

南京市鼓楼区历届人民代表大会 重要文献汇编

N · J · S · G · L · Q · L · J · R · M · D · B · D · H · Z · Y · W · X · H · B

南京市鼓楼区人民代表大会常务委员会办公室
中共南京市鼓楼区党委党史工作办公室

内部资料
注意保存

南京市鼓楼区 历届人民代表大会重要文献汇编

(1951.5 - 2003.1)

南京市鼓楼区人民代表大会常务委员会办公室
中共南京市鼓楼区委党史工作办公室 编
南京市鼓楼区档案局

2003年7月·南京

**南京市鼓楼区
历届人民代表大会重要文献汇编**

南京市鼓楼区人民代表大会常务委员会办公室
中共南京市鼓楼区委党史工作办公室 编
南 京 市 鼓 楼 区 档 案 局

南京逸云文化传播有限责任公司 激光照排 印刷
开本:880×1230毫米 32开本 印张:10.2 字数:270千字
2003年7月印刷 印数1-400

(内部资料 注意保存)



综 述

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民群众通过人民代表大会这一组织形式参与国家事务管理，行使当家作主的权力。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会构成了国家权力机关体系。鼓楼区人民代表大会作为地方国家权力机关，在其半个世纪的发展历程中，经历了向确立人民代表大会制度过渡、人民代表大会制度确立与发展、人民代表大会制度遭受严重破坏和人民代表大会制度的恢复与全面发展等几个重要阶段，对全区经济建设和人民生活产生了重大影响，在加强民主法制建设和巩固社会主义制度过程中发挥了巨大作用。

区各界人民代表会议是区人民代表大会的前身，是保证人民群众当家作主、参政议政和发挥民主监督作用的一种过渡的组织形式。1949年4月23日，南京解放。6月2日第六区（鼓楼区）成立，人民群众翻身当家成为主人。建区初期，由于社会还不太安定、部分群众觉悟有待提高、群众组织尚未完整建立、社会事业百废待兴等多种原因，普选区人民代表和召开区人民代表大会的时机不够成熟。根据1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》的有关规定和本区实际情况，第五区（鼓楼区）人民政府于1951年5月14日召开了由中国共产党、各民主党派、各人民团体和各界人士推选代表组成的第一届第一次各界人民代表会议，并选举产生区各界人民代表会议协商委员会。区各界人民代表会议代行区人民代表大会职权，是全区人民的最高



权力机构；区协商委员会作为各界人民代表大会在闭会期间的常设机构。第五区（鼓楼区）各界人民代表大会自1951年5月到1953年3月共召开5次会议。区各届人民代表会议和区协商委员会，适应了建区初期人民民主政权建设的需要，保证了人民当家作主、参政议政和发挥民主监督作用的实现，成为区政府与人民群众联系的桥梁。一方面，区各界人民代表会议和区协商委员会对全区各项政治运动的开展和区委、区政府各项工作的完成起到了积极的推动作用；另一方面，经过这五次各界人民代表会议的民主生活锻炼，人民群众懂得了怎样来当家作主，并且积累了行使民主权力的经验，为向区人民代表大会的过渡打下了坚实基础。

区第一届第一次人民代表大会的召开，标志着区人民代表大会制度在我区已正式建立。1953年，我国国民经济开始实施第一个五年规划，为进一步发扬人民民主，充分调动人民参与国家事务的积极性，召开鼓楼区人民代表大会不仅必要，而且已经具备了充分条件。依据《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》规定和南京市的统一部署，1953年9月至11月全区进行了第一次普选，共有9,2678人参加选举，占全体选民的98.05%，选出区第一届人大代表133名。所选举的人大代表分布在城市和乡村的各行各业之中，与广大人民群众保持着密切联系，有利于发挥人大代表的作用。全区的首次普选是一次规模巨大的民主运动，广大选民积极踊跃参加选举，认真履行当家作主的民主权力，进一步增强了主人翁意识和责任感。通过这次普选，人民群众的政治觉悟得到提高，更加坚定了走社会主义道路的决心。1954年6月25日鼓楼区第一届第一次人民代表大会隆重开幕。会议审议了《区政府工作报告》，选举产生区长、副区长、区政府组成人员和区人民法院院长，选举出席南京市人民代表大会代表。第一届人民代表大会共召开五次次会议。区第一届人民代表大会的胜利召开，标志着区民主政治建设的



开始,标志着我区各界人民代表会议代行区人民代表大会职权的过渡时期已经结束,标志着人民群众当家作主的民主权力在国家政治体制中得到了根本保障。

区人民代表大会制度自建立之日起,在曲折中不断发展。自1954至1965年,鼓楼区人民代表大会历经了六届,共召开了17次人民代表大会。1966年“文化大革命”开始,人民代表大会制度受到冲击,法律与民主遭到践踏。1967年1月,“造反派”先后非法夺取了鼓楼区委、区人民委员会的一切权力,区级政权机构陷入瘫痪状态。同年3月,南京市军事管制委员会决定将鼓楼区改称为延安区,同时,成立南京市军事管制委员会延安区分会。1968年3月,经南京市军事管制委员会批准,成立了南京市延安区革命委员会。1973年11月,根据南京市革命委员会《关于恢复各城区原名的决定》,延安区恢复为鼓楼区,区革命委员会改称南京市鼓楼区革命委员会。1966年至1978年12月期间,虽然因遭受“文化大革命”的严重破坏,区人民代表大会制度一度中断,没有召开区人民代表大会,但人民代表大会制度的根基尚存。党的十一届三中全会以后,人民代表大会制度很快得以恢复。从1978年到2003年鼓楼区先后召开了第八届、第九届、第十届、第十一届、第十二届、第十三届、第十四届、第十五届一次人民代表大会,共25次会议,人民代表大会制度得到前所未有的巩固和发展。

鼓楼区人民代表大会常务委员会的建立是区人民代表大会制度的一个重要发展。鼓楼区一至八届人民代表大会不设常务委员会,闭会期间由区人民委员会行使常设机构职权,履行它的职能。1980年10月,按照第三届全国人民代表大会第二次会议《关于修正〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的规定》,鼓楼区革命委员会改为鼓楼区人民政府,在鼓楼区第九届人民代表大会第一次会议上,建立了区人民代表大会的常设机构—



- 鼓楼区人民代表大会常务委员会(以下简称区人大常委会)。区人大常委会的设立,标志着鼓楼区人民代表大会制度的进一步健全,这是鼓楼区人民政权建设中的一件大事,它对于发展社会主义民主,健全社会主义法制,推进依法治区,推进全区两个文明建设具有重大而深远的意义。

区人民代表大会及其常务委员会依法行使其职权。根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定,区人民代表大会保证宪法、法律、行政法规和省、市人民代表大会及其常务委员会决议在本行政区域内的遵守和执行,保证国家计划和国家预算的执行;审查和批准本区的国民经济和社会发展规划、预算以及执行情况的报告;讨论、决定本行政区域内政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项;选举区人大常委会的组成人员和区人民政府、区人民法院、区人民检察院主要负责人,选举市人民代表大会代表;听取和审查本级各国家机关工作报告,改变或者撤销本级人大常委会不适当的决议。撤销本级人民政府不适当的决定和命令。区人大常委会对区人民代表大会负责,受区人民代表大会监督,在本级人民代表大会闭会期间依法行使监督权、重大事项决定权和人事任免权。常务委员会会议由主任召集,每两个月至少举行一次。常务委员会的决定、决议,由常务委员会以全体组成人员的过半数通过。鼓楼区人大常委会下设办公室和工作委员会,工作机构配置逐渐合理与完善。区第九届人大常委会设立政治法律、财贸、文教、城建街道4个专门小组;第十届人大常委会设立政治法律、财政经济、文化教育、城建卫生4个专门小组;第十一届和第十二届人大常委会设立法制、财政经济、教科文卫、城建4个工作委员会;第十三届人大常委会设立法制、代表、财政经济、教科文卫、城建5个工作委员会;第十四届人大常委会设立内务司法、人事代表、财政经济、社会事业4个工作委



员会,第五次会议期间撤销了社会事业工作委员会,分设为教科文卫和城建环保2个工作委员会。工作委员会的主要职责是:检查了解宪法、法律和地方性法规以及人大及其常委会决议、决定在本区域内的贯彻执行情况,为人大常委会行使职权提供情况和参考意见;根据人大常委会会议议题安排和“一府两院”提请人大常委会审议的工作报告或重大事项,进行调查研究,预审报告,并向常委会会议或主任会议汇报;为常委会起草与本工作委员会有关的决议、决定草案或审议意见,以及属于本工作委员会职责范围的其它文稿;组织部分人大代表就有关事项进行调查和视察,并负责报告调查、视察的情况;督促办理与本工作委员会相关的建议、批评、意见和信访件,对重大问题提出处理意见;加强与上级人大常委会有关委员会的工作联系,对上级人大及其常委会布置征求意见的法律、法规草案,及时组织座谈,提出修改意见、补充意见,并汇总上报;按照各自分工负责的范围,加强与“一府两院”相关部门的工作联系,互通信息,掌握情况,努力提高工作的计划性和办事效率;组织本工作委员会全体人员学习政治、业务和法律、法规,健全各项制度,积累有关资料,以适应工作需要,不断提高工作质量;承办人大常委会和主任会议交办的其它事项。

党的十一届三中全会以来,鼓楼区人民代表大会及其常务委员会不断强化自身建设,依法履行职权,各项工作走上了制度化、程序化、法制化的轨道。区人民代表大会及其常务委员会坚持做到一年举行一次人代会和若干次常委会;认真办理人大代表提出的议案和建议,做到件件有交待,案案有着落,见面率、反馈率、满意率或基本满意率都达到100%;建立区政府、法院、检察院领导述职制度,区机关、部门、街道代表评议制度,推进政府职能和机关作风的转变;建立了代表联系制度和代表日接待制度。近年来,区人大常委会切实加强自身建设,干部队伍整体素质不断提高,思想不断解放,工作不断创新。2001年建立了全国第一家“鼓楼社区全国和地方各级人大代



表联席会”，推进了人大工作和社区建设工作；2003年成立了南京市鼓楼区人大常委会法律顧問委员会和专家咨询委员会，进一步完善了决策机制，推进了全区民主政治建设。

鼓楼区人民代表大会及其常务委员会在鼓楼区人民代表大会制度建设积累了丰富的经验，主要概括为：必须在中共鼓楼区委领导下，区人民代表大会制度健康发展才能有保证；必须不断地加强对人民代表大会制度性质、地位和作用的宣传教育，提高人民群众对人大制度的认识，才能促进人民代表大会制度建设；必须坚持社会主义方向，走有中国特色的社会主义道路，人民代表大会制度建设才能充分发挥人民当家作主的主动性、积极性和创造性；必须有了完备的社会主义法制，发展社会主义民主、健全人民代表大会制度才能有法律保障；必须加强人民代表大会及其常务委员会自身建设，才能使区人大的各项工作不断地得到发展，不断地取得新成绩。

鼓楼区人民代表大会及其常务委员会在新世纪提出了新的指导思想和更高的发展目标：在中共鼓楼区委的领导下，以党的十六大精神为指导，高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻“三个代表”重要思想，围绕“富民强区，加快发展”的战略，以经济建设为中心，以民主法制建设为重点，以社区建设为主线，以工作监督为手段，以全面建设小康社会为目标，认真履行宪法、法律赋予的各项职权，发挥地方国家权力机关的职权作用，继往开来，与时俱进，团结奋斗，创造性地开展工作，为促进全区的社会主义物质文明、精神文明、政治文明建设作出新的贡献。

（执笔：葛建中 顾茂富 姜涛）



目 录

综述

南京市第五区第一届

各界人民代表会议第一次会议区政工作报告…………… 夏国光(1)
(1951年5月14日)

南京市第五区第一届

人民代表大会第一次会议区政工作报告…………… 钟世勤(11)
(1954年6月25日)

南京市鼓楼区第二届

人民代表大会第一次会议人民委员会工作报告… 于福厚(24)
(1956年11月26日)

南京市鼓楼区第三届

人民代表大会第一次会议人民委员会工作报告… 于福厚(47)
(1958年4月17日)

南京市鼓楼区第四届

人民代表大会第一次会议人民委员会工作报告… 于福厚(61)
(1961年4月3日)

南京市鼓楼区第五届

人民代表大会第一次会议人民委员会工作报告… 刘耀华(75)
(1963年11月5日)



南京市鼓楼区第六届

人民代表大会第一次会议人民委员会工作报告 … 高祥玉(95)
(1965 年 11 月 18 日)

南京市鼓楼区第七届人民代表大会未能召开的说明 …… (114)

南京市鼓楼区第八届

人民代表大会第一次会议革命委员会工作报告 … 高庆华(115)
(1978 年 12 月 21 日)

南京市鼓楼区第九届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 …………… 高 松(142)
(1980 年 10 月 13 日)

南京市鼓楼区第十届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 …………… 于顺浪(163)
(1984 年 6 月 11 日)

南京市鼓楼区第十一届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 …………… 潘宜成(182)
(1987 年 5 月 11 日)

南京市鼓楼区第十二届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 …………… 华庆富(204)
(1990 年 5 月 7 日)

南京市鼓楼区第十三届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 …………… 张大强(225)
(1993 年 2 月 9 日)



南京市鼓楼区第十四届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 叶 皓(247)
(1998 年 1 月 6 日)

南京市鼓楼区第十五届

人民代表大会第一次会议政府工作报告 鲍永安(272)
(2003 年 1 月 6 日)

附录

附录(一) 鼓楼区历届历次人民代表大会会议简介 (288)

附录(二) 鼓楼区历届人大常委会主任、副主任名录 ... (304)

附录(三) 鼓楼区历届区长、副区长名录 (306)

附录(四) 鼓楼区历届人民法院院长、检察院检察长名录 ... (312)

后记 (314)



**第五区第一届各界人民
代表会议第一次会议**

南京市第五区 人民政府区政工作报告

(1951年5月14日)

副区长 夏国光

主席、各位代表先生、各位代表同志：

五区人民政府从一九四九年六月初正式成立，到现在已二十二个月了，我这里就二十二个月的区政工作概况向大会作一报告，请各位讨论审查并指正。

解放前的五区是国民党反动派官僚机构集中表现的地区，像伪行政院、伪司法部、伪交通部等和许多官僚机关和官僚住宅——公馆，以及帝国主义的使馆，反动派要将这里搞成一个美化住宅区，也修了一些专门为他们服务的马路，这些洋房、马路，表面上看起来很干净、漂亮，其实国民党反动派与帝国主义正是在这里造下了绝顶的弥天大罪，正是把千千万万中国人民的血汗掠夺了，作为他们享乐工具，而人们被驱逐到臭气熏天的僻街小巷里，在阴阳营派出所有五十户、近三百人左右的居民就在修建北京路及 AB 大楼时被蒋匪帮赶到其他地方，有的现在生活还未恢复起来，这样的事情还不少呢。在这里有庞大的非生产的消费人口，寄生在国民党官僚机构里当工友、当厨手、当奶妈等，这些人虽然当时能够生活及至以后



领到一部分遣资费,但都是临时的饭碗,没有根本的基业,因此当蒋匪帮逃亡后,首先遗留给本区三万多失业无业人员,占当时全区人口31%(按一九四九年五月份统计全区不过九万三千人)。本区商业虽稍有规模,但其中有些是供应官僚政客消费物质的商业,因此解放后一度萧条。

尤其解放前的五区人民不例外地受尽国民党反动派与帝国主义所豢养的特务、恶霸、惯匪及一切反革命分子的压迫。解放后,蒋匪帮不甘心他们的失败,又把这批恶贯满盈的反革命分子潜留下来,继续进行反革命活动和欺压人民的罪恶行为。同样也不例外地解放前的五区人民受到国民党反动派与帝国主义欺骗宣传的影响,存在着程度不同的对国民党反动派留恋、幻想,对共产党与人民政府不了解,甚至发生很大怀疑,这就是南京人民、五区人民面对着的一副历史重担,改造这样一个腐败的反动的寄生的官僚城市、官僚五区成为一个充满生命力的进步的真正健全、繁荣的人民城市、人民五区,确是一个艰巨的长期过程,实在不能企图一个早晨做好,必须谨慎的稳步前进。

二十二个月以来,在中国共产党南京市委员会与南京市人民政府正确领导下和全区各界人民直接帮助下,以及全体干部共同努力下,我们做了以下工作。

第一:我们认真执行了市府生产自救方针,初步解决了很多居民生活问题。其中动员回乡生产者先后计:一万五千五百四十六人,一般真正无家可归的老弱残废被安插到生产教养院有一千四百五十八人(还包括流浪街头的乞丐、乞童等)。在救济方面,除失业工人由“失业工人救济委员会”救济外,本区人民政府发放了大米九万七千六百四十一斤,杂粮、豆饼一万一千一百四十八斤,人民币一百一十一万四千八百二十五元,大小单衣棉衣一千三百八十九件、各种鞋子二百一十八双。有一万一千三百四十三户,四万二千八百四十一个



灾难民受到救济，而维持了最低限度的生活。此外根据个人不同情况，给介绍到华大等学习和机关工作的有六千五百三十一人，前后参加各种生产的六千七百二十九人。对贫难民的疾病，也是我们所关心的和尽量想法解决的问题，计先后给介绍免费治疗的共八千一百四十五人。去年皖北水灾，市生救会发起劝募寒衣运动，在本区各界人民协助下展开了互助互济，仅在无组织居民和学生中（工厂、工商、机关不在内）即募到现金四千六百七十六万一千零六十九元，棉衣、棉背心、卫生衣、大衣等八千一百七十八件，大米三千零四十五斤，其他棉被、棉胎六十八床以及毛巾、油布、皮箱、钢笔等零星物品。

此外组织了二百九十四户开垦了六百七十亩荒地，并利用池塘养鱼。组织五百二十三人缝帐子，缝好了一千九百四十顶帐子，收入大米一千零九十六斤。组织了约有一千人打草袋、织成草袋六千七百八十三只，收入大米一万八千三百二十五斤。从去年五月至今年三月共有七千二百三十人参加纳鞋底，纳成鞋底二万四千八百六十九双。运柴方面：组织了二百一十六人。前年（四九年冬）物价波动时，为了照顾本区贫难民及一般居民生活，特与本市粮食分公司接洽在本区先后组织五个食米代销处店和一个联合代销店，售出食米二百三十三万一千一百五十八斤，每月平均解决六十五人的生活。这里特别提到的本区已组织了三十四人织麻袋，产出成品三百条，数目虽然很小，但它是南京各区副业生产上的首创，而且销路亦广，又是群众较好的副业生产，因此我们下决心把它搞好。综合参加本区各种副业生产而初步解决了生活者约万人左右。

第二：优抚方面：解放初期本区烈、军、工属三十六户、五十四人。由于人民觉悟逐渐提高，参军、参干日益增多，至本年三月份已增至一千零四十户、四千零七十六人。为了做好烈、军、工属生产学习和一切福利工作，于一九四九年十一月二十日成立了军属委员会，目前划分了五十六个小组来协助政府做好一切工作。在新年春节



时,政府负责人和各界人民均向烈、军、工属贺年及送电影票、送节礼等;平时并依实际困难做到了按月按季的给予补助,计发补助粮九万四千零九十四斤,补助金一千八百零四万六千四百二十一元,解决了五百二十户、一千九百六十七人的生活。不但补助,并组织了军属养鱼、打草袋、纳鞋底、缝帐子等副业生产。对能够参加工作和学习的,则分别介绍或保送到华大等二百二十一人;平时不断的领导军属学习文化、政治。其他如军属子弟免费入学,减免房租,疾病医疗各种社会福利在与群众同等条件下,均得到优先享受的待遇。对复员和退伍的三十八人,均已分别帮助安家、介绍职业或学习或工作,对有家可归能够回家者则负责帮助还乡生产。本区人民政府对烈、军、工属极其尊重,多方面提高其社会政治地位,在群众中普遍进行教育,开展群众性的优抚工作,使军属感到光荣,获得群众的尊重。

第三:文教卫生方面:本区除大专学校外,尚有市立中学五所、私立中学七所、市立小学十二所、公立小学二所、私立小学十六所;现有全部小学生一万三千七百二十三人。在目前财政经济困难,尤其是一九五〇年春季,由于工商业正在改变,由虚假的繁荣走上面向大众,农村尚未实行土改,加之灾荒,因此,根据市的指示,采取了增学生不增班级、向工农开门的原则,逐渐改变了工农贫苦子女被抛弃于校门外的情况。在一年半中(从一九四九年下半期至五〇年下半期)共增收学生(全部小学)三千一百三十四人,平均每班学生由四十人增至五十一人,几占全市班级人数最高之区。为照顾贫苦劳动人民子女都能读书起见,正确执行了人民助学金办法,平均每学期有两千五百多名贫苦劳动人民子女得到免费入学的机会;同时提倡劳动生产,从生产中克服困难,如种菜、种蚕豆、养鸡、养鸭、猪等,解决了部分学生生活问题。

对私立小学是帮助其维持改造和发展,与市立小学是一视同仁的,成绩优良的予以表扬奖励,成绩太差的予以批评帮助。对教学有



成绩、经济上困难的均给以补助，五〇年一年共发给私小补助奖励米三万五千零四十七斤。

社教方面：是以劳动成人认字教育为主。因为解放后的人民觉悟一天天的提高，要求学文化的也一天天增涨，便给消灭文盲打下了基础。据了解，解放初期几乎一个夜校也没有，而到五〇年上半年已开了二十九个班，有一千四百四十二人入学，至本年四月份已增至九十五个班，共有三千八百二十七人入学。五区原有文化馆一所，为了满足居民学习的要求，又在中山北路建立一个分馆，总馆每日阅览的人数平均一千人左右。有些街道上暂未建立分馆，便出黑板报、三个壁报（漫画半月刊）和建立读报站及四个小型借阅站，以通俗读物供应居民。同时为了照顾失学失业的社会青年学习起见，又举办了文艺政治讲学班，目前参加学习的社会青年有五百零八人。在这里不但有男的和各方面人参加学习，特别注意的是组织了妇女的学习，帮助不识字的识字，帮助已识字的提高政治觉悟，仅三月份统计就已有二百六十五人参加学习，改变了反动统治时期重男轻女、不准妇女学习和参加社会活动，只在家里做饭、带孩子甚至把妇女当成消遣工具的黑暗现象。因此，“三八”妇女节本区就有九千八百六十五人参加游行，特别是从不出门的小姐及六七十岁甚至小脚的老太太也兴高采烈的高呼着“妇女解放万岁”和青年妇女们一道前进。不但如此，就连非常珍贵的嫁衣裙子和从未用过的新鲜被面子，也拿出来制成各式标志着解放的旗帜。

至于卫生方面：不但经常的打扫大街小巷，连国民党反动统治时期从不注意的历年堆积的大垃圾堆，也在夏季清扫运动中动员了百分之六十户以上的居民共同参加，而予以清除。仅据一九五〇年一年的统计，扫除街道、挨户收运及协助机关清运垃圾总计清除一万五千八百七十七吨。其中，除以七百三十九吨交换物资外，其余均填塘注。此外疏通沟渠七百八十一丈。为了灭蝇灭蚊，又将公共厕所、粪