

黄石市省、市级社会科学科研课题

成果集

(二〇〇〇至二〇〇一年度)

黄石市社会科学联合会
黄石市社会科学研究所

二〇〇一年八月

黄石市省、市级社会科学科研课题

成 果 集

(二〇〇〇至二〇〇一年度)

黄石市社会科学联合会
黄石市社会科学研究所以

二〇〇一年八月

前 言

邓小平同志指出：“科学技术是第一生产力”，“科学当然包括社会科学”。实现社会主义现代化，社会科学与自然科学一样具有同等的重要性。它们是推动历史前进的两个轮子缺一不可。在世界科学技术突飞猛进、新生事物层出不穷的今天，我们必须要加强社会科学研究，为发展社会主义市场经济服务。

组织广大社会科学工作者，围绕党的中心工作，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，开展社科研究工作是各级社科组织和社科工作者的历史责任。

二〇〇〇至二〇〇一年度，我市各级社科组织围绕市委、市政府的中心工作，联系本地区、本部门的工作实际，确立了一批省、市级社科研究课题。特别是我市各级领导同志能自觉地以邓小平理论为指导，联系实际工作，深入基层调查研究，以科学的态度大胆探索，研究出了一批优秀的社科成果。这批社科研究成果，为繁荣黄石社会科学作出了贡献，为我市改革和发展提供了科学的思维和决策的基础。

为了使我市这批社会科学研究成果更好地为经济和社会发展服务，我们将这批社会科学研究成果汇集成册，以供市委、市政府及有关部门决策参考。

编 者

二〇〇一年八月

目 录

心系民众，努力把反映时代特征和地方特色的“民心工程”
建设好

——黄石市大力实施“民心工程”情况调查

..... 湖北省社会科学院 调查组 (1)

无限风光在“转制”

——关于黄石市宣传文化体制改革的调查

中共湖北省委宣传部

湖北省社会科学院

..... 黄石市社会科学联合会 联合调查组 (20)

黄石市社会科学研究

黄石市社会科学研究

稳定低生育水平 提高出生人口素质

全面开创新世纪我市人口与计划生育工作的新局面

..... 中共黄石市委书记 任世茂 (30)

坚持教育创新 实现超常发展

——“十五”期间黄石教育改革与发展的思考

..... 中共黄石市委副书记 汪道胜 (39)

加强城市管理 促进城市发展

——黄石城市综合管理的实践与思考

..... 中共黄石市委常委
黄石市人民政府常务副市长 胡菊萍 (50)

认清新形势 把握新特点 研究新对策

——关于加强和改进当前思想政治工作的调查与思考

..... 中共黄石市委常委、宣传部长 樊建国 (59)

关于我市居委会和社区建设情况的调查

..... 黄石市居委会和社区建设课题组 (69)

推进社会主义文化产业的有益探索

——黄石宣传文化体制改革的调查

..... 中共黄石市委宣传部
黄石市社会科学联合会 课题组 (87)

黄石市“民心工程”的内涵及作法

..... 中共黄石市委宣传部分部长 邹红军 (97)
黄石市社会科学联合会副主席 顾明先

关于我市村民自治情况的调查

黄石市人大常委会、黄石市人大工作研究会 课题组 (101)

新世纪统战工作要为黄石振兴做出新贡献

..... 中共黄石市委统战部、黄石市统战学会 课题组 (111)

落实“三个代表”的创造性实践

——黄石市“民心工程”的调查与思考

..... 黄石市社会科学联合会副主席 顾明先 (128)

建立高效、协调、规范的行政审批制度

——关于我市行政审批制度改革的调查

..... 黄石市行政审批制度改革课题组 (136)

试析建立黄石市公共财政框架

..... 黄石市财政局、黄石市财政学会 课题组 (145)

黄石“零户统管”试点工作的调查

..... 黄石市会计学会 李富梅 (160)

当前我国市场货币吸纳能力研究

..... 中国人民银行黄石市中心支行
黄石市金融学会 课题组 (168)

关于厂务公开面临的问题及对策思考

..... 黄石市职工民主管理研究会 课题组 (181)

我国加入 WTO 后金融业竞争课题研究

..... 中国工商银行黄石市分行
黄石市城市金融学会 课题组 (191)

放开搞活农行基层处所实证研究

..... 中国农业银行黄石市分行
黄石市农村金融学会 课题组 (198)

谈乡镇图书馆发展思路

..... 黄石市图书馆学会 顾明华 (212)

二十一世纪初中国农业发展的主旋律

——新的科技革命和产业化经营

..... 大冶市社科联 课题组 (217)

心系民众，努力把反映时代特征和 地方特色的“民心工程”建设好

——黄石市大力实施“民心工程”情况调查

湖北省社会科学院调查组

在世纪之交的重要历史时刻，黄石市委、市政府站在马克思主义唯物史观高度，以党的全心全意为人民服务的根本宗旨和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，大力实施以“真心实意爱民、发展经济富民、加强服务便民、廉洁勤政为民、稳定社会安民、提高素质育民”为主要内容的“民心工程”，在不太长的时间内，取得了令人瞩目的阶段性成果，受到了省委主要领导和有关部门的高度评价，也普遍受到全市广大干部和群众的衷心拥护和支持。今年五月二十三日至二十六日，由湖北省社会科学院院长邓剑秋率领一行 4 人的调查组，对黄石推出和实施“民心工程”的做法、经验进行了调查研究。大家一致认为，黄石市委、市政府重视“民心工程”的建设，其战略眼光之大，工作思路之新颖，创新意愿之强烈，方案措施之具体，动作机制之协调，实践效果之明显，的确属于开拓性的，创造出非常典型的经验，值得借鉴和推广。我们相信，黄石市“民心工程”成功运作，必将为黄石经济社会的全面振兴、为黄石实现“三大历史性跨越”的宏伟奋斗目标注入强大推动力，成为展示黄石新世纪特色形象的一个新品牌。

一、审时度势，把“民心工程”作为实践党的宗旨和“三个代表”思想的重大战略举措

黄石是我省一个重要原材料工业基地和老工业城市，历史沉积的问题和困难比较多，改革开放和现代化建设的任务十分繁重。为了团结带领广大人民群众抢抓机遇，迎接挑战，加速跨越式发展，黄石市委、市政府充分意识到，新的历史条件下维护好人民群众根本利益和发挥好人民群众积极性、创造性的极端重要性。按照江泽民总书记“三个代表”总体要求，从人民群众的迫切愿望出发，紧密结合黄石市改革与发展的实际，不失时机地向全市推出了以爱民、富民、为民为根本目的的“民心工程”，对“民心工程”的指导思想、奋斗目标以及具体任务，实施方案等都作出了明确而又详细的政策性规定。这一开创性战略决策，探索了新时期努力实践党的宗旨、“三个代表”思想和加强党的建设的崭新方式和实现途径。

1、实施“民心工程”同实践党的根本宗旨的一致性

黄石的“民心工程”是作为实践党的全心全意为人民服务的根本宗旨而采取的重大举措。人民群众是历史的创造者，是当代社会生活和建设的主体，我们党作为人民群众利益的忠实代表，无论社会怎么发展，社会环境怎么变化，其全心全意为人民群众谋利益，让人民群众得到实实在在的实惠。各级党组织和党员干部必须牢固树立一切为了人民、一切着眼于人民的思想，使党的宗旨变成为人民服务的自觉得为，在具体生活和工作中，凭对人民群众怀有的深厚感情，做到爱民、为民、富民、安民。黄石市委、市政府在认真总结实践党的宗旨历史经验基础上，针对市场经济条件下有些党员干部宗旨观念淡薄而在一定程度上损害了党的形象，影响党和

政府的威信，干扰了党的路线、方针、政策的贯彻落实的现状，作出了关于身体力行“三个代表”，大力实施“民心工程”的决定。以爱民为前提，以富民为核心，以为民为根本，以便民为手段，以安民为保证，以育民为基础，认认真真地实践党的宗旨贯穿到实施“民心工程”的实际行动中，使实践党的宗旨与实施“民心工程”有机结合起来，开拓一条新时期有效实践党的根本宗旨的正确道路。黄石“民心工程”全面体现以民为本的本质特征，充分体现与党的宗旨的一致性，可以说“民心工程”是实践党的根本宗旨的有效途径。

2、实施“民心工程”同落实“三个代表”思想的一致性

黄石“民心工程”的推出，直接动因源于巩固“三讲”教育、开展党员先进性教育的成果和深入学习和贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想的迫切需要。始终代表中国先进生产力的发展要求，中国先进文化的前进方向，中国最广大人民的根本利益，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。努力按照“三个代表”要求，把代表人民群众根本利益的最终归宿落实到建设有中国特色社会主义伟大实践中，不断提高党的领导水平和执政水平，是时代赋予我们党的历史责任。黄石市委、市政府站在落实“三个代表”政治高度，以不断满足人民群众物质文化生活需要为出发点和落脚点，把群众情绪作为“第一信号”，把群众满意作为“第一目标”，把群众富裕作为“第一追求”，把改革、发展、稳定的标准统一到维护人民群众的根本利益上来，采取提高认识、加强领导、突出重点、整体联动、注重实效等多种思路和做法，不断探索实施“民心工程”的新方式、新办法。黄石“民心工程”的实施，目的是为了找到新时期维护好人民群众利益的可靠载体，实践好“三个代表”。人民群众的利益是人民群众对创造

历史的需要和对历史进步的期盼，是满足人民群众对政治、经济文化追求的一种物质和精神上的实现，它具有丰富的物质文化内涵。正是对人民群众利益关系的科学把握，黄石市的“民心工程”，既关注真心实意爱民，也重视发展经济富民；既关注加强服务便民，也重视廉政为民；既关注稳定社会安民，也重视提高素质育民，把人民群众利益方方面面都考虑进去，并作为“民心工程”工作重点。黄石“民心工程”全面反映了“三个代表”的本质要求，是努力实践“三个代表”的有效形式。

3、实现“民心工程”同新时期加强党的建设的一致性

按照“三个代表”要求，全面加强党的建设，是我们党新世纪的一项伟大工程。黄石各级党组织，从党的建设的实际情况出发，利用实施“民心工程”的契机，大力推动党的思想、组织、作风建设，把加强党的建设具体落实到抓“民心工程”建设上。在当前，受市场经济条件下新旧体制转换和利益格局调整的直接影响，有少数党员干部经不住诱惑和考验，放松对自己的改造，致使理想信念动摇、群众意识淡薄、作风简单粗暴；极少数党员干部甚至以权谋私、贪污受贿、欺压百姓、腐化堕落，引起群众强烈不满。这些现象的存在，主要与少数党员干部在思想上轻视群众、在感情上疏远群众、在工作上脱离群众、在利益上侵犯群众紧密相关。因此，新时期党的建设的重要任务，就是要进一步强化“民本”思想和宗旨观念，认真贯彻群众路线，相信群众，依靠群众。黄石推出“民心工程”，一个根本出发点就是为了切实解决好党建中存在的宗旨观念不强、实践不够的问题，使广大党员干部自觉接受各种各样考验，在思想和行动上做到真心实意爱民、廉洁勤政为民。实施“民心工程”活动，既转变了工

作作风，改善和密切了党群干群关系，也提高了工作质量和工作效率，从而为实现党风的根本好转，推动党的思想作风建设创造了现实条件。由此可见，“民心工程”的实施，是加强党的建设的载体。

结合实践党的宗旨和“三个代表”思想来实施“民心工程”，这是随时代进步所形成的先进理念和崇高境界所驱动，它是历史、现实和未来三者结合的产物。从某种意义讲，“民心工程”不仅仅是一种手段、一种载体，同时又是一种思想观念、一种追求目标，一种工作方式和一种社会责任，与这种观念、目标、方式、责任的紧密联系的只有民心 and 民意。我们认为，这是黄石市委、市政府推出“民心工程”创造性之所在。

二、超常定位，把“民心工程”切实放在极其重要位置上，不断丰富“民心工程”的实际内涵

在新的历史时期，黄石市委、市政府着力推出的“民心工程”，它没有流于一般口号或宣传，而是脚踏实地地作为实现黄石全面振兴的一项事业，“民心工程”成为统揽全局工作一个总抓手。高起点、高目标的定位，为全方位实施“民心工程”，保证“民心工程”成功运作奠定了坚实基础。

第一，把“民心工程”放在发展经济富民上，使“民心工程”成为“中心”工程。常思富民之策、常兴富民之举、常办富民之事，这是黄石实施“民心工程”所形成的一种共识。集中精力发展经济是党的中心工作，一心一意尽快让群众富起来，实现“人民生活由整体脱贫向小康生活更加宽裕跨越”，是黄石长期发展的战略目标和人民群众的迫切企盼。围绕发展经济富民，黄石市各级党政部门强化中心意识，始终扭住发展不放松，把工作重点放在深化改革、扩大开放、调

整结构、提高经济运行质量和效益上；全面推进进度创新、结构创新管理创新和技术创新，加快城市化、高新化、市场化进程；通过优化经济结构、提高开放水平，发展农村经济、培植新的经济增长点等措施，保持全市国民经济持续快速发展。各级党委、政府和广大党员干部为了发展经济富民，自觉转换观念，转变职能、强化服务，努力营造良好的经济发展环境，在全市干部中实施“五个一工程”，即帮扶一户优势企业、一户困难企业、一个重点项目、一个贫困村、一个计划生育联系点，服务经济建设办真事。从企业解困情况看，据统计，黄石列入省监控的 28 家亏困企业，已有 26 家完成脱困任务，高于省定 80% 脱困目标 9.29 个百分点；列入全省建立现代企业制度试点的 6 户企业，有 5 户企业实现初步建制目标；全市 541 户中小型企业完成了改组改制任务。发展农村经济，帮助农民致富，是黄石“民心工程”富民工作的重点。围绕农业增效、农业增收，主要领导纷纷带头下农村办点。市委书记任世茂同志亲自下到阳新县浮屠镇下屋村蹲点，开发农村多种经营，引导农民应用新的技术，改变传统种植模式，探索出一条发展农业的新路子。大冶市委书记胡农家法、市长朱中华分别把江添寿村和下余村作为“民心工程”联系点，督促它们种植大棚蔬菜和发展优质高效农业。为加强农村工作，在全市实施综合配套的“千名干部驻点包村工程”，让党政机关干部与农村贫困户结成帮扶对子，常年开展送科技、送政策、送信息、送文化下乡活动，帮助农村建立农业产业化基地、科技示范工程、农田水利建设工程、农村基础设施建设工程和小城镇建设。集中人力、物力、财力，破解农村经济社会发展难问题，以实施“民心工程”来尽快改变农村面貌。

第二，把“民心工程”放在为群众排忧解难和提供优化

服务上，使“民心工程”成为“服务”工程。加强服务便民，是黄石“民心工程”的重要内容。“民心工程”能否深得民心，关键要看“民心工程”为民服务的实际效果如何。随着当代社会、经济、文化的蓬勃发展，人民群众物质文化生活需要不断提高，广大人民群众要求党和政府的领导者、管理者提供服务的内容和方式也需要不断变化。诚心为民办事、尽心为民解难，是现代领导者承担的社会责任。领导就是服务，是社会主义领导活动的本质特征。黄石“民心工程”推出的为民服务方式有多种多样，富于创造性。在党政机关全面实行“三公开一监督”制度，在窗口行业普遍推行微笑服务和规范化服务，在有关职能部门开展的公开承诺服务，在新闻媒体接受的舆论监督服务等等。市委、市政府组织有关职能部门推行向社会公开承诺服务，先后协调 2 批，20 家单位向社会进行公开承诺，并将承诺内容公布在新闻媒体上，接受群众监督和检查。市民心办、纠风办同黄石人民广播电台联合开办了《市民热线》直播节目，全市 31 家政府职能部门和窗口服务单位的负责人每天轮流到直播室，与市民直接对话，关注市民生活，倾听群众呼声，接受群众咨询。市广播电台专门安排 7 名记者对群众反映的情况进行跟踪采访报道，做到事事有回音、件件有落实。市劳动局、市政公用事业局、市民政局等部门，为了做好承诺服务，将服务内容、服务标准、服务程序、服务时限，便民措施都详细明了公布出来，方便群众办事，提高办事的透明度和办事效率，赢得了民心。市劳动局结合“民心工程”推出的“阳光行动”，以“四个一”服务方式，即一部政策咨询电话，接受群众咨询；一张服务信息反馈卡，检查服务效果；“一条龙”服务，向群众提供方便，快捷服务；一个公开栏，公开办事程序、收费标准、办

事结果，都是一个为民服务的显著亮点。市政公用事业局为在所辖的公交集团公司，自来水公司、排水公司、市政维护公司都制定了详细为民承诺服务的具体方案和政务公开的各项措施，操作性极强，既维护了广大市民的切身利益，也获得了相当好的社会效益和经济效益。

第三，把“民心工程”放在树立党政形象、展示城市品位上，使“民心工程”成为“形象”工程。如果说高质量的优质服务能让“民心工程”进一步深入人心，那么廉洁勤政的党政干部良好形象则使“民心工程”更贴近群众。市委、市政府为推动廉洁勤政为民活动的开展，在全市县以上领导干部中广泛开展“廉政、勤政、优政”为主要内容的思想教育活动，要求各级干部不仅要做到为政清廉、严于律己，不当“贪官”，而且要做到忠于职守、勤奋敬业，不当“懒官”，讲求实效、勇于创新，不当“庸官”，当好人民的公仆。在反腐倡廉工作中，执法执检部门加大了惩治腐败力度。从大案要案抓起，从源头治理起，从群众反映最突出的问题改起，坚持标本兼治，综合治理。对那些损害群众利益、危害党群干群关系的违法案件，从严查处，决不姑息。对于党风廉政建设，各级党政主要领导切实担负起党风廉政建设的领导责任，并且建立了一系列行之有效的规章制度，将监督关口前移，从根本上铲除滋生腐败的土壤。强有力的廉洁勤政措施，塑造了良好的党政形象，促使党政机关的工作职能和工作方式的转变，同时也促进了机关工作作风的好转。市委组织部从去年7月份开始，就一直坚持“部长夜谈制度”，规定每月28日晚为部长接待来访时间，对干部群众反映的问题，能当场答复或解决就当场答复或解决，不能解决的要耐心细致工作，对需要以后回复的要向对方讲明准确回复时间。在机关中推

行的“首问负责制”措施，收到良好效果，改变了过去机关存在的“门难进、脸难看、事难办”的现象，直接拉近了党政机关干部与群众之间的距离，密切党群干群关系。

“民心工程”不仅体现在党政机关和干部形象的塑造上，而且也表现在展示城市品位上。黄石“民心工程”的推出，使黄石城市面貌明显改观，加快了黄石向现代化大城市跨越的进程。为把黄石建成环境优美、布局合理、开放文明的现代化山水园林城市，市政府投入巨资（去年就达 5 亿元之多），在城区实施“洁绿亮美”工程，掀起新一轮城市基础设施建设高潮。到目前为止，已建成 100 多项城市基础设施重点工程，兴建和改建了一批城市道路和 8 个广场，建成了一批绿化长廊，使黄石独有的历史文化、自然景观、山水园林展现出新时代的风采。全市市民对近年黄石城市发展巨大变化，特别是城市环境的美化，普遍赞不绝口。

第四，把“民心工程”放在凝聚民心、营造良好的社会氛围上，使“民心工程”成为“全民”工程。“民心工程”同社会其他事业一样，需要广大人民群众积极参与。“民心工程”的受益主体是人民群众，“民心工程”建设的主体仍然是人民群众。团结带领广大人民群众自觉参与“民心工程”，除了要增强“民心工程”本身吸引力、为人民群众获取利益外，还需要营造一个良好实施“民心工程”的社会氛围，以此激发人民群众积极参与的热情和愿望。黄石市委、市政府在实施“民心工程”过程中，从一开始就十分重视抓好学习、宣传和教育这一重要环节，从理论和实践结合上，充分认识新时期实施“民心工程”的重要性、必要性。另外还十分重视先进典型的发现和培养，为“民心工程”树立榜样。对那些抓“民心工程”抓得较好的单位的做法和经验进行认真总结，在召

开的全市宣传“民心工程”动员大会上进行交流；对在实施“民心工程”过程中涌现出来的先进个人和先进事迹进行表扬，在报刊、电台、电视台等新闻媒体开辟“民心工程”志栏，组织记者进行跟踪采访。对于“民心工程”实施的情况，及时编印简报，反映基层工作动态。一类是“情况与建议”，主要对上反映实施“民心工程”过程中有关情况，提出建设，供领导决策参考；另一类是“民心工程”简报，报送基层单位落实“民心工程”工作的具体情况，每周二期，下发到全市各有关单位。还有，为了增加“民心工程”的透明度，全市上下加强了领导和群众之间的双向沟通与对话，许多职能部门、基层组织出了不少好的点子，创造了许多好的办法。坚持领导接待日制度，召开民心恳谈会，设立网上市长信箱，开通市长热线电话和咨询、求助电话等等，为群众参与提供了便捷的渠道。经过领导和群众协同努力，现在一种人人关心“民心工程”，个人参与“民心工程”的良好态势正在逐渐形成。

三、大胆创新，积极探索“民心工程”有效实施的新途径、新办法

建设黄石的“民心工程”，没有现存照搬的固定模式，需要在具体实践中的不断创新。如何结合时代发展和黄石特点，开创性地探寻实施“民心工程”的方式方法，这对建设好具有黄石地方特色的“民心工程”至关重要。黄石市委、市政府在实施“民心工程”中，锐意进取，大胆创新，开拓了许多新思路，取得了很好成效。我们认为，思路创新，才是黄石“民心工程”的动力之源。

1、加强领导，落实责任，把“民心工程”当作“一把手工程”扎扎实实抓紧抓好。

“民心工程”是一个综合性系统工程，它需要强有力的组

织、领导措施作保证。黄石市委、市政府为了加强对实施“民心工程”的组织领导，在实施“民心工程”的决定中，就明确要求把“民心工程”当作“一把手工程”抓紧抓好。全市实施“民心工程”由市委、市政府领导，市委书记、市长亲自抓、负总责。市委成立“民心工程”领导小组，下设“民心工程”办公室。从市直机关中抽调事业心强、业务素质高的工作人员具体负责“民心工程”的组织、协调、检查工作。各级党政部门结合各自工作职责，按照“民心工程”总体部署和要求，制订具体实施方案和实施细则，由主要领导具体来抓。除此之外，市委、市政府还特别强调各级领导干部在当好“民心工程”领导者的同时，还要身体力行、率先垂范，做好“民心工程”的参与者。市领导带头实施“四个一工程”办点制度，即帮扶一户亏困企业带一个行业，联系一个部门带一条战线，挂一个村带一个乡镇，抓一个居委会带一条街道，主动下乡、下企业、下基层办点，亲自办几件群众最盼望的事实，解决几个群众最迫切解决的问题。为了增强领导的责任意识，市委、市政府明确要求把实施“民心工程”纳入到量质化目标管理，作为考评一个地区、部门、单位和主要领导者工作情况的重要依据，并且制定详细的考评标准、指标体系、奖惩办法，建立完善的约束激励机制。依靠这些硬性制度措施建立，保证了各级主要领导把“民心工程”当作“一把手工程”，切实加强“民心工程”组织领导。

2、破解难题，把握难点热点，切实把“民心工程”为群众办实事、办好事落到实处。

对实施“民心工程”的决策，广大群众拥护不拥护、满意不满意、高兴不高兴，在很大程度上取决于“民心工程”能够为群众办多少实事和好事，让群众得到多少实惠，为群