



# 发展区域经济大调研

## 专辑



中国人民政治协商会议  
重庆市九龙坡区委员会

**编委会主任： 邓宗良**

**编委会副主任： 曾礼树**

**彭华禄**

**熊楚蓉**

**王绍朴**

**徐雪萸**

**荆 瑜**

**程新跃**

**尹荣生**

**杨国普**

**编 委： 陈世明**

**蔡茂叶**

**张大为**

**徐仲骐**

**谢维娅**

**钟坚敏**

**廖建国**

**陈 兰**

**何雪峰**

**王筱欣**

**崔 兵**

**蒋 波**

**张 明**

**主 编： 熊楚蓉**

**责 任 编 辑： 陈世明**

**张 明**

## 前 言

我们正处于百舸争流的竞争时代，加快发展是满足人们日益增长的物质文化生活的需要，也是新重庆奋力直追先进发达地区的迫切要求。中共九龙坡区委审时度势、放眼全局、立足区情，提出了我区新世纪初的奋斗目标：至2007年区域GDP达220亿元，人均GDP3600美元，基本建成小康社会；至2012年区域GDP比2000年翻两番，人均GDP达6000美元，全面建成小康社会；至2020年人均GDP达1万美元，第三产业比重超过45%，城镇化水平达80%，率先在全市基本实现现代化。目标宏伟，任重道远，催人奋进！

围绕上述目标，区政协为服务大局，促进发展，在区七届政协届首之年，首先选择了发展区域经济这一重大课题，作为主席会议调研课题。之所以选择这个课题，是基于我们对区情的认识与理解：九龙坡区位于重庆都市经济发达圈，是重庆市重要的工业大区。多年来，主要经济指标居全市区县前列，经济大区的地位十分突出。但随着改革的不断深入，市场经济的不断发展，我区经济发展中又出现许多亟待解决的新问题，如：经济结构问题、主城形象提升与环境建设质量问题、三产业发展提速问题、区域内东西部地区协调发展问题、区域资源配置与利用问题等等。在改革发展中的这些问题，归结起来则是区域经济发展的统筹与协调问题，如不能很好解决，将会直

接影响我区经济的发展速度与发展质量。

九龙坡区是一个老工业区，中央、市属国有企业在区域经济中占很大比例，但由于旧有的管理体制、区域内区属经济与中央、市属经济管理长期分割，影响了地方政府对区域经济的统筹协调力度，在旧有体制未获重大突破之前，我们应如何积极应对，这是区域经济研究中应解决的第一个问题。从地理经济的角度研究区域经济，则涉及资源有效配置与利用问题，怎样解决市场经济中各地区的无序竞争和重复建设，突出区域特色，发展优势产业，达到优势互补，优势更强，这是区域经济研究中应解决的第二个问题。带着发展中的有关问题，我们围绕发展区域经济大课题，拟定了十三个调研子课题，在充分发挥政协的智力优势，有组织、有领导、有计划、有目的地进行大范围、深层次、广角度的深入调研基础上，形成了各课题调研报告。

本次调研吸收了区政协经济科技委员会及各党派、学者、专家 100 余人参加。为充分认识区情，了解情况，发出问卷 500 多份，走访了数十家驻区企业与有关部门；为拓展思路，学习先进，先后走访考察了市内有关区县及沿海先进地区。经过近一年的辛勤工作，终于集成此书。现谨将此书奉献给我区经济建设者们，愿此书能为我区经济发展有所贡献。

本次大调研受到中共九龙坡区委的高度重视；得到区政府的大力支持和相关部门及驻区有关企事业单位的积极配

合；各民主党派、工商联及政协经济科技委员会精心组织，周密安排，集聚精英，举力调研，为大调研作出了重要贡献。在此，九龙坡区政协特向中共九龙坡区委、区政府表示诚挚敬意，向各民主党派、工商联、相关部门和单位以及所有参加调研人员表示真诚感谢！

由于对发展区域经济的认识水平有限，加之本书内容多、编辑时间仓促，书中难免错漏之处，恳请指正。

九龙坡区政协发展区域经济大调研专辑编委会

二〇〇四年二月

## 前言

# 目 录

|                           |                 |
|---------------------------|-----------------|
| 重新认识我区区情·····             | 区政协经济科技委员会 (1)  |
| 关于区域经济资源优化配置的研究·····      |                 |
| ·····                     | 区政协经济科技委员会 (9)  |
| 关于加快我区工业经济发展的对策研究·····    |                 |
| ·····                     | 区政协经济科技委员会 (25) |
| 关于民营企业参与国有大中型企业结构调整的研究    |                 |
| ·····                     | 区工商业联合会 (40)    |
| 加快特色工业园区建设促进区域经济大发展·····  |                 |
| ·····                     | 民建九龙坡区委 (50)    |
| 发展我区民营科技企业对策研究·····       |                 |
| ·····                     | 农工九龙坡区委 (59)    |
| 优化我区投资环境加快外向型经济发展的对策研究    |                 |
| ·····                     | 民盟九龙坡区委 (73)    |
| 关于我区第三产业内部结构调整与升级的研究····· |                 |
| ·····                     | 致公党九龙坡区工委 (81)  |
| 大杨家坪中心商贸区发展与布局研究·····     |                 |
| ·····                     | 九三学社九龙坡区委 (103) |

|                                     |                       |
|-------------------------------------|-----------------------|
| 进一步加快我区都市后花园建设促进旅游业发展的<br>对策研究..... | 民革九龙坡区委 (131)         |
| 我区西部九镇城镇体系建设对策研究.....               |                       |
| .....                               | 民进九龙坡区委 (140)         |
| 关于我区滨江路综合整治工程对产业带动的建议...            |                       |
| .....                               | 区政协城市建设与环境保护委员会 (166) |
| 关于发展区域经济的政府工作服务机制研究.....            |                       |
| .....                               | 九龙坡区政协 (171)          |

# 重新认识我区区情

## 九龙坡区政协经济科技委员会

我区是重庆市都市经济发达圈上重要的工业区,良好的区位优势与历史积淀,使我区的发展处于一个较高的起点。随着重庆市新一轮经济发展规划的完成和基础设施建设的逐步完善,我区的独有优势不再凸显,都市经济圈上各区都在充分挖掘潜力,抓住机遇加快发展。我们需要重新认识新情况、研究新问题,方能正确定位、加快发展。

1、整体区位相对较优。我区地处长江、嘉陵江之间的腹地,是重庆市重要的工业区,全区幅员面积432平方公里,总人口90万,域内资源富集,交通便捷,有长江上游最大的专业集装箱码头,有西南地区最大的电气化铁路编组站,有国家级高新技术开发区,得天独厚的区位优势奠定了良好的经济发展基础。

2、工业经济实力雄厚。工业是国民经济的主导产业,工业总产值、工业增加值居全市各区县第一位,规模以上工业总产值占全市规模以上工业的1/6。经过改革开放后多年的建设已形成汽车、摩托车及零配件为主的工业体系,形成了年产值上10亿元的庆铃、西铝、建设集团等大型工业企业,以工业为主的第二产业成为我区税收的主要来源,第二产业税收占国税、地税税收总计的60%。

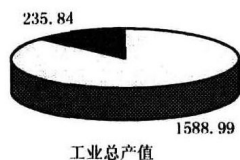
10 户工业企业有关情况 计量单位：亿元

| 指 标     | 庆铃、西铝、建设、宗申、铁马、北方建设、重啤、九龙电力、劲隆科技、格力 10 户工业企业合计 | 对全区规模以上工业企业的贡献率、拉力        |
|---------|------------------------------------------------|---------------------------|
| 1、现价总产值 | 148.46                                         | 贡献率 58.9%<br>拉力 10.4 个百分点 |
| 占全区的%   | 62.9                                           |                           |
| 占全市的%   | 9.3                                            |                           |
| 2、工业增加值 | 31.15                                          |                           |
| 占全区的%   | 60.4                                           |                           |
| 占全市的%   | 6.5                                            |                           |
| 3、资产总计  | 275.27                                         |                           |
| 占全区的%   | 72.3                                           |                           |
| 占全市的%   | 11.6                                           |                           |

资料来源：区统计局

二 00 三年重庆市、九龙坡区规模以上工业有关情况

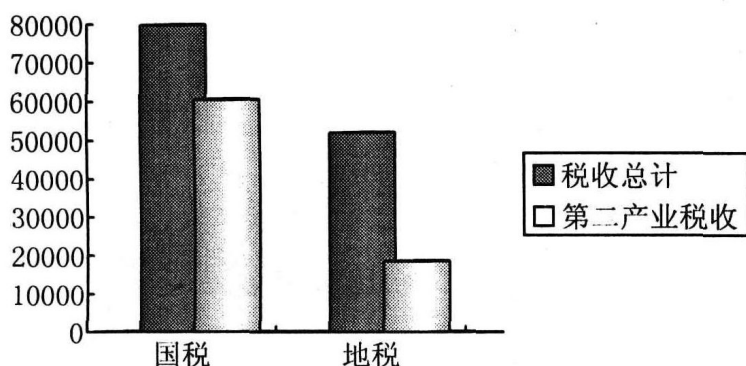
| 指 标<br>地 区 | 现价产值<br>( 亿 元 )    | 工业增加值<br>( 亿 元 )  | 摩托车产量<br>( 万辆 )    |
|------------|--------------------|-------------------|--------------------|
| 重庆市        | 1588.99            | 477.85            | 441.32             |
| 九龙坡区       | 235.84, 占全市的 14.8% | 51.56, 占全市的 10.8% | 138.46, 占全市的 31.4% |



二〇〇三年税收有关情况

计量单位：万元

| 指 标       | 国 税   | 地 税   | 合 计    | 第二产业税收比重 |
|-----------|-------|-------|--------|----------|
| 税收总计      | 79741 | 51978 | 131719 | 60%      |
| 其中：第二产业税收 | 60484 | 18521 | 79005  |          |



资料来源：区国税局、区地税局

**3、高新技术产业发展提速。**2002 年全区高新技术企业 160 户，完成高新技术产业产值 137.4 亿元，高新技术产业产值及企业个数均居全市第一位。企业加大了技术改造力度，规模以上工业企业中有 83% 的大中型工业企业有科技活动，市场竞争力得到提高，产业发展空间进一步得到拓展。科技园区建设成为我区经济建设的重点和高新技术产业发展的重要载体，2003 年高新技术开发区九龙园区技工贸收入突破 70 亿元，税收完成 1.9 亿元，西彭工业园区开始启动。初步形成石桥铺高科技开发园、二郎科技新城高新技术产业基地，2002 年高新区固定资产投资额占全区的 53.3%，税收占区税收总计（不含在市及外区上税企业）的 49%。石桥铺高新区对拉动全区经济起着重要作用。

2002 年九龙坡区含高新区与不含高新区情况

| 指 标    | 计量单位 | 九龙坡区<br>(不含高新区) | 高新区  | 合 计                 |
|--------|------|-----------------|------|---------------------|
| 区域税收   | 亿元   | 10.94           | 10.5 | 21.44 (不含在市及外区上税企业) |
| 出口创汇   | 万美元  | 18407           | 5584 | 23991               |
| 固定资产投资 | 亿元   | 30.19           | 34.4 | 64.59               |

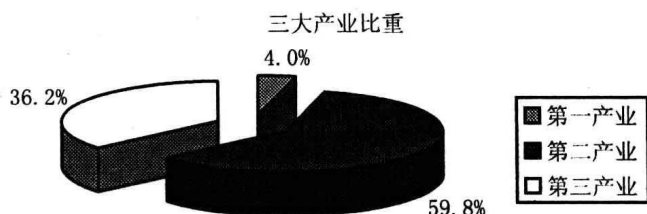
资料来源：区统计局、高新区计划统计局

4、经济地位逐步提高。2002 年区域生产总值（GDP）135.48 亿元，经济总量居全市第二，2003 年区域生产总值（GDP）达到 155.29 亿元，跃居全市第一位，。杨家坪步行街建设使杨家坪在重庆五大商圈中的位置更加突出，商圈的商业价值凸现，2003 年全区三产业完成产值 56.22 亿元，增长速度比上年提高。随着我市城市拓展，中梁山以西城市化步伐加快，我区经济发展的空间和前景会更加广阔。

5、城市化任务十分艰巨。按照我区城市化发展战略，我区正着力构筑杨谢石黄都市区、九龙华岩（中梁山）新城区、西彭白市驿（含谷）中心城镇，城市（镇）体系与城市功能逐步完善。但由于我区中梁山以东地区及中梁山以西地区经济发展水平差距大，中梁山以西占全区四分之三的土地单位分布少、农业人口多、非农化水平低。西九镇中走马、石板、巴福、铜罐驿四镇乡镇企业产值均未上亿元，九镇非农业人口占其总人口比重仅为 25.4%，城市化任务十分艰巨。城市化进程中，建设征地产生的农转非及“三无”（无工作、无土地、无社会保障）农民，与城市拆迁、就业安置等问题将会成为一段时期内政府较棘手的社会问题。

6、经济结构性矛盾突出。产业结构矛盾突出，2003 年国民经济三大产业比重为 4:59.8:36.2，国民经济呈“二

三一”型的产业结构，第三产业比重偏低，第三产业比重比全市低5.2个百分点。工业内部结构性矛盾突出，汽车、摩托车行业占规模以上工业经济的47.7%，工业支柱行业单一，工业经济运行质量有待提高，经济效益综合指数为110.2%，比全市低14.8个百分点，规模以上工业企业亏损面仍高达23.3%，经济发展质量不高。



**7、基础设施滞后制约了全区经济发展。**尽管近几年区内交通、水、电、气能源建设速度加快，但基础设施建设仍滞后，影响了全区经济快速发展。中梁山以东地区受到土地存量的制约，可出让土地有限，且剩余土地自然条件差，地块零碎，不利于招大商。中梁山以西地区土地广阔，但受中梁山阻隔，同时水源紧缺，马家沟水库虽已建成，尚未形成供水渠网，制约了西部地区发展。重庆市的“半小时主城”工程建成后主城各区交通更加便捷，使拥有较多可出让土地的南岸区、沙坪坝区、江北区、巴南区、渝北区等区优势凸显，重庆市的中央商务区、大学城、长安福特等重大项目花落外区，给我区的发展带来更大的压力。

**8、投资环境仍不宽松。**我区个别部门还存在办事推诿、拖拉的现象，投资软环境仍不宽松。2002年100万元以上区外境内固定资产投资额南岸区高达17.6亿元，而我区仅有4.61亿元，我区招商引资还存在很大差距。由于

现行税收体制及市政府有关对区县级政府考核办法，区与区之间的竞争日益增强，隆鑫汽油机、重庆隆鑫、建设集团等企业因多方面因素迁至外区，对我区经济的影响深远，教训深刻。

9、大区地位受到挑战。从 2002 年主要经济指标来看，国内生产总值、固定资产投资完成额等主要指标在近郊九区中排位较前，但增幅不占优势，江北区与我区规模以上工业总产值仅相差 7 亿元，全社会固定资产投资渝北区比我区多 16 亿元，南岸区、沙坪坝区乡镇企业产值均超过我区，大区地位受到挑战。

重庆市都市发达经济圈 2002 年主要经济指标对比情况表

| 指 标              | 区 县 | 九龙坡区   |    | 渝中区    | 沙坪坝区   | 江北区    | 南岸区   | 大渡口区  | 巴南区   | 渝北区   | 北碚区   |
|------------------|-----|--------|----|--------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                  |     | 数据     | 位次 |        |        |        |       |       |       |       |       |
| 国内生产总值 (亿元)      | 绝对数 | 135.48 | 2  | 137.75 | 103.19 | 68.76  | 68.79 | 46.64 | 60.03 | 56.55 | 63.01 |
|                  | ±%  | 10.9   | 6  | 10.7   | 12.0   | 12.4   | 11.2  | 8.7   | 12.5  | 13.8  | 10.1  |
| 第一产业             | 绝对数 | 5.94   | 3  |        | 4.07   | 1.21   | 2.69  | 1.32  | 16.14 | 9.81  | 4.22  |
| 第二产业             | 绝对数 | 80.65  | 1  | 26.54  | 57.97  | 44.67  | 44.57 | 32.74 | 27.51 | 28.76 | 32.35 |
| 第三产业             | 绝对数 | 48.89  | 2  | 111.20 | 41.15  | 22.88  | 21.53 | 12.60 | 16.38 | 17.99 | 26.43 |
| 规模以上工业企业总产值 (亿元) | 绝对数 | 174.15 | 1  | 44.32  | 136.92 | 167.20 | 78.48 | 71.92 | 80.79 | 43.04 | 44.20 |
|                  | ±%  | 4.7    | 9  | 12.8   | 11.7   | 38.5   | 8.5   | 12.7  | 27.0  | 39.0  | 13.9  |
| 固定资产投资额 (亿元)     | 绝对数 | 64.59  | 2  | 56.79  | 54.22  | 49.83  | 60.98 | 19.83 | 29.02 | 80.94 | 23.10 |
|                  | ±%  | 21.9   | 3  | 0.0    | 16.6   | 18.3   | 14.5  | 23.4  | 6.7   | 31.6  | 13.5  |
| 社会消费品零售总额 (亿元)   | 绝对数 | 62.43  | 2  | 113.00 | 41.61  | 39.47  | 34.96 | 17.02 | 14.29 | 13.42 | 16.41 |
|                  | ±%  | 13.0   | 4  | 13.0   | 12.0   | 12.0   | 15.0  | 8.0   | 13.4  | 13.5  | 10.4  |
| 乡镇企业增加值 (亿元)     | 绝对数 | 23.05  | 3  |        | 23.62  | 13.15  | 23.95 | 14.14 | 18.33 | 16.67 | 11.29 |

面对以上的挑战与不足，我区一定要坚定信心，按照市委、市政府要将都市发达经济圈“做大做强”的总体要求，结合我区区情，坚定不移地实施“三大战略”，充分发挥我区优势，调动全区积极因素，加快建设以高新技术产业为先导的新型工业发展区，以休闲观光旅游为方向的都市农业发展区，整合区域资源，使我区优势更优，强项更强。推进两大工业园区建设，构筑我区工业经济新的增长点，到2020年，人均GDP力争达到1万美元，全面建设小康社会，率先在全市基本实现现代化。

（执笔人 季巧林 舒德扬）

# 关于区域经济资源优化配置的研究

## 九龙坡区政协经济科技委员会

### 一、我区区域经济资源空间展布的现状与特点

#### (一) 自然与历史形成的两大不平衡经济区域。

南北走向的中梁山把我区从地域上分为两大部份,构成两大不平衡经济区域的自然基础,拉大了两大区域的经济差异。

表 1: 2002 年九龙坡区两大经济区域主要指标对比

| 地 区<br>指 标             | 全 区    | 东 部   | 西 部    | 备 注                     |
|------------------------|--------|-------|--------|-------------------------|
| GDP(亿元)                | 135.48 | 109.6 | 25.88  | 1、人口为 2000 年<br>人口普查数据。 |
| GDP 增长率(+%)            | 10.9   | —     | —      |                         |
| 国土面积(Km <sup>2</sup> ) | 432    | 89.47 | 342.53 | 2、所有指标含高<br>新区          |
| 常住人口(万人)               | 87.88  | 62.37 | 25.51  |                         |

资料来源：区统计局

从以上对比中看出，中梁山以东地区国土面积仅占全区的 20.71%，但常住人口却占全区的 70.97%，GDP 占全区的 80.90%，东、西部二元经济结构和巨大的经济规模差距在空间展布上的特征极为明显。

1、庞大资产存量、传统的重化工业为主和高新技术产业崛起的东部经济结构与经济特征。

我区三次产业结构调整自 2000 年以来，第一产业占全区 GDP 比重呈逐年下降趋势，二、三产业占全区 GDP 比重呈逐年升高趋势(见表 2)。2002 年，第一产业占 GDP 的比重仅为 5.94%，反映出东部地区通过改革开放不断盘活存量资

产，引进高新技术企业和对传统技术的改造取得积极成果。

表 2：2002 年全区国民生产总值构成情况

| 项目 \ 指标 | 全 区（单位：亿元） |                                                                                                                             | 地区比重(%) |       |
|---------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|
|         |            |                                                                                                                             | 东部      | 西部    |
| 第一产业    | 5.94       |                                                                                                                             | 3.34    | 96.66 |
| 第二产业    | 80.65      | 工业：66.04<br>建筑：14.61                                                                                                        | 96.66   | 3.34  |
| 第三产业    | 48.89      | 交通运输、仓储及邮电通信业 9.02<br>批发零售贸易、餐饮业 14.77<br>金融保险业 4.47<br>房地产业 6.97<br>社会服务业 6.27<br>科学研究和综合技术服务业 1.36<br>国家机关、政党机关和社会团体 3.50 |         |       |
| GDP 总值  | 135.48     |                                                                                                                             | 80.9    | 19.1  |

资料来源：《九龙坡区统计年鉴》（2003 年）  
说明：东西部 GDP 分不出行业，核算只针对全区。