

系改資料33字第2號

蘇日關

外交部情報司編

中華民國廿三年二月廿

蘇日關係

一、蘇日漁約問題

二、蘇日兩國對立和矛盾

三、緩和蘇日之間的對立和矛盾的原因

四、蘇德戰爭爆發後的蘇日關係

一、蘇日漁約問題

提起蘇日漁約，在蘇日之間，是一種週期的痼疾。自一九三六年以來，蘇日的漁約糾紛，一年必有一度。因現行蘇日漁約係訂於一九二六年，應於一九三六年十二月廿日滿期。那年十月原曾簽一蘇日改訂漁約，嗣後德日防共協定打消，僅將舊約有效期限延長一年。以後每屆年終歲暮，蘇日兩國，便談判漁約，生多少波折，而結果仍是新約不成，將舊約延長一年。

日本利用過漁約煽動國民的反蘇情緒。其實所謂漁約問題在蘇聯是一種國恥。在日本是一種帝國主義的權利。日本在蘇聯領海獲得漁權係根據一九〇五年的朴資茅斯條約。於一九〇七年始正式締結。俄日協定。蘇日漁約協定。於一九一九年九月八日滿期時值蘇聯革命未久國內板蕩。日本不根據條約自由入蘇聯領海捕魚。直至一九二五年一月廿日蘇日基本條約不平等簽字。蘇聯時忍辱負重。重新承認日本在蘇聯領海內的捕魚權。於一九二八年一月廿三日簽訂以八年為期的蘇日漁業協定。協定原文共有廿條。其中主要的内容是：(一)日本可在南起朝鮮國境的圖們江口北至白令海峽以迄極東蘇領沿海一帶從事漁業。但此區域中的沿岸河川及特定的港灣三十七處不在其內。(二)漁區的取得以標賣為限。則每年一月在海參崴執行。但在蘇日兩國同意不標賣的漁區

其出租办法為例外。(三)租借漁区的日本漁戶，須向蘇聯漁業局訂立契約。如所租者為礦夫工場所在的漁区，則須與權利局訂約。(四)租界為一年、三年、五年、三年、五年、三年。(五)漁戶的抽稅以營業稅為主，其多寡視漁獲物的價值而定。至於漁業用品的輸出及漁獲物的輸出，都不必納稅。(六)漁船出入漁区須領有駐日蘇聯領事館所發的航證。分析這個條約的內容，我們知道蘇聯當時曾表示出相當讓步的精神，但蘇聯除條約的限制外，還同時又公布了五年的漁業計劃，以謀漁業根本的振興。因此便招日方的忌恨，引起無數糾紛。而有一九三二年附約的產生。這個附約是蘇聯對日本漁權的最大讓步，根據這個附約，日本又得到六十個新的漁区，是保有在該區增加的二百一十個原有漁区。

上項漁業協定及附約於一九三六年底滿期後，日本希望於締結新約時，使日漁戶所有人獲得較大的捕漁權。曾通知蘇方

將舊約放棄。惟蘇方以日本激烈表示反蘇的方針，藉以反共與德聯盟，故
關於締結一新的長期漁約一事，蘇日雙方雖已在一九三六年開始談判，而
然迄今無結果。最後即將一九一八年之漁約及一九三二年之附約延
長至一九三七年。嗣後又于一九三七年十二月廿九日雙方議定，復延長
至一九三八年之終。

一九三八年十一月日本提議磋商締結一新的漁業協定，但蘇方
認為兩國間條約與義務的負擔，應視國際形式而定。日本以德國
國下有反共公約，且未能保證德、俄兩國支付蘇聯關於中東路最後一
期的付款，拒絕討論新約。後經日本交涉達四週之久，始於一九三九年
四月仍舊訂以一年為期的漁約。該約主要內容是：日蘇兩國軍
事需要，收回漁區三十七個，而以其他海面給十個漁區，以為抵補。

日提高漁場租金百分之十，即增加租金三十萬日元。

一九三九年八月，蘇德互不侵犯協定成立後，諾爾坎的蘇日

衝突事件，亦即宣告結束。蘇日雙方又因漁約不久即將到期，乃進

行續訂新的談判。惟蘇聯要求日本履行使俄、德兩國支付拖欠將近兩

年以最後一期中東路價款為談判條件。經雙方磋商結果，日本允許讓步。當於是年十二月三十一日，又將漁約延長一年。規定：在此漁約延長有效期間一年中，日商得經營二十個罐頭製造廠及所附屬的三十九個漁區。蘇聯國管漁業區內，准日商捕撈五百萬蒲特鱈魚。日本漁商之例，根據日金與盧布換算的比價（日金三・五元換一〇盧布），向蘇聯國之銀行認購堪察加股份公司債券，支付租金、完納稅捐、交付保證金。如日金與一九三九年四月一日紐約兌換率以比價發生支款，則堪察加股份公司債券比價，亦隨之變動。同時又締結關於日方向蘇担保，後洲國償付中東路最後一期價款的協定。根據該協定，日方向蘇擔保由後洲國於一九四〇年一月四日支付中東路最後一期價款，連同由於金價變動而生的賠水，以及一九三八年三月廿三日起至一九四〇年一月四日止，以年利百分之三計算，所應付的利息。一併償還蘇聯。至蘇

方應付給滿洲國之款，即在其中扣除。

一九四一年的蘇日漁約是在蘇日關係比較良好的情形下签订的，其間美次任駐蘇大使企圖與蘇簽訂政治協定，所以是年初蘇日漁約的延長。蘇聯又獲得日方的數項讓步，該約签订於是年一月廿日，其主要內容是：(一)漁約及其附屬文書的有效期限一律延長一年；(二)原有漁區中的七个漁區于一九四一年內標賣；(三)日漁船承租人本年應付租金與稅捐時應增加附加稅百分之四；(四)保證不取因日元膨脹所受的任何損失，同時日本保證退還因日本船尾造船廠對蘇未履行義務的一項欠款。

當一九四一年初，蘇日續訂漁約的時候，雙方在協定中本規定，凡新簽定書將以新約代替，關於新約蘇日雙方政府現正進行談判，然於一九四一年內締結。但因受到蘇德戰爭的影響，這一個新約終未成議，而一九四二年漁約，一直延到是年三月廿

日始行簽字。人亦延長一年。這次延長，日本漁區又減少了五個。同時日政府答允日籍漁商，除應付一切租金及稅捐外，應再增繳百分之廿，並規定漁區的租金，將來應由蘇聯國家銀行的要求，或以金條付款。日籍漁商並要求蘇聯政府增付金條運輸費百分之四。

至一九四三年的蘇日漁約，於是年三月廿六日始經雙方簽訂，仍續期一年。除附加稅又增加百分之五外，其已滿期的漁區，經於四月廿日在海參崴舉行標賣。提出標賣之漁區共五十九區，大中原為蘇漁業團所租有者三十四區，日方租有者廿五區。標結果蘇方得四十一區，而日方則僅得十八區，又較去年減少七區。漁業協定是蘇日關係的溫度計，一年一度的漁約談判結果，還是延長一年暫時解決。可見蘇日關係一面還在惡化的情形中，同時也在維持苟安的關係。但是我們也記起，中日戰爭是宿命的，任

何因素受不了這種必戰的關係，這仍的延長，也不過是危機的延長而已。

二、蘇日兩國的對立和矛盾

在第二次世界大戰之中，蘇聯與日本的關係獨特微妙，幾乎是國際外交史上一大奇跡。自一九四一年十二月太平洋戰事爆發以後，一方面有中英美蘇分別對德日作戰的同盟，另一方面有德義日分別對蘇對中英美作戰的同盟，在普遍的敵對中，就是蘇日兩國依然保持着相互中立。這是從開始就為人們所難解的事，但這是現實。

這個現實並不是什麼奇跡，而是蘇聯現正以全力對納粹作戰，不願兩面受敵，日本現正以全力對中英美作戰，最後的掙扎，不敢向蘇聯輕舉妄動，所以蘇日現時的中立，也不過雙方一時的需要。因為我們試一回顧四十年來的蘇日外交史，就知道

苏日战争的爆发，不仅是不可避免的，而且必然的。苏日两国自
一九〇五年朴资茅斯條約簽訂以後，迄未有過融洽時期。
一九二〇年日本出兵西伯利亞，為红军痛懲於尼古拉也夫斯克
巷，日俄至今引為奇恥大辱。近十餘年來，為邊境問題，更紛
爭不已，雖屢次續訂條約，但始終未能獲得徹底解決。張鼓
峯和諾門坎的兩次戰役，就是蘇日兩國的軍事衝突，但這一切
還不是蘇日之間發生糾紛的主要原因，在基本上當然是
蘇日的對立和矛盾，決定了蘇日敵對的根本因素。

首先在蘇日之間存在着的是社會主義與帝國主義的
對立和矛盾。蘇聯是唯一的社會主義國家。日本是以侵略為事
的帝國主義國家，從帝國主義的衣類中生長起社會主義
國家而社會主義國家必將發展至推翻帝國主義的崩潰。因此蘇聯
的存在對帝國主義即日本，是一個嚴重的威脅，自奉侵略不容許

這樣一個強大的敵人在她卧榻之旁酣睡。日本法西斯作家古屋
英一曾在一九三三年三月号的日本報發表文章，誰是
日本真正敵人？一文中，早就指出說：「蘇聯已經逼到日本門前了，
它唆使日本共產黨像傀儡一樣企圖覆滅日本國家基礎的，就
是蘇聯。這個危險完全不能和美國比！美國的措施還帶點
紳士氣，而蘇聯則是日本的死敵。」日本法西斯要人滿井佐吉中
佐在一九三九年十月号的改造雜誌發表期待于阿部內閣若上
文曾說：「對蘇聯早晚必須討伐，但目前無急行之必要。今日所急的
第一須使英國由中國撤手，結束中國事變，討伐蘇聯待英國朋
潰由亞洲撤手後始不為遲。」這充分暴露了日本對於蘇聯的陰謀
野心，而日本海軍專家伊藤正德在瀨門坎停戰協定以後，一文
內則說：「改變防共那樣國策的根本，從日本國情及日本人的性質上
着想，不為實現可能。」……中國事變的理由直接與防共無關，但

間是明，有關於防共。共產黨的大存意是蘇聯，但若因與蘇聯攜手而放棄了現在展開着大戰的防禦目的，其將何以對日本與日本國政府？這是說日本在大國策性質上，在其侵華大戰的國策上，是不能與蘇聯妥協的。

不僅由於社會主義與帝國主義的對立和矛盾，使蘇日國隙也成為不可調解的對立和矛盾，而且因為日本在何德國一樣對蘇聯始終堅持着它的侵略政策，致使蘇日間的對立和矛盾更不可調和。我們知道，征服滿蒙進而征服華國更進而征服全世界這是日本的一貫政策。在著名的田中奏摺中，他早已指出：欲得北滿之富源，絕不致以干戈而俄國固旋於蒙古之野，此乃王道之有之也。故遲早必須與俄一戰。

日本不只要為征服中國為繼而取北滿富源要進攻蘇聯的，而且因為蘇聯在地理上具有危險，日本的最優越地係意在日本海。

5 滿洲大陸的中間海參崴以雄偉的姿態隔斷了日本統治的滿洲大陸與海軍的聯誼。海參崴直如一柄尖刀猛烈着日本的胸膛。一直威脅着日本的存部。這一個心腹之患曾使莫木貞夫等軍閥談虎色變。日本現任首相東條也曾於一九三八年十月廿八日陸次任內發表對中、蘇兩方同時作戰的宣言。其詞戰爭無可避免。因此更加深了蘇日之間不可調和的對立和矛盾了。至于蘇聯所採的國策，在消極方面它願意本身與其他各民

族都享受和平。同時不使其國家捲入不必要的戰爭漩渦。在積極方面則充實國力，準備以加倍的打擊去回答企圖破壞它境安全之戰爭挑動者。斯大林在聯共第十七次代表大會上曾說：「我們對外政策是很明顯的。這個政策是維持和平，加強與其他各國間的友好關係。可是我們並不怕人們的威脅，而且決意用打擊來對付戰爭挑動者的打擊。誰要是願意和平並力謀消滅我們，我們就與他聯合。他就會遇到我們的贊助。而那些膽敢侵犯我國的人

們呢？會遇到致命的打擊，使他們再不敢把自己的豬鼻伸到我們的菜園子裏來。

一直到現在，蘇聯並沒有改變這一切對外政策，只有日本帝國主義的本質不變，不放棄侵蘇政策，則蘇日間的對立和矛盾，是不能避免的。

緩和蘇日之間的對立和矛盾的原因

在蘇日之間，既然存在着不可調和的對立和矛盾，而且這種對

立和矛盾日益尖銳化着，這使蘇日戰爭的爆發自有着充分

的可能。但自蘇德戰爭序幕揭開後，蘇日兩國雖曾發生過

界衝突，然而始終沒有發展為大規模的戰爭，這原因是由於蘇

日之間還有些主^觀和客觀的因素，而緩和着它們一時的對立和矛盾

先就蘇聯方面說，是人估計蘇聯過去國策，它現時對日所持

的態度正和它在此次大戰前對德的情形一樣。蘇聯于一九三九年

對希特的手法就是先與希德締結互不侵犯條約，引誘德國進攻英法，以及其他西歐國家，分散德軍攻蘇的實力，藉以延長時間，充實我備，以应付始終不可避免的蘇德戰爭。在這一方面，它所採的戰略也大政相同。它在希特勒攻蘇的數星期之內——一九四一年四月十三日——和日本締結了一個中立協定，以解東顧之憂。由於這一個協定產生，日本得遂行南進，而蘇聯亦得放手對德。故就蘇聯過去作風而言，如果這個協定的壽命能夠延長到歐戰結束的時候，除非日本的國力削弱到最後的一個階級外，蘇聯是不會破壞的。因此，它深知中英美必須繼續對日作戰，直至日本完全崩潰而後已。它更瞭解英美必須合作，肅清日本在遠東的勢力。這不僅因為英首相邱吉爾對美已有了解，更意也由於英國要保持它在印度與馬來亞的特殊利益，而澳洲與新西蘭的地理位置，也使英美有密切合作的必要。所以蘇聯根本不願參加遠東戰爭的旋

渴以先影響到西線的作戰。

就日本方面說，之所以不敢輕易北進的原因：（一）由於中國的英勇抗戰，使多數敵兵陷於不可自拔的泥淖中，以致無力南戈北向。（二）因蘇聯國力的增強，而懼自己實力尚不足，沒有戰勝蘇聯的把握。關於這一點，伊藤在一九三九年「諾門坎」停戰協定以後一文內估計蘇聯遠東的軍力時說：蘇聯「大軍區是以堡壘、出擊基地的伯利和野戰攻勢據點的海蘭泡為中心，其背面的常備兵有十七萬餘。此外在滿蒙更有第三軍管區約十五萬人，合計五十萬大軍。這還是本年八月上旬的數字。在九月末或許會有二十萬的大軍。」關於蘇聯在遠東的空军，他說：「本年初已推定約有一千八百架的空軍，到了初夏，至少已備有二千三百架。我軍已突破二千台。斯大林所努力的对兩強國各別作戰的裝備，似乎業已完成。」伊藤在一九三九年十月「中央