

记251

国家地震局

地震监测预报重要文件汇编

(1979—1988)

1979—1988年

国家地震局科技监测司

记251

编 者 的 话

地震监测预报是国家交给地震工作者的最主要的一项工作。近几年来，国务院领导对搞好地震监测预报有一系列的重要指示和讲话；国家地震局领导在多次全国性会议上强调地震监测预报是各项工作的“龙头”，是我们地震部门的“主战场”；同时对提高年度地震趋势会商会的科学性提出具体要求和措施。本汇编重点收集了上述指示、讲话，同时收入了有关地震监测预报的重要文件和历年（1979年以来）全国地震趋势会商意见。这些文件、讲话多数是按时间顺序（先近后远）编排、印制成册的，以便于各地震部门的领导、管理人员、科技干部参考。

1988年4月15日

目 录

编者的话

李鹏副总理在“中国地震工作二十年学术交流与表彰大会”上的讲话(1986年10月22日).....	(1)
国务委员、国家科委主任宋健同志会见1988年全国地震趋势会商会部分代表时的讲话(据录音整理,未经本人审阅).....	(5)
宋健同志在接见1988年全国地震趋势会商会全体代表时的讲话(根据录音整理,未经本人审阅).....	(7)
国务院副秘书长张文寿同志在1988年度全国地震趋势会商会闭幕式上的讲话.....	(8)
国家地震局陈颙副局长在1988年度全国地震趋势会商会上的总结报告.....	(11)
国家地震局文件 (88)震发科字第060号——关于1988年全国地震活动趋势会商情况的报告.....	(17)
各单位1988年度地震趋势报告的综合评价及对今后会商会的改进意见...梅世蓉	(19)
关于表彰1987年度震情研究及监测预报工作先进单位及先进个人的通知.....	(26)
我西北华南地震活动趋活跃.....	(27)
我国大陆进入新的地震活跃期.....《光明日报》	(28)
我国大陆进入新的地震活跃期.....《科技日报》	(29)
九零年前后,地震多发.....《中国青年报》	(30)
国家地震局文件 (87)震发科字第454号——关于召开1988年度全国地震趋势会商会的通知.....	(31)
提高监测预报水平,使震情会商科学化、制度化——陈颙副局长在1987年全国地震活动趋势会商会上的讲话.....	(34)
关于表彰1986年震情监视预报工作先进集体和先进个人的通告.....	(38)
国家地震局文件 (87)震发科字第010号——关于1987年全国地震活动趋势会商情况的报告.....	(40)
国家地震局文件 (87)震发科字第060号——关于近期震情监视情况的通报及加强震情监视工作的几点意见.....	(42)
国家地震局文件 (87)震发科字第246号——关于近期震情监视的通报.....	(45)
国家地震局文件 (87)震发科字第346号——关于下发全国震情研讨会及京西北联防区震情会商简报的通知.....	(47)
国家地震局文件 (87)震发科字第471号——关于加强今年第四季度震情监视工作的通知.....	(50)
国家地震局文件 (87)震发科字第636号——关于大震应急方案落实情况 and 震情值班检查结果的通报.....	(52)

国家地震局 (86)震科字第141号——关于召开1987年全国地震趋势会商会的通知	(54)
丁国瑜同志在1986年全国地震活动趋势会商会上的开幕词	(56)
安启元同志在1986年全国地震活动趋势会商会上的总结报告	(58)
国家地震局文件 (86)震发科字第006号——1986年全国地震趋势会商意见 (摘要)	(74)
国家地震局文件 (86)震发科字第115号——关于全国震情通报和加强震情监视预报工作的通知	(76)
国家地震局 (86)震科字第109号——关于全国震情的通报和加强地震监视预报工作的几点意见	(78)
国家地震局 (86)震科字第149号——关于转发“全国震情研讨会简报”的通知	(81)
国家地震局文件 (85)震发科字第044号——关于1985年全国地震活动趋势会商情况的报告	(84)
国家地震局文件 (85)震发科字第152号——关于切实加强地震速报和监测工作的紧急通知	(87)
国家地震局文件 (85)震发科字第197号——关于贯彻两个“紧急通知”情况的通报	(89)
国家地震局文件 (85)震发科字第336号——关于近期地震震情和加强地震监测预报工作的报告	(91)
国家地震局文件 (85)震发科字第332号——关于近期全国震情的通报	(93)
国家地震局文件 (85)震发科字第133号——关于切实加强台站观测资料报送工作的紧急通知	(95)
国家地震局文件 (85)震发科字第447号——关于加强震情监测预报工作的紧急通知	(97)
国家地震局 (87)震科字第038号——关于执行地震前兆观测资料的报送规定及评比办法(试行)的通知	(98)
1984年全国地震趋势会商会上的总结讲话(摘要)	林庭煌 (103)
国家地震局文件 (84)震发科字第038号——加强震情观念,努力抓好震情监视预报工作的通知	(109)
国家地震局文件 (84)震发科字第026号——关于1984年全国地震趋势会商情况的报告	(111)
国家地震局文件 (83)震发科字第036号——关于1983年及今后几年全国地震趋势会商会情况的报告	(114)
1981年全国地震趋势会商情况的报告 (81)震发办字第043号	(117)
国家地震局关于1982年全国地震趋势会商情况的报告 (82)震发办字第048号	(120)
关于1980年全国地震趋势会商会情况的报告 (80)震发办字第112号	(123)

国家地震局文件 (79)震发分字055号——关于1979年全国地震趋势会商会议情况的报告.....	(126)
国家地震局文件 (79)震发分字第112号——关于当前我国地震活动趋势的报告.....	(129)
国家地震局震情分析预报工作管理条例.....	(132)
国家地震局文件 (87)震发科字第277号——关于成立“北京及邻区地震预报意见专家评审组”的通知.....	(140)
北京及邻区地震预报意见专家评审组工作细则(试行草案).....	(141)

李鹏副总理在“中国地震工作二十年学术交流与表彰大会”上的讲话

(1986年10月22日)

同志们：

这次国家地震局召开的中国地震学术交流与表彰先进集体和优秀个人的会议，是中国地震界的一次盛会。首先请允许我代表党中央和国务院向大会表示热烈的祝贺，并通过你们，向全国的地震工作者，特别是那些战斗在边远山区与条件极其艰苦地区的地震工作者，表示亲切的慰问！

我国是一个多地震的国家，在历史上和建国以来，都发生过多次大地震。例如，16世纪在陕西华县发生了8级大地震，死亡80多万人；本世纪初，在宁夏海原发生了8.5级大地震，死亡20多万人；建国以后，1966年在邢台地区相继发生了6.8级和7.2级两次大地震；1975年在辽宁海城发生了7.3级大地震，特别应该指出的是1976年唐山发生的7.8级大地震，使这个重要的工业城市遭到彻底的破坏，并波及到北京、天津，造成了重大的人身伤亡和国家财产的损失。1976年以后，虽然我国地震活动曾一度相对减弱，但近二年来有迹象表明，地震又开始活跃起来了。特别是今年9个多月以来，全国就发生了5级和5级以上地震40多次，相当过去9年中，年平均次数的两倍，因此，对于我国当前出现的这一新的地震活跃趋势，应当引起我们高度的重视和警惕。

建国30多年以来，特别是邢台地震以后，由于党和国家的关心与重视及全体地震工作人员的努力，我国已经建立起一支数量可观的，而且有一定科学技术水平的、专群结合的地震队伍及地震监测预报系统，并在地震工作中发挥了成效，做出了一定的成绩，曾经作出过一些成功的预报，在减轻地震灾害、保护人民生命安全方面起到了积极的作用。另一方面，建国30多年来，我们的国家进行了大规模的社会主义建设，在进行国防建设和国民经济建设的时候，也需要地震部门能够对建设重点项目场址的地震烈度加以确定，以便采取必要的措施。在这方而，同志们也做了大量的工作，对国民经济建设做出了贡献。但是，地震这种严重的自然灾害，到目前为止，在全世界范围内来说，还没有被人类完全认识，更不能说被人类所征服，人类对地震发生的原因及其自然规律，还没有真正掌握，还不能对每一次大地震做出准确的判断和及时的预报。在这种情况下，我们绝不能因此面悲观失望，无所作为，相反的，你们要不畏艰难，努力探索，加深对地震内在规律的认识，不断地提高地震预报的水平，从而为我们祖国的建设做出贡献。在参加这次会议之前，我们听取了地震局领导同志关于地震情况的汇报，现在讲以下几点意见，也可以说是对大家提几点希望：

一、进一步提高地震预报水平

国家地震局、各级地震部门，以及地震科研部门，都要把地震预报工作，做为工作的重点，不断地提高预报水平，尽量减轻地震灾害，现在是否可以这样讲，要通过地震预报来防止建筑物破坏的可能性是很小的，但如果预报得准确、及时，减少人身伤亡是可以做到的。比如说，唐山大地震没有报出来，损失很大，这也很难责怪地震界的同志。海城报准了，唐山没报准，这里有很多复杂的原因。但是，据说在唐山地区有一个县，好象是青龙县吧？！他们提前发布了预报，作了一些防范的措施，因此，房屋虽然照样倒塌，但人身伤亡却大大减少了。所以我们应当看到，在现在的条件下，能够及时、准确地做出临震预报，对人民和国家是一个极大的贡献。希望地震局和地震界要把提高地震预报水平作为工作的重点。对全国的地震预报工作，不要平均使用力量，要把主要力量用在地震频发的地区。在这里我要特别强调一下短临预报的问题，这是一个十分重要的问题，正象刚才讲的，如果预报准确，可以减少重大伤亡，如果预报不准，有一点现象就报，报了又不震，就会造成人心慌慌、社会不安，如果不报，万一震了，损失就很大，所以这是一件难度非常大的事情。因此，我们还是要根据以往的经验，实行专群结合，采取多种手段（包括测震、地形变、水动态、水化学、地磁、地电、重力等），用系统工程来进行综合分析和判断。当然，中长期预报也是非常重要的，因为中长期预报对短临预报将起到指导作用，中长期预报是基础，也必须抓好。

二、要贯彻预防为主方针

要根据现有的资料和研究的结果，编制出地震危险区域的划分图。我们现在已经有了地震危险区域的划分，正准备根据已有的地震科研成果进行第三次地震危险区域划分。在大地震烈度的地区，要对原有的建筑物采取加固，对新的建筑物采取抗震和防震措施，做到小震不坏，大震不倒。当然，抗震设防的标准要恰如其分。如果降低了标准，就会留下隐患，导致地震时受到严重破坏，如果盲目地提高标准，也会造成不必要的浪费。所以恰如其分地作好地震烈度的分析判断，是关系到国家建设的一件大事情，将产生明显的经济效益。我举两个例子，第一个例子是你们对广东核电站工程项目的场址进行了烈度分析，在70年代编的地震烈度图上划为6度，考虑到核电站要求的安全度非常高，所以地震部门组织了力量，重新做了工作，特别是对邻近的海域和地区的地震可能产生的影响，进行了分析研究，认为有必要把烈度上升为7度，从而增强了核电站的安全性。另一个例子是河南小浪底水库和电站工程，这是中美两方联合设计的项目，开始美方设计人员按相当于地震烈度9度的水平加速度设计，后经地震局力学所周密的调查研究和鉴定，认为按相当地震烈度7度的水平加速度设计就可以了，这一意见已被中美联合设计组接受和采用，这就大大降低了工程量和工程造价。以上的例子表明，合理地确定抗震设防标准是有重大意义的。据了解，你们现在正在根据近十年来的地震资料及科研成果，着手编制第三代地震危险区域的划分图，希望地震局和全体地震工作人员把这项工作抓紧抓好，国家各有关部、委都应积极支持这项工作的顺利进行。

三、要做好地震知识的宣传

地震这种自然灾害是一种非常大的自然灾害，而且人类还没有完全认识和掌握它，所以向群众传播抗震知识，就可以增强群众在地震时的自卫防御能力，从而减少地震时人员的伤亡。但是，我们在宣传的时候要注意科学性，不能把一些不成熟的，正在探讨

过程中的学术问题，以及一些科学幻想性的东西，甚至一些很不科学的东西，在群众中进行宣传，否则就会在群众中造成不必要的恐惧心理，给社会秩序和人民的生活秩序带来消极的影响。当然，我们历来主张在学术上百家争鸣，特别是地震这门科学，至今还没被人们所真正认识。因此，应该允许和提倡各种学派进行争论和探讨。但真正的探讨是一回事，向社会宣传、发布又是另外一事情。所以，我建议对地震的宣传工作要慎重，今后在全国范围有关地震与地震预报的宣传，我们委托地震局来把关。今后只要你们地震局说这个可以宣传，我们的报纸、电台就宣传、广播，如果你们说这种理论不可以宣传，还是属于争论的问题，报纸、电台就不要宣传。让别人把关也很难。你们国家地震局是国务院在地震工作方面的职能部门，你们应该负起这个责任来。

四、进一步加强地震工作的现代化建设

为了加强对地震规律的探索和研究，提高地震预报水平，还应该把现代科学技术的成果，比如，现代数学、现代系统工程学、现代微电子技术、现代通讯系统，以及卫星技术、遥测遥感等最新的科学技术成果，运用到地震工作中去。我国已经建立了一个全国范围的专群结合的地震监测预报系统，对地震信息、资料的传播需要及时，这就必须有较完善的通讯系统和传播系统。当然，中国1045万平方公里，这么大的面积，单靠地震部门自己来建立一套通讯、计算机系统是困难的，还需要利用邮电部门的系统和现有的计算机系统。但是，我们是主张随着我国经济条件的不断改善，有重点，有步骤地支持地震部门逐步地实现现代化。在这个问题上，中央和地方的有关部、委要给予支持。

五、进一步搞好地震系统管理体制的改革

这几年，你们在改革方面已迈出了步子，希望你们把中央的改革精神与地震部门的实际相结合，进一步做好改革工作。特别是通过改革，加强宏观管理，进一步明确技术政策，提高投资效益和广大地震科技人员的积极性。另外，地震部门人才集聚，技术力量雄厚，因此在抓好地震监测、预报、科研和工程地震工作的前提下，进一步发挥技术优势，为国民经济建设与国防建设多作贡献。

现在地震部门是从中央到地方的垂直领导系统，对这样一个高度集中的管理体制，还看不出需要作什么大的变化。但是，在地震预报的发布方面，希望你们作些研究，看是否可以在中长期预报的指导下，把临震预报发布的权力再适当地下放一下。研究下放到哪一级？下放到市？县？还是地区？总之，临震时的各种征兆，如很多地震前出现的动物习性异常、地下水的变化、水的成分变化等，地方上掌握得比较清楚，而且也便于下决心，他们自己下决心预报了，如果不震，他们自己可以承担这个责任。我们把大的权力，比如象长期、中期预报，甚至短期预报，还集中到中央，地震局，把一些临震预报的权力适当下放一些给地方，使地方政府能够更好地负起责任来，不是事事都依靠你们。当然，这是一个比较大的问题，我今天只作为一个问题提出来，请地震局研究以后，提出个方案报国务院，以便将来作出决定。不过象北京、上海、天津等一些大城市的临震预报，由市政府作出决定不行，还必须由国务院、中央作决定。意见就这么多，一共讲了五条意见，供大家参考。

最后，我还想强调几句，地震预报现在是一个难度很大的科学技术问题，还处于探索阶段。但是地震给人类带来了巨大的威胁，是一种重大的自然灾害，在洪水、风暴等

自然灾害中，地震灾害是极其严重的，可不可以说是群害之首啊？你看吧，唐山就死了20几万人，整个城市都破坏了么！最近萨尔瓦多大地震也死了不少人，损失很大。特别是我国在世界上是属于地震比较频繁的国家，因此，地震工作既困难，又重要，大家的责任是非常重大的。面临这样的形势，你们不要泄气，要勇于探索，要下定最大的决心，来认识自然，掌握规律，提高预报的水平。海城地震时认为地震已被征服了，可以都报出来了，唐山地震没有报出来，说明地震还没有完全被我们认识。但是，按照马克思主义的观点，自然是可知的，但这个可知，需要我们去大量的科学工作、探索工作。你们的预报可能有时报准了，有时没有报准，只要你们尽了最大的努力，党和国家就会支持你们，人民就会理解你们。我希望战斗在地震战线上的同志们，要为此事业献出毕生的精力。我们可以通过对外开放，广泛地和国际地震学界进行交流，可以派留学生到国外去学习。中国是个多地震的国家，我们也有自己的经验，大家要很好地总结。要和世界上的地震工作者一起来认识自然，来掌握这个规律，从而经过几代人的努力，最后看看能不能征服。我们现在不敢说是征服，能够认识、掌握，能够减轻这个灾害，那就很不错了。所以通过这一次会议，大家能够知难而进，奋发进取，做好地震工作，造福于中国人民，而且进一步对世界人民有所贡献。我的话完了。

国务委员、国家科委主任宋健同志会见

1988年全国地震趋势会商会部分代

表时的讲话（据录音整理，未经本人审阅）

我是奉李鹏同志之命，来看望大家。他最近很忙，特别是有关体改方面的事情。他很关心地震科学的发展和地震的预测预报，因为地震不闹则已，一闹就不得了，对人民的生命财产和四化建设会造成巨大的影响，所以国务院对地震工作是十分重视的。你们给李代总理写了一个报告，要求他来参加会，他今天实在太忙，来不了，他委托张副秘书长和我，代表他向参加会议的科学家和长期从事地震预报和监视的同志们问候！对于你们辛勤的工作，艰苦的奋斗和取得的成绩表示感谢和慰问！这是我来的主要任务。

我来参加会，对地震学不太懂，说不出很多意见，李鹏同志让我和张副秘书长来，主要是看望大家，表示感谢。如果一定要我讲点什么的话，那我就对大家提点希望吧。

一、地震科学有大量的规律性、理论性的东西还有待于提高和发展，现在社会上有各种各样的说法，什么看云彩，看这看那。这就需要地震科学有一个强有力的理论体系。大家做了很多工作，我虽没有仔细研究，但是，一直在注意地震方面的各种信息，希望你们能在理论研究方面有新突破。希望老科学家能够带出一批新人来，我认为这是可能的，不是不可能的。地震和地球的构造有联系，我们对构造了解得愈深刻，采集的数据（包括热运动、应力、应变、化学等各方面）愈多，认识得愈深刻，就愈有可能得出支撑性的结构理论，这就需要有一批研究地震形成理论和预报理论的同志来做这方面的工作。唐山地震后，全国人民、国务院对地震工作是大力支持的，希望同志们在研究工作中取得更大成就。如果取得重大突破，那将是对全人类的伟大贡献，我们国家也将给予最高荣誉。国家和人民期待地震学界的科学家和后来一代，在地震科学方面有较大的进步。地震学界的同志们在研究和监测工作中，可以指望国务院及各级政府的强力支持。

二、关于地震危害问题。去年成立了灾害防御协会。地震灾害是自然的重要组成部分。地震每年都有，做为自然灾害，影响极大。万一出现情况，没有准备，将会造成巨大损失。唐山地震仍使我们记忆犹新，教训是很大的，代价也是很大的。地震局应组织好全国的台站严密的监视，随时分析情况，及时分析，随时向国务院通报情况。这个工作要坚持不懈，昼夜值班，及时发现情况，及时报告，这是你们辛苦之处，但也是光荣之处。台站值班要强调责任感，对人民安全，对四化建设安全的责任感。希望地震系统的同志们做好这方面的工作。我们如能提前预报一个大地震，贡献是巨大的。要合理地组织值班，通讯、信息、数据系统的建立，都依赖于台站，关键是台站制度要严格，只有建立在台

站严格的值班制度之上，加上通讯网络，加上科学家的努力，才能使地震监测预报工作取得较大的把握和成功。为了加深预报的分析能力，应采用现代化手段，只有如此，地震工作才能不辜负国务院和全国人民对你们的期望。

要有高度的责任感，坚持不懈，昼夜值班，及时报告情况，现在的通报就很及时，能够通过秘书长随时报告给中央领导同志，每个报告都能使紫阳、李鹏等领导同志及时看到，当天就能看到。虽然他们今天没有时间来看望大家，但对你们的信息是非常关心的，天天在注意，天天在关注着，我就谈这两点。

宋健同志在接见1988年全国 地震趋势会商会全体代表时的讲话

（根据录音整理，未经本人审阅）

同志们辛苦了！我代表李鹏代总理来看望大家，对你们日日夜夜监视地震动向、努力奋斗的精神表示慰问。

尽管李鹏同志今天未能来看望大家，但是他时刻在关注着同志们的工作。地震这个东西，不发生则已，一发生就可能对国家和人民的生命财产造成严重的损失，所以各位同志要兢兢业业，日夜戒备，加强组织性纪律性，有了重大情况，重大事件及时向各方面通报，如果能够减少或者防止一次重大灾害，你们的功劳就是不可估量的。祝同志们在八八年取得更大成就。

（注），在1988年全国地震趋势会商会期间，受李鹏代总理委托，宋健同志于1988年2月6日上午到会看望大家。在与全体代表合影讲话之前，首先会见地震局领导及部分省局、直属单位的代表，进行了短时间的座谈并做了重要讲话。

国务院副秘书长张文寿同志在一九八八年度 全国地震趋势会商会闭幕式上的讲话

同志们：

这次全国地震趋势会商会是在近几年我国大陆地震活动增强的形势下召开的。来自全国各省、自治区、直辖市地震部门和研究所的一百多名地震专家会集一堂，发扬学术民主，共同对未来全国地震活动可能的发展趋势进行认真地分析研究，这是非常重要的。这次会议必将对加强当前地震监测预报工作起积极的推动作用。今天上午，国务委员、国家科委主任宋健同志受李代总理委托，专程来会上看望大家并与全体代表合影，充分体现了中央、国务院对地震工作的重视和关心。在此，请允许我代表国务院领导再次向出席这次会议的全体同志表示亲切的问候，并通过你们向全国地震科技工作者，尤其是那些战斗在边远山区及条件极其艰苦地区的地震科技工作者，表示敬意。

我过问地震工作的时间不长，不久前听了地震局领导同志关于地震工作情况的汇报。现在谈两点意见，也可以说对大家提两点希望：

一、提高全民族的防震意识

地震灾害是一种非常大的自然灾害，可以说是群害之首。我国又是世界上蒙受地震灾害深重的国家。据统计，全球陆地发生的7级和7级以上地震中，我国大陆就占了29.5%。加之，我国多数地区人口密集，因此地震所造成的伤亡和损失会更为严重。在七十年代，我国因地震造成的死亡人数就占了全球因地震死亡总人数的63%。这个比例是相当惊人的。这次会议经过这样多专家认真的分析研究，再一次肯定，我国大陆地震活动确实已进入了一个新的活跃期，今后几年地震活动水平将继续有起伏的增强，这应引起各级政府及有关部门高度的重视和警惕。

中央、国务院对地震预报预防工作一直是很重视的。1966年邢台地震后，周总理两次亲赴地震现场，领导灾区人民进行抗震救灾斗争，并向广大地震科技工作者发出了一要搞好地震预报的号召，对地震预报预防工作作了一系列重要的指示。党的十一届三中全会以后，党中央、国务院对地震工作更加重视。国务院领导多次听取过地震局的工作汇报。李鹏代总理曾在中国地震工作二十年学术交流与表彰大会上对加强地震预报预防工作的问题作了重要指示。最近在宁夏灵武和云南宁蒗分别发生5.3级和5.5级地震，你们地震局的两位领导分别赶赴现场，开展工作，1月25日你们把这两次地震的情况向李代总理写了报告。李代总理第二天就作了批示，让我找地震局领导再详细了解一下情况。这也说明中央、国务院对地震工作的关心和重视。二十多年来，从中央到地方，在地震预报预防方面已经做了很多工作。首先是在全国主要地震区建立了专群结合的地震监测预报工作系统，并开展了大量的地震预报研究工作。边观测、边研究、边预报。比较

成功地预报了几次大震，并对很多地震后的震情趋势作出了正确的判断，对于减轻地震灾害和损失起了积极作用。

但是，也应看到，作为一个民族，长期与地震灾害作斗争的意识还需进一步增强。在防震工作方面也还存在不少问题，比如，有些地方平时对地震工作重视不够，对本地区地震预报预防工作中存在的问题研究不够，解决不力。有些建设部门、单位在进行建设时，没有充分考虑本地区的震情，采取避开高地震烈度区或其他防震抗震措施。我国正处于以振兴经济为中心的社会主义现代化建设的新时期。要建设有中国特色的社会主义，就要立足我国国情。国情有很多方面，震情也是国情的一个不可忽视的方面。只有正确地估量自然环境的全局，充分认识到我国是一个多地震的国家，不断地提高全民族的防震意识，我们才能在同地震这个自然界之敌的斗争中处于主动地位，最大限度地减轻地震灾害。在这方面，你们责任重大，希望你们在提高地震预报水平方面狠下功夫的同时，要加强宣传工作，通过地震科学知识的宣传，使越来越多的人认识并懂得如何同地震灾害作斗争，从而进一步激发全民族奋发图强，励精图治。今天，新闻界的一些同志也出席了这次会议，希望你们也重视这件事情。只有全民族的防震意识提高了，地震部门的工作才能得到广大社会公众更多的理解和支持。才能使地震部门同社会各界、广大公众更密切地配合，为减轻地震灾害进行更有效的努力。另外，希望各级地震部门都要加强向当地政府的请示、汇报，主动取得各级政府对地震预报预防工作的支持。这次会议后，各省、自治区、直辖市地震部门都应向省、自治区、直辖市政府作一次认真的汇报，使政府了解当前全国地震活动形势和本地区的地震趋势，以便政府采取有力措施加强地震预报预防工作。

二、以改革统揽地震工作全局，要进一步提高地震预报水平

近几年，你们在改革方面已经迈出了步子，取得了一定成效。希望你们以十三大精神为指针并和地震部门的实际相结合，进一步做好改革工作，以改革统揽地震工作全局。特别是要通过改革进一步理顺上下关系，各项工作之间的关系，使下级部门和广大地震科技人员的积极性充分发挥出来，进一步提高地震工作的社会效益。

进一步下放权力，把上级领导机关的职能转到加强服务和监督上来，这是体制改革的一个重要方面。现在地震部门是一个从中央到地方的垂直领导系统。李鹏代总理在中国地震工作二十年学术交流与表彰大会上指出：“对这样一个高度集中的管理体制，还看不出需要做什么大的变革”。我理解这是由地震活动的区域性、地震影响的广泛性、以及预报需要高层次决策等特点决定的。但这并不意味着地震部门就没有权力下放的问题了。比如在地震预报的发布方面，李鹏同志曾提出：“是否可以在中长期预报的指导下，把临震预报的权力再适当下放一下。究竟放到哪一级，怎样放，请地震局很好研究一下。当然，这是一个很慎重的问题，要先提出方案，经国务院批准，才能实施”。另外，在地震部门内部，近几年在下放权力方面已经做了不少工作，但是否还有些权力应该继续下放，也需要认真研究。一定要按照十三大提出的凡是适宜下面办的事情都应由下面来决定和执行，上级机关的责任是按照法规政策进行服务和监督的总原则，把应该放，但现在还没有放的权力都放下去，使上级领导机关从事务主义中解放出来，把服务、监督和协调工作做得更好。

在地震科技体制改革中，希望你们要特别注意通过改革，使地震监测预报工作得到

进一步加强，地震预报水平能得到进一步提高。地震预报现在仍然处于探索阶段，是一个难度很大的科学技术问题。但是地震对人类的巨大威胁说明地震预报工作既困难，又重要，责任非常大。二十多年来，你们曾对几次大震在震前作出了较成功的短临预报，对很多大震震后的地震趋势作出了正确的判断，在中长期预报和工程地震方面也做了很多工作，这对减轻地震灾害和保证社会生活、生产活动的正常进行做出了重大贡献。这本身也表明，地震预报是地震部门向社会提供的最重要服务。努力做好这方面的工作是国家和人民对你们最大的希望和最大的要求。李鹏代总理在中国地震工作二十年学术交流与表彰大会上强调：“国家地震局、各级地震部门以及地震科研部门都要把地震预报工作作为工作的重点，不断提高地震预报水平，尽量减轻地震灾害”。希望你们通过改革，充分调动广大地震科技人员，尤其是在地震监测预报第一线工作的科技人员的积极性，鼓励大家知难而进，为提高地震预报水平努力攀登，做出新的贡献。地震监测预报工作能否比过去做得更好，地震预报的水平能否更快地提高，这是衡量我们地震科技体制改革是否有成效的最重要标准，希望地震部门的各级领导务必注意这一点。当然，要使地震预报水平尽快得到进一步的提高，还必须努力推进地震科学技术的现代化。当前要着重做好以下两方面的工作。首先是抓紧重点地区地震监测台网的正规化、现代化建设。现在很多台站的仪器经过近二十年的连续运转已经陈旧、老化，必须有计划地进行技术改造，用先进的技术装备予以更新，把我国地震的监测技术系统向正规化、现代化的方向推进。另外，必须对二十年来地震预报和地震科学研究成果进行认真的总结，进一步明确今后主攻方向和研究的重点课题，组织精锐的力量进行深入的攻关研究。以便使我们地震预报建立在更加可靠的观测资料和更先进的科学理论的基础上，把预报水平提高到一个新的高度。希望你们在密切监视震情发展动向的同时，一定要把这两方面的工作抓紧抓好。也希望国务院有关部委进一步关心地震预报预防工作，加强对地震部门工作的大力支持。

最后，我想再强调一句，地震预报是一个难度很大的科学技术问题，但又是一个与人民的生命财产安全、社会经济发展关系十分密切的问题，地震部门的同志担子很重，责任很大。特别是现在我国地震活动已进入了一个新的活跃期，希望你们倍加努力、开拓进取，奋发图强，做好工作，努力提高地震预报水平，造福于中国人民，把我国的地震工作，推向一个新的阶段。

国家地震局陈颢副局长在1988年度 全国地震趋势会商会上的总结报告

同志们：

1988年度全国地震趋势会商会，经过几天紧张的日程，大家做了大量工作，会议卓有成效。概括起来说，会议完成了四件工作：

首先，与会代表认真研究讨论了今后几年，特别是1988年的地震趋势，提出了今后二、三年内可能发生破坏性地震或是发生对社会和经济可能造成重大影响的若干地震重点监视区。为了更好的研究震情，许多在前几年陆续走上各级领导岗位的专家，今天又重返预报第一线，亲自在大会上作专题报告，这是会议出现的一个新的现象，体现了大家对预报这个地震工作的主战场的重视；其次，会议对1987年的重要地震事件的预报工作进行了回顾和总结，对于科学研究上的新思想、新成果，以及技术上的进展进行了交流；第三是对在1987年监测预报、分析研究以及大震现场中成绩突出并取得良好社会效果的十个先进单位给予了表彰，对在地震现场作出优异成绩的12名先进个人颁发了荣誉证书；最后，会议听取了国务委员、国家科委主任宋健同志和国务院副秘书长张文寿同志的重要讲话。会议并对1988年的监测预报工作进行部署，提出了深入改革的措施。

这次会商会后，紧接着就要召开全国地震系统计划工作会议。在计划会议上安局长和高副局长将对1987年的工作进行全面总结和布置。我在这里仅就监测预报研究谈三点意见。

（一）不断提高地震趋势会商的科学水平，使会商制度更加体现中国地震工作的特色（即关于“科学化”、制度化”的问题）

在讲这个问题之前，我们首先简单地回顾和总结一下1987年地震监测预报工作：

1) 1987年全国会商会明确指出，我国的地震活动已开始进入一个比较活跃的时段。今后几年内，地震的次数和强度将有起伏地增长，其主体活动区将在我国西部。同时指出，1987年我国大陆西部（东经 105° 以西）的地震活动水平仍将明显地高于东部，西部将发生多次6级以上地震，尤其是强震频发地区的四川、云南地区 and 新疆西部地区。1987年我国东部的地震活动水平尚不会发生显著的变化，发生7级以上大震的可能性不大，估计其最高活动水平为6级左右，但5~6级地震的活动可能性会有所增强。

从1987年地震发生的实际情况看，我们对1987年的会商结论估计是基本相符，但有不足。1987年大陆地区发生5级以上中强地震20次，与历史平均水平14次相比，87年仍处于较活跃水平，但较85年的18次，86年32次来看起伏较大。西部地区活动突出，5级以上地震有14次发生在我国西部。3次6级以上地震均发生在西部。87年会商会对大陆地区圈定了8个中强以上地震危险区及重点监视区，其中3个地区发生了预期的中强震。这些情况反映了我们对1987年度的会商会的估计是基本相符的，但有不足，不足就在于对地

震活动中的起伏预料不准，短临预报绝大多数未能报出（但有少数地震，如1987年1月24日新疆乌什6.4级地震，地震台根据观测到的应变、形变和前兆异常，在一定范围内作了比较准确的短临预报）。

2) 对1987年国内发生的中强地震及对社会影响比较大的震群活动中，新疆、甘肃、宁夏、西藏、云南、内蒙、广东、福建、江苏等地震局都及时组织了工作队伍赶赴现场，开展监测预报工作，先后共12次，人员达300余人。在这12次现场工作中，绝大多数单位对震后的趋势判定是正确的。为当地政府采取相应的地震对策提供了科学依据，取得了良好的社会效果。其中云南玉溪震群事件最为突出，1987年12月下旬，云南局先后三次派出地震科技人员，通过科学的分析和现场观测，及时为当地政府提供了对策建议，很快地稳定了社会秩序和生产秩序，直接经济效益达4千多万元。受到当地政府的表扬。1987年，我们加深了对新时期地震工作方针的理解和认识，发挥了地震科学在促进经济建设和社会进步中的作用。

当前做出震前的短临预报面临很多困难，但作好震后趋势判断是发挥地震工作社会效益的重要方面，对此，我们有成功的例子，也有失败的教训，这说明，做好趋势判断既是难度很大的科学问题，也是一项很大的社会责任。1988年，我们将加强这方面的科学研究。

3) 抓好首都圈的震情监视工作。这是根据首都的地位和地震趋势确定的。1987年主要工作包括有：①在局领导的带领下，两度和机关有关部门一起深入北京及邻近地区台站、地区了解震情和台站工作，现场办公；②组织了京西北——晋冀蒙交界地区的震情联防；③成立了北京及邻近地区地震预报意见专家审议组；④以假想震情进行了实战演习和检查。这里对1987年在京西北——晋冀蒙地震联防区的监测预报工作中成绩比较好的十个集体，给予表扬。他们是：

- 地球物理所地震预报推进小组
- 河北省地震局分析中心综合室
- 张家口地震局监测组
- 综合队短边测距组
- 地壳应力所小水峪断层测量组
- 内蒙古地震局宝昌地震台
- 测量大队联防区分析组
- 地质所京区监测组
- 分析预报中心联防区预报领导小组
- 北京市地办监测组

4) 在长期预报方面，新的全国地震危险区划图的编制在1987年取得了重大进展，比较好地完成了1987年的年度计算。编制的华北区划图提交专家顾问审议组，26省（区）图和测量、物探图共28幅图，在广州会议上被评为优秀。44项研究课题有41项已通过了评审，7项达优秀标准。历史地震目录已经完成。以区划图为龙头的长期预报和工程地震的研究取得了显著成绩。为了加速科研成果在分析预报工作中的应用，国家地震局1987年主要抓了三项工作，一是抓短临预报方法的实用研究，短临预报方法的实