



# 机关工会理论与实践

中共中央直属机关  
工会联合会编

# 机关工会工作理论与实践

中共中央直属机关工会联合会编

## 《机关工会工作理论与实践》目录

- 认真贯彻“三个代表”的重要思想、坚持不懈地抓好工会自身的建设和改革(代序)·····胡锦涛(1)
- 按照“三个代表”的要求 切实加强机关工会工作·····贾祥(5)
- 高度重视切实加强机关调研工作·····周玉清(12)
- 从总体思路到基本框架·····李永海(17)
- 谈谈组建机关工会和加强机关工会工作的必要性和重要性·····张文忠(24)
- 浅谈如何加强新形势下的机关工会工作·····河北省直属机关工会工委(30)
- 邓小平工会理论论纲·····于景森(37)
- 关于当前工会理论政策研究的几点思考·····石光明(44)
- 关于工会工作若干问题的思考·····马新生(49)
- 浅谈如何做好机关工会工作·····张福昌(53)
- 试论新形势下机关工会的四项社会职能·····中央联络部机关工会(58)
- 争取主动 有所作为·····孙保国(65)
- 对做好机关工会工作的几点思考·····李建设(74)
- 试论贯彻“三个代表”的重要思想与履行工会四项职能的关系·····曲桂兰(80)
- 加强新形势下机关工会工作的几点思考·····骆树林(92)
- 论新时期机关工会工作的大局观·····周勇 贺劲松(100)
- 论机关工会的群众化·····姚勇 白殿芬(109)
- 围绕中心 服务大局 在特色上开动脑筋·····齐殿清(117)
- 在改革发展和稳定的大局中把握工会工作·····潘翔鸣(124)
- 对新形势下加强机关工会工作的思考·····张珊珍(133)
- 试论如何加强和改进机关工会工作·····陶志勇(138)
- 对新时期工会工作的思考·····韩秀英(142)

关于新形势下加强机关工会工作的思考·····	倪燕芳	(149)
增强机关工会活力的探索与实践·····	胡桂传	(153)
机关工会的职能履行·····	江南	(158)
充分发挥工会在社会主义建设中的作用·····	郭凤华	(161)
服从服务于全党全国工作大局 找准位置 发挥作用·····	刘国强	(167)
浅谈机关妇女组织需要把握好的几个问题·····	张黎明	(174)
机关工会女职工工作的几点思考·····	石晓燕	(182)
从政务公开谈机关民主管理的强化·····	吴育杭	(188)
浅析机关工会开展民主管理的难点与对策·····	窦杰	(194)
关于正确有效发挥机关职代会作用的思考·····	许芳银	(198)
机关职工民主管理问题初探·····	陈发清	(204)
对机关建立职代会制度的探讨·····	刘宇红	(213)
论机关工会应强化民主参与和民主监督职能·····	张春菊	(220)
试谈在机关开展合理化建议活动中的几个问题·····	杨吉翔	(224)
建立机关职代会制度必须着重注意的几个问题·····	李选	(229)
全面推行厂务公开是工会深入贯彻“三个代表”重要思想的基本途径 ·····	汪连天	(238)
关于强化民主管理 全心全意依靠职工办好企业的思考·····	徐小萍	(244)
浅论机关工会思想政治工作的继承与创新·····	·····	·····
·····	浙江省直属机关工会工委	(249)
开拓进取 探索思想政治工作新途径·····	高宝中	(257)
认真贯彻落实《纲要》广泛深入地开展全民健身活动·····	·····	·····
·····	陕西省直属机关工会工委	(263)
新时期工会开展建家活动的实践与探索·····	管叙玲	(269)
探索创新务实 努力争创“先进职工之家”·····	·····	·····
·····	上海市工业直属机关工会	(277)
机关工会建家工作应结合实际抓好五个结合·····	王双清	(283)
营造温馨和谐的环境 建设职工信赖的“小家”·····	王新卫	(287)
努力做好财务工作 促进工运事业发展·····	江苏省直属机关工会工委	(290)

## 认真贯彻“三个代表”的重要思想,坚持不懈地抓好工会自身的建设和改革(代序)

胡锦涛

江泽民同志关于我们党要始终代表中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的重要思想,高屋建瓴、高瞻远瞩,是对党的性质、宗旨和根本任务的新概括,是对马克思主义建党学说的新发展,是对新形势下加强党的建设和推进有中国特色社会主义事业的新要求,为我们党迎接新世纪、经受新考验、完成新任务、赢得新发展提供了强大的思想武器。工会作为党领导下的群众团体,无论是完成好带领职工群众为两个文明建设作贡献、代表和维护职工群众的利益等任务,还是不断推进自身的建设和改革,都必须用“三个代表”的重要思想来统揽、来指导。

在加强工会自身建设方面,中央已经提出了一系列明确要求,要认真贯彻落实。这里,我着重强调三个问题。

**第一,关于新建企业组建工会的问题。**在新建企业组建工会,扩大工会工作的覆盖面,是当前工会自身建设中一项十分重要而紧迫的任务。随着公有制实现形式的多样化和非公有制经济的加快发展,新建企业大量出现,在新建企业就业的职工越来越多,工会原有的组织体系已经不能适应职工队伍结构的变化。我们一定要从巩固和加强党的阶级基础和执政基础的高度,从维护改革发展稳定大局的高度,从代表广大职工根本利益的高度,深刻认识新建企业组建工会工作的重要性和紧迫性,在加强原有基层工会建设的同时,加快新建企业组建工会的步伐,不仅最大限度地把公有制企业的职工组织到工会中来,而且最大限度地把非公有制企业的职工也组织到工会中来。最近,全总

专门召开了会议,对这项工作进行了全面部署,要认真抓好落实。在指导上,要注意两点:一是既要全面推进,又要突出重点。哪里有工哪里就要建立工会组织,这是国家有关法律中明确规定的。这个求绝对不能动摇,哪个企业都不能例外。但同时也要看到,新建企业所有制性质不同,规模不同,经营方式不同,职工人数不同,情况千,万别。因此,既要提出明确的进度要求,又要从实际出发,先易后难,条件成熟的企业先把工会组织建起来,力求有所突破;既要坚持组工会的基本原则,又要因地制宜、因企制宜,探索多种建会模式,采多种职工入会办法,扎扎实实地把组建工会工作推进向前进。二是把组建工会同增强基层组织活力结合起来一起抓。我们在新建企业建工会,目的是把工作真正做到这些企业中去。为此,不但要把工会快建起来,而且要帮助这些新建的工会组织从一开始就建立起新的行机制,并不断改进活动形式、工作方式,在促进企业发展和维护职权益等方面充分发挥作用,不断增强吸引力和凝聚力,真正在企业站住脚跟。

**第二,关于加强工会干部队伍特别是领导干部队伍建设的问题**按照“三个代表”的要求加强工会自身建设,就必须下大气力建设一与新世纪面临的新形势新任务相适应的高素质工会干部队伍。这样能推动工会事业不断向前发展,才能确保党的路线方针政策贯彻到会的各项工作中去。这些年,工会在干部队伍建设方面抓得是好的,别是通过认真开展“三讲”教育,工会领导干部队伍的精神面貌发生可喜的变化。但也要看到,现在改革和发展步伐加快,工会工作既面难得的发展机遇,也面临着一些从未遇到的困难和问题。这都对工干部的思想素质、政策水平和工作能力提出了新的更高的要求。当前工会要针对干部队伍建设的实际情况,着力做好三个方面的工作。是要抓好学习,进一步提高工会干部的整体素质。要引导干部认真习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论,学习党的路线方针政策努力提高思想政治素质,增强运用理论观察、分析和解决问题的能力。同时,还要帮助他们拓宽视野,更新知识,掌握更多的社会主义

场经济知识、经营管理知识、现代科技知识和法律知识等，为开展工作打下坚实的知识基础。二是要着眼长远，加快工会干部新老交替的步伐。现在工会干部队伍中老同志相对比较多，他们党性强，境界高，经验丰富，是工会的宝贵财富，要继续把他们的作用发挥好。但从工会工作的长远发展看，培养大批年轻干部特别是优秀年轻领导干部的任务更为紧迫。各级工会组织要抓住中央加大培养选拔优秀年轻干部工作力度的有利时机，积极协助党委和组织部门，进一步拓宽用人视野，改进选拔方法，把那些素质高、作风正、热爱工会工作的年轻同志选拔到工会各级领导班子中来，使班子成员在年龄上形成合理的梯次配备，在知识和专业结构上有明显的改善。三是要疏通渠道，认真做好工会干部交流工作。这也是保持工会干部队伍生机与活力的一个有效措施。工会组织既要努力创造条件，多渠道吸引各种人才到工会来工作，不断增加工会干部队伍的新鲜血液；又要积极争取党委和组织部门支持，把部分长期从事工会工作的干部输送出去，做到有进有出，正常流动。同时，还要注意搞好工会系统内的干部交流和轮岗，更好地调动机关干部的积极性和创造性。这里还需要强调一点，现在，群众团体机构改革已经提上议事日程。工会要按照中央确定的机构改革目标和原则，认真搞好这次机构改革，努力建立起精干高效、结构合理、职责清晰、关系协调的工作系统，使工会组织机构更好地适应建立社会主义民主政治和市场经济体制的要求。

**第三，关于进一步转变工作作风的问题。**最近，江泽民同志反复强调，全党要切实转变工作作风，狠抓工作落实，坚决克服形式主义、官僚主义两股歪风。这是很有针对性的。大家知道，战争年代我们搞革命，必须密切联系群众，广泛发动群众，紧紧依靠群众，为实现广大群众的利益而奋斗。不这样，就会失去群众的支持，就不可能夺取革命的胜利，甚至连党本身的生存都会成为问题。建国后，在我们党成为执政党，党的地位发生根本变化的情况下，一方面有了更多的为人民服务的条件，但另一方面也容易产生脱离实际、脱离群众的危险。工会作为我们党联系职工群众的桥梁和纽带，如果不在转变作风、狠抓

落实上下工夫,同样也会脱离实际、脱离群众,甚至失去赖以存在的基础和根本。这就要求各级工会组织特别是各级工会领导机关,必须始终坚持党的全心全意为人民服务的宗旨,始终坚持群众观点和群众路线,努力防止和克服机关化、行政化倾向。做任何工作、搞任何活动,都要坚持从实际出发,因地制宜,量力而行,讲求实效;都要面向广大职工群众,着力解决他们迫切希望解决的问题,竭诚为他们办实事办好事;都要多为基层着想,切实减轻基层负担,更好地发挥基层组织的主动性和创造性。

全心全意依靠工人阶级是我们党必须始终坚持的根本方针。这些年,江泽民同志就新形势下如何坚持全心全意依靠工人阶级方针作了一系列重要指示,各级党委和政府也为此做了大量工作。但要看到,贯彻全心全意依靠工人阶级的方针是一项长期任务,必须贯穿于改革开放和现代化建设的全过程。我们一定要从巩固党的阶级基础和执政基础的高度出发,坚持不懈地抓好这方面的工作,真正使这一指导方针不是只停留在口号上、会议上、文件上,而且切实体现到各项重大决策和工作部署中,体现到国家政治、经济、文化和社会生活的各个方面。坚持全心全意依靠工人阶级的方针,就必须高度重视和大力支持工会工作。各级党委要加强和改进对工会工作的领导,认真研究新时期工会工作的重大问题,及时解决工会工作中遇到的各种困难,坚决制止和纠正随意撤并工会组织的现象,使工会更好地开展工作。各级政府也要注重发挥工会组织的作用,通过定期召开联席(联系)会议等形式,加强同工会组织的联系,特别在研究涉及企业改革、职工利益的问题时,要注意充分听取工会的意见。

(本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席胡锦涛同志 2000 年 12 月 13 日在全国总工会十三届三次执委会上讲话的第四部分)



## 按照“三个代表”的要求 切实加强机关工会工作

贾 祥

中直机关工会工作理论研讨会，是在全党深入学习贯彻江总书记“三个代表”重要思想、即将跨入新世纪的情况下召开的。会议围绕全面贯彻落实“三个代表”的重要思想和中国工会十三大精神，在新形势下加强和改进机关工会工作这个主题，进行了交流和研讨。无论是大会发言，还是小组讨论，大家以邓小平理论为指导，紧密联系实际，就机关工会工作面临的新情况、新问题，机关工会的地位、作用、特点，围绕中心全面履行工会四项社会职能，加强工会自身建设等问题，进行了探讨。既有理论分析与概括，又有实际工作经验和体会；既讲问题和难点，又提意见和措施。同志们的论文和发言比较深刻、具体、实在，听了很受启发，值得我们在今后工作中借鉴和进一步深化。通过这次研讨，使大家进一步提高了认识，统一了思想，开阔了工作思路，增强了做好机关工会工作的信心。同时，也密切了中直机关与省市区机关的联系，我们向他们学习了许多好的做法和经验。总的看，在与会同志们的共同努力下，这次会议开得还是比较成功的，必将对中直机关工会工作起到积极的推动作用。

现在，我们正在学习贯彻江泽民同志关于“三个代表”的重要思想。“三个代表”重要思想，是对新形势下我们党的性质、根本宗旨和基本任务的高度概括，明确了今后党的建设的任务，继承和发展了马克思主义建党学说，同时也为我们开展工会工作进一步指明了方向，提出了新的更高的要求。工会作为党领导下的工人阶级群众组织，是党

联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱。工会工作的一切出发点和最终归宿，是代表和维护广大职工群众的利益，团结带领广大职工为实现党的最终目标而奋斗。这与“三个代表”的要求是一致的。我们必须以学习贯彻“三个代表”重要思想为契机，努力开创机关工会工作的新局面。

### 一、要重视和加强新形势下机关工会工作理论研究

加强机关工会工作理论的研究，是提高工会工作整体水平的基础，是新形势下加强机关工会工作，做好机关工会工作的迫切要求，也是学习贯彻“三个代表”重要思想所必需的。

现在，人类即将进入 21 世纪。世界多极化和经济全球化趋势日益明显。我国社会主义市场经济迅速发展。我国将进入向第三步战略目标迈进的关键时期。要完成“三步走”基本实现现代化的战略任务，各级党政群机关及其工作人员，肩负着研究制定和贯彻实施党的路线、方针、政策，组织动员人民群众把建设有中国特色社会主义事业不断推向前进的光荣使命。各级领导机关在党和国家政治、经济生活中处于重要地位。机关工会是机关党组织联系机关职工的桥梁和纽带，在维护机关职工合法权益，参与机关内部事务管理，提高机关职工素质，团结和动员机关职工努力完成机关各项任务中，肩负着重要责任。机关工会工作的好坏，不仅影响着本机关的建设，而且关系着一个部门、一个系统或一个地区的改革和建设事业。机关工会的重要地位、作用决定了工会工作是政治性、理论性、政策性很强的工作，这也决定了必须有正确的理论指导，必须搞好机关工会工作理论的研究。当前，机关工会面临着新的形势，给我们提出了许多新的课题，又加机关工会工作又有其自身的规律和特点，需要我们去研究，去探索。只有不断研究认识它的特点，把握它的规律，才能增强工作的原则性、系统性，预见性和创造性。从中直机关情况看，机关工会工作理论研究是很不够的，也可以说是相当薄弱的。为了开创机关工会工作的新局面，我们必须切实重视和加强机关工会工作理论的研究工作。

加强机关工会工作理论研究，必须坚持以邓小平理论为指导。我

们要在全面学习领会邓小平理论的精神实质的基础上，着重学习以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体的有关重要论述，要着眼于理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于工会工作的新的实践和新的的发展，积极探索新形势下机关工会工作的新路子。就是要按照江泽民同志所要求的，“工会工作要开创新局面，必须不断研究新情况，解决新问题，总结新经验，用改革的精神全面加强工会建设。”

现在机关工会所处环境和肩负的任务有了很大变化，工会工作面临着许多新情况和问题。联系中直机关工会工作的实际，是否主要面临这样一些问题：一是如何适应社会主义市场经济发展的要求，使机关工会工作更好地服从和服务于经济建设这个中心，与机关业务工作结合得更加紧密；二是机关工会如何更好地履行四项社会职能，特别是如何突出维护职能，更好地对机关内部事务实行民主参与、民主管理和民主监督；三是如何根据机关特点，开展建家活动；四是在机构改革中，如何妥善解决工会组织的机构设置、人员配备、职级待遇等问题；五是如何加强工会自身改革和建设，提高干部队伍素质，建设一支“专、兼、群”相结合的工会工作队伍；六是在发展市场经济的大环境中，如何在党的领导下加强职工思想政治工作。当然，还可以列出一些问题。对于这些新情况和问题，我们只有从实际出发，深入调查研究，不断总结实践经验，从理论上加以概括，并且运用到工作实践中去，不断实践，不断总结，不断提高，才能加强机关工会工作，开创新的局面。

## 二、紧紧把握新时期机关工会工作的指导思想

代表中国先进社会生产力的发展要求，就要求我们党始终坚持把解放和发展社会生产力作为社会主义的根本任务。实现这个根本任务需要工人阶级长期不懈地奋斗。因此，工会组织必须从党的中心任务出发，始终坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，团结动员广大职工自觉肩负起发展社会生产力的历史任务。全国总工会根据党的基本路线和在总结机关工会工作经验的基础上，提出了新时期机关工会工作的指导思想：“以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，紧紧围绕党的中心任务和机关的业务工作开展工会活动，

认真履行工会的社会职能，切实维护机关职工的合法权益，充分调动机关职工参与改革和建设的积极性，促进机关各项任务的顺利完成。”近几年机关工会工作的实践证明，这一指导思想是完全正确的，是完全符合工会工作总体思路和机关实际的。其实质就是要求机关工会的工作，必须紧紧围绕机关党的中心任务和业务工作来开展，在机关建设的全局中充分发挥工会的作用，更好地为发展社会生产力、为经济建设这个中心服务。而机关工会为经济建设服务、为全局和中心服务的着力点在于保护好、引导好和发挥好广大机关工作人员的积极性、创造性，并通过开展多种适合机关特点的群众性自我教育活动、业务技能竞赛活动等，大力激发广大机关职工学政治、学业务、学技术的热情，不断提高机关职工的政治、业务素质，保证机关各项任务的完成。实践证明，只要把握了当今工会工作服从、服务于经济建设中心这一根本方向，就能赢得工作的主动权，工会工作才能在服从、服务于大局中有所作为，不断发展。

### 三、加强和改进职工思想政治工作

代表中国先进文化的前进方向，大力发展有中国特色社会主义文化，是我们党不断推进建设有中国特色社会主义事业的重要组成部分。工会组织必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，大力加强职工文化建设，用马克思主义的思想牢牢占领职工思想文化阵地。当前，重要的是要认真贯彻党中央关于进一步加强和改进思想政治工作的重要精神，充分发挥工会组织的优势，切实加强和改进职工思想政治工作。

我们必须认识到，做好新形势下的职工思想政治工作，是工会的重要政治责任，是工会履行职能的需要，也是工会工作服从服务于全党全国工作大局的要求。职工思想政治工作是党的思想政治工作的重要组成部分。江泽民同志明确指出，党的思想政治工作本质上是群众工作，是宣传群众、教育群众、引导群众、提高群众的工作。工会工作说到底，是从自身的性质和特点出发，做人的工作，做思想政治工作，做职工积极性的保护、调动和发挥的工作。因此，各级工会要不断增强做好职工思想政治工作的责任感和自觉性，在党组织的统一领导和部署

下，同有关部门积极配合，把加强和改进职工思想政治工作摆上重要议事日程。

我们开展职工思想政治工作，必须紧贴职工的思想实际，进一步增强针对性，讲求实效性，把工会开展的每一项工作，组织的每一项活动，都成为加强职工思想政治工作的载体，把职工思想政治工作渗透和贯穿于工会各项工作的全过程。我们要坚持把解决职工的思想问题与维护职工的经济、政治和精神文化利益同时进行；解决思想问题要与解决实际问题结合起来，给群众以温暖；配合党组织和行政，着力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍；深入职工群众，及时了解 and 掌握职工关心的热点、难点问题，向党组织和上级工会及时反映职工的思想动态，协助党组织和行政做好解疑释惑工作；搞好工会文化阵地建设，组织职工开展健康向上的文体活动，陶冶情操，丰富职工精神文化生活，倡导科学、文明、健康的生活方式，抵御各种庸俗低劣的精神产品和错误思潮的侵蚀。

#### 四、突出和履行好维护职工合法权益的职能

代表中国最广大人民的根本利益，这是我们党的根本宗旨。江泽民同志反复强调，必须把实现和维护最广大人民群众的利益作为改革和建设的根本出发点；在任何时候任何情况下，党的一切工作和方针政策，都要以是否符合最广大人民群众的利益为最高衡量标准，这是我们观察和处理问题的一个根本原则。工会组织必须从实现党的根本宗旨出发，真正成为职工利益的代表者和维护者。搞好维护，一是要正确把握维护的内涵，即要依法全面维护职工的合法权益，包括职工的政治权益、劳动权益、经济利益和精神生活方面的权益。二是坚持两个维护的统一，即在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和维护职工群众的具体利益。同时，要引导职工正确对待改革中利益格局的调整，正确认识和处理个人利益与集体利益、局部利益与全局利益、眼前利益与长远利益的关系，顾大局，识大体，为推进改革、促进发展、保持稳定做贡献。三是组织机关职工对机关内部事务实行民主参与、民主管理和民主监督，这不仅是履行参与职能，也是搞好维护的重要

途径和手段；不仅是维护职工经济利益的需要，也是维护职工政治地位和民主权利的需要。现在，机关职工大会或会员代表大会，是机关职工对机关内部事务实行民主参与、管理和监督的基本形式。一些机关工会在这方面已探索积累了一些好的经验，但还有待于进一步完善。我们一定要从本单位的实际出发，继续探索，勇于实践。在具体工作中，可以先从职工最关心、反映最强烈、要求最迫切的问题入手，认真走群众路线，广泛听取群众意见，并向有关方面积极反映群众的合理要求，以求得解决。在具体形式上，可以不拘一格，先易后难，逐步提高和发展，通过不断总结经验，使其走向经常化、规范化、制度化。四是深入实施送温暖工程，协助党组织和行政做好下岗、待岗职工基本生活保障工作。要着力抓好对特困职工的帮扶工作，承担起对特困职工第一责任人的责任。平时要注意关心职工的思想、工作和生活，了解职工的疾苦，反映职工的合理要求，帮助职工解决实际问题，为他们多办实事、好事。

### **五、大胆探索，勇于创新，努力开创机关工会工作新局面**

近年来，面对世界范围突飞猛进的科学技术和迅速发展变化的国际形势，面对国内日益艰巨复杂的改革攻坚任务，江泽民同志反复强调了创新问题。他指出：“创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”他“希望工会组织紧紧围绕全党全国的工作大局创造性地开展工作，更好地发挥党联系职工群众的桥梁纽带作用。”“要积极探索有中国特色社会主义工会工作的新路子，努力开创工会工作的新局面。”我们要深入学习和深刻领会江泽民同志关于创新的论述，不断增强创新意识和创新能力，在工会工作中大胆实践，在实践中探索，在探索中前进。

在现在深化改革和社会转型时期，新情况新问题层出不穷，新的实践需要总结，新的工作领域需要开拓，新的方式方法需要探索。面对这样一个创新的年代，如果墨守成规，固步自封，满足于老一套、老经验，只能使工作停滞不前，在低层次、低水平上重复。实践证明，任何一项工作的活力和生机，都来自发展和创新，创新也是工会工作之魂。因

此,我们一定要解放思想,实事求是,一切从实际出发,大胆地试,大胆地闯。坚持以改革的精神研究新情况,解决新问题,创造新经验,探索新路子。既要继承和发展过去的优良传统,善于坚持和运用工作中长期积累的成功经验,又要善于在新的实践中进行新的探索和创造,思考适应新形势的思路和办法,用新的方式方法解决问题。我们每一级工会组织、每一个工会干部,都要有勇于进取的精神状态,以强烈的责任感和紧迫感,去进行创造性的工作,在实践中,勤于思考、善于总结、勇于探索,适应新的形势,改变工作方法,丰富工作内容,变换活动方式,使工会工作更有科学性、针对性和实效性,不断有所创造、有所突破、有所前进,努力探求适应新形势的机关工会工作的新路子。

同志们,当前中直机关工会工作的任务很繁重,许多工作需要我们去开拓,许多问题需要我们研究解决。我们面临着很大的挑战和良好的发展机遇。切实加强机关工会工作理论研究,推进中直机关工会工作,是摆在我们各级工会组织面前的一项重要而紧迫的任务。我们这次机关工会工作理论征文研讨活动,只是一个开端,今后我们要加强对这项工作的组织领导,开展多层次的理论研讨和经验交流,不断把中直机关工会工作提高到一个新水平。

(本文系中直工委副书记、中直工会联合会主席贾祥同志 2000 年 10 月 19 日在中直机关工会工作理论研讨会上的讲话)

## 高度重视切实加强机关调研工作

周玉清

在过去的一年里，各全国产业工会、全总各部门认真贯彻全总十三届二次执委会议确定的“五突破一加强”的工作思路，按照书记处年初确定的《2000年重点调研课题与协调方案》，周密计划，狠抓落实，调研工作取得了显著成绩。

一是指导思想明确，调研报告的针对性和实效性进一步增强。去年，全总机关的调研工作，紧紧围绕全党全国工作大局和工会工作的全局来开展，始终坚持为全总书记处决策服务，为工会源头参与和对下指导工作服务，为推进工会重点工作服务的指导思想；坚持把握大局，突出重点，解决问题，推动工作的原则；着眼于工会面临的紧迫理论和实际问题，与职工切身利益密切相关的“热点”、“难点”问题，着眼于工会工作新的实践和新的发展加强调研，取得了较好的效果。

二是推动了工会工作调研机制的形成。由全总书记处直接组织实施的年度重点调研课题的规划、协调、督办和评选等工作逐步制度化、规范化、科学化。年初抓表彰和部署，年中抓检查和督办，年末抓总结评选已形成制度。今年，又增设了调研工作奖，使全总机关调研工作的评选奖励机制进一步完善。

三是不少调研成果得到中央和地方党政领导的重视和高度评价，对工会组织从源头上维护职工合法权益，为各级党政科学决策提供了大量第一手材料和许多重要依据，在社会上产生了积极影响。

四是积极开展全国工会组织基本状况的调查工作，为加强工会组织建设和工会领导机关参政议政、科学决策和指导工作打下了良好的基础。



在充分肯定成绩的同时,也要看到存在的问题和不足。从上报的调研成果来看,一是各单位对调研工作的重视程度和调研水平差别较大,工作发展不平衡。有的单位对调研工作不够重视,花的精力不够;有的单位上报的调研报告类似工作汇报、情况反映会议或纪要。二是不少调研报告陈述问题多,深入思考少。三是低层次重复调研现象仍然存在,特别是综合部门和产业工会之间的重复调研较多,调研工作的协调不够。四是调研工作还缺乏督促检查的措施和手段,调研成果的交流 and 有效运用还不足。

按照全总十三届三次执委会议确定的今年工会工作的总体要求和具体任务,对全总机关今年的调研工作我讲几点意见:

第一,把握形势,提高认识,进一步重视和加强全总机关的调研工作。

人类已经进入 21 世纪。我国现代化建设提前实现第二步战略目标,正在向第三步战略目标胜利迈进。为实现“十五”计划确定的宏伟目标而努力,是包括各级工会干部和广大职工在内的全国各族人民的奋斗方向。

中国工会是党领导的工人阶级群众组织,服从服务于党和国家工作的大局,团结动员广大职工为实现党在各个历史时期的中心任务而奋斗,始终是工会工作的出发点和落脚点。面对社会主义市场经济的新形势,工会工作如何更好地服务于党和国家工作的大局,需要广大工会工作者进行积极的探索。早在 1993 年召开的中国工会十二大上,江泽民同志就向大会主席团常务主席们提出了探索有中国特色社会主义工会工作新路子的要求,胡锦涛同志也多次强调这个问题。尉健行同志把握党领导的工会组织的本质特征,深刻认识中国工会在党和国家工作大局中的地位 and 作用,深刻分析发展社会主义市场经济新形势对工会工作提出的新要求,提出了社会主义市场经济条件下工会工作的总体思路。其基本精神是:工会要坚定不移地推动党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的贯彻落实,进一步突出和履行维护职能。通过维护职工合法权益,更好地保护、调动、发挥广大职工的积极性和创造性,并把这种积极性和创造性引导到完成党和国家提出的各