从城邦一词衍生的，意即为关于城邦的知识。他提出了“人是天生的政治动物”，即人自然要过城邦生活的命题。这本书是以国家（城邦）为中心，具体解决关于国家的基本理论（产生、本质、目的、任务），国家体制的划分原则和分类等一般问题，以及如何建立、管理国家的实际问题。亚里士多德的观点奠定了以后西方对政治的基本概念，确定了西方政治学研究的对象，它一直影响到近、现代。

西方各国，政治这一概念的含义是很广泛的。多数学者认为，政治是关于国家内外事务的组织、法规、行政管理，指导和管理公共事务。又有许多人认为政治是关于统治、管理的科学和艺术。有的则认为政治就是取得权力和运用权力，并说物理学研究能力（Energy），政治学就是研究权力（power）。比较一致的意见是：政治是建立国家、组织政府、治理人民的活动和艺术。简言之，政治学就是管理国

事的国家学。

中国古代是把政治作为一种统治人民的手段。中国古代的政治学说不象西方那样去探讨国家的起源、本质和如何组织国家、建立何种形式的政体等问题，而是要解决在君主最高统治之下，如何治理国家的问题，也就是所谓“治国安邦之道”。我国研究政治的学者最早出现于春秋时代。当时的所谓百家争鸣，首先是政治思想上的学派斗争。其中影响最大的是老子和孔子。老子主张“无为而治”的贵老学派，曾给中国历代政治带来重大影响，并且至今还引起国际学者的浓厚兴趣。孔子在私人讲学时，分设德行、言语、政事、文学四科。其“政事”一科，可以说是世界上设置最早的政治专业。孔子是比亚里士多德早160多年的大思想家、教育家，他有比较丰富的实践知识。他认为政治是用行政手段管理人民，是维护统治方法的一种。他主张把教化（德治）、管理（政治）、刑罚（法治）三者结合起来，作为先后相辅的三种统治方法。《孔子家语·刑政篇》记载：“孔子曰：圣人治化，必刑政相参。大上，以德教民，而以礼齐之；其次，以政导民，而以刑禁之；化之弗变，导之弗从，伤义以败俗，于是乎用刑矣。”这就是说，最好的统治方法是首先用思想教化，其次才用行政命令，如果教育不改，管理不从，危害了社会，最后才使用刑罚。记载孔子和门徒的言行录的《论语》，基本上是一部有关政治的著作。其中许多道理不但一直是我国两千多年封建社会政治思想主流，也值得我们今天批判地学习和探讨的。公元前三世纪战国时代后期，由韩非集大成的法家思想，是世界有名的政治学、法学理论，并给予我国历代的政治实践以极大影响。为我们大家所熟知