

视点

第 12 期

镇江市图书馆主办

2009年6月15日

ZHEN JIANG LIBRARY

本期 导读

- ☆警惕“开发领导”导致权力滥用
- ☆决策也应重视“不可行性研究”
- ☆吴建民：中国官员不会“说话”
- ☆道德压力治不了腐败
- ☆水企亏损不能一“涨”了之
- ☆广州国企改革浮出水面
- ☆镇江跳出“山水”做“山水”
- ☆第五轮地方政府改革 自主权空前

阅读镇江

镇江名人（二十三）

仁德博物的吴公子季札——季札(约公元前 576 年—前 484 年)，春秋时吴国人。吴王寿梦第四子，封于延陵（今丹阳东南），故称“延陵季子”。寿梦欲立为太子，季札辞不受，乃立长子诸樊。诸樊复欲让之，季札又辞。诸樊薨，遗命兄弟相传，必欲使季札得位，故余祭、夷昧二人相代而为吴王。夷昧薨，将传季札，季札避不受，夷昧之子僚立。公子光弑王僚自立，即阖闾。季札称“哀死事生，以待天命”，承认阖闾为君，而又在吴王僚墓痛哭尽哀。为人贤明博学，屡次聘问中原诸国，会见晏婴、子产、叔向等。过徐国，徐君爱其佩剑，季札因为要出使别国，未即献，而心许之。及还，徐君已死，乃挂剑于徐君墓树而去。

他在鲁国观赏到了较为完整的周朝宫廷乐舞，对尚未经过孔子整理的《诗经》作出了最早的较为系统的评述。他认为《郑风》“其细也甚，民不堪也”，《齐风》则“泱泱乎大风”，《秦风》“大之至也”，有西周之旧观；《小雅》“思而不贰，怨而不言”，是周德方衰的体现；《大雅》“广哉，熙熙乎，曲而有直体”，是文王之德；《颂》则“五声和，八风平，节有度，守有序，盛德之所同也”。关于舞蹈，他认为周代的《大武》见周之盛德，《韶濩》反映出商朝“有惭德”；《大夏》则表现了夏禹的勤劳而谦逊；《箫韶》则表现了帝舜无以复加的盛德。他将文艺作品同一时代的政治与君主的品德联系起来看，并将文艺作品的思想内容作为判断其好坏的基本标准，这种作法同后来儒家的文学艺术观有着内在的一致。

他有着春秋时贤人所特有的见微知著的政治敏感。他见齐国有动乱的迹象，因此劝晏子纳还官职与封地，使他避免了在栾高之难中受到冲击。他见到晋国赵、韩、魏氏诸家卿大夫执政的局面，说：“晋国其萃於三家乎！”而晋国最终为三家所分。他见到卫国有蘧瑗、史鰌、公子荆、公叔发、公子朝等人，认为：“卫多君子，未有患也。”而卫国一直存在到秦二世，成为最后被秦国所灭的诸侯国。

司马迁在《史记·吴太伯世家》中说：“延陵季子之仁心，慕义无穷，见微而知清浊。呜呼，又何其闳览博物君子也！”由于他的存在，使镇江作为吴文化发祥地之一的地位更加突出。

供稿：镇江市图书馆文献开发部

镇江市大学生创业园揭牌

6月10日，一个专门为大学生创业打造的崭新平台——镇江市大学生创业园，在京口区人事劳动和社会保障局正式揭牌，与之配套的大学生创业网也同时开通。

近年来，大学生就业创业问题是全社会关注的焦点。为此，市委、市政府在广泛调查研究基础上，决定设立大学生创业园，并以此为载体和平台，为广大大学生创业提供高效、便捷、周到的服务，提高创业成功率。通过发挥创业带就业的倍增效应，推动我市经济社会又好又快发展。市大学生创业园是一个面向全市，打破地域限制，整合社会资源，提供各类优质服务的开放式园区，也是一个网络与实体相结合、园区与高校互动的扩散式园区。

据了解，该园办公地点设在京口区人事劳动和社会保障局，挂大学生创业园管理委员会办公室牌子。具体由三部分组成：一是大学生创业服务中心，设政策咨询、项目推介、创业指导、创业培训、融资服务等多个办事窗口，为大学生创业提供“一条龙”、“一站式”服务。二是大学生创业网站，主要发布大学生创业动态、创业政策、创业项目、创业点子、创业论坛等综合性信息，为大学生创业提供良好的咨询交流平台，并与全市各大高校就业网站互联互通。三是大学生创业基地，主要设在科技智力资源较密集的高新技术开发区、经济技术开发区、高教园区或科技园区内，要求服务功能较完善，拥有一定规模的场所和相应的配套设施，具备吸引一定数量大学生创业企业入驻的条件，首先在京口区试点，然后逐步向全市推广。

——摘自《人民网》

镇江跳出“山水”做“山水”

《市委市政府推进“青山绿水”两年行动》一文，报道了我市将用两年时间，将主城区真正打造成为“山水城”“生态城”“花园城”。报道引起广大市民关注，纷纷来电询问有关规划、范围及进展等情况。近日，记者就市民关注的问题采访了市规划局。

据相关规划专家介绍，《镇江主城区“青山绿水”两年行动方案》有三个非常鲜明的特点：一是充分体现市委市政府以实际行动践行科学发展观、推进镇江新跨越的执政理念。《方案》凸显“以人为本”观念，即主城区“青山绿水”的打造，着重强调为“人”服务、造福于“人”；二是突出重点和个性。集中力量整治最能体现山水城市特色、最能改善环境质量的山体、河道，充分挖掘

其自然景观价值和文化内涵，打造城市新景观；三是在建设上，《方案》充分体现“两个和谐”，即“青山绿水”与主城区历史文化的总体和谐、“青山绿水”与人的和谐。

这次“青山绿水”建设最大的“亮点”体现在——跳出“山水”做“山水”——不囿于山、水本身，而是将山、水放在整个城市大背景下考量，放在与“人”的关系中考量。

目前 11 座山体、3 条通江河道的总体行动方案已经出炉，下一步将由实施主体委托专业设计单位编制详细规划，提交有关部门决策后实施。在时间安排上，“青山绿水”两年行动方案分两步实施：计划 2009 年完成云台山、磨笄山、象山、花山、虎头山和虹桥港、古运河（平政桥至经十二路桥）的综合整治；2010 年完成宝盖山、跑马山、黄鹤山、鼎石山、合山、狮子山和运粮河的综合整治。明确了市建设局、市园林局、市国土局、京口区、润州区及市水利局等 6 个实施主体。

——摘自《人民网》

南北绝技镇江西津渡齐亮相

在临时搭建的南北民间绝技展演舞台上，来自北京、内蒙、浙江、福建等近十个省市的 20 余位民间绝技大师们各显神通，表演他们的拿手绝活。惊险壮观的中幡、上下翻飞的空竹、粗犷灵动的耍牙、活灵活现的漳州木偶……种种绝活让观众惊叹不已。而舞台周围的民间工艺品展销及图书联展区内，紫砂、葫芦雕刻、泥塑、金陵剪纸、蛋雕、面塑、瓷刻、烙铁画等来自省内各地精美的手工艺品和各类图书琳琅满目，让人流连忘返。

在我国第四个“文化遗产日”到来之际，2009 文化嘉年华“岁月留痕、技艺寻芳”西津渡·中国南北绝技展演在西津渡街区小码头遗址广场上举行，中国南北民间绝技展演、省民间艺术品展销和市发行业协会图书联展等活动吸引了众多市民、游客。

镇江民间文化艺术馆工作人员向记者介绍，此次活动比前两年我市举办的长三角“嘴上功夫”、“手上功夫”民间文化活动更加丰富，不仅拓展了活动形式和内容，而且汇集了南北城市民间绝技进行综合展演，举行了省内民间艺术品展销，扩大了活动的参与面和影响力。

——摘自《新民网》

焦点关注

《人民论坛》刊文指出 警惕“开发领导”导致权力滥用

现实生活中，通过知晓、迎合领导的“好恶”，千辛万苦、处心积虑地去“开发”领导，把领导拉下水者，达到自己不可告人的目的者，大有人在。

《人民论坛》5月（下）刊登政协杭州市副秘书长张永谊的文章说，最近参加一个单位的总结表彰会，单位领导把“学会开发领导，争取领导支持”作为工作经验大肆渲染，把争取领导的重视、争取领导多给经费当作主要工作经验予以总结。在现行领导体制下，主要领导的重视与支持，确实是一种独特资源，它对下属工作构想的形成、推动及落实，有着至关重要的作用。

在领导权力过于集中的前提下，“开发领导”也是下属开展工作的无奈之举。然而，很多人热衷于“开发领导”的目的是什么呢？说到底就是要“开发”出领导拥有的资金和特权，这是一种变相的腐败，是集体的、部门的腐败，它会导致权力的滥用，是需要我们高度关注与警惕的新动向。

现实生活中，通过知晓、迎合领导的“好恶”，千辛万苦、处心积虑地去“开发”领导，把领导拉下水者，达到自己不可告人的目的者，大有人在。与此同时，一个领导经常被下属“开发”，首先值得怀疑的是领导的素质与水平。事实也表明，很多人东窗事发，多是因为“好恶”出现问题，被趋炎附势、见风使舵、投其所好之辈肆意“开发”，最终走上腐败的不归路。试想，如果领导的全局观念强，“好恶”健康，意志坚定，“开发”你的人招数再高也无济于事。

“开发”领导、争取领导的支持，我们希望的是正确的沟通，正当的争取，而不是庸俗而卑鄙地去“攻关”领导；也希望我们的领导，能够公平公正，胸怀全局，科学决策，警惕被“开发”后的权力滥用。

——摘自《人民论坛》

决策也应重视“不可行性研究”

一项决策，出台前大多是做了可行性研究的。可行性研究报告读起来句句有理，于是该决策顺利出台。但一经实践，原以为很好的决策可能漏洞百出、四处碰壁，有时一个细节的疏漏就可

能导致一项政策的落空，结果和预想相距甚远。固然，亡羊补牢，犹未晚矣。但是，如果当初也进行一项“不可行性研究”，将正反两面的论析放在一起让其“打架”，结论一定会更周密更贴近实际，从而一开始就避开弯路。

正因为“不可行性研究”有助于避免犯错误，所以，一些国家的议会有一项规则：在法案表决前最后一轮辩论中，赞成者发言限五分钟，而反对者的发言不受时间限制。在立法过程中如此重视倾听“不可行”的意见，且从制度上加以特别保障，说明不可行性研究的重要和必要。

现今的许多事，确实需要从“可行”和“不可行”两方面研究。做出一项决策，无疑是事先进行了许多研究的，理由一定也相当充分。但是，如果这一过程是在先入为主的基础上进行，自觉或不自觉地选择筛选，仅留下支持某一主张的正面依据，无视反对意见及依据，则犯了“偏听则暗”之大忌。其实，“反方”的说法往往使人耳目一新，促使人能换个角度想问题。有些意见，几乎像一个“不可行性研究”的质疑提纲，只有在回答了这些问题或重做调整后，决策才变得立论坚实，无懈可击，实施起来才更顺利。这样做，虽然一时添了些麻烦，但将十倍百倍地减少日后的麻烦。因此，对重大法律、政策和决策，正式地确立“不可行性研究”制度，极有必要！

——摘自《北京日报》

新闻联播主义面临的抉择

有消息称广电总局建议央视建立《新闻联播》评价体系，接受来自各方的评价。央视新闻中心也证实，收到了广电总局通知，具体措施仍在讨论中。学者展江认为此举是因“央视的公信力直线下降，他们不改变不行了”，而赵忠祥认为“《新闻联播》不仅要改革，而且早就该改革了”。

说《新闻联播》是中国的一种政治仪式，大概很少有人会反对。它被赋予的权威性和仪式感，早已超过了它作为新闻节目的价值。老百姓明白它的象征意味。人们从《新闻联播》获知的，往往是一种对事实的态度，是政府期望告知民众的价值判断。有人把此做法称为“新闻联播主义”，是有道理的。连在《新闻联播》出境，也被人们看成一种政治待遇。

既然被当作一种仪式，主持人的任务就是字正腔圆地播音，那才是权威拥有的声音，代表了某种超越于声音之上的意志。所以《新闻联播》的播音，也就成为了今天这种完全程式化的播音。播音要求如此，内容次序编排上也很程式化。在《新闻联播》中，重大社会新闻往往上不了头条。即使当天发生“9·11”这样的国际重大新闻，《新闻联播》遵循的也是“先国内后国际”的老程

式。这表明它的仪式性，已使它放弃了对一般意义上的新闻价值的评判，或对受众心理需求的满足。《新闻联播》本来是想在公众的头脑中重构关于现实的图景，然而因为远离活生生的现实，人们反而感受不到它与现实的关联了。

在信息贫乏的年代，国人大多数的新闻来源都是《新闻联播》，所以它的话语无论多么刻板、抽象，不会影响观众对《新闻联播》的选择。但是今天，网络早已成为更为活跃的传播工具。这时《新闻联播》如果仍然不进行变革，只会对公共生活的影响力越来越小。是继续用陈旧的话语方式，来保持这种表面的仪式性，还是通过对新闻价值的关注，来更为智慧地传达国家对现实的意志，成为《新闻联播》不得不做出的选择。《新闻联播》一直期望塑造民众对国家的认同，但这种认同的前提，是要让民众感受到它的新闻价值和秉承的新闻精神。

——摘自《法制日报》

吴建民：中国官员不会“说话”

中国前驻法大使、外交学院前院长吴建民近日在《人民日报》上发表文章，批评一些中国高官不懂得如何同外国人交流，把大量时间浪费在充满套话、废话和空话的无效交流上，指出交流力缺失是中国社会的一大浪费。

吴建民认为，中国的国际形象被扭曲，既和外国媒体的报道有关，也和中国官员尤其是新闻官员交流能力的欠缺有关；虽然中国与世界的关系发生了历史性的变化，但懂得与世界交流的人才还太少，远远不能满足需要。

吴建民说：“有时，我会很纳闷，我们中国人怎么搞的？好像茶壶里装饺子，倒不出来。为什么我们的官员到了国外，几句话能把别人的兴趣调动起来的人这么少？这里面，不懂交流学是重要的原因。”

他透露，在他担任中国驻法国大使的时候，每年光副部级以上的代表团就要接待 200 多个。“很多代表团在介绍他们那儿的投资环境时，都喜欢使用一个外国人感到莫名其妙的词：热土（hotland）。还有，不少国内去的官员喜欢大嗓门讲话，念稿子念得满面通红，长篇大论。”

“有的代表团，万里迢迢到国外招商，请了很多中国人，介绍自己的省份或者城市，结果一上台先说天气，‘在这个春暖花开的季节，我来到美丽的巴黎，巴黎人民有光荣的革命传统……’好不容易讲到正题了，又是一大堆让人云里雾里的话语，把大量时间浪费在充满套话、废话和空话的

无效交流上。一些官员喜欢一上台就是‘尊敬的××、尊敬的××’，八个‘尊敬的’下来，三分钟就没有了；还有的官员讲话喜欢穿靴戴帽，滥用‘世界领先’、‘国际水平’等形容词。有些话自己人听了也许很高兴，但外国人听了就不一定了。”

吴建民还透露，他担任外交部新闻司司长时，一些地方负责宣传的官员想请境外记者到当地采访，打算好吃好喝好招待，再送些礼品，让境外记者多给报道报道。吴建民说：“这样能行得通吗？我回答说，恐怕弄不好会适得其反。你不提供记者感兴趣的信息，他才不报道呢。”

吴建民认为，造成这种现象，既有历史原因，也有现实原因。自古中国人的哲学是“敏于行，讷于言”，“能说会道”的人容易被批评为夸夸其谈，而不善表达的人倒是人们表扬的对象。一些中国官员至今仍习惯把自己“藏”起来，认为言多必失。另外，中国的学校和家庭教育都过分重视考试成绩，忽略交流能力这一基本素质培养。

——摘自《求是》

道德压力治不了腐败

韩国前总统卢武铉自杀后，一些中国媒体在评论中谈到了道德压力，也有不少网民留言赞赏卢武铉表现出的知耻意识。看来这一事件引起中国民众的广泛关注，在很大程度上并不是由于卢武铉卷入了腐败案，而是他的自杀体现出的耻感文化。

中国民众关注道德压力与中国的现实相关。近年来，一些中国腐败官员的丑陋言行，在社会上造成了很坏的影响。比如，广州一贪官在接受审查时竟称，“人家送钱给我是对我的尊重”；而另一贪官在家里藏了 221 万港元，竟大言不惭地说这是“个人爱好”。如此不知天下还有羞耻二字的内心表露，使民众对道德压力的缺失深感担忧。

但是，在东方文化中，基于耻感的道德压力是和面子文化紧密结合在一起的。美国学者本尼迪克特在《菊与刀》一书中有这样的分析：“真正的耻辱感文化靠外面的约束力来行善。耻辱感是对他人批评的一种反应，在任何一种情况下，耻辱感都将成为强大的约束力。但它要求有旁观者，至少是想象出来的旁观者。”

因此，在很多情况下，没有外部世界对面子形成强大压力，可能就不会有耻感。而外部世界的道德标准变化了，面子的压力减少了，也会引起耻感的变化。一旦丑事不丑，哪里还有什么耻感可言呢？

据韩国媒体报道，卢武铉的自杀与他的亲属卷入受贿案有关。案情公开后，韩国舆论极为关注，卢武铉本人在精神上受到巨大压力。尽管尚未有证据证实卢本人有意受贿，但事件发展到这一地步，已使卢武铉颜面尽失。从其遗嘱中可以看出，强烈的耻感一直在折磨着他。

不过，用本尼迪克特的分析来看，卢的精神压力主要也是来自于外部的压力。试想一下，如果不是韩国检查机关依法办事，严查深究？如果不是社会舆论形成巨大道德压力，卢还会选择自杀吗？此外，道德压力对有些人可能是有效的，但对于那些以耻为荣的人来说，可能是根本无效的。

治疗腐败的最好方剂还是法律和公开透明，这也是形成道德压力的最重要的基础。韩国司法部门在卢自杀后又突然宣布停止调查，就表明仅仅靠道德压力而不是法律程序，是无法从根本上解决腐败问题的。

我们常说，市场经济既需要公开透明的监督机制，也需要道德压力，这两种约束缺一不可。但对于具有耻辱感文化传统，而不是原罪感文化传统的东方国家来说，如何建立更为透明公开的监督机制、如何使法律的执行更为严格完善可能更为重要。唯有如此，才有可能逐步转变整个社会的风气，最终在人们心中划出一道荣与耻的分界线，建立起一道道德约束的围墙。正所谓阳光照耀之处，才是腐败难以生存之地。

——摘自《长江商报》

游艇俱乐部折射社会隔膜

5月27日，重庆市游艇旅游分会正式成立。会长称，将耗资上亿元在主城区范围内选址建一个五星级的游艇俱乐部。所谓的五星级游艇俱乐部，不过是打着休闲娱乐幌子的“富人俱乐部”。富人因为有钱，休闲娱乐的档次和消费是穷人无法承受之重，实质上，穷人们想去玩恐怕也无力负担每小时高达上千元的消费。这就是某些城市不同利益群体之间的残酷现实——穷人玩的富人不屑于玩，富人玩的穷人根本玩不起。

极端的奢侈与极度的贫穷在当今社会屡见不鲜，固然各级各地政府屡屡加大民生投资和保障力度，但与日益加剧和严重的贫富分化问题相比，实属“杯水车薪”。富人挥一挥高尔夫球杆，农民就得挥汗如雨干一年；富豪一顿饭，可能抵得上一个普通农户的全年收入。这种状态无疑是畸

形的，也是极不公平的。

耗资亿元建五星级游艇俱乐部，无论资金来自何方，有个不容置疑也逃避不了的事实是，占用的终究是有限的城市公共资源。有限的公共资源不是为整个社会服务，而是为极少数富人服务，一个占有社会人口总量绝大多数的人群，却无法充分享受公共的社会资源，只会加剧社会阶层隔膜，甚至酝酿和加深更多社会矛盾与问题。

——摘自《中国改革报》

“卡通市长”教官员如何娱乐

赵小明，这位张家界市长借助卡通这门世界性语言，在一部类似《功夫熊猫》山水画风格的卡通片中，露着门牙弹奏吉他以向全球推广张家界旅游。（《新京报》5月25日）

在媒体调查中，超过80%的网民对“卡通市长”现象持肯定态度，认为这是创新式亲民。而“卡通市长”这一娱乐形象，从一定意义上为中国官员提供了“如何娱乐”的学习模本。

这些天，湖北巴东女子邓玉娇，把中国某些基层官员“不主流”的娱乐方式推进了舆论旋涡，邓贵大之死与邓玉娇的那一刀有关，更与“异性洗浴服务”的特殊娱乐方式有关。5月22日，风行网络的一个帖子，又曝出了湖南省祁东县一宾馆保健中心接待领导的消费结算单。被接待者多为“财政局领导、市局领导等”，这其中两名官员的所在单位，有时连工资都发不出。（《潇湘晨报》5月24日）

官员们到底该如何健康地娱乐？孟子曾曰：独乐乐不如众乐乐。古人还曾倡导官民休戚与共、同享太平盛世，而如今频现官员不顾民众、独享其乐，甚或以己之乐带给民众之苦的乱象，怎不让公众腹诽？

同样是娱乐，赵小明“卡通市长”的“娱乐效应”显然更具推广的典型意义。在这个为公众而娱乐的典型下，那些热衷于“保健”、“洗浴”等灰色娱乐方式的官员，更显得可鄙和不堪。

——摘自《中国青年报》

“原汁原味”保护的背后

江西省宜丰县天宝乡天宝古村2007年被评为“中国民族优秀建筑文化魅力名村”、“中国独具

特色名村”、“江西省历史文化名村”。天宝古村的历史遗存建筑早至明代，这些古屋有的已经被鉴定为一级危房，然而当地政府对古屋和村民的保护手段却耐人寻味。

70岁的村民刘炎光在5月5日收到天宝乡安检站的一份通知，“你居住的房屋因年久失修，抗暴风雨能力差。乡党委、政府要求你在5月10日前搬离现居住的房屋，如若不在规定的时间内搬迁，今后出现的安全事故自行负责。”而往哪里搬，去哪里建，并没有人来告诉他们，刘炎光一家只能继续住在危房里。这些年历史遗迹被破坏的现象媒体曝光不少，历史遗址的重建，也往往被公众视为“赝品”而诟病。江西宜丰县对古迹的保护措施，倒是避免了“拆”与“重建”，他们只是在这些古屋外面贴上清代或明代建筑的标签，原汁原味地“保护”着这些百年古建筑任其风吹雨打，至于这些破损的古建筑能够支撑到何时，似乎不在当地政府考虑的保护范畴之内。

保护古村是不是一定要让村民居住在危房之中，保护古村是不是一定要以百姓安危为代价？这样的“保护逻辑”显然不成立。这一非典型的保护标本所折射出的恐怕不单单是历史遗迹保护的问题，这个“黑色幽默”里同样包裹着当地政府对民生困境的忽略。

——摘自《中国青年报》

水企亏损不能一“涨”了之

昆明市发改委日前发布公告，自6月1日起，该市居民生活用水单价从2.65元/立方米提高到3.45元/立方米。不仅仅是昆明，近两个月来，包括上海、天津、沈阳、广州、南京等几乎所有的中国大中城市都举行了水价上调听证会。

一位水企负责人表示，中国目前的城市水价总体水平较低。以银川自来水公司为例，当地综合水价为1.37元/立方米，但成本在2006年时已经达到了2.43元/立方米。企业供水越多，亏损就越严重。因此，涨价的主要作用是弥补成本亏损，维持基本经营。

但外界普遍观点认为，水企作为垄断经营，在亏损原因不明的情况下以提价方式弥补亏损，难以让民众心悦诚服。

“水企长期亏损是系统性问题造成的，但有两个根本性原因：一是政策性亏损，也就是现行僵化的行政定价机制导致的水价低位运行造成的亏损；二是经营性亏损，也就是企业自身原因造成的亏损。”专家分析，经营性亏损主要是水企不合理成本过大，如冗员过多，企业40%—50%的收入被人力成本所消耗等。

此外，一些水企还存在工程建设超前的现象，如有的城市只需 10 万吨 / 日供水量，但其建设的工程已达到 40 万吨 / 日供水量，这样加大了水企的运营成本，也加快了水企的资产折旧。

因此，解决“水价与成本倒挂”现象，不能仅靠上调水价来解决，还应让水价成本透明，强化成本约束。

——摘自《中国经济时报》

神州扫描

广州国企改革浮出水面

5 月 31 日，备受关注的广州《进一步推动国有企业改革与发展的意见》正式“浮出水面”，广州国企将从体制、薪酬、创新方面作出多个有意义的探索。

这次改革的一项重要内容是取消国企领导人的行政级别。广州市深化国企改革工作领导小组组长邬毅敏表示，取消国企有关级别后，将按照“老人老制度，新人新办法”的原则，保留广州市自 2000 年国企领导体制改革以来由广州市委、市政府任命的国企领导人员在企业中的有关待遇。国企领导人员社保关系、工资关系、组织关系全部在企业，退休时也在企业办理退休手续。不过，根据工作需要，未来也不排除优秀的国企领导干部进机关的可能，但是进入机关后，国企领导在企业的待遇将不再保留。

对于薪酬制度，《意见》中表示，将按照“业绩优先、结构合理、激励有效”的原则，优化企业领导人员的薪酬结构，鼓励企业建立股票期权等多种方式的长效激励机制。广州市国资委主任张连广表示，国企领导薪酬将与业绩挂钩，虽然没有最高薪水的说法，但也不会太离谱，太冒尖。

《意见》中也就国企治理机制提出，将优化董事会结构，提高外部董事比例，探索试行由外部董事担任董事长。张连广明确表示，外部董事比例提高的具体方向就是“外部董事要在企业董事会人数中超过一半，这是改革的方向”。

——摘自《广州日报》

南京立法保护 “马路经济”

城管来了，小贩逃走；城管与小贩聊天，又被指“不作为”被开除。在全国各城市“设摊”

与“禁摊”的激烈讨论声中，全国第一部将“摊点合法化”内容写进条文的法规《南京市市容管理条例(修正案)》5月20日获得江苏省十一届人大常委会第九次会议通过，南京也成为全国第一个以法规形式将这一理念确立的城市。

“可以摆摊设点的地段和经营时间，由城市管理行政主管部门会同有关部门按照不影响市容和交通以及方便群众生活的原则确定，报市、区(县)人民政府批准后实施。”虽然这只是短短的一句话，它却有可能终结城管与摊贩之间由来已久的对立和矛盾。

南京市市容局局长张东毛告诉记者：大家都知道城管工作“堵不如疏”，可说起来简单，做起来谈何容易呢？作为城市管理的执法者，首先讲究的就是“依法行政”，如果要想实现堵疏结合，必须从法规上做修改，才能与现实相符合，执法才有依据、才能有好的效果。

张东毛介绍，此次摊点的合法化申报是由南京市工商、交管、商贸、市政、卫生、市容等六部门联合管理。

申请标准由市里制定统一的原则，面向本市户口的低保户和低保边缘户；根据摊点类型不同各有各的申请时段，具体由街道接受申请。集中申请结束后，每年审核一次资格，合格的进入，不合格的退出。

摊点出现假货，市民可向工商举报，出现食品卫生问题，可向卫生监督部门举报，有了合法证件，只要是摊点都能找到摊主，这反而对摊主是个制约。对于食品不卫生引起顾客食物中毒的摊位，实行一票否决，即犯一次就吊销许可证。

绝大多数人都为南京的“破冰”之举拍手叫好。著名行政学家、中国人民大学教授毛寿龙认为，新政策的出台，实现了城市管理从以市容为本发展到以民生为本的转变，从制度上终结了城管和小商贩冲突的可能。

本质上说，给摊贩以合法地位，不是一个“缓解就业难题”问题，而是还人们从事各种经营活动的权利，是对生存权的尊重。

——摘自《现代快报》

金华古建筑可任人“认养”

日前，在经过8个月的重建之后，“满堂书苑”在浙江金华飘萍路上重新开张。“满堂书苑”是始建于清朝雍正年间的徽派建筑，原本是金华农村一处年久失修的旧房子，现在则成了已故书

法家刘去非个人作品的博物馆。

根据金华市政府政策，有经济实力又对历史建筑感兴趣的民间人士，都可以在金华的婺城和金东两个区认养年代在 1911 年前、未达到县级文化局公布的“文保点”标准但又具有一定保护价值的历史建筑及遗存。

据介绍，金华市政府鼓励就地认养保护的历史建筑及遗存开办小型博物馆、专题陈列馆、民俗馆等特色文化项目，但“原则上不能作为居住使用”。一旦认养成功，认养保护人将对古建筑拥有最多不超过 30 年的无偿使用权，房屋产权则归国家所有。

——摘自《都市快报》

网坛一瞥

第五轮地方政府改革 自主权空前

全国范围的新一轮地方政府机构改革，正如火如荼地有序推进。这是改革开放以来第五轮地方政府机构改革。截至目前，除中央批准四川因地震灾情适当推迟上报改革方案外，全国 30 个省级政府机构改革方案已获中央批准，正在组织实施。

这一轮地方政府机构改革，中央为地方因地制宜改革预留了广阔的探索空间。对地方政府机构设置的具体形式、名称、排序等，中央不统一要求上下对口。有关专家认为，这是历次地方政府机构改革中，给地方自主权最大的一次。

大厅局模式频亮相

这轮地方政府机构改革，中央精神是，既坚持原则性，又强调灵活性；在中央确定的限额内，需要统一设置的机构应当上下对口，其它机构则可根据当地需要，因地制宜设置。与国务院机构改革相比，“有同，也有不同，一切从实际出发。”

细细研究已公布的省级政府机构改革方案，就可发现，每个省份都在积极探索建立符合本地特色的“大厅局模式”，包括大农业、大水务、大交通、大文化等，允许一个部门对口上级几个部门。通过大部门体制进一步理顺机构职责关系，尽量做到“一件事情一个部门负责”，成为本次改革的一大亮点。

作为第一个获批的地方政府机构改革方案，上海市合理调整了一些职能相近的部门，构建具

有地方特色的大部门体制。该市组建了城乡建设和交通委员会，该部门将原建设和交通委员会的职责、农业委员会的参与指导郊区城镇规划建设的职责、市政工程管理局的重大工程规划建设和资金安排等职责，整合划入。原建设和交通委员会、市政工程管理局不再保留。

在大刀阔斧推进大部门制改革的重庆，先行推进的“大农业”、“大交通”、“大文化”等改革已颇有成果。作为该市启动大部门制改革的试点，市农委于2008年8月8日挂牌成立，由原农业局、农机局、农办与农综办整合而成，形成“大农业”管理格局。这项调整，使市政府直属机构减少1个、直属局级事业机构减少1个、处级内设机构减少16个。整合前，该市涉农资金分散在这4个部门，资源配置成了“撒胡椒面”；整合后，就可以“握紧成拳”。截至2008年底，市农委整合了近40亿元涉农资金，统筹安排，集中用于农村地区的经济和生产发展。在2008年全市执政为民考核中，市农委综合排名第六，充分显示了大部门的优势。

5月7日，天津水务局宣布成立，力图以“大水务”解决大城市长期的“多龙管水”、“政出多门”难题。新设立的水务局，将原水利局以及建委的城市供水、城市排水和河道堤岸管理职责整合划入，横跨水利、供水、排水三大领域，构成统一的水务管理体制。

“个性化部门”初现身

“这次改革，中央主要是控制机构数量和人员编制，机构设置权则更多地交给了地方。地方政府有很大的创新空间。”国家行政学院教授汪玉凯认为，地方政府机构改革在整体上会与中央政府机构改革保持一致，但不意味着地方要完全照搬中央政府机构模式。他分析，中国各地情况比较复杂，越到下级、基层政府，越要适应当地的特殊性，其机构设置的差异性可能就越大。地方机构改革要立足本地特点，把共性和个性结合考虑。

国家行政学院研究员宋功德也同意这一看法：地方政府机构改革，应当从各地实际情况出发，尊重个性化差异，反映其地方特色，在设立机构时各有侧重。

这一轮改革中，海南省立足本省实际，将省旅游局更名为省旅游发展委员会，并由省政府直属机构调整为组成部门，部门排序也靠前。主要承担以下几方面职能：突出节庆、文化和会展等相关职能；重视规划项目建设；加强人才培训教育；加强旅游监管职能等。

按照十七大加强社会建设的要求，北京市立足首都实际，设立了社会建设工作办公室，作为政府组成部门，负责统筹规划、综合协调全市社会建设工作和加强小区建设、社会组织管理与服务、社会工作者和志愿者队伍建设等。该办相关负责人表示，该机构的成立，表明北京市社会建

设在体制机制创新上迈出了关键一步。

东部浙江，将省政府研究室改为单独设置，升格为省政府直属机构。无独有偶。西部陕西，也将省政府研究室调整为省政府直属机构，挂省发展研究中心牌子。有关专家分析，这表明地方政府更加看重智库的功能，让其在决策中更好发挥参谋助手的作用。

煤炭大省山西，以原煤炭工业局为基础，整合了该局职责和省经委等有关部门涉及煤炭工业方面的职能，组建煤炭工业厅；改革前沿广东，将挂靠省政府办公厅的原省金融服务办，更名为省金融工作办，调整为省政府直属机构；滨海城市天津，组建市政府直属机构口岸服务办，加强口岸协调服务……这次地方政府机构改革，中央专门下发了《关于地方政府机构改革的意见》，允许各省(区、市)因地制宜，充分考虑当地政府职能特点来设置机构，不搞“一刀切”。

以上信息均来自权威报刊和官方网站

刊头题字：张甫雄 责任编辑：镇江市图书馆期刊部
地址：镇江市解放路 17 号
电话：84447365 邮编：212001
E-mail: zjtsgbk@126.com