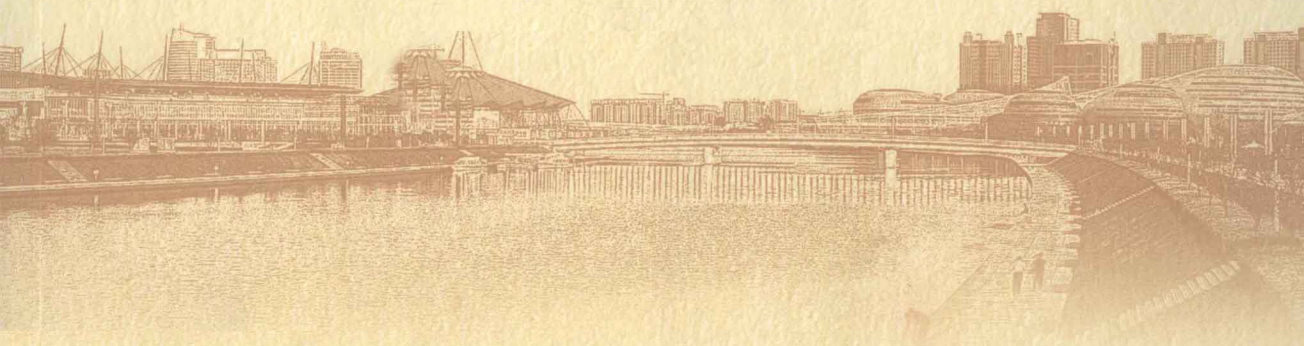


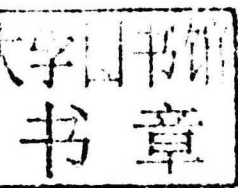
打造中原经济区核心增长区

——郑州都市区建设的思考与探索（中）



打造中原经济区核心增长区

——郑州都市区建设的思考与探索（中）



前 言

“建设郑州都市区、打造中原经济区核心增长区”，是市委、市政府遵循科学发展方向、把握城市发展规律、积极担当省会城市之责所做出的重大战略决策，既是发展理念的提升，也是发展模式的创新，既需要融全市之智，解放思想，深化共识，科学谋划，也需要集全市之力，强化运作，真抓实干，攻坚克难。在我市以领导方式转变加快发展方式转变暨郑州都市区建设研讨班上，市发改委、市规划局和12个县（市）区以及郑东新区、高新区、经开区、航空港区4个产业集聚区分别围绕郑州都市区建设进行了发言。18个单位从郑州都市区建设的大局出发，坚持组团发展、产城融合的发展理念，积极对接、主动融入，立足部门职责、立足区域现状、立足功能定位和作用发挥，从不同的层面理思路、谈目标、定措施、谋发展、提建议，集思广益，建言献策，形成了相互讨论、相互学习、相互启发的浓厚氛围，达到了深化共识、开阔思路、明确任务、强化举措的预期目的。

为扩大研讨成果，现将18个单位的发言汇编成册，供学习交流。希望各级领导干部和广大公务人员结合本部门、本单位、本岗位的工作实际，围绕如何发挥作用、改进工作、助力郑州都市区建设进行思考和研究，把“以领导方式转变加快发展方式转变

暨郑州都市区建设”研讨活动不断引向深入，以思想的再解放、观念的再更新、措施的再强化、服务的再提升、作风的再转变，努力开创各项工作新局面，为建设郑州都市区、打造中原经济区核心增长区做出新的更大的贡献！

市委常委、市委秘书长



市长助理、市政府秘书长



2011年5月

目 录

有关委（局）在“以领导方式转变加快发展方式转变暨郑州都市区建设”研讨班上的发言

郑州市发展和改革委员会	1
郑州市城乡规划局	9

县（市）区在“以领导方式转变加快发展方式转变暨郑州都市区建设”研讨班上的发言

中共巩义市委 巩义市人民政府	21
中共登封市委 登封市人民政府	35
中共新密市委 新密市人民政府	51
中共荥阳市委 荥阳市人民政府	61
中共新郑市委 新郑市人民政府	72
中共中牟县委 中牟县人民政府	82
中共中原区委 中原区人民政府	93
中共二七区委 二七区人民政府	100
中共金水区委 金水区人民政府	109
中共管城回族区委 管城回族区人民政府	119

中共惠济区委 惠济区人民政府 -----	133
----------------------	-----

中共上街区委 上街区人民政府 -----	145
----------------------	-----

**产业集聚区在“以领导方式转变加快发展方式转变暨郑州
都市区建设”研讨班上的发言**

郑东新区管委会 -----	157
---------------	-----

郑州高新区管委会 -----	169
----------------	-----

郑州经开区管委会 -----	180
----------------	-----

郑州航空港区管委会 -----	192
-----------------	-----

凝心聚力描绘发展新蓝图 全力以赴建设郑州都市区

郑州市发展和改革委员会

(2011年4月14日)

认真学习连书记和赵市长的《主题报告》后，我委上下深受鼓舞、倍感振奋。下面，我代表发展改革委就都市区建设谈几点认识，供大家探讨：

一、郑州都市区建设的思路、目标和原则

建设郑州都市区的总体思路：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“四个重在”发展要求，紧紧抓住中原经济区建设重大机遇，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，以建设国家区域中心城市、形成中原经济区核心增长极为总目标，以富民强市为中心任务，着力改善民生、着力扩大内需、着力优化结构、着力改革开放、着力自主创新、着力环境保障，充分发挥龙头作用、重心作用和示范带动作用，促进经济又好又快发展，促进社会和谐稳定和全面进步，为把郑州都市区全面建成更高水平的小康社会打下坚实基础。

建设郑州都市区的主要目标：力争到2020年，建成区人口规模达到1500万、建成区面积达到1000平方公里、全市生产总值达到2万亿元、经济总量占全省1/4的现代化大都市。一是经济高效：综合实力高于全国省会城市平均水平，高于中部六个省会城市平均水平，经济结构战略性调整及经济发展方式的根本性转变取得明显成效，服务业占GDP比重达到50%左右。二是社会和谐：城乡居民



人口规模达到1500万



建成区面积达到1000平方公里



生产总值达到2万亿元



经济总量占全省1/4

人均可支配收入增长2倍以上，城镇化率达到80%，民生福利指标提高，幸福感增强。三是环境友好：资源高效利用，建成布局合理、功能完备、环境优美、自然景观与人文景观兼备、“适宜创业发展和适宜生活居住”的宜居生态都市区。

建设郑州都市区的指导原则：一是科学发展、求实求效。二是组团发展、产城融合。三是宜居宜业、宜商宜游。四是集约节约、合理用地。五是生态优先、可持续发展。六是整体规划、注重设计。七是合理分工、优势互补。

二、郑州都市区建设的重点任务

全力加快郑州都市区建设，必须坚持不懈地推进跨越式发展，突出八个工作重点，努力实现经济社会发展提质、提速、提效，进一步增强在中部地区的竞争力和辐射力。

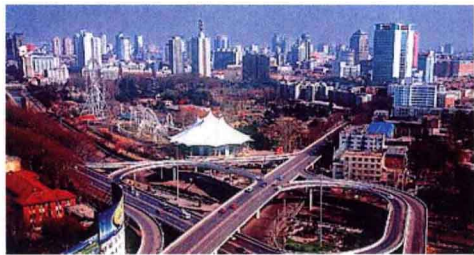
（一）以组团发展为特色，率先实现全域城市化

组团发展是推动城市化进程的重要手段，是建设郑州都市区的战略选择，全域城市化是郑州跨越发展的重要驱动力、



是郑州都市区发展的内在要求。坚持组团发展，优化都市区空间布局，形成以中心城区、郑州新区、外围组团、宜居城市组团、重点镇和新农村社区协调发展、互促共进的城乡发展格局，构建全域城市化体系，率先实现全域城市化。

（二）以提高综合承载为目标，率先实现基础设施现代化



按照适度超前的原则，推进城市建设向功能建设和建管并重转变，建成体系完善、功能完备、安全高效的城市基础设施网络，全面提升综合承载力和保障力。

（三）以城市数字管理为基础，率先实现全面信息化

创新发展理念，按照“统一规划、统一建设、统一管理、统一

平台、统一网络、统一标准、统一应用”的原则，政府引导和市场化运作相结合，以系统应用为重点，以资源共享为核心，将郑州都市区建设成为城市信息化水平高、数字化应用广的智慧型都市区。



（四）以提升产业层次为核心，率先实现产业高端化

产业发展是建设郑州都市区的重要依托。按照“结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强”的要求，以市场为导向、高新技术为支撑、产业转型升级为重点、产业集聚区建设为载体，加快产业结构调整步伐，培育壮大新兴产业，构建引领区域经济发展的现代产业体系。

（五）以建设国际陆港为抓手，率先建成内陆开放城市

对外开放是郑州经济社会发展的重要动力，要推进郑州都市区的科学和谐率先发展，就必须以更大的力度、在更高层次上推进对外

开放，全面构建内陆开放型经济，打造中原经济区对内合作、对外开放的重要载体，引领中原经济区辐射沿边及沿海地区，形成“引进来”



与“走出去”有机结合的双向开放格局。

(六) 以人才建设为引擎，率先建成创新城市

围绕提高自主创新
能力这条主线，以提升
城市创新能力为核心，
以理念创新为先导，以
体制机制创新为动力，
使创新成为经济社会发
展的内在动力，实现经



济社会发展从资源依赖型、投资拉动型向人才支撑型、创新驱动型转变，努力走一条具有郑州特色的和谐创新发展之路。

(七) 以创建宜居环境为导向，率先建成绿色（生态）城市。

建设郑州都市区
必须坚持可持续发展战
略，树立绿色、低碳发
展理念，大力发展循环
经济，推进节能减排，
推动经济社会向低投



入、低消耗和高效益转变，将郑州建设成为一个环境优美、经济繁荣、社会文明的资源节约型和环境友好型城市。

(八) 以保障和改善民生为根本，率先建成幸福城市

按照区域互补、资源整合的原则，把基本公共服务体系建设纳

入到郑州都市区一体化大格局中，推动教育、卫生、社会保障等公共资源的有效配置和合理布局，建立覆盖城乡、共建共享的社会发展与公共服务体系，努力提高基本公共服务的供给能力和水平，最大限度地发挥公共服务的社会效益，建设人民富裕、和谐文明的幸福郑州。

三、郑州都市区建设的政策探寻

中原经济区上升为国家战略，为郑州都市区建设争取国家、省的政策、资金等各方面支持提供了难得的历史性机遇，应紧紧围绕建设中原经济区核心增长极的战略定位，全力争取国家给予郑州都市区建设六大方面的政策支持：



（一）产业政策方面

一是争取国家支持中原经济区特别是郑州的高新技术产业发



展。二是争取国家支持郑州原材料产业发展转型。三是争取国家支持郑州装备制造业发展。四是建议国家、省支持郑州建设国际物流枢纽、设立区域棉花交易市场和建设其他大型市场、商储基地，国家服务业引导资金要适当向郑州项目倾斜。

（二）城镇化政策方面

一是支持郑州调整行政区划。建议国家支持郑州拓展城市空间，加快区划调整工作，实现组团发展、产城互动的都市区建设格局。二是支持郑州发行市政债券，主要用于城市基础设施、生态设施等方面的建设。三是优先布局、审批郑州都市区的交通基础设施建设项目。争取国家、省对郑州都市区内重大基础设施工程项目，在有关规划、重大项目布局及项目审批、核准、备案等方面予以重点倾斜。



（三）产业集聚区建设政策方面

一是建议国家在承接产业转移方面给予郑州特殊优惠支持。争取国家、省允许郑州先行先试探索与东部地区联建“利益分享合作共赢产业转移示范区”。二是加大对土地等控制性指标倾斜。争取国家、省对郑州重点开发



区域在土地指标上给予优先保障，同时允许我市探索土地开发利用管理的新途径。

（四）财税政策方面

一是允许郑州综合保税区功能和有关税收政策比照上海洋山保税港区的相关规定执行，对保税区内的仓储、物流等服务企业从事货物运输、仓储、装卸搬运业务取得的收入，免征营业税等。二是给予鼓励郑州都市区技术先进型服务企业发展的税收优惠政策。三是建议降低郑州都市区县及县以下公益性项目地方配套资金，提高中央投资补助占项目总投资的比例。

（五）郑州区域中心城市建设政策方面

发挥郑州比较优势，加快构建区域金融中心、总部中心等，努力形成中原经济区核心增长极。

（六）关于中原经济区核心区建设政策方面

一是建议“郑汴新区”上升为国家级综合配套改革新区，赋予更大的经济管理权限；二是给予其先行先试权利，使之真正成为中原经济区发展先导区。

都市区建设任重道远，需要全市上下齐心合力、凝心荟智。我们相信，有省市领导的高度关注和悉心指导，有各级各部门的鼎力支持和大力帮助，有人民群众的热情参与和广言献策，发改委有信心编制出一份高质量的《都市区建设规划》，描绘好都市区发展蓝图，向全市交出一份满意的答卷。

创新规划理念 转变工作作风 全力推进郑州都市区建设

郑州市城乡规划局

(2011年4月14日)

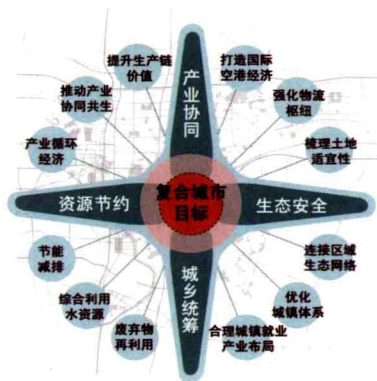
建设郑州都市区、打造中原经济区核心增长极是省委、省政府赋予我市新时期的历史使命，是我市“十二五”规划及中长期发展的核心任务。加快郑州都市区建设，是市委、市政府对中原崛起战略的持续、延伸和深化，这一战略有利于郑州市市域经济布局的进一步完善，有利于郑州市在中部地区形成新的经济增长极，有利于郑州市在全国发展大局中明晰发展定位、发挥自身优势，更好地深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式的转变。

通过一天来学习连书记、赵市长的报告，更加明晰了都市区建设的目标、任务、方向和重点。为更好的贯彻落实领导讲话精神，下一步要着力开展以下重点工作。

一、创新规划理念，指导郑州都市区建设

1. 坚持区域复合统筹的理念，充分发挥规划的先行和引导作用，提高规划的社会经济效益。

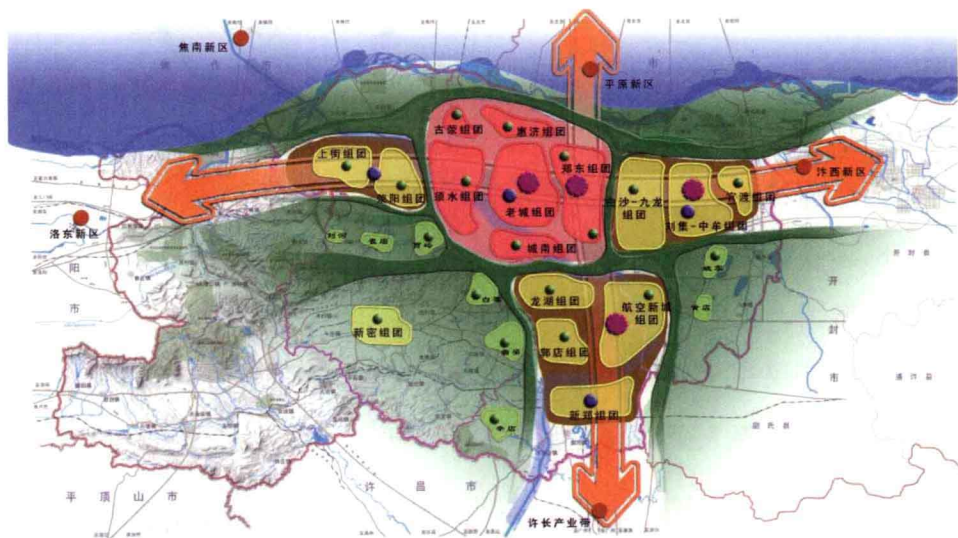
2. 牢固树立“组团发展、产城融合”的理念，统筹产业布局、调整区划功能，加快区域内功能、产业、生态、空间的复合，构建生产、居住、





服务为一体的宜居生态复合型组团。

3.坚持基础设施和公益设施先行的理念，统一配置完善基础设施和公益设施，优化完善功能，实现土地增值。



4. 树立交通优先的城市发展理念，强化都市区枢纽地位，构建便捷、安全、可靠、和谐的现代化综合交通体系。

5. 坚持生态优

先、绿色发展的理念，充分体现生态节能、低碳和可持续发展。

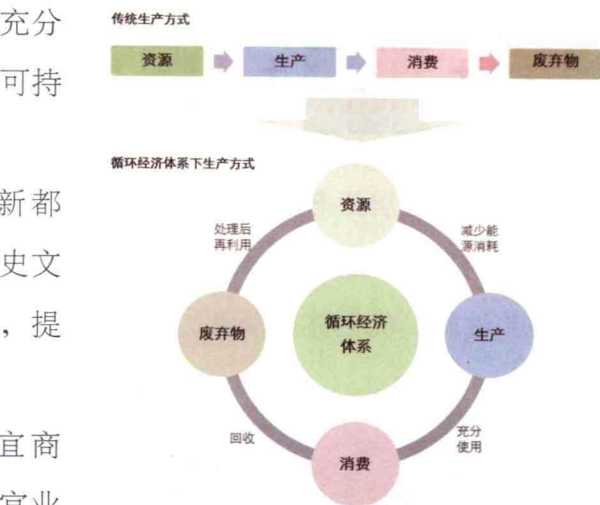
6. 坚持塑造魅力新都市的理念，充分挖掘历史文化资源，塑造城市特色，提升城市品质。

7. 坚持宜居宜业宜商宜游的理念，统筹规划宜居宜居，增强城市组团的吸引力和创新力。

8. 坚持规划的刚性与动态性相结合的理念，使都市区规划既有科学前瞻性，又具有规划的可操作性。

9. 坚持民生优先的理念，实现城市优质资源倍增，实施安居保障工程，把改善人民群众生活质量、共享发展成果作为都市区建设的根本目的。

10. 坚持节约、集约合理用地的理念，引导土地向集聚区和城市组团集中，提高土地的空间及使用效率。



二、加快规划编制，构建郑州都市区空间体系

当前，要重点抓好以下几个方面的工作：