

20



(1983—2003)

# 探索与发展

新疆审计20年

新疆维吾尔自治区审计厅

# 精 準

PRECISION

坚持原则 敢于碰硬 公正客观 严谨细致  
廉洁自律 甘于奉献 与时俱进 开拓创新



## 《探索与发展——新疆审计 20 年》画刊编审委员会

主任：哈布勒

副主任：朱登云

编委：周贤荣 亚合甫 李国华 王华 褚东井 边国胜 郭生钰

宣国苗 赵金生(自治区人大财经委副主任) 芮鹏 车恒祥

王兴武 涂新民 柳海云 孙燕 维亚祖 哈斯木

总编：朱登云

主编：涂新民

副主编：孙燕

装帧设计：金炜 黄永中 孙燕 杨霖森

国家主席江泽民题词

加强审计监督为社会  
主义现代化建设服务

江泽民

一九九三年九月四日



全国政协副主席、原自治区主席阿不来提·阿不都热西提

1994年12月26日，自治区主席阿不来提·阿不都热西提为审计工作题词

مۇدەتتىڭ خىزمىتى تىرىشىپ

ياخشى ئىشلەپ، كاپىتەم رايونىڭ ئىقتىسادى

قۇرۇشى ئۈچۈن خىزمەت قىلايلى.

كۈچلۈك خاھىش

94 - يىلى 12 - 26 - دىكى

努力做好审计工作  
为自治区经济建设服务



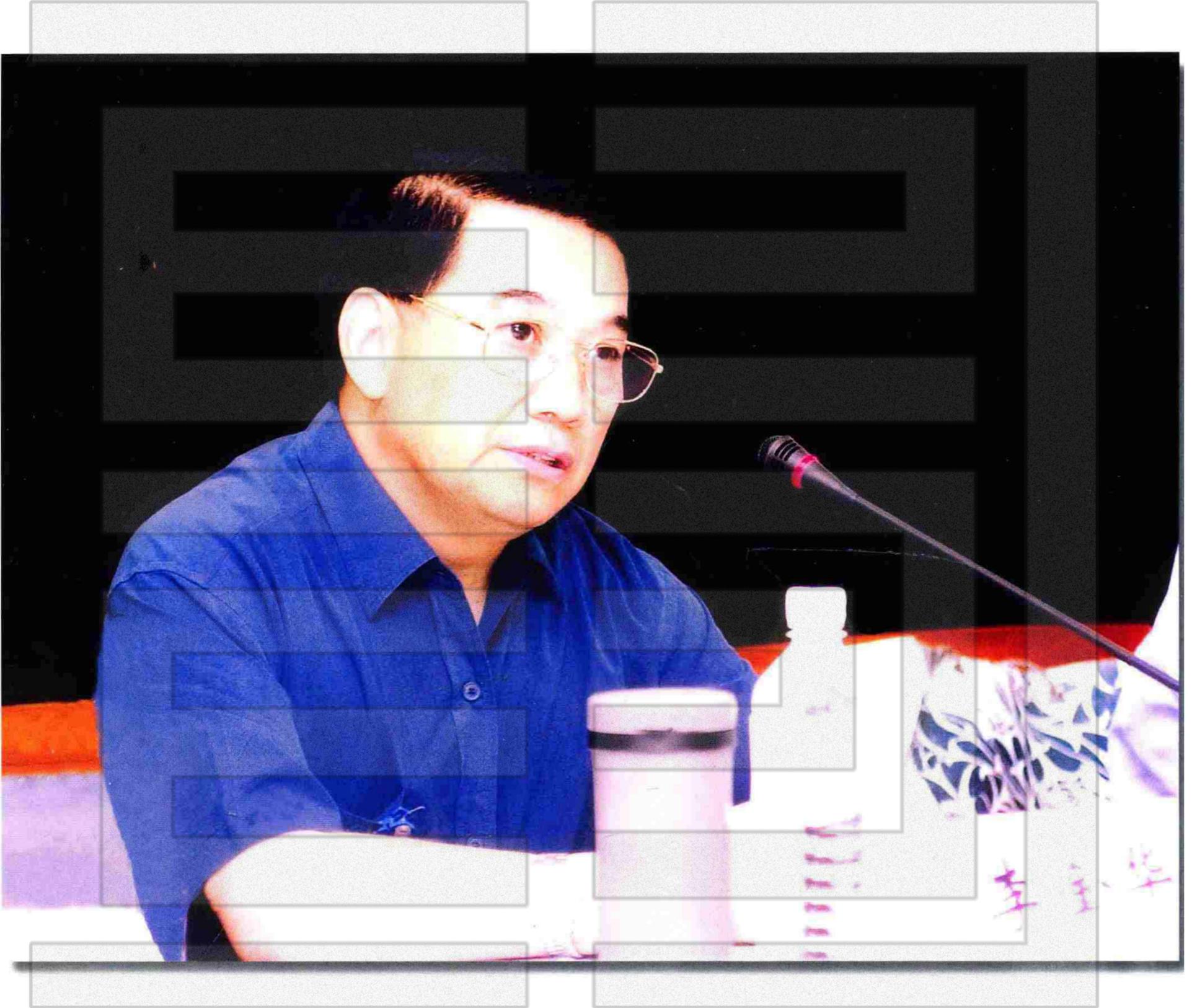
自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地

2003年7月20日,自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地为《探索与发展——新疆审计20年》题词

قانۇن بۇيىقىدا شەخىسنىڭ قىممىتىنى تەكشۈرۈش قىلىش،  
ئاممىۋە تەشەببۇسنى تۈزۈش، شەخىسنىڭ شەخىسلىرىدىن  
قەدەرلىك سادىق قىلىش، قەدەرلىك سادىق قىلىش.

سمايىل ئالدىنقى  
2003 - يىلى 7 - ئاينىڭ 20 - كۈنى

依法审计,加强监督,  
做新疆经济建设的忠诚卫士



审计署审计长李金华

2003年7月,审计署审计长李金华为《探索与发展——新疆审计20年》题词

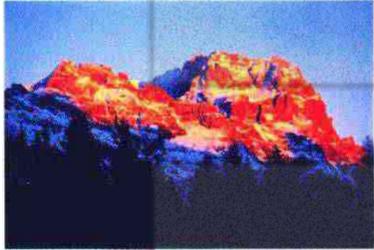
总结经验，  
开拓进取，  
作为新疆的  
发展，  
发挥更大作用。

贺新疆审计二十周年

李金华

二〇〇三年七月

# 目 录

	序 .....	11
	审计抒怀 .....	12
	关怀篇 .....	14
	综合篇 .....	28
	实务篇 .....	60
	风采篇 .....	96
	保障篇 .....	106
	地州篇 .....	128
	内审篇 .....	192
	社审篇 .....	212
	大事记 .....	220

# 序

## 自治区主席 司马义·铁力瓦尔地

我国宪法确立了审计监督的法律地位,规定实行审计监督制度,审计机关依照法律规定独立行使审计监督权,监督财政财务收支的真实、合法、效益。

审计是国民经济运行的卫士,是领导决策和民众的眼睛。20年来,我区审计机关在自治区党委、人民政府和审计署的领导下,紧紧围绕政府工作中心,认真履行审计监督职责,全面审计,突出重点,坚持以真实性审计为基础,积极开展了预算执行审计、财政专项资金审计、金融审计、党政领导干部和国有企业领导人员任期经济责任审计,做了大量卓有成效的工作。在财经领域打假治乱,揭露和查处了一批违法违纪大案要案,为促进依法行政,维护经济秩序,推进廉政建设,保障国民经济持续快速健康发展,做出了重要贡献。

党的十六大提出,要建立结构合理、配置科

学、程序严密、制约有效的权力运行机制,从决策和执行等环节加强对权力的监督。强调要发挥司法机关和行政监察、审计等职能部门的作用,重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督,加强对人财物管理和使用的监督,从而明确了审计监督在加强权力制约和监督方面的重要地位。改革开放越深入,市场经济越发达,越要加强审计监督工作。

希望审计机关继续坚持“全面审计、突出重点”,抓住典型,深入分析带有普遍性和苗头性的问题,找出原因,从完善制度、机制上提出审计意见和建议,在更高层次上发挥审计监督的作用。建设一支政治强、业务精、作风好的审计队伍,树立审计人员客观公正、实事求是、恪尽职守的良好形象,把审计机关建成廉政机关、法治机关、正气机关,推进审计工作法制化、信息化建设,为自治区的改革开放和经济建设做出更大贡献。

# 审计抒怀

审计厅党组书记哈布勒 厅长朱登云

星转斗移,时光荏苒。猛回首,新疆审计机关成立已有 20 个年头了。20 年,在历史的长河中,只是弹指一挥间。然而,对于我们审计人,对于审计工作来说,却是一段漫长的岁月,一段艰辛的岁月,一段酸甜苦辣相伴的岁月,一段喜忧乐烦交加的岁月,一段成绩卓著的岁月,一段引以为豪的岁月。

“忆往昔,峥嵘岁月稠”。我们审计人肩负着宪法赋予的职责,牢记人民寄予的期望,在人员少,经费缺,没有经验,技术手段落后的困难条件下,踏上了审计的创业之路。乘改革开放之东风,扬创新发展之风帆,开创审计事业的火红春天,打造经济监督的铁壁铜墙。我们审计人,国民经济的卫士,精神抖擞,瞪着明亮的眼睛,为改革开放和经济建设的健康发展站岗、放哨。

畅想 20 年,我区各级审计机关“边组建、边工作”,艰苦努力“抓重点,打基础”,为摸索审计工作新路子,精心探索,反复实践。在治理整顿、深化改革的年代,我们“积极发展,逐步提高”,努力造就高素质的干部队伍,促进审计工作法制化、制度化、规范化。坚持审计署“依法审计、服务大

局、围绕中心、突出重点、求真务实”的方针,切实做好“审、帮、促”工作。认真贯彻落实朱镕基同志“全面审计,突出重点”的指示精神,审计工作有了新的飞跃,从财务审计迈向了财政审计,全面实现了宪法、审计法赋予的审计监督职能,为新疆的经济建设做出了卓越的贡献。

20 年的风雨历程,20 年的辛勤工作,全区累计审计 68797 个单位(项目)。若将审计人翻阅过的账册、凭证等审计资料堆积起来,定然是一座可观的山峰;若将审计人用过的墨水和抛洒的汗水汇集起来,定然是一湾溶着咸味的湖泊。就是这样一批卫士、公仆,甘于清贫,勇于奉献,在账本里摸爬滚打,默默地忍受委屈,在风雨里艰难跋涉,顽强地奋起抗争,堵塞经济黑洞,挖掘社会蛀虫,守护国家和人民的财富,打造经济长城。累累审计成果,源源不断进入了各级党政领导决策层,在各级政府管理决策、调控经济运行中,发挥了重要作用。仅 1998 年以来,全区就有 2009 篇审计报告和审计信息被各级党委和政府批示、采用;经审计建议,纠正地方不当规定 1390 条。

这累累审计成果的取得,应当归功于自

治区党委、人民政府和审计署的关怀与支持;应当归功于辛勤耕耘在审计一线的广大审计工作者。

自治区党委书记王乐泉说:审计说的对,按审计的意见办。

自治区主席阿不来提·阿不都热西提说:我办公室的门始终向你们开着,你们随时都可以来找我。

领导的指示、鲜明的表态就是对审计工作极大的关怀和支持,领导的支持就是审计工作的坚强后盾!

审计干部可歌可泣的动人故事历历在目,审计干部忘我工作的情景尽在眼前。难以忘却那带病工作的审计人,左手拿着药片,右手拨着算盘珠的情景,就这样一干两三个月,直到拨不动算珠,才躺倒在病床上,心还牵挂着审计报告。近几年来,由于审计任务重,审计力量不足,审计干部的大部分节假日都与账本相伴。双休日,别人牵着孩子,挽着恋人,扶着长辈,徜徉在绿茵道上,尽情地享受着天伦之乐。而我们的审计干部,是翻着账本,拨着算珠,瞅着问题,忍受着蚊虫的叮咬,炎热的蒸烤。这难道还不苦吗?不累吗?审计组一出去,十天半月是小事,三月半载是常事。远离家门,小孩要上学,老人要护理,哪能不扯心?这些,在我们领导的心中,时不时地泛起抹不去的愧疚。

领导的关怀与重视,人民的信任与支持,审计干部的无私奉献,就是对我们工作最大的鞭策和激励。

谁说审计工作很平常,没有危险,没有硝烟!审计也是战场,是没有硝烟的经济战场。审计人不仅流汗,也流血牺牲啊!审计人员被盯梢过,公务电话被窃听过,审计活动被跟踪过。有打糖弹

的,也有放黑枪的。吉木萨尔县的优秀审计干部李恒山,就倒在了犯罪分子的炸药包下,为审计事业献出了一腔热血。

审计战线的每一名干部,都是一曲歌,都是一首诗,都是一本书。他们的足迹闪耀着时代的光华,他们的精神激荡着后人的步伐。他们的胸怀展示着审计人独有的风采。他们像生长在大漠深处的胡杨、梭梭、红柳一样,抗风沙,顶烈日,用真诚、勇敢、顽强捍卫着社会主义市场经济秩序。一座座拔地而起的高楼大厦,一片片泛着绿色希望的田野绿洲,一条条不断延伸的高速公路,一处处充满勃勃生机的现代城镇,一家家焕发着朝气的国有企业,无不凝聚着审计人的辛劳与汗水。心底无私的新疆审计人的品质与胡杨与梭梭与红柳的高贵品质交相辉映。

“会当凌绝顶,一览众山小”。高瞻才能远瞩。审计人,政府的谋士,经济的卫士,民众的眼睛,在全面建设小康社会的道路上,还有十分繁重的任务。我们不辜负前任总理朱镕基,现任总理温家宝对审计工作寄予的厚望,认真学习“三个代表”重要思想,提倡创新精神,按照十六大提出的“发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,工作要有新举措”的要求,全面履行职责,突出审计重点,不断把审计工作推向新的高度。

今天的审计人,不会因为昨日的成就而沾沾自喜。今天的审计人,必将用火山一样的胸怀,抱着对党,对国家,对人民高度负责的精神,去完成一次次神圣的审计使命。

过去的功绩有目共睹,未来的道路充满挑战,作为光荣的审计人,我们有能力、有信心、有勇气给审计工作增光添彩,让我们用勤劳的双手,饱蘸浓墨重彩,来描绘明天的审计蓝图。

新疆审计20年 | 关怀篇  
> Guan huai pian



# 20 Years of



101111011010101011100110110111111111  
1010101111011010101011100110110111111

rororor  
or

20

(1983—2003)

迷茫时  
有你指点迷津  
彷徨时  
有你坚定信心  
气馁时  
有你撑腰  
疲倦时  
有你鼓劲  
感谢领导的关怀  
铭记领导的教诲

jiang Audit

新疆维吾尔自治区审计机关成立二十周年



中共中央政治局委员、自治区党委书记王乐泉,1994年2月26日在自治区审计系统“双先”表彰大会上作重要讲话