

统一战线论文集

刘世海 李涛 著

统一战线论文集

翦世海 邬涛 著

自序

也许是有缘，我俩于八十年代初在中共济南市委统战部相遇，同室工作了两年后，刘世海调到了济南市政协。九十年代初，李涛又易位于市政协，且二人又在一个办公室，这在人的一生中并不是很容易的。但更重要的是我俩都非常珍惜相逢特别是再度相逢的美好时光，相知、相励、相磋又互助。

在长期从事同一性质的工作中，诚挚相见，密切合作。十几年来，伴随着工作需要而殚精竭虑制作公文的同时，也应某些研讨会之需，或兴趣使然，写了一些与工作有关的文章。这是我俩共同学习、实践、研讨和谋划的结果。其中有的是我俩合作，有的是分别独自写的。即使后者，也是在二人经常一起探讨交流的基础上进行的。

收入本书的文章，很难说都达到论文的水平，但基于分类的要求，只有叫它论文集了。

我们编选这本集子的目的，主要是为了把过去已发表的文章汇集印存，同时也和同志们、朋友们交流学习统战、政协工作的心得体会，特别是趁机得到各位的批评指正。

统一战线理论是科学社会主义的重要组成部分；人民

政协是最广泛的爱国统一战线组织,在具有中国特色的政治体制中,居于协商监督的重要位置,自有它存在的基础、运作模式和规律。按照中共中央有关文件的阐述和中华人民共和国宪法的规定,联系我党统一战线七十多年和人民政协建立五十年来、特别是改革开放二十年来的实践,不断进行探讨,自然有利于提高做好统战、政协工作的自觉性。

本书之所以能够出版,主要是由于济南市统战、政协工作方面的领导对我们的培养教育和济南出版社、市工商业联合会及市委印刷所的热情支持。在此,我们深表谢意。

刘世海 李 涛

目 录

自序

1. 建设有中国特色的社会主义理论对统战、政协工作
提出了哪些要求(1)
2. 新时期统一战线的性质(10)
3. 牢固树立统战观点(17)
4. 坚持有中国特色统一战线理论的几点思考(24)
5. 新时期统一战线的几个问题(30)
6. 坚持和完善有中国特色的社会主义政党制度(36)
7. 统战与改革(41)
8. 人民政协的建立是马克思主义统战理论的重大
发展(53)
9. 新时期人民政协肩负着光荣而重大的使命(60)
10. 试论人民政协工作的几个关系问题(72)
11. 怎样做好人民政协的工作(80)
12. 人民政协所提意见建议的特征(89)
13. 加强调查研究是履行政协职能的基础(92)
14. 统战工作作为经济建设服务的几点思考(100)
15. “一国两制”是实现祖国和平统一的伟大战略
决策(105)
16. 唯物辩证法的巨大胜利(108)
17. 人民政协的性质(112)
18. 人民政协的民主监督(118)

建设有中国特色的社会主义理论 对统战、政协工作提出了哪些要求

李瑞环同志曾经指出：要用建设有中国特色的社会主义理论指导统一战线工作。这是统战工作部门要解决好的一个重大课题。这个问题解决好了，新时期统战工作就有了科学的依据，坚定正确的方向，就会紧跟时代步伐，呈现勃勃生机。

邓小平同志以其伟大无产阶级革命家的胆略和气魄，总结了国际共运、我党七十多年来革命和建设、特别是改革开放、社会主义现代化建设的新经验，继承和发展了马列主义、毛泽东思想，独创性的确立了建设有中国特色的社会主义理论。这一理论最基本的、最主要的内容，中共十四大报告把它概括为九个方面，即：社会主义的发展道路、阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量以及在祖国统一的问题上实行“一国两制”。这九个方面的主要内容有三处直接提到了统一战线。

一是在社会主义发展动力问题上，提出：“政治体制改革的目标，是以完善人民代表大会制度、共产党领导的多党

合作和政治协商制度为主要内容，发展社会主义民主政治。”

二是在社会主义领导力量问题上指出：“必须依靠广大工人、农民、知识分子，必须依靠各族人民的团结，必须依靠全体社会主义劳动者，拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者最广泛的统一战线。”

三是在祖国统一问题上，指出要实行：“一个国家、两种制度”，“在一个中国的前提下，国家的主体坚持社会主义制度，香港、澳门、台湾保持原有的资本主义制度长期不变，按照这个原则，来推进祖国和平统一大业的完成。”

建设有中国特色的社会主义理论如此突出地阐述了共产党领导的多党合作和政治协商制度、两个联盟的统一战线和祖国统一问题，充分体现了统一战线工作在建设有中国特色社会主义事业中的战略地位。

此外，党的十四大报告还在有关部分多处论述了统一战线：

(1)党的十四大报告在九十年代改革和建设的主要任务的第六项中指出：“人民民主是社会主义的本质要求和内在属性。没有民主和法制就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”“完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展新时期的爱国统一战线，充分发挥人民政治协

商和民主监督中的作用。坚持‘长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共’的方针，加强同民主党派协商议事，支持民主党派和无党派人士在国家机关担任领导职务，进一步巩固我们同党外人士的联盟。”

(2)在论述党的建设部分增加了发挥党外监督作用的内容，提出“廉政建设要靠教育，更要靠法制。要切实加强各级党组织和纪律检查机关对党员干部的监督，加强人民群众、各民主党派和无党派人士对我们的监督，建立健全党内和党外、自上而下和自下而上相结合的监督制度。”

(3)在第五项任务中，指出：“加快少数民族地区经济发展，对于加强民族团结，巩固边防，促进全国经济发展，具有极为重要的意义。”在第六项任务中指出：“我国是统一的多民族的国家，各民族的大团结是维护祖国统一、实现社会主义现代化的重要保证。全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，坚持平等、互助、团结、合作，以促进各民族共同繁荣。”

(4)在第六项任务中指出：“认真贯彻党的宗教政策、侨务政策，为社会主义现代化建设服务。”

(5)在第四项任务中，指出了知识分子的重要作用。

综上所述，建设有中国特色的社会主义理论对于新时期统战、政协工作提出哪些要求呢？我想最主要的有以下

几个方面：

一、新时期统一战线必须坚定不移的全方位的发挥自身优势和整体功能作用，为社会主义现代化建设分三步走的战略目标和促进祖国统一服务。中国共产党所以要始终不渝地坚持统一战线，就是要使其为实现自己的整个历史阶段的总任务、总目标服务。而统一战线则必须选好角度、找好位置，盯着党的总任务总目标不放，从自己的优势出发，尽心竭力，作出贡献。这样就能显示统一战线的自身价值，证明统一战线无论过去、现在和今后仍是一大法宝。否则，统一战线就无所作为，而失去生命力。

二、新时期统一战线必须把团结既当成自己的重要功能又当成重要任务。如果把团结只看成是一种手段那是远远不够的。说到底，统一战线就是中国共产党与非党的联盟，就是搞团结。统一战线的本质就是团结。团结搞好了，一切问题就好办了。人心齐，泰山移。要搞大团结、大统一。为了搞好大团结，在海外统战工作中，要求大同，存大异，即使一些人现在还不拥护社会主义制度，只要拥护祖国统一，我们就要团结他们。早在1979年邓小平同志就明确指出：统一战线包括人民政协的任务，就是要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为促进社会主义现代化建设和祖国统一而奋斗。李瑞环同志在全国

政协八届一次会议的讲话中说：“伟大的任务需要广泛的团结，广泛的团结创造伟大的业绩。只有不断巩固和扩大团结，才能维护稳定的社会局面，保持和谐的人际关系；才能充分利用时间进行建设，抓住机遇发展自己；才能挖掘蕴藏的潜力，充分发挥中国人民的聪明才智；才能振奋民族精神，凝聚海内外各方面的力量。团结是实现中共十四大提出的各项任务的基本保证，是战胜艰难险阻、经受风浪考验的力量源泉。”只有采取多种行之有效的形式作好团结的工作，把一切积极性调动起来，全力以赴，为党的中心工作服务，才能充分显示统一战线的职能和特点。

三、新时期统一战线必须为社会主义民主政治建设发挥自己应有的作用。“人民民主是社会主义的本质要求和内在属性。没有民主和法制就没有社会主义，就没有社会主义的现代化”。党的十四大报告，充分阐明了民主政治建设的重要性。搞好社会主义民主政治建设，在党的领导下要依靠全国各族人民，也要发挥统一战线的作用。党的十四大报告，在论述我国的政治体制改革及其目标，社会主义民主和法制建设时，有两处讲到在完善人民代表大会制度的同时，完善共产党领导的多党合作与政治协商制度，发挥人民政协和民主党派的协商监督作用。这就看出，在我国的社会主义民主政治建设中，统一战线占有何等重要的地位和作用。

1989年12月下达了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》之后，在党的十四大报告中，对这一基本制度作了论述，前不久又写进了《中华人民共和国宪法》。这就进一步确立了人民政协、民主党派在我们国家政治生活中的重要地位和作用。其一，把完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，作为我国上层建筑中两大制度之一，作为政治体制改革一个重要内容。其二，正式形成了有中国特色的政党制度。其三，明确了各民主党派的性质是参政党。其四，规定了人民政协是共产党领导的多党合作的重要场所。这种制度要求，一是政协委员、各民主党派成员及社会各界人士，可以在宪法和有关法律规定的范围内自由发表意见；二是政协和各民主党派对国家的大政方针和人民生活中的重大问题进行协商监督；三是提出意见和建议推进社会主义民主政治建设。这样就能拓宽民主渠道，使党和政府及时听到各界人士的意见和要求；使共产党的领导作用和民主党派的参政作用同时得到发挥；有助于在团结稳定的前提下发扬民主，在发扬民主的过程中巩固和发展团结稳定的政治局面。

四、新时期统一战线要针对建立社会主义市场经济体制中出现的新情况，采取新的对应措施。从社会主义计划经济向社会主义市场经济的转变是一场深刻的社会变革，将

导致社会结构内部差异性的扩大和新的利益群体不断涌现。同时,市场经济的竞争性、多变性、求利性和开放性,对社会关系、人际关系和社会心理也会带来巨大影响,将会对统战工作带来一些新的变化。主要的是:(1)呈现不断扩大的趋势。多种经济成分并存的市场经济,非公有制经济将会有一个较大的发展,一大批非公有制经济的代表人物的逐步涌现,将会形成有一定影响力的阶层和集团,统战工作对象将明显增加。多种分配形式并存的市场经济,由于利益的多样性和分配差别将有所扩大,协调和化解利益矛盾,维护安定团结的任务将加重。市场经济的对外开放性,特别是加入关贸总协定、港澳回归祖国,统一战线两个范围联盟的相互交融,统战工作内容和领域将会扩大。在价值规律和竞争机制的作用下,社会的多种差别将会加大,部分社会成员出于逃避现实,祈求福安的想法,加入信教者行列的现象会有所增加。(2)呈现社会化的趋势。随着多种经济成分的增加,社会处于高分化、低整合阶段,求同存异的客观要求,统战对象交叉、政策交叉,工作交叉,统战工作越来越同其他工作融为一体,出现社会化的走向。(3)呈现复杂化的趋势。在社会群体政治参与和民主监督意识、要求增强的同时,某些社会成员有可能出现政治要求的盲目性和非控性、社会心理失衡的可能性,非公有制经济发展过程出现的新情况,都

给统战工作带来新的课题。统战工作对象由于社会阶段、阶层、群体、处于不断分化、组合之中，也将出现多元性、动态性的复杂情况。针对上述情况，要解放思想，使认识适应市场经济发展的客观规律，研究新问题，解决新问题。要树立“大统战”的观念，要依靠全党，发动各部门、单位都来作统战工作。要增强民主观念。随着充满生机和活力的社会主义新经济体制的建立，人民的民主意识、政党意识、参与意识将会增强，用平等态度开展统战工作更为重要。要树立“求大同，存大异”观念。市场经济的一体化，会有越来越多的第二个联盟范围的人士，带着不同的政治、宗教信仰和生活方式来到第一个联盟范围，从事经、科、文、体交流与合作，会出现越来越多的以“求同存异”观念作统战工作的趋势。

五、要把对民主党派和无党派人士安排，作为一项重要工作来对待。共产党和各民主党派无党派人士建立统一战线，为了一个共同目标，同舟共济，并肩战斗。为了更好地发挥他们的作用，必须进行政治上的和在国家机关中实际职务的安排。现在看政治安排是比较正常的，作用是大的，影响是好的。而在国家机关中的实际领导职务的安排，作了大量工作，安排了一些人，发挥了很好的作用，但是需要进一步重视和加强。这对于搞好共产党与各民主党派、无党派人士的合作共事，共同管理国家事务，进行国际交往、经济合作，

有着其他人不可替代的作用。党的十四大报告中明确指出：“支持民主党派和无党派人士在国家机关担任领导职务”。各级党委、政府应当按照中央的要求，在各级国家机关和有关部门中安排民主党派和无党派人士担任领导职务。党委的统战部门应与组织部门密切配合，作好物色、培养、考察、推荐工作，为党委当好参谋。随着共产党领导的多党合作和政治协商制度的日趋完善，市场经济体制的建立，多种所有制形式的出现，党外人士的实职安排更显得重要。安排一个人，影响一大片。这对于巩固和发展爱国统一战线，调动千军万马献身改革开放和社会主义现代化建设事业具有极其重要的意义。

新时期统一战线的性质

任何事物都有其质的规定性。只有弄清事物的性质，才能全面、正确、深刻地认识、理解该事物。自然，统一战线也不例外。我党六十多年来坚持统一战线的历史事实已经充分证明，不同的历史阶段统一战线的性质也有所变化。那么，新时期统一战线的性质是什么呢？对此，李维汉和杨静仁同志都有原则的、明确的回答。李维汉同志在《红旗》1983年第24期《毛泽东思想指导下的中国统一战线》一文中指出：“就其战略目标、政治基础和绝大多数成员的政治态度来说，其基本性质是社会主义的。”杨静仁同志在《红旗》1983年第7期《新时期的统一战线》一文中说：“确定统一战线的性质，首先要从它的战略目标和根本任务，从它的政治基础来看。新时期统一战线的根本目标、根本任务，是要把我国建设成为现代化的、高度文明、高度民主的社会主义国家；它的根本政治基础是四项基本原则。这当然是社会主义的。其次，从统一战线的组成来看，大多数是社会主义的劳动者和拥护社会主义的爱国者，就是说，从统一战线的主体来说，是以拥护社会主义为基础的。”我们理解，这两位领导同志论述的精神是一致的。根据这个精神，我们想从以下三

个方面谈谈新时期统一战线的性质问题。

一、研究统一战线的性质，必须紧紧抓主要矛盾和矛盾的主要方面。毛泽东同志指出：“事物的性质主要是由取得支配地位的矛盾的主要方面所规定的。”我们认为，只有以马克思主义的这一基本观点作指导，去分析统一战线，才能得出正确的结论。

统一战线问题是无产阶级及其政党如何组织和领导同盟军的问题，也是无产阶级同其他革命阶级和一切可以争取、团结的力量结成政治联盟的问题。毋庸置疑，党的领导是这一事物的主要矛盾方面。但统一战线是有具体内容的，党所以要搞统一战线没有任何别的目的，从来都是为实现自己的任务和根本目标服务的。因而，党的总任务和根本目标对统一战线的性质起着决定和影响的作用。从这一基本观点出发，统一战线的性质就是党所领导的，为完成无产阶级的历史使命，实现共产主义而奋斗的统一战线。然而实现这个最终目标却是一个长期的历史过程。在这个长期的历史进程中，由于国内外诸因素和各种条件的变化和影响，它又不能不分成若干的具体历史阶段。因此，党在每个历史阶段的任务和目标不同，统一战线的性质也会有所变化。这是已被历史事实所证明了的。民主革命时期，党所要解决的主要矛盾和总任务是反对帝国主义、封建主义和官僚资本主

义。要完成这样一个艰巨的任务，如果没有强有力的同盟军，是无法战胜强大的反动统治阶级的。这就要求无产阶级必须联合农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级和其他爱国力量，组织广泛的统一战线。这一时期的统一战线具有反帝、反封建的性质。由于国内外形势的变化，民主革命在不同的历史阶段，党的任务、目标不同，统一战线也具有不同的性质。八年抗战阶段，民族矛盾上升。为了反对中华民族的共同敌人，党提出了“团结抗战”的总任务。党所领导的有工人、农民、小资产阶级、民族资产阶级，还有一部分大资产阶级和地主阶级参加的统一战线，是直接服务于打倒日本帝国主义这个目标的。所以，这一时期的统一战线具有抗日的性质。现在，我们的国家已经进入了一个新的历史时期。党的十一届三中全会决定，全党工作重点从1979年起转移到社会主义现代化建设上来。新时期党的总任务和目标：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。新时期的统一战线是为党的新时期总任务和八十年代以至九十年代的三大任务服务的。国际反霸斗争的进行和祖国统一大业的实现，取决于党的斗争方针和策略的正确，更重要的是取决于我国社会主义现代化建设的程度，我们社会主义祖国愈是强大，愈能推进国