

永城市2005-2007年 农业综合开发中低产田改造项目规划

永城市农业综合开发领导小组

二〇〇五年六月

永城市农业综合开发领导小组文件

永农开组[2005]1号

签发人：邢路生

关于呈报永城市 2005-2007 年农业综合开发 中低产田改造项目规划的 报 告

河南省农业综合开发领导小组：

根据豫农开办[2005]14号文件精神 and 全省农业综合开发重点县座谈会 对规划编制工作的要求，市农开办、市财政局会同市水利局、农业局、林业局、农机局等单位的领导和工程技术人员，深入拟定项目区，进行认真全面地勘察规划设计，并通过有关专家评估论证，在广泛征求各方

意见的基础上，编制完成了《2005-2007 年农业综合开发中低产田改造项目规划》。请予审批。

附件：永城市 2005-2007 年农业综合开发中低产田改造项目规划



永城市财政局文件

永财[2005]79号

签发人：陈体秀

永城市 2005—2007 年农业综合开发 土地治理项目地方财政资金配套承诺书

河南省财政厅、河南省农业综合开发办公室：

根据省政府办公厅豫政办[2005]14号文件及省财政厅、省农发办豫农开办[2005]9号文件要求，我们将从地方财政预算资金中金额配足永城市 2005 年度至 2007 年度农业综合开发土地治理项目中地方财政配套资金 215 万元。2005

年农业综合开发项目计划，需我市财政配套 65 万元，已列入市级财政预算，同时 2006 年度 72.0 万元，2007 年度 79.0 万元也计划列入当年财政预算，保证按时足额配齐，以满足我市农业综合开发资金的需要，确保我市农业综合开发工作顺利开展。

二 00 五年五月六日

主题词：财政 综合开发 承诺 报告

主 送：河南省财政厅、河南省农业综合开发办公室

永城市财政局办公室

2005 年 5 月 18 日

目 录

- 1、永城市农业综合开发领导小组关于上报《永城市 2005—2007 年农业综合开发中低产田改造项目规划》的请示
- 2、永城市财政局财政配套承诺文件
- 3、1988—2007 年农业综合开发中低产田改造项目区示范图
- 4、永城市 2005—2007 年农业综合开发中低产田改造项目规划
- 5、规划附表
- 6、规划论证报告
- 7、规划编制人员名单
- 8、水资源论证报告
- 9、各种治理措施分类投资明细概算表
- 10、各类单项工程预算表
- 11、典型工程设计图
- 12、项目区乡镇申请开发报告
- 13、项目区申请报告及村民自愿筹资投劳代表大会记录
- 14、领导小组调整文件

永城市 2005-2007 年农业综合开发中低产田改造 项 目 规 划

第一章 前言

根据《河南省人民政府办公厅关于集中农业综合开发资金加快中低产田改造建设我省粮食主产区高标准基本农田的通知》（豫政办[2005]14号）和《河南省农业综合开发办公室关于农业综合开发重点县编制中低产田改造项目三年规划及有关问题的通知》精神，结合永城实际情况，组织农开、财政、水利、农业、林业、农机、开发乡镇等部门的领导和专业技术人员深入项目区，进行详细勘测设计、科学规划。现编制“永城市 2005-2007 年农业综合开发中低产田改造项目规划。”

第二章 基本情况

一、全市基本情况

1、人口与土地资源

永城市地处河南省最东部，是全省五个重点扩权县（市）之一。全市辖 30 个乡镇，738 个行政村，总人

口 137.6 万，其中农业人口 121.5 万；总土地面积 299 万亩，耕地 178 万亩，其中中低产田 130 万亩，土壤类型为潮土、砂姜黑土、褐土三种，土壤有机质含量变幅在 0.2 至 1.88% 之间，含量在 1% 以上的占 36%。全氮含量变幅在 0.019--0.117% 之间。速效磷含量变幅在 3 至 20PPM 之间。速效钾含量变幅在 100 至 500PPM 之间。永城土壤肥力状况整体为土壤有机质含量低，少氮、贫磷、富钾。

2、地貌及水利状况

永城市境内除北部有芒砀山等十多个剥蚀残丘外，其余均为平原，地势自西北向东南微倾，比降在 1/4000—1/5000 之间，流域面积在 100 平方公里以上的包河、浍河、沱河、王引河四水系覆盖全境，流域面积在 10 平方公里以上的骨干沟河共 92 条。主要水系治理标准较高，但骨干沟河治理标准较低。几年来，共修建河灌站 29 处，修筑灌溉渠道 40 公里，治理低洼易涝面积 90 万亩，建设旱涝保收田 48 万亩。

3、林业状况

永城市林业生产以 15 万亩速生丰产林合作造林项目及淮防林、农业综合开发林业工程的实施为契机，带动了林业经济的跨越式发展。仅 2003 年，全市植杨树 401 万株，紫穗槐 36.5 万墩，合欢 4000 余株，女

贞 3000 余株，松树 4600 余株，完善农田林网 30 万亩，造林 10.8 万亩，育苗 0.5 万亩，绿化沟河 704 公里，完成高标准绿色通道示范段 20 公里，全市达到高级平原达标县标准，森林覆盖率达到 23%。

4、农机状况

永城市农机化建设也有较快发展，截止 2004 年，全市农机总动力达到 136.2 万千瓦，机耕面积达到 160 万亩，机播面积 130 万亩，机收面积 120 万亩。

5、气候资源

永城市气候条件好，年平均气温 14.3 摄氏度，无霜期 206 天，年平均日照时数 2318 小时，年均降雨量 788 毫米。永城雨量充沛，雨热同期，光温生产潜力大，霜期适中，积温能满足一年两熟以上熟制的需要。

6、经济状况

永城的优势粮食作物是小麦、玉米、大豆，优势经济作物是棉花、辣椒、酥梨。截止 2004 年统计永城市粮食播种面积 244 万亩，经济作物播种面积 127 万亩，粮食总产量 92.6 万吨，农业总产值 46.5 亿元，农业增加值 31.05 亿元，全市 GDP103.25 亿元，财政一般预算收入 30696 万元，居民储蓄存款余额 37.09 亿元，农民人均纯收入 2412 元，全市科技贡献率为 45%。

7、开发优势

永城市气候条件好，土地面积大，人均耕地多，生产力水平低，增产潜力大，是农业综合开发的理想区域。1988 年实施农业综合开发以来，我市在 16 个乡镇的 168 个村实施了以改造中低产田为重点的农业综合开发项目。累计完成改造中低产田 40.6 万亩，共疏浚沟渠 930 公里，新开整修道路 750 公里，新打配套机井 2680 眼，新建桥梁 1297 座，建设节水灌溉面积 5400 亩，购置农业动力机械 764 部，架低压农电线 220 公里，栽植杨树 210 万株，桐树 7.5 万株，项目区农业生产条件得到根本改善，农村面貌发生了根本改观，基本形成了田成方、林成网、沟相通、路相连、旱能浇、涝能排的新格局，促进了农业生产和农村经济的快速发展，取得了巨大经济效益、社会效益和生态效益，深受广大农民的欢迎。

8、限制条件

永城中低产田面积大，没有开发治理的区域仍存在着农田水利建设不配套、抗旱排涝能力差、经济基础薄弱、物质能量投入少、农民科技水平低、扩大再生产投资不足的问题，严重制约农业资源优势的发挥，成为建设小康社会的重要障碍因素。

二、项目区基本情况

1、人力状况

所选开发区 5 个乡镇集中连片，增产潜力大、远离市郊、工业区和矿区，发展前景好。项目区属包河、浍河流域，区内包河、浍河水系治理标准高，排水畅通，交通便利，适宜进行大规模开发和建设高产高效农业。截止到 2004 年底统计，2005-2007 年中低产田改造项目区涉及乡镇 5 个，行政村 50 个，农业人口 7.5 万人，农业劳动力 3.86 万人，耕地面积 12 万亩，人均耕地 1.6 亩。

2、土壤肥力状况

项目区土壤类型为砂姜黑土，土壤肥力状况为土壤有机质 1.21%、全氮 0.073%、碱解氮为 68.5PPM，速效磷为 13.5PPM，速效钾为 125PPM，微量元素铜为 1.38PPM，锌为 0.96PPM，钴为 0.095PPM，硼为 0.35PPM。项目区土壤肥力与全市相比为中等水平，仍然是有机质不高，少氮、缺磷，钾下降速度较快。

3、生产条件

全区现有斗农沟 175 条，长 236 公里，建农桥 219 座，但是项目区沟渠淤积严重，路坝较多，桥梁每万亩仅 18 座，排水能力差。打机井 949 眼，其中配套完好的 354 眼，不足一半。购置大中型农业机械 99 台，农业机械总动力达到 19660 千瓦。

4、农业发展状况及限制因素

开发区气候条件好，光热、水资源丰富土壤肥力基础中等，但农业生产条件差，沟渠排水不畅，易形成内涝；机井数量少，有效灌溉面积少，平均 126 亩 1 眼井，距 50 亩地 1 眼井的建设标准差距很大；区内林业工程建设通过速生杨丰产林项目、淮防林项目建设和农民自发种植，项目区森林覆盖率有了很大提高，农田防护林面积达到 6.05 万亩。但是，仍存在农田防护缺档，农田网格偏大，林网标准低，平均 600 多亩一个网格；区内农业机械化水平低，机耕、机播、机收面积综合统计仅为 70%；区内农业技术棚架严重，农民的科技素质低，引进推广新品种、新技术、新成果的速度较慢，科技贡献率仅为 40%，科技贡献率比全市低 5 个百分点。项目区主产作物小麦、大豆、玉米、棉花等作物产量低而不稳。截止 2004 年底统计，开发区粮食作物播种面积 16.6 万亩，经济作物播种面积 7.28 万亩，粮食总产量 4643 万公斤，平均亩产 280 公斤，农业总产值 22993 万元，项目区农民纯收入总额 16223 万元，人均纯收入 2150 元，比全市平均低 262 元。

第三章 指导思想及开发原则

一、指导思想

紧紧抓住扩权和重点县（市）两大机遇，以中央经

济工作会议、中央农村工作会议和省委工作会议精神为指导，认真贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力的若干政策意见》（中发〔2005〕1号）和《河南省人民政府办公厅关于集中农业综合开发资金加快中低产田改造建设我省粮食主产区高标准基本农田的通知》（豫政办〔2005〕14号）精神，牢固树立和认真落实科学发展观，整合资金，着力加强中低产田改造，改善农业基本生产条件，建设高标准基本农田，进一步提高农业综合生产能力，特别是粮食生产能力，促进粮食稳定增产，农业综合增效，农民持续增收，为保证国家粮食安全做出贡献。

二、建设原则

1、集中开发，连片治理。坚持远离城郊，按流域统一规划，集中开发，连片治理。2005—2007年农业综合开发项目区不仅三年集中连片，而且与2003年、2004年项目区连成一大片。突出了集中开发、规模开发，做到开发一片，成功一片，见效一片。

2、群众自愿，竞争开发。我们把2005—2007年农业综合开发的有关政策，向全市各乡镇广泛宣传，充分尊重农民意愿，以农民要开发为前提，选择基础条件差，增产潜力大，乡镇党委政府重视，村组干部群众开发热情高，愿意投工投劳，同时符合集中连片条

件的乡村作为项目区进行开发建设。

3、突出重点，科学规划。根据项目区农业生产的主要限制因素是抗旱排涝能力差，特别是机井数量少。在制定规划时，我们科学规划，以治水为中心，打井、防涝并重。

4、高标准建设，高效益开发。建设高标准农田，必须坚持高标准建设，高效益开发的原则，综合运用生物、工程、农业和科技的措施进行水土田林路综合治理，使项目区农业生产条件得到根本改善，实现经济效益，社会效益，生态效益的同步提高。

第四章 开发目标

一、综合目标

通过对拟开发区进行水田林路综合治理，工程、生物、农业和科技综合配套，使项目区农业基本生产条件和生态环境明显改善，抗御自然灾害能力显著增强，农业科技贡献率达到领先水平，农业特别是粮食综合生产能力大幅度提高，农业综合效益明显增加，农民收入较快增长。项目区建成田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能浇、涝能排，农机化，科技化，高产稳产，旱涝保收，节水高效的高标准基本农田。

二、具体目标

粮食产量比开发前亩增产 200 公斤；农民人均纯收入比开发前增加 450 元；科技贡献率达到 55%。

第五章 开发任务及投资来源

一、开发任务

永城市 2005-2007 年农业综合开发中低产田改造项目，按照统一规划，集中开发，连片治理的原则，选择永城市西南部距县城 30 多公里的裴桥、王集、双桥、卧龙、新桥 5 个乡镇的 50 个行政村进行开发治理，涉及农业人口 7.5 万人，共改造中低产田 12 万亩。

2005 年选择在裴桥、王集、卧龙三个乡镇的 14 个行政村，改造中低产田 3.6 万亩，其中裴桥 1.6 万亩，涉及正常开发的刘庄、乔庄、黄楼、万楼 4 个村 1.2 万亩，及整合项目的刘大楼、裴桥 2 个村面积 0.4 万亩；王集 1 万亩，涉及石营、刘老家、蔡阁 3 个村；卧龙 1 万亩，涉及王行、刘元、王元、伊庄、朱元 5 个村。

2006 年选择裴桥、卧龙、王集三个乡镇的 18 个行政村，改造中低产田 4 万亩，其中裴桥 1.4 万亩，涉及正常开发的田楼、任楼、朱庄、王阁 4 个村 1 万亩及整合项目的夏平楼、夏桥、周阁 3 个村 0.4 万亩；

卧龙 1.4 万亩,涉及潘楼、余桥、潘桥、杨大庄、卧龙、高胡楼 6 个村;王集 1.2 万亩,涉及郭桥、王油坊、大樊营、闫庄、刘八口楼 5 个村。

2007 年选择新桥、王集、双桥三个乡镇 18 个行政村,改造中低产田 4.4 万亩,其中新桥 1.4 万亩涉及老孙庄、曹桥、秦庄、张寨 4 个村;王集 1.45 万亩,涉及正常开发的李岳楼、任楼、庄楼、崔营 4 个村 1 万亩及整合项目的乔谷楼、王大楼、李沟涯面积 0.45 万亩;双桥 1.55 万亩,涉及贺孙楼、魏洼、桑楼、乔洼、邓楼、许庄、小王庄 7 个村。

二、投资来源

根据国家农业综合开发投资政策和财政资金投资比例,2005-2007 年三年共需投资 5250 万元,其资金来源为中央财政资金 2143 万元,省财政资金 857 万元,市配套资金 216 万元,整合资金 534 万元,群众自筹 1500 万元。

分年度投资来源为:2005 年计划投资 1575 万元,其中中央财政资金 643 万元,省财政资金 257 万元,市配套 65 万元,整合资金 160 万元,群众自筹 450 万元。

2006 年计划投资 1750 万元,其中中央财政资金 714 万元,省财政资金 286 万元,市配套资金 72 万元,

整合资金 178 万元，群众自筹 500 万元。

2007 年计划投资 1925 万元，其中中央财政资金 786 万元，省财政资金 314 万元，市财政配套资金 79 万元，整合资金 196 万元，群众自筹 550 万元。

整合资金来源为：三年完成整合资金任务 534 万元，整合资金来源均为国土资源局土地整理项目资金。

第六章 项目建设内容及标准

一、建设内容

根据项目建设的指导思想和目标要求，结合项目区的实际情况，突出重点，注重效益，科学合理安排建设内容。

1、水利措施

坚持灌溉与除涝并举，重点是打井配套、节水和桥梁建设。灌溉工程要因地制宜，按照供需平衡，以开发任务定水量，以用水定工程的原则，抓机井建设。根据项目区 75%的灌溉保证率的要求，达到 50 亩地 1 眼井的标准。据此，在对可利用旧井 949 眼进行修复配套的基础上，确定新打机井的数量。机井建设根据项目区的地质剖面和土层的含水量，确定新打机井的平均深度为 35 米，单井出水量 30-40 吨/小时，单井