



論群眾路線

版出 處書學館 南蘇



論 羣 衆 路 線

蘇南新華書店出版

一九四九年六月

論 羣 衆 路 線

出 版	蘇南新華書店
-----	--------

印 刷	新華印刷廠
-----	-------

發 行	蘇南新華書店 各地分支店
-----	-----------------

一九四九年六月蘇州版

0001—8000

目錄

一、問題的提法——羣衆路線就是無階級的階級路線：黨必須密切聯系人民羣衆。反對脫離人民羣衆的各種傾向（命令主義、尾巴主義、官僚主義、軍閥主義等等）

二、羣衆觀點：全心全意爲人民羣衆服務、對人民羣衆負責與對黨負責之一致性、相信人民羣衆的創造力、向人民羣衆學習

三、領導方法：一般號召與個別指導相結合、領導骨幹與廣大羣衆相結合

四、羣衆工作：從羣衆的需要與自願出發、羣衆工作的多樣性、照顧部分與照顧全局相結合、在羣衆運動中要照顧多數

五、羣衆觀點與中國農村特點：理解農村特點、與農民打成一片

一 問題的提法——羣衆路線就是無產階級的
階級路線：黨必須密切聯繫人民羣衆、反
對脫離人民羣衆的各種傾向（命令主義、
尾巴主義、官僚主義、軍閥主義等）

我們共產黨人區別於其他任何政黨的一個顯著的標誌，就是和最廣大的人民羣衆取得最密切的聯系。全心全意地爲中國人民服務，一刻也不脫離羣衆；一切從人民的利益出發，而不是從自己小集團或自己個人的利益出發；向人民負責與向自己領導機關負責的一致性；這就是我們的出發點。共產黨人必須隨時準備堅持真理，因爲任何真理都是適合人民利益的。共產黨人必須隨時準備修正錯誤，因爲任何錯誤都是不適合人民利益的。二十四年的經驗告訴我們，凡屬正確的任務、政策及工作作風，都是和當時當地的羣衆要求相適合，都是聯系羣衆的。凡屬錯誤了的任務、政策及工作作風，都是和當時當地的羣衆要求不相適合，都是脫離羣衆的。教條主義、經驗主義、命令主義、尾巴主義、宗派主義、官僚主義、軍閥主義，驕傲自大的工作態度等項弊

病之所以一定不好，一定要不得，如果什麼人有了這類弊病就一定要改正，就是因為他們脫離羣衆。我們的大會（按：指黨的七次大會——編者）應該號召全黨提起警覺，注意每一個工作環節上的每一個同志，不要讓他脫離羣衆。教育每一個同志熱愛人民羣衆，細心地傾聽羣衆的呼聲，每到一地就和那裏的羣衆打成一片，不是高踞於羣衆之上，而是結合於羣衆之中，根據羣衆的覺悟程度，去啓發與提高羣衆的覺悟，在羣衆出於內心自願的原則之下，幫助羣衆逐步地組織起來，逐步地展開為當時當地內環境所許可的一切必要的鬥爭。在一切工作中，命令主義是錯誤的，因為它超過羣衆的覺悟程度，違犯了羣衆的自願原則，害了急性病。我們的同志，不要以為自己了解了的東西，廣大羣衆也和自己一樣一概都了解了。羣衆是否已經了解並且是否願意行動起來，要到羣衆中去考察才會知道。如果，我們這樣做，就可以避免命令主義。在一切工作中，尾巴主義也是錯誤的，因為它落後於羣衆的覺悟程度，違犯了領導羣衆前進一步的原則，害了慢性病。我們的同志不要以為自己尚不了解的東西，羣衆也一概不了解。許多時候，廣大羣衆跑到我們的前頭去了，迫切地需要前進一步了，我們的同志不能做廣大羣衆的領導者，却反映了一部份落後份子的意見，並將此種落後份子的意見誤認為廣大羣衆的意見，做了落後份子的尾巴。總之，應使每個同志明瞭共產黨人的一切言論、行動，以是否合乎最廣大人民羣衆的最大利益，是否為最廣

大人民羣衆所擁護爲最高標準。應使每個同志懂得，只要我們依靠人民，堅決地相信人民羣衆的創造力是無窮無盡的，因而信任人民，和人民打成一片，那就任何困難也能克服，任何敵人也不能壓倒我們，而只會被我們所壓倒。（毛澤東：『論聯合政府』第五節）

我們共產黨員，無論在什麼問題上，一定要能够同羣衆相結合。如果我們的黨員，一生一世坐在房子裏不出去，不經風雨，不見世面，這種黨員，對於中國人民究竟有什麼好處沒有呢？一點好處也沒有，我們不需要這樣的人作黨員。我們共產黨員應該經風雨，見世面，這個風雨就是羣衆鬥爭的大風雨，這個世面就是羣衆鬥爭的大世界。『三個臭皮匠，合成一個諸葛亮』，這就是說，羣衆有偉大的創造力。中國人民中間，實在有成千成萬的諸葛亮，每個鄉村，每個市鎮，都有那裏的諸葛亮。我們應該走到羣衆中間去，向羣衆學習，把他們的經驗綜合起來，成爲更好的有條理的道理與辦法，然後再告訴羣衆（宣傳），並號召羣衆實行起來，解決羣衆的問題，使羣衆得到解放與幸福。如果我們作地方工作的同志脫離了羣衆，不了解羣衆的情緒，不能夠幫助羣衆組織生產，改善生活，只知道向他們要救國公糧，而不知道首先用百分之九十的精力去幫助羣衆解決他們『救民私糧』的問題，然後僅僅用百分之十的精力就可以解決救國公糧的問題，那末，這就是沾染了國民黨作風、沾染了官僚主義的灰塵

。國民黨就是只向老百姓要東西，而不給老百姓以任何一點什麼東西的。如果我們共產黨員也是這樣，那末，這種黨員的作風就是國民黨的作風，這種黨員的臉上就堆上了一層官僚主義的灰塵，就得用一盆熱水好好洗乾淨。我覺得在無論那一個抗日根據地的地方工作中都存在有這種官僚主義的作風，都有一部份缺乏羣衆觀點因而脫離羣衆的工作同志，因此必須堅決地克服這種作風，才能和羣衆親密的結合起來。此外，在我們的軍隊工作中，則存在有一種軍閥主義作風，這也是一種國民黨作風，因為國民黨軍隊是脫離羣衆的。我們的軍隊必須在軍民關係上、軍政關係上、軍黨關係上、官兵關係上、軍事工作與政治工作關係上、幹部相互關係上，實行正確的原則，決不可犯軍閥主義的毛病。官長必須愛護士兵，不能漠不關心，不能採取肉刑。軍隊必須愛護人民，不能損害人民利益。軍隊必須尊重政府，尊重黨，不能鬧獨立性。我們的八路軍、新四軍是人民的軍隊，歷來是好的，現在也是好的，是全國軍隊中一支最好的軍隊。但是近年確實生長了一種軍閥主義的毛病，一部份軍隊工作同志養成了一種驕氣，對士兵，對人民，對政府，對黨，橫蠻不講理，只責備地方，不責備自己，只看見成績，不看見缺點，只愛聽恭維話，不愛聽批評話。……無論在地方工作中，在軍隊工作中，無論是官僚主義傾向與軍閥主義傾向，其毛病的性質都是一樣，就是脫離羣衆。（毛澤東：『組織起來』）

在黨章的總綱上和條文上，都特別強調了並貫串着黨的羣衆路線。這也是這次修改黨章的一個特點；因爲羣衆路線，是我們黨的根的政治路線，也是我們黨的根本的組織路線。

毛澤東同志屢次指示我們：在一切工作中要採取羣衆路線。他在向這次大會的報告中，又以極懇切的詞句指示我們：要根據羣衆路線去進行工作。他說：我們共產黨人與最廣大的人民羣衆取得最密切的聯系，是我們區別於任何其他政黨的一個顯著的標幟。他要我們：『全心全意地爲中國人民服務，一刻也不脫離羣衆；一切從人民利益出發，而不是從自己小集團或自己個人利益出發』。他要我們同志明瞭：『共產黨人的一切言論、行動，以是否合乎最廣大人民羣衆的最大利益，是否爲最廣大人民羣衆所擁護爲最高標準』。要我們同志明瞭：『只要我們依靠人民，堅決地相信人民羣衆的創造力是無窮無盡的，因而信任人民，和人民打成一片』，我們就是不可戰勝的。他說：『在一切工作中，命令主義是錯誤的，因爲它超過羣衆的覺悟程度，違反了羣衆的自願原則，害了急性病』。又說：『在一切工作中，尾巴主義也是錯誤的，因爲它落後於羣衆的覺悟程度，違反了領導羣衆前進一步的原則，害了慢性病。』所有毛澤東同志的這些指示，都是極端重要的，每個同志都必須細心領會和切實執行。我們的這種羣衆路線，是只有無產階級的政黨才能具有的。我們的羣衆路線，也

就是階級路線，就是無產階級的羣衆路線。我們對人民羣衆的這種觀點，我們與人民羣衆的這種關係，是和一切剝削階級對待人民羣衆的觀點，根本不相同的。

我們完全懂得：人民羣衆的先鋒隊在人民羣衆解放鬥爭的全部過程中所起的決定的作用。人民羣衆必須有自己的先鋒隊，而且必須有如我們黨這種性質的先鋒隊，人民羣衆的徹底解放，才是可能的。人民羣衆如果沒有自己的這種性質的先鋒隊，就將使人民羣衆沒有革命的領導，而如果没有這種領導，就將使人民羣衆的革命事業遭受失敗。中國人民只有在我們黨的堅強而正確的領導之下，只有依照我們黨所指出的政治方向奮鬥，才能獲得自己的徹底解放。

這是一方面。

在另一方面，人民羣衆的先鋒隊必須與人民羣衆建立正確的關係，它必須在各方面，首先在政治上代表人民羣衆的利益，必須用正確的態度去對待人民羣衆，必須用正確的方法去領導人民羣衆，然後先鋒隊才能密切聯系於人民羣衆。否則，先鋒隊是完全可能脫離人民羣衆的。而先鋒隊如果脫離人民羣衆，就不能成其爲人民的先鋒隊，就不獨不能實現它解放人民羣衆的任務，而且有直接被敵人消滅的危險。這就是說，人民羣衆的先鋒隊在一切工作中必須有澈底的明確的羣衆路線。

在一些什麼重要情形下，先鋒隊就要脫離人民羣衆呢？

首先，就是先鋒隊如果不能履行自己當作人民先鋒隊的應有職責，不能在一時期和一切情況下代表最廣大人民羣衆的最大利益，不能及時提出正確的任務、政策及工作作風，不能堅持真理，不能在有錯誤時及時修正錯誤，那就要脫離人民羣衆。這就是說，尾巴主義、自流主義，是要脫離人民羣衆的。

在我們黨內，公開的自發論，公開主張追隨羣衆自發運動的尾巴主義『理論』，公開主張不要無產階級政黨領導的『理論』，是還沒有的。但是大革命後期的陳獨秀主義和抗戰初期的投降主義，就是一種尾巴主義，它們遠遠落在當時人民羣衆革命運動的後面，不能提出代表人民羣衆並鼓勵人民羣衆前進的正確的任務、政策及工作作風，因而脫離人民羣衆，使革命受到損失或失敗。此外，還有些同志在各種工作中有尾巴主義這類性質的錯誤。比如，有些同志在實際工作中，不把黨看作是階級組織的最高形式，而把黨看作是軍隊的、政府黨團的或職工會的附屬品。另有些同志在工作中疲踢，老一套，安於現狀，任其自然，喪失上進之心，而不根據當時當地羣衆的情況，提出正確的任務、政策與工作作風，率領羣衆力求前進，違反領導羣衆前進一步的原則，遷就羣衆中落後的意見，把自己降到普通工人、農民甚至落後份子的水平，失去先鋒隊的作用。有時又遷就羣衆中錯誤的意見，而跟隨在羣衆自發運動的尾巴後面跑，不能對羣衆實行正確的有遠見的領導。這種傾向，是要使我們脫離廣大人民羣

衆的，因爲人民羣衆並不需要這樣的人來領導自己。

其次，就是先鋒隊如果不用正確的態度與正確的方法去領導人民羣衆，不設法使羣衆在自己的親身經驗中來體會黨的口號的正確，因而在黨的口號之下行動起來，或者提出了過高的口號、過左的政策，或者提出了當時情況所不能允許的與羣衆所不能接受的過高的鬥爭形式、組織形式，那就要脫離人民羣衆。這就是說，命令主義、冒險主義與關門主義，是要脫離人民羣衆的。

在我們黨內，有些同志是犯過命令主義、冒險主義與關門主義的錯誤的。比如，有些同志在自己的工作中不對人民羣衆負責，不相信羣衆是自己解放自己，而站在人民羣衆之上，去代替羣衆鬥爭，恩賜羣衆解放，命令羣衆行動。他們犯了急性病，表面上積極，然而他們不知道怎樣才能把黨的口號變爲羣衆自己的口號，怎樣才能把黨所提出的任務變爲羣衆自己的任務。他們不知道如何才能去啓發羣衆的覺悟並適當的等候羣衆的覺悟，不知道採取許多步驟去使羣衆自然而然的革命化，而企圖用簡單的、生硬的、命令的辦法強制羣衆接受黨的口號和任務，並強制羣衆起來行動。他們違反了羣衆的自願原則，特別在提出了過高的口號與過左的政策，引起羣衆的懷疑與不滿之時，他們更用強迫命令甚至懲辦主義的辦法，去推動其工作。其中最惡劣的作法，就是他們每到一地，就去找那裏的錯誤、缺點和壞典型，加以批評、鬥爭和處罰，

以此去嚇唬人民和幹部，去推進工作；而不去找那裏的優點和好典型，加以研究、補充和系統化，獎勵那裏的英雄和模範工作者，傳佈好的經驗，以鼓勵黨員和人民前進，同時即可以克服那裏的錯誤、缺點。他們到處打擊人，用命令簡單解決一切，不向人民羣衆學習，不吸收羣衆中的新發明與新創造，而強迫別人依照他們的辦法行動。這種傾向，是要嚴重地脫離人民羣衆的，並要引起羣衆對於他們、以至對於黨發生怨恨。

除開上述兩種傾向外，官僚主義與軍閥主義的傾向也在我們黨內有些同志中發生了。這也是嚴重脫離人民羣衆的傾向。

官僚主義的傾向，表現在有些同志沒有爲人民服務的觀點以及對黨對人民不負責任的觀點。其典型的表現就是：飽食終日，無所用心，只知發號施令，而自己則既不調查，又不研究，也不向羣衆學習，拒絕羣衆的批評，抹煞人民的權利，甚至要求人民爲他們服務，爲自己的享受，而不惜犧牲羣衆的利益，勞民傷財，貪污腐化，在羣衆面前稱王稱霸等。

軍閥主義傾向，表現在有些同志不了解：我們的軍隊，乃是人民的軍隊，人民的武力，乃是人民用以戰勝敵人解放自己的一個最重要的工具，而把軍隊看成是超出人民之外、或是站在人民之上的一種特殊勢力，甚至把軍隊看成是可以造成少數個人勢

力、個人地位的工具，因而他們就把官僚主義、命令主義的作風使用在人民軍隊的工作中。其特點：首先表現在官兵關係、上下級關係上，用命令主義與懲辦主義的辦法來統率自己的士兵與部下，而不依靠士兵與部下的自覺與自動。其次，表現在軍民關係上，不注意嚴整部屬的羣衆紀律，不熱愛人民，強迫、打罵人民羣衆，使軍隊脫離人民羣衆。再其次，表現爲單純軍事觀點，表現在革命軍隊與革命政府的關係上，企圖照軍閥那樣把軍隊拿在政府的上頭，企圖以軍治政。很明白，這種傾向，與人民軍隊是根本不相容的。

上述這些脫離羣衆的錯誤傾向之所以在我們黨內產生，是由於勞動人民的文化程度不夠和舊社會剝削階級的影響，我們黨內的小資產階級成份以及脫離社會生產甚久的成份，常常容易接受這種影響而成爲各種脫離羣衆的傾向。這些傾向的產生，有深刻的社會根源，以至在我們黨章的總綱上也提到了它們。將來革命愈擴展，工作愈繁重，我們內部的這些傾向也愈有可能生長。因此，我們應經常和這些傾向作鬥爭，才能經常保持和鞏固我們與廣大人民羣衆的聯系。正如毛澤東同志所說，應該經常掃地和洗臉，以免這些政治的灰塵、政治的微生物來蒙蔽與侵蝕我們同志的思想和我們黨的肌體。

人民羣衆必須有自己的堅強的先鋒隊，人民的先鋒隊必須密切聯系於最廣大的人

民羣衆。只有這樣，人民羣衆的解放，才是可能的。因此，我們黨——中國人民的先鋒隊，必須經常清除上述各種脫離人民羣衆的傾向，而實行密切聯系人民羣衆的路線。所謂密切聯系人民羣衆的路線，就是黨的羣衆路線，毛澤東同志的羣衆路線，就是要使我們黨與人民羣衆建立正確關係的路線，就是要使我們黨用正確的態度與正確的方法去領導人民羣衆的路線，就是要使我們黨的領導機關和領導人與被領導的羣衆建立正確關係的路線。

毛澤東同志說：我們黨的政策和工作方法應該是從羣衆中來，又到羣衆中去。這就是說，不但我們黨的政治路線，而且我們的組織路線，都應該是正確的從羣衆中來的路線，又正確的到羣衆中去的路線，我們黨的正確的政治路線，是與正確的組織路線分不開的。雖然政治路線與組織路線之間，可能發生部份的暫時的不調和的現象，但是不能設想，政治路線是正確的，組織路線却是不正確的；反之，組織路線正確了，政治路線却是不正確；要把二者互相孤立起來是不可能的。所謂正確的組織路線，就是徹底的羣衆路線，就是我們黨的領導骨幹和黨內黨外廣大羣衆密切結合的路線，就是從羣衆中來，又到羣衆中去的路線，就是指導方法上的一般號召與個別指導相結合的路線。（劉少奇：『關於修改黨章的報告』）

做任何事情，歸根到底，有兩條不同的路線：一條是官僚主義的路線，特長就是

命令主義，只是向羣衆強迫，只是簡單地向羣衆要東西，只是閉門造『計劃』，造『公式』，千篇一律硬套在羣衆上面；又一條是羣衆路線，乃是向羣衆學習，聽取羣衆意見，用百分之九十以上的力量給羣衆東西，隨後才用百分之十或百分之幾的力量向羣衆要東西，至於所要的東西又是爲的用在羣衆的事業上面，而不管在任何場合，決不是從超空間、超時間的『公式』出發，而是從當地當時羣衆的具體情況出發。前一條路線是反毛主席的路線，後一條路線就是毛主席的路線。按照前一條路線做事情，就必然把事情辦壞，就必然引起羣衆不滿，而凡是把事情辦得好，能受羣衆充分擁護的，總是照後一條路線去做的。

按照官僚主義路線辦事的同志，或者覺得他們那樣做也能够『完成任務』，而且還可以『做得快』，省得『麻煩』。實際上，這類同志完全不了解：我們的任務沒有別的，我們的任何任務都只是一個：爲人民服務，爲人民的利益。一切任務都必須首先和人民羣衆商量；在羣衆面前弄清楚，在羣衆中充分討論，爲羣衆所同意，並由羣衆自己動起手來。這是羣衆路線，又正是對人民負責。劉少奇同志在修改黨章報告上說得好：『我們黨員受了黨的領導機關與領導人的命令去進行工作，他們在工作中是要對黨的領導機關與領導人負責的；但如果把這種對領導機關負責與對人民負責分開來看，那是錯誤的。必須對人民負責，才算是盡了最後與最大之責。……每個黨員對

人民負責，即是對黨負責：對人民不負責，即是對黨最不負責。要理解對黨負責與對人民負責的一致性，要使二者統一起來，不要使二者割裂開來，對立起來。如果發現自己領導機關與領導人所指示的任務、政策和工作作风有缺點、錯誤時，即應以對人民負責的精神向領導機關與領導人建議改正，要弄清是非，不應馬虎敷衍，否則，就是對人民沒有負起責任，也就是對黨沒有負起責任。『一切事情經過羣衆路線來考慮，來進行，就是對人民負起責任，而官僚主義路線的態度恰不是對人民負起責任的態度：盤旋在他們腦中的，對上對下，也都是『命令』的簡單兩個字，見之於他們行動的，對上對下，也都是『命令』的簡單兩個字；他們割裂對人民負責與對上級機關負責的聯繫，他們既不考慮『任務』與人民利益的聯繫，而且往往把原來正確提出的任務，用簡單的方法，由幾個幹部決定『佈置』下來，強迫羣衆去執行，不和羣衆商量，不讓羣衆自由發表意見與決定問題，或找出解決問題的道路，甚至對於羣衆提出意見或問題，預先即已在幹部中佈置了『答覆』；他們完全不待羣衆的思想成熟與行動成熟，自己想幹就幹，結果即使任務的提出是正確的，任務也似乎『完成』了，但也會引起羣衆的懷疑與不滿。並且即使是給羣衆東西，但那並沒有和羣衆仔細商量，沒有通過羣衆自己的思想和力量，第一，就不會給好，不會給得妥當；第二，羣衆對於所給和所得的東西，會抱着消極和懷疑的態度，或者不樂意接受；第三，結果所給的