

(内部资料 注意保存)

济南经济社会调研

(一九九五年)

(上)

济南市计划委员会编

济南经济社会调研

(一九九五年)

(上)

济南市计划委员会编

不断适应市场经济
新形势、努力开拓新
领域、开拓新局面。

王启基
1996.3.

前 言

1995年是全面完成“八五”计划，为“九五”计划打好基础的关键一年，也是计划工作任务比较繁重的一年。一年来，我委遵照市委、市政府的统一部署，按照“五求四紧”的总要求，在行使宏观管理职能的同时，围绕年度计划和“九五”及2010年远景目标纲要的制定，对有关全市经济和社会发展的重大问题进行了调查研究，形成了调查报告、工作研究、对策建议等多种形式的文字材料，为市委、市政府领导决策提供了依据。

为了认真总结计划工作经验，更好地为经济建设服务，我们选择了78篇，汇编成册。本汇编分为领导讲话、考察调研、年度计划编制、中长期规划编制、经济运行监测、对策建议、机关运行等专题，共七个部分，从不同侧面反映了1995年全市经济和社会发展的基本情况，在一定程度上展示了计划宏观管理的思路和工作轨迹。希望本汇编能为计划工作者和广大关注济南经济和社会发展的有识之士提供借鉴和启迪。

受时间及能力所限，本汇编疏漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

一九九六年三月

目 录

(上)

领导讲话篇

- 张福山同志在全市计划会议上的讲话…………… (3)
- 张福山同志在全市县(市)区长会议上的讲话…………… (13)
- 张福山同志在全市1996年计划编制工作会议上的讲话…………… (28)
- 张福山同志在全市县(市)区长会议上的讲话…………… (39)
- 王存兴主任关于1995年国民经济和社会发展计划的安排意见的
报告
- 一九九五年一月六日在全市计划会议上…………… (53)
- 王存兴主任关于济南市一九九四年国民经济和社会发展计划执行
情况与一九九五年计划草案的报告
- 一九九五年二月八日在济南市第十一届人民代表大会第三
次会议上…………… (74)
- 王存兴主任在全市县(市)区长会议上的发言…………… (92)
- 王存兴主任关于市计委工作情况的汇报…………… (102)
- 王存兴主任关于济南市一九九五年上半年国民经济和社会发展
计划执行情况的汇报…………… (119)
- 转变增长方式,提高运行质量,促进国民经济和社会事业健康

发展

- 王存兴主任在全市 1996 年计划编制工作会议上的讲话
..... (132)

王存兴主任关于济南市 1996 年国民经济和社会发展计划的安排意见的报告

- 一九九五年十月五日在全市县（市）区长会议上..... (152)

王存兴主任关于审议《纲要（草案）》情况的说明

- 在中共济南市委六届三次全委（扩大）会议上..... (172)

加强领导，转变职能，努力开创计划工作新局面

- 王存兴主任关于市计委全方位目标管理述职报告..... (182)

考察调研

- 关于访问韩国、日本的情况汇报..... (209)

- 济南市赴苏、浙、沪考察学习汇报提纲..... (216)

- 关于充分利用地表水的意见..... (242)

- 关于发展济南高等教育的建议..... (248)

中长期规划编制篇

《济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目

标纲要》汇报提纲

- 一九九五年十月五日在全市县（市）区长会议上..... (253)

关于《济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远

景目标纲要》的汇报提纲

- 一九九五年十一月十七日在市委常委会议上..... (281)

关于“九五”期间省计划安排我市国民经济社会发展重点项目 的情况汇报.....	(304)
关于“九五”固定资产投资和重点建设项目的情况.....	(313)
关于“九五”期间财政信贷指标测算依据的说明.....	(316)
济南市重点工业企业集团“九五”发展规划.....	(320)
关于济南市信息咨询业发展的初步设想.....	(335)

领导讲话篇

张福山同志 在全市计划会议上的讲话

1995年1月6日

同志们：

这次全市计划会议，主要是传达贯彻全国全省计划会议精神，安排部署今年国民经济和社会发展规划。刚才，存兴同志作了全市1995年国民经济和社会发展规划安排的报告，陈雷同志讲了今年物价工作的意见。下午还要分别召开专业座谈会，具体衔接计划，安排工作。下面我就贯彻落实问题，再讲几点意见。

一、认清形势、把握大局，明确搞好计划工作的重要意义

今年是“八五”计划的最后一年，也是为进入“九五”计划做好准备的重要一年。安排实施好今年的各项计划，对于加快改革开放，促进经济发展，保持社会稳定，全面完成“八五”计划任务，为“九五”发展奠定良好的基础，提前实现人民生活达到小康水平的第二步战略目标，都具有重要意义。我们要认真学习领会中央和省经济工作会议精神，全面准确客观地分析经济形势，牢牢把握工作大局，把今年的计划安排好、落实好。

要研究经济发展面临的新情况。从宏观环境看，今年的经济发展具有许多有利条件：一是各项重大改革继续配套完善。去年国家出台的财税、金融等重大改革，收到了明显效果，增强了国家宏观调控能

力。今年国家要继续出台配套改革措施，使之更加完善。这必将进一步促进经济运行的规范化。二是国有大中型企业改革进一步深化。随着现代企业制度的逐步建立，对于启动企业活力，增强自我发展能力，强化经济发展的骨干带动力量，将产生积极作用。三是经济工作的重点更加明确。通过调整结构，节约挖潜，提高经济素质和运行质量，将促进经济持续快速健康发展。在充分看到经济发展有利条件的同时，我们要清醒地认识到面临的矛盾和困难。当前，突出的问题是物价上涨过快，通货膨胀问题相当严重，今年物价上涨的压力仍然很大。其次是许多工业企业生产经营困难。产品结构不适应市场需求，企业管理不严、经济效益不高的问题仍很突出。部分企业产品大量积压，资金周转缓慢，有的处于停产或半停产状态，亏损比较严重。全市乡镇以上工业企业亏损面达13%左右，其中市属预算内工业企业亏损面达30%。今年投资类产品市场需求结构性疲软，轻纺产品市场竞争激烈，棉花供应不足，安排好工业生产计划的难度较大。再就是宏观环境并不宽松。为了有效地抑制通货膨胀。国家继续采取从紧的货币信贷政策，严格控制货币发行和信贷投放，控制投资规模和消费需求的过快增长，以便有效地平衡供求关系，稳定市场物价。因而宏观经济环境趋紧，中小企业的流动资金和地方建设项目的建设资金来源更加紧张。对此，我们必须有充分的思想准备。

总之，今年整个经济形势的特点仍然是机遇与挑战并存，希望与困难同在。希望各县（市）区、各部门，特别是计划部门、经济主管部门，要正视面临的矛盾和问题，既要防止盲目乐观的倾向，又要避免对问题看得过重、畏难发愁的情绪。要统一思想，提高认识，坚定信心，坚持从实际出发，围绕“健康”发展作文章，在“稳定”上下

功夫，以高度的事业心和责任感，以满腔的工作热情，扎实苦干，奋力开拓，把各项事业推向前进。

二、采取有效措施，稳定市场物价

社会稳定是改革、发展的前提，稳定物价是稳定社会的重要措施。控制物价过快上涨，抑制通货膨胀，是今年宏观调控的首要任务。要实现我市零售物价涨幅控制在15%左右的目标，任务仍很艰巨。从今年情况看，需求拉动的因素仍有影响，成本推动物价上涨的压力还要继续释放，农副产品的有效供给仍然不足，流通渠道不畅、环节过多的问题还较突出。这要求我们必须在控制物价过快增长上，采取得力措施，一手抓市场供求平衡，一手抓市场物价监管，确保物价涨幅明显低于去年，力争低于35个大中城市的平均水平。

要抑制社会需求过快增长。继续从严控制固定资产投资。合理安排投资建设规模，严格控制新开工项目，避免重复建设。加强对收入分配的宏观管理，使个人收入增长低于可供分配的国内生产总值的增长，职工工资增长低于企业劳动生产率的增长，并严格个人收入所得税的征收管理。

要努力增加有效供给。这是控制物价上涨的根本措施。要突出抓好“米袋子”、“菜篮子”生产，增加粮食、棉花、蔬菜、肉类、禽蛋等农副产品的有效供给。要组织好人民生活必需的工业消费品生产，满足人民群众生活需要。

要加强对市场物价的调控管理。进一步整顿流通秩序，推行明码标价，规范市场价格行为，稳定基本生活必需品、基本服务项目的价格。要严厉打击假冒伪劣、欺行霸市、价格欺诈、牟取暴利等违法行为，维护消费者的利益。要按规定落实重要商品储备制度和价格风险

基金，注重发挥国营商业和供销社的主渠道作用，调节市场供求。严格执行提价申报制度，上半年不再出台新的调价措施。重视安排好贫困户、特困企业职工、城市低收入者和离退休人员的生活。稳定市场物价事关全局，各级计划、物价、金融、财政、审计等有关部门，要齐心协力，密切配合，切实把各项措施落到实处。

三、加快工业结构调整，提高企业素质和经济效益

我市国有企业经济效益不理想，主要问题就在于结构不合理，技术和管理水平低。随着市场竞争的加剧，衡量经济实力的标志，不仅取决于总量规模，更重要的是取决于产业素质、技术含量和市场占有率。要切实把经济工作的重点转到优化结构、提高质量、增加效益上来，向结构调整、技术进步、加强管理要效益，提高经济运行质量，促进经济增长由数量速度型向质量效益型转变。

要加快产业产品结构调整。坚持以市场为导向，调整优化工业结构，使产品的品种、结构质量、档次更好地适应市场需求。要下决心做好“保、限、压”的文章，大力增产名优适销产品，限制压缩销路差、积压多的产品，停止生产市场没有销路、质量低劣、污染严重的产品。积极开发新产品、新品种，加快产品的更新换代。要特别注重抓好产品质量，强化市场营销，提高市场覆盖率。进一步扩大出口产品生产，大力开拓国际市场，带动产品结构的调整优化。要以产业政策为导向，研究制定产品结构调整发展规划和重点，在审批立项、资金投入等方面严格把关，提高投资效益，增强发展后劲。

要切实搞活国有大中型企业。国有大中型企业是我市工业的“中流砥柱”，是财政收入的主要来源。要坚持运用市场机制、政策扶持、加大投入、启动内部活力等多种措施，支持大中型企业的发展。要深

化企业改革，逐步建立现代企业制度，转换经营机制，增强自我发展能力。为了搞活大中型企业，各级各部门要切实抓好以下几点：一是继续在电力、资金、重要物资供应和交通运输、政策扶持，以及改革试点等方面，向 60 家骨干企业和 20 家利税大户倾斜，为其加快发展创造条件。二是进一步加大技术改造力度，坚持“少新建、多技改”的原则，提高企业技术改造的投资比重。对列入国家续建计划的济钢、裕兴化工厂、济南化工厂等 6 个限上技改项目，以及列入省、市重点计划的技改项目，要集中力量加快建设，使其尽快投产见效。要积极引进国内外先进技术，搞好消化吸收和技术配套，提高企业技术水平和产品档次。三是以大中型企业为骨干，以名牌产品为龙头，加快发展一批素质高、实力强的大型企业集团。对轻骑摩托车、精密数控机床，全自动滚筒洗衣机等企业集团，及一些有前途、有优势的企业和产品，要实行集约投入，重点支持，使其尽快形成规模。各级各部门都要大力支持企业集团的发展，强化服务，多办实事，使其尽快发展壮大，增强群体经济实力。

要抓好扭亏增盈。继续在全市工交战线深入开展“管理效益年”活动，从建章立制入手，从基础管理抓好，健全规章制度，严格考核管理，努力节约挖潜，降低生产成本，减少库存积压和资金占用，加快资金周转，提高企业效益，继续实行扭亏增盈责任制，充分调动和依靠各方面的力量，切实帮助亏损企业、困难企业解决实际问题，力争把企业亏损额降低到最低限度。要依照有关法律稳妥搞好企业兼并破产，特别注意做好职工再就业安置。当前，春节即将来临，要安排好特困企业的职工生活，深入细致地开展送温暖活动，使全市人民过一个欢乐祥和的春节。

四、强化农业基础地位，促进农业和农村经济稳定发展

农业是国民经济的基础，无农不稳，无粮则慌。当前全国范围内的物价特别是食品价格上涨过快，在很大程度上是粮棉欠收、供给不足造成的。粮棉减产的主要原因是农业投入不足，水利设施常年失修，农业抗灾能力不强；许多保护扶持农业的政策落实不好，农民种植积极性不高。对此，各级政府、各级领导必须引起高度重视，把农业、农村和农民问题放在经济工作的重要位置，切实抓紧抓好。

要稳定粮棉种植面积，确保总产持续增长。今年省下达我市的粮棉种植计划比去年有所增加，各县（市）区、各有关部门，要尽快把种植计划落到实处。针对农民预留春棉地不足的问题，要引导农民适时种好春棉，扩大麦棉套种和夏播棉的种植面积，努力完成棉花种植计划。要严格土地审批制度，控制耕地占用，搞好废弃地、撂荒地的复垦开发，切实稳定耕地面积。要大力推广粮棉套种、粮菜间作，发展立体种植，提高复种指数。推广优良品种、配方施肥、节水灌溉等农业科技，及时防治病虫害，提高单位面积产量，保证粮棉总产量的稳定增长。

要大力推行集约化生产，加快发展高产优质高效农业。重点是加强农业政策导向，发展区域化种植、集约化生产、社会化服务，把千家万户分散的小生产逐步纳入产业化发展轨道。继续加强吨粮田、百公斤皮棉田和收入过2000元的“双千田”建设，加快发展蔬菜保护栽培和精养高产淡水养殖基地，扶持搞好养猪场、奶牛场等畜牧业生产，支持专业村和专业大户扩大生猪、蛋鸡饲养规模。坚持依靠科技振兴农业，建立健全基层农业科技推广网络，配套完善流通服务体系，发展流通服务和科技服务业，搞好产前、产中和产后服务。要搞好农副

产品的精深加工，加快培植一批龙头企业或企业集团，推进产供销、种养加、贸工农、农科教一体化。深入开展“村办企业年”活动，加快农村二、三产业特别是乡镇企业的发展，全面振兴农村经济，增加农民收入。

要落实农业保护政策，加强农业基础设施建设。坚持市场调节与政策引导相结合，调动农民的种植积极性。要实行基本农田保护区制度，保护耕地资源；对必要的化肥、农药等农用物资实行专营和最高限价政策，保证农业生产资料供应；落实产品收购最低保护价制度，禁止乱收费、乱摊派和农产品收购“打白条”，减轻农民负担，保护农民利益。要多方筹集支农资金，增加农业投入。市、县（区）、乡镇、村户都要增加资金投入和劳动积累。对省政府关于建立水利建设基金制度的规定，各级各部门要尽快落实。要组织农民利用冬春农闲季节，大搞以治水改土为中心的农田基本建设，兴建水利基础设施，加快中低产田改造，搞好荒坡、荒滩、荒地的综合开发，进一步改善农业生产条件，增强农业发展后劲。

五、努力筹措资金，保证经济建设的需要

今年资金趋紧仍然是一个很大的制约因素，千方百计筹措资金，搞活用活资金，是做好经济工作的关键。

要努力搞活现有资金。截止去年底，全市金融机构贷款余额已达到 298.6 亿元，比年初增加 45 亿元。而乡及乡以上工业企业流动资金占用额达到 224.3 亿元，产成品资金和应收货款达到 88 亿元，流动资金周转天数达到 247 天。资金周转不快，大量的资金沉淀，加剧了资金紧张的矛盾。但也说明资金潜力很大。因此，要把缓解资金紧张矛盾的重点，放在搞活现有资金、盘活资金存量上。所有企业，都要眼

睛向内，加强资金管理，减少资金占用，加快资金周转。各级银行要严肃结算纪律，搞好资金调度，帮助企业盘活资金，提高资金运行效率。同时，继续大力组织存款，增加资金总量，保证国家安排的贷款规模有足量的资金供应。要根据我市存款多于贷款、存差较大的实际情况，努力用足用好存差资金。要研究各类社会保险基金有效利用的途径，在确保安全、保值、增值的前提下，把保险基金尽可能多地引入生产建设，更好地发挥保险基金的作用。要继续管好用好各类专项建设基金，提高使用效益。

要多渠道筹措资金。积极有效地扩大利用外资，根据国家对利用外资实行全口径计划管理，把国际融资租赁、利用海外基金等纳入计划管理审批的规定，探索利用外资的新途径和新方法，做到既不违反国家政策，又能把外资引进来。要加强与国际大财团及其驻华机构的联系，加大招商力度，争取谈成新的利用外资项目，并进一步落实好已签约的合同协议，提高利用外资的实效。要积极筹集社会资金，规范股票交易和定向募集，搞好企业建设债券等有偿证券的发行，扩大股份合作制，合理引导消费分流，使部分消费资金、闲散资金转化为生产建设资金。要努力争取上级的资金支持，对有关建设项目搞好汇报衔接，积极争取国家投资，争取政策性银行、商业性银行的贷款支持。对国家和省不定期安排使用的专项资金，要创造条件，积极争取。

要调整优化资金投向，集中资金保重点。由于生产建设领域的投资比较分散，形不成规模，难以集约投入、集中力量办几件大事。如果不解决这个问题，优化结构、培植主导产业和主导产品的计划就难以落实。要在资金使用上收拢拳头，形成合力，有保有压，缩短战线，集中保证重点建设。计委、经委、建委、财政、农委等部门的专项基