

北京市门头沟区清水镇 1999 - 2010 年农业发展规划

北京市门头沟区清水镇政府

北京市农林科学院

1999 年 6 月

工程咨询单位年检表(四)

咨询单位自我评价

我在 97 年咨询工作中,能严格遵守国家有关方针政策,坚持以
质、求美、为用户负责的原则,对每个项目都进行了深入的调查研究,并
为客户着想,如项目提供可行性的咨询报告,受到用户好评。

存在问题: 97 年咨询项目不多,经营额不高; (盖章)

领导签字: 王世



主管单位初检意见

同意自我评价



负责年检单位意见

同意单位自评意见,应加强市场意识,
进一步开拓咨询市场,年检合格。

1997 年度年检合格

(盖章)

1998年3月23日

工程咨询资格证书

(副 本)

资格等级 乙级

证书编号 工咨乙9620010

发证机关

1996



单位名称	北京市农林科学院农业综合发展研究所		
单位地址	北京市海淀区板井村		
成立时间	1983		
隶属关系	北京市农林科学院	单位性质	全民
专 业	服务范围 主营: 农业、林业(果树、园艺) 规划咨询、编建议书、编可研、评估咨询(专题研究)、投产后备咨询		

目 录

前言	1
一、现状与评价	2
(一) 农业结构与规模	2
(二) 产业分布	3
(三) 自然、经济和社会条件评价	3
1、自然条件及评价	3
2、经济发展状况	5
3、社会条件及评价	5
二、优势分析	6
(一) 生态环境质量颇佳	6
(二) 夏季气温凉爽宜人, 适宜发展喜冷凉的植物生产	7
(三) 生物资源相对丰富	7
(四) 旅游景观、景点多	7
(五) 当地政府重视科技与教育	7
(六) 优惠政策多	8
三、总体规划	8
(一) 功能定位	8
(二) 总体目标	9
1、总目标	9
2、主要指标 (至 2010 年)	9
(三) 指导思想	10
(四) 2010 年清水镇农业发展的远景描述	10

1、范围与规模.....	10
2、未来农业的特点.....	10
3、未来农业的组成、结构及规模.....	11
(五) 主要产业的要点综述	13
1、基础产业	13
1.1 粮食作物.....	13
1.2 林业.....	14
1.3 牧草业.....	15
2、支柱产业	16
2.1 林蛙养殖业.....	16
2.2 人参种植业.....	17
2.3 蛙油加工.....	18
3、主导产业	18
3.1 干果业.....	18
3.2 草食家畜饲养业.....	20
3.3 特色蔬菜种植业.....	22
4、辅助产业	23
4.1 观光农业.....	23
4.2 籽种产业.....	24
4.3 鲜果蔬菜业.....	24
4.4 其它特种种养业.....	24
4.5 农林产品加工业.....	25
(六) 土地使用分区划分	25
1、清水河流域干果粮食间作、水土保持区	25

2、中山水源涵养林区	28
3、“百灵”自然保护区	28
(七) 组织与管理	28
1、林蛙养殖、加工工程	29
2、林业及山参、山野菜等林副产品生产、加工 工程	29
3、优质干果生产基地建设工程	29
4、保健蔬菜生产基地建设工程	29
5、草食家畜饲养及草场更新建设工程	29
6、错季蔬菜生产基地建设工程	29
7、保健饮料加工工程	29
8、山区特色动物养殖工程	29
9、制种与种质基地建设工程	30
10、山区景观农业建设工程	30
(八) 进度安排	30
(九) 总投资及资金筹措	30
1、总投资	30
2、资金筹措	30
(十) 效益估测	31
1、经济效益估测	31
2、生态效益估测	31
3、社会效益估测	32
(十一) 实施的对策建议	32

北京市门头沟区清水镇农业发展规划

(1999 - 2010 年)

前 言

北京市门头沟区清水镇政府按照市政府发展山区经济、推进农业现代化、科技扶贫的要求，为将全镇建成高效、持续发展的特色农林牧区，1999年4月决定与北京市农林科学院合作制订该镇农业未来10年的发展规划。北京市农林科学院责成本院农业综合发展研究所牵头、主持并编制本镇1999 - 2010年农业发展规划。

在院党委和专家领导小组的领导下，清水镇政府的全力协作、配合，提供了现状资料和规划数据，综合所有专家广泛地收集了相关资料，进行了实地考察和调研，坚持市场导向和资源优化配置等原则，并反复征求了清水镇领导、本院植物营养与资源研究所山区开发研究室及院内外有关专家的意见，于当年6月编制完成此规划。在规划编制的全过程中，陶铁男院长多次给予指导，并亲自审定了征求意见稿和终稿。

一、现状与评价

清水镇位于门头沟区的西部,也是北京市的最西端,北、西与河北省接壤,南侧毗邻房山区。1994年由原清水、齐家庄和黄塔三乡合并而成,土地面积339km²,全镇31个自然村,4502户,12349人;其中,农业人口占91.3%(3820户),劳动力共6041个。

(一) 农业结构与规模

全镇现有耕地14124亩,其中基本粮田5800亩,果粮间作农田7000亩。玉米、谷子、豆类、薯类为主要农作物,1998年粮食产量166.8万kg。蔬菜种植面积不大,播种面积仅200亩,主要有大椒、黄瓜、西红柿和茄子等。种植业年收入240万元。近年来还开展了长白山野山参的人工种植,截止1998年底面积已达840亩,并发展食用菌养殖3万根(椴木)。

林业方面,有林地面积达34.62万亩(含疏林地),其中人工林1.66万亩,宜林面积8.9万亩,果园1.6万亩。果品中,以干果为主,现有核桃树4万余株,年产核桃27.5万kg左右;杏扁1.1万亩,其中标准园6000亩,产量4.7万kg。此外,还有少量苹果、梨、桃等鲜果生产。1998年干鲜果品总产52.8万kg,林业收入193万元。耕地、果园均已实行土地30年承包,8.4万亩荒山荒沟由572户承包,所有杏扁则由206个果树专业户承包。

养殖业方面,有天然草场20万亩,因而以饲养草食家畜为主。1998年底存栏羊2.15万只(其中绒山羊2.14万只),商品羊1.2万只,当年引进了鲁西高脚小尾寒羊种羊200只,年底存栏120只;养牛500头;养猪近5000头,其中商品猪2392头;并有一些马、骡、驴等大牲畜。近年来,还开展了林蛙、虹鳟鱼、山鸡、獭兔、绒山羊等特种养殖。至1998年底,引进黑龙江林蛙6万对,建设孵化场8000m²;虹鳟鱼养殖水面已有20亩,商品鱼5000kg。养殖业总收入374万元。本镇养殖业均以家庭为单位经营,现有养殖专业户220户,其中养羊户183个。

农产品加工方面,本镇具有核桃加工与深加工、山野菜加工和杏核加工生产

线。1994 年在清水建立了年生产能力 1500 吨核桃乳的保健饮料厂，1998 年以销定产，年生产销售 200 吨。此外，当年还初加工核桃 1000 吨、杏核 1000 吨及山野菜 20 吨。

1998 年全镇农业总产值 1221.0 万元。其中，粮食作物产值 214.5 万元，蔬菜业 48.4 万元，果业 319.7 万元，畜牧业 588.4 万元，淡水养鱼 50.0 万元。

根据上述数据进行分析，清水镇人均耕地仅 1.14 亩、果园 1.30 亩、有林地 28.0 亩；耕地资源稀缺，林业资源丰富。农业生产中，1998 年平均每个农业家庭耕地 3.70 亩，规模小；创农业产值 3196 元，人均收入 2289 元中从农业获得的仅 716 元，占 31.2 %。说明不但人均收入低于小康水平，而且务农收入比重很小。农业的单位产出，主要粮食作物玉米单产仅 163.5kg/亩，蔬菜 1335kg/亩，杏扁 4.3kg/亩，苹果、梨等鲜果也仅 206kg/亩，散生核桃平均株产 6.9kg，说明产出水平很低。种养业产值比尽管为 48：52，也只能反映出是低产出水平下的结构匹配，即种养业均不发达。在农业产业化经营上注重了产业链的延伸，有一定的农产品加工能力，但尚很薄弱。归纳而言，清水镇农业基本上是一种资源导向的低产出、低效率、规模小、简单劳动力密集型的传统粗放山区农业。

（二）产业分布

由于本镇地处西山深山区，因此农业主要分布在山间河谷地带。即，清水河的上游支流西沟（双塘涧、齐家庄、张家庄、杜家庄等）、北沟（燕家台、台上、上清水等），以及南沟（张家铺、黄塔、黄安、塔河、梁家铺等）、田寺沟与达摩沟等沟谷。与门头沟区 1987 年农业区划中土地利用区划（第Ⅶ区清水河流域干果粮食间作、水保林区）大体一致。

（三）自然、经济和社会条件评价

1. 自然条件及评价

清水镇地处半湿润半干旱温带，海拔 480 - 2300m，自然条件具有明显的垂直变化特点。境内有北东走向的灵山（2303m）—黄草梁（1670m）、白草畔（2035m）—百花山（1991m）—老龙窝（1649m）两条平行的岭脊。因

而，地势西高东低，南北高中间低，两条岭脊之间由多条北南。南北向支沟发育成西东走向的清水河，然后流出镇域汇入永定河。

(1) 气候

年平均气温 $4 \sim 9^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 95 - 185 天，大多数地区初霜 9 月 21 日 - 10 月 5 日，终霜 4 月 15 - 25 日；海拔每升高 100m，气温降低 0.6°C ，物候期平均缩短 2 天， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的年积温 2300 - 2800 $^{\circ}\text{C} \cdot \text{日}$ 。受地形影响，西部高山较东部节气晚 20 天以上，且昼夜温差大。年平均降水少于 550mm，75% 集中在 6 - 8 月；近些年来降水减少，仅 400 多 mm，形成十年九旱，春季干旱、多风，不利于农业生产。宜农区（清水河流域）年日照平均为 2600 小时左右。冰雹常年发生在雷雨集中地区，如端木沟、齐家庄、燕家台、黄安坨村等地。泥石流则主要发生在清水河以南的达摩庄、洪水峪和田寺等地。

(2) 土壤

清水河以北，地质主要是石灰岩，以南则为中性喷出岩。海拔 1000m 以上，多为山地棕壤，山顶附近为山地草甸土；低山为山地褐土；河谷洪积冲积扇为碳酸盐褐土，pH 值 6.0-7.0，呈中性或微酸性。

(3) 植被

全镇林木覆盖率为 70.5%。

森林植被主要分布在海拔 900m 以上的中山山坡，主要类型有辽东栎林、桦杨林、杂木林、落叶松等及油松林等天然次生林，林下有自然生长的山葱、山韭菜、蘑菇、木耳、黄花、蕨菜等 30 多种山野菜；海拔 1900m 以上的中山顶部因风大则生长杂类草甸。

海拔低于 900m 的低山地域，森林植被较少，除有少量油松林、侧柏林、栓皮栎林外，主要是荆条、酸枣、三亚绣线菊、平榛等落叶灌木及黄草、白草草被。

在低山丘陵及河谷沟谷中，栽种有各种干鲜果树，主要是核桃、杏、梨等。

(4) 地下水

本镇地下水资源较为丰富，属于孔隙潜水，受天然降水的间接影响很明显。清水河北的北沟、西沟河谷属于富水区，水量丰富、水质良好，有大量的泉水，常年性地表水和浅层地下水，地下水埋深一般小于 10m。

清水河以南的支沟河谷地区属弱富水区，水资源较丰富但少泉且无常年地表

水，主要为浅层地下水。地下水埋深一般超过 10m，且水位变幅较大。

(5) 矿产

矿产资源较丰富，主要有煤、石灰石、粘土、石棉、铁和矿泉水等 10 多种矿藏。其中煤炭储量高达 2000 万吨，形成于侏罗纪和石炭纪，现有 39 个开采井，年产 20 多万吨。

2. 经济发展状况

该镇由于地处偏远深山，经济长期滞后，被市政府列为贫困乡镇之一。近些年来有较快发展，1998 年各业全面增收，农村经济总收入为 8750 万元，家庭经营占主体，达 65.6 %；按产业划分，第一产业占 9.2 %，属于二、三产业的工业占 19.9 %，交通运输业占 18.0 %，建筑业 9.0 %，商饮业 16.5 %，服务业 25.2 %，其它 2.2 %。由于灵山、百花山、龙门涧旅游景点的开发，拉动了商饮服务业的迅速发展。

村镇集体企业共 57 个，其中镇办 16 个（采矿 4 个），村办 41 个（采煤 39 个），1998 年总收入 2928 万元。

个体企业共 853 个，其中运输业占 63.3 %，工业 1.6 %，建筑业 1.1 %，商业 17.1 %，饮食业 8.1 %，服务业 8.8 %；当年总收入 4874 万元，利润 1002 万元。

1998 年全镇人均收入为 2325 元。其中，农民人均收入 2289 元，接近小康标准（2300 元），已有 38.7 % 的村达到或超过小康标准。

3. 社会条件及评价

(1) 区位

该镇地处北京市最西端，西、北分别与河北省涞水、涿鹿、怀来三县接壤。镇政府位于 109 国道旁，距复兴门 91km，至区政府约 2 小时车程（70km）。

(2) 能源

能源较充足。除自有煤矿大量外销外，农村用电已有保障，不再限电。

(3) 交通

109 国道自东向西横贯全镇，1/3 的村位于此国道边。镇内村村通公路，除国道旁的村外，13 个村通柏油公路。公共交通除国营客车外，还有 15 辆个体经

营小客车，交通较为方便。

（4）通信

镇政府所在地设有邮电支局，村村通程控电话，总量已超过 500 部，并可使用传呼机与移动电话，村村通邮，80 % 的村可看到当天的报纸。

（5）市场

新近在齐家庄建立了农产品集贸市场。

（6）科教

清水镇设有科委与科协，辖属农业技术服务站、林业站、水管站、农机站、畜牧兽医站，共有各类科技人员 15 名，其中中级职称 1 人，初级职称 14 人，此外，还设立了技术培训学校，1998 年开展各类培训 18 期 950 人次，全镇青壮年（45 岁以下）劳动者受教育年限平均为 9 年，已有 250 人获得绿色证书。

普教中，有一所寄宿制中学和 9 所小学，升学率均为 100 %。

（7）生态环境

由于工业企业甚少，加之封山育林和人工植树造林，该镇大气、水体、土壤生态环境质量俱佳，几无污染。

（8）旅游景点

清水镇北有灵山、龙门涧，南有百花山，是北京市著名的天然风景旅游点。1998 年接待境内外游客逾 100 万人次。此外，还有尚待开发的历史古迹。如，元、明、清朝代的古庙、古寺遗址多处，有的已重新整修、保留较完整；还有明代烽火台 7 座，该镇在抗日战争时期是八路军平西游击队的重要根据地之一。

除上述之外，镇政府所在地还有卫生院、供销社、信用社、派出所等机构。

二、优势分析

清水镇发展经济的优势较为突出，集中体现在自然资源和政策方面。

（一）生态环境质量颇佳

由于处于偏远深山区，清水镇长期以来工业很不发达。这样，一方面制约了当地经济的发展；然而，另一方面却保持了大气、水体和土壤的洁净，无污染。

这对于受到生态环境质量恶化严重困扰的首都来说,不啻于是十分难得的“生态绿洲”。她既有利于利用天然景观的优势发展观光旅游业,也极为适合发展AA级绿色食品生产。

（二）夏季气温凉爽宜人，适于发展喜冷凉的植物生产

与同纬度平原相比,气温低 $3-8^{\circ}\text{C}$,海拔越高温差越大,因而,夏季可避暑;同时,加之光照充足,又适宜种植喜冷凉的植物,如一些药材、花卉、食用菌等;还可发展延后上市的新鲜、特种、精品蔬菜。

（三）生物资源相对丰富

由于当地海拔相差1800m左右,植被垂直分布的特点明显,植物种类较为丰富,并有大量的山葱、山韭菜、磨菇、木耳、黄花、蕨菜等30多种山野菜。此外,还有约20万亩的天然山草场,适宜发展草食家畜。

（四）旅游景观、景点多

灵山已列为自然风景区,与龙门涧、百花山一起均为知名度较高的北京市旅游观光景点。1998年接待游客达100多万人次,还有一些尚待开发的历史古迹。若能充分利用这种天然景观资源,旅游业将会大大拉动当地经济(尤其是第三产业中的服务业、工艺品制造和观光农业)的发展。

（五）当地政府重视科技与教育

近些年来,清水镇政府越来越重视科技与教育在经济发展中的作用,对于科教兴镇的愿望日益迫切。在镇举办了不同内容的成人大专班与中专班,1998年夏行政管理、企业管理大专班分别毕业54人与3人,农经中专班毕业34人。不但在镇设立技术培训学校,而且还在10个村建立成人学校,大力开展各类技术培训,现获绿色证书者已过250人。这就为市场经济下确立农业发展新观念与新思路,以及农业技术应用、推广和辐射奠定了基础。

（六）优惠政策多

为发展贫困山区经济，新近推出了一系列优惠政策，如：

1、市农办与财政局联合制订的关于扶持和鼓励发展农民专业合作经济组织、设施农业、创汇农业、山区综合开发水利富民、发展中小型农业机械、乡镇企业二次创业、农民家庭养殖、科教兴农和大力发展六种农业的考核奖励等九项政策。

2、每年都有一批发展种养业的贴息贷款。

3、市、区小康发展基金专门设立一批期限为1 - 2年的发展种养业的无息贷款。

三、总体规划

（一）功能定位

根据21世纪首都经济发展和郊区农业可持续发展战略，以及当地的资源特点与经济发展水平，门头沟区清水镇农业应具备生产、生态和生活三项功能。

1、生产功能

这是该镇农业的首要功能。即，要为首都及国内外市场提供鲜活、安全、无污染的特色农产品。从市场消费需求的变化趋势以及当地自然资源种类多、数量丰富，但又相对分散的特点分析，清水镇农业既适宜也应格外注重发展特种种植养殖业，还应利用当地优异的天然隔离屏障发展籽种农业。

2、生态功能

作为首都的西大门，要求本镇农业还应具备生态功能。这是一项重要的功能，她包括了以下三个方面的内容。

（1）生态屏障 从水土保持，防风固沙、涵养水源角度出发，应成为首都可持续发展的生态屏障。

（2）自然景观 要保护和合理开发目前独有的自然景观，为发展旅游业和观光农业奠定物质基础。

（3）生物多样性的基地 由于当地海拔变化幅度大，气候等自然条件多样，生物种类多，因而既要成为保护生物多样性的天然基地，也应成为保持种质

资源的人工基地。

3、生活功能

利用天然景观优势，发展观光农业。为都市居民提供观光、休闲、体验、度假等生活服务。

(二) 总体目标

1、总目标

至 2010 年，清水镇农业应以不断提高农民收入为主要目的，在北京山区作为镇一级率先基本实现农业现代化，成为技术密集和劳动力密集型的现代集约持续农业。她将是特种种养业较发达，鲜活、安全、无污染的优质特色农产品生产基地；组织化程度较高，服务体系较完善，集生产、生态、生活多功能于一体，具有山区特色的农林牧复合型生态农业。

2、主要指标（至 2010 年）

- ①第一产业增加值（或农业产值）年递增 26 % 以上；
- ②农业科技贡献率接近 70 %；
- ③农民务农纯收入年增长率达 17.4 % 左右，实现年人均 4775 元（1998 年价）；
- ④林木覆被率约 77 %；
- ⑤种植业
 - 粮食作物播种面积 1.1 万亩，产粮 470 万 kg；其中制种面积 1000 亩，制种 20 万 kg；
 - 优质核桃 5000 亩，年产 50 万 kg；
 - 杏扁 1.1 万亩，年产 60 万 kg；
 - 种植野山参 5000 亩，年产 2.5 万 kg；
 - 年产香菇 40 万 kg；
- ⑥养殖业
 - 养羊 5.8 万只，其中绒山羊、小尾寒羊分别为 5.0 万只、0.8 万只；
 - 黑龙江林蛙存栏达到 1.0 亿对，年产 4000 万对；

- 虹鳟鱼养殖水面达到 150 亩，年产 15 万 kg；
- ⑦观光农业年收入达到农业产值的 1/265。
- ⑧农产品加工业产值与农业产值之比达到 0.95：1。
- ⑨农民合作经济组织的普及率超过 90%。

（三）指导思想

根据北京现代农业可持续发展战略，为顺利实现上述总体目标，本规划的指导思想如下：

1、面向首都市场，努力开拓国内外市场，以市场需求为导向，科技为依托；以经济效益为中心，解贫及富裕农民为宗旨；充分发挥本地的自然资源优势，大力发展特种养殖业，生产鲜活、安全、无污染的优质特色农产品。

2、在农业生产活动中，要科学、合理地利用自然资源（尤其是野生生物资源），运用生态经济学原理，开发利用与保护养育相结合，使自然资源得到永续利用，发挥好首都的生态屏障作用。并且，在注重维护生物多样性的同时，建设种质资源的人工基地。

3、通过扶持各种类型的农民专业协作组织，建立有效的产前、产中、产后服务体系，帮助农民规避、减少、抵御自然风险和市场风险。

4、扩大农业内涵，利用现已知名的旅游景点，带动、发展观光农业和加工农业，努力提高农产品的附加值。

（四）2010 年清水镇农业发展的远景描述

1、清水镇规划的范围与规模

清水镇位于北京市门头沟区西部，由原清水、齐家庄和黄塔三个乡组成，总面积 339km²。南与北京房山区毗邻，西与河北涞水、涿鹿县交界，北与河北怀来县相邻。

2、清水镇未来农业的特点

至 2010 年，清水镇农业作为技术密集与劳动力密集型的现代集约持续农

业,其具体特点如下:

(1)是一种以特种动植物产品为代表的具有山区特色的现代农业。即,①特种种养业较发达;②以生产适销对路的鲜活、安全、无污染的优质特色农产品为主;③产品的技术含量较高;④劳均创造的农业产值高;⑤信息化程度高。

(2)市场导向性强。高度重视特色农产品的市场需求变化,依据消费的动态需求信息,敏捷地调整自身的产业结构和产品结构,生产适销对路的产品。

(3)多功能性。集生产、生态、生活功能于一体。即,既是鲜活、安全、无污染的优质特色农产品的生产基地,又有洁净的生态环境和保持优美的绿水青山的自然景观,并成为保护生物多样性的天然基地和人工基地,还能为城市居民提供回归大自然、旅游、休闲、体验、度假等的生活服务基地。简言之,她将成为“三大基地和一个屏障”。

(4)可持续性。在保持优良的生态环境质量的同时,高度重视自然资源的可持续利用。即,对于各种生物资源的开发利用,是在保持生态系统自我维持能力的基础上,辅以必要的人工投入给予调节,以达资源能永续利用的目的。

(5)高度的组织性。农民合作经济组织的形式多种多样,如公司企业模式、合作社模式、合同生产模式及其它模式,而且组织化程度高,包括农民专业协会在内的各种农民合作经济组织的普及率达到90%以上。

3. 清水镇未来农业的组成、结构及规模

根据清水镇农业发展规划中提出的功能定位、总体目标、指导思想以及各产业规划,该镇未来农业比起现在将发生根本性的转变。

- 性质上,由简单劳动力密集型的传统粗放山区农业,转变成技术密集和劳动力密集型的现代集约持续农业。

- 功能上,由单一的生产功能扩展为集生产、生态、生活三大功能于一体的综合功能。

- 生产结构上,将由与平原趋同的产业结构演进为以特种种养业为支柱的、具有山区特色的结构。

- 产品结构上,将由普通的大宗农产品为主转变成以鲜活、安全、无污染的优质特色农产品为主。