

16.5
12.9

林業工作學習資料

內部文件・注意保存

【第七輯】



湖南省林業廳編

一九五五年四月

林業工作學習資料

第七輯

湖南省林業廳編
一九五五年四月
印數 1—3700冊

林業工作學習資料第七輯目錄

總論

中共湖南省委關於加強春耕生產準備工作的指示	(一)
湖南省一九五四年林業工作總結	(七)

造林

大力開展用材林營造工作	「中國林業」評論 (一四)
-------------	---------------

育苗

湖南省一九五五年苗圃工作會議總結	(一八)
------------------	------

護林、木材管理

國務院第五、七辦公室關於進一步加強木材市場管理工作的指示	(三)
必須做好一九五五年的護林防火工作	「中國林業」社論 (三)
堅持和山林火災作不懈的鬥爭	張楚寶 (三)
商城縣護林防火指揮部組織有關部門作到明確分工	程宏宜 (四)

森林工業

私有林地區推行訂約收購工作的情况和問題

林業部木材生產局 (四)

互助合作

沅陵十區牧馬溪鄉黃虎坪農林生產合作社建社工作總結報告

(五)

元峯河村林生農林牧生產合作社的入股分益辦法

(六)

平邑縣大埠槐林牧合作社的經營管理工作

(六)

特用經濟林

湖南省人民政府關於油茶生產的緊急指示

(七)

調查設計

一九五五年全國林業調查設計工作會議總結

林業部調查設計局 (七)

蘇聯林業經驗介紹

蘇聯的造林和森林更新

姆·格·賓丘克 (八)

落葉松栽培經驗

烏·普·季莫費也夫 (九)

育林先進方法

恩·姆·皮留科夫 (一〇)

附錄

讓紅丹山綠樹成蔭

陳勇進 (一一)

禿山長茂林，管住漳河水

白玉泉 (一二)

總 論

中國共產黨湖南省委員會

關於加強春耕生產準備工作的指示

1

去冬以來，我省農村工作是十分繁重的，由於全黨全體幹部的努力，各項工作都已取得很大成績。首先，全省農業生產合作社已發展到八千四百多個，估計到春耕前可以完成一萬二千個的預定計劃。雖然各級領導和廣大幹部都還沒有或缺乏辦社的經驗，廣大羣衆對合作經濟的優越性還沒有親身體驗，在這種情況下發展這樣多的社是有很大困難的。但由於堅持了深入的思想發動工作和堅決貫徹自願、互利原則，運動發展一般是健康的，沒有發生大的偏差。據了解，在已建立的八千多個社中，從貫徹思想發動、互利政策和培養選拔社的領導骨幹等方面來看，約有百分之三、四十的社是辦得比較好的，百分之十左右的社是辦得比較差的，其餘的社是一般的。只要繼續做好工作，把這批社加以整頓鞏固和提高，就可以爲今後合作化運動的大發展打下基礎。其次，洞庭湖堤垸修復工程，由於全體幹部的艱苦深入工作，業已戰勝許多工作中的困難和冰凍嚴寒的惡劣氣候，使工程獲得順利進展，南洞庭湖區業已在春節前勝利完工；大通湖區在二月上旬可以完工；工程最困難的西洞庭湖區也可以

在三月中旬完成土方任務，這對湖區乃至全省今年農村生產都是具有決定作用的。第三，災區生產救災工作，也已獲得很大成績，災民的房屋已基本上修復，過去一段的口糧問題，也已得到解決，對支持災民進行農副業生產起了很大作用，災民生產自救的信心日益提高，社會秩序也基本上得到穩定。第四，冬季生產雖然開展較遲，且由於秋旱、冬旱和冰凍，使不少秋冬農作物嚴重減產，某些地方在發展互助合作中領導全面生產不夠，但在水利、積肥等方面仍有一定成績，現湘潭、衡陽、郴州等地均已完成水利興修計劃百分之五十以上，估計到二月底全省即可基本完成計劃。

今年我省農業生產任務很大，糧食總的計劃產量為二三八億斤，災區要求恢復一九五二年水平，非災區爭取在一九五四年基礎上增產百分之七點五。油料生產指標為百萬担左右。棉花生產指標為三三點六萬担。現在「立春」已到，全省農村緊張的春耕生產工作，很快就要開始了。隨着去冬以來互助合作組織的大發展，農民的社會主義覺悟和生產積極性有了進一步提高，這是今年開展春耕生產的有利條件。但同時也必須看到在發展生產上還有許多困難：首先，在合作化運動的宣傳和實際工作中難免完全沒有偏差，因而在部分農民中特別是在某些中農思想上會引起了某些不利於生產的思想顧慮和誤解，致使個別地方有賣牛、砍樹等現象發生；其次，糧食供應問題並不是已經徹底解決，一般還有約佔總戶數百分之六、七的戶統銷不足，有的雖已統銷，但缺錢買糧，災區供應問題則比較更嚴重一些；此外，耕牛的大量死亡走失，種籽肥料的準備不足，都是春季生產中的嚴重困難。從領導上看，廣大幹部很可能在完成建社任務以後，產生鬆氣自滿情緒，湖區幹部因數月來的艱苦緊張工作，極易疲勞鬆氣，放鬆春耕生產的準備，而在有徵集補充兵員任務的地區則可能由於集中精力進行徵集工作而顧不上具體安排生產。因此，各級領導如何預見到這些情況，及時將工作加以全面安排，防止和克服幹部中的鬆氣自滿情緒和解決羣衆中對生產的懷疑顧慮和實際困難，乃是我省今年農業生產和全年工作成敗的決定關鍵，省委認為全黨必須從現在起就十分注意從各方面來組織和準備春耕生產，

並提出如下意見，望各地研究執行。

(一) 全省春耕前農業生產合作社將發展到一萬二千多個，這是今年生產中一個新生的力量，因此必須特別強調：充分運用這一有利條件，充分發揮互助合作組織的先進作用，通過互助合作組織，帶動廣大農民搞好春季生產。為此，首先必須把農業合作社的生產工作搞好，即使還在建社的地方也必須密切結合生產進行。在社內不僅要訂出全年的切合實際的生產計劃，而且要特別抓緊把當前的農事活動組織安排好，把勞力組織好，並立即行動起來，在當前興修水利、積肥、犁田、護養耕牛、油茶蠶復、造林，以及其他副業生產中起帶頭作用。常年互助組經過總結提高後，也應及時訂好組內的生產計劃，特別是把當前生產安排好；臨時互助組也必須開開會把當前主要農活安排好。並應根據當地情況，在生產活動中發展新的互助組。對於個體農民生產也必須注意領導，並設法幫助他們解決一些他們無法解決的困難，決不許歧視他們，更不許諷刺和打擊他們。只有如此，才能真正實現以合作社帶動互助組，並通過互助合作組織帶動廣大農民積極開展春季生產運動。同時也只有通過生產才能鞏固提高互助合作組織。

(二) 切實解決口糧供應問題。這個問題十分重要，必須吸取去年因統銷不細緻以致羣衆情緒波動嚴重影響春耕的教訓，必須切實做好今年的供應工作。本年度糧食統銷工作做到比較細緻，最近各地又作了一些安置，這是好的。但必須看到嚴重的問題是在春荒期間，必須在春耕前進行一次普遍的檢查，主動地切實解決缺糧戶的供應問題。災區糧食供應更應特別注意。災民救濟款過去是採取「一次評定，分期發放」的辦法，這在防止浪費，保證款項正當用途上是必要的，有些地方第一期發放可以維持到四月，有的則只到元月底，必須加以檢查，凡是春荒期間尚未作妥善安置的，必須立即發放，直到春收作物收穫時為止的救濟款和貸款原評定數目如發現確實不足的，應經羣衆討論，修正補發，以保證災民有錢買米，安心生產。同時，必須根據各地實際情況，在不影響農業生產的前提下，

開展各種副業生產，使農民增加收入，解決其缺款困難。鑒於糧食供應的好壞對生產有決定作用，各地必須在適當時間抽出一定力量專門進行檢查安置。這樣就可以從糧食供應工作方面保證生產的順利進行。

(三) 去冬耕牛死亡較往年嚴重，這對即將到來的春耕翻田任務，是一個很大的困難，爲了補償災區耕牛損失，供銷合作社必須在各有關地區加強收購耕牛任務，並在價格上加以調整，使牛主有利可圖，以刺激耕牛向缺牛地區流轉。災區則應主動與有關地區聯系，以合作社爲主組織買牛戶分別到指定各縣採購，並設法解決沿途草料供應問題，以避免混亂和死亡，其他各地亦應加強地區之間的調劑和交流。更重要的則是加強護養現有耕牛，避免繼續死亡，要切實解決飼料問題，嚴禁宰殺耕牛，加強市場管理，嚴防奸商乘機搗亂。農業生產合作社在處理耕牛問題時必須公道合理，特別是要取得養牛戶的真正自願，以免挫折農民養牛的積極性。

(四) 及時準備種子和設法增加春收作物。稻穀種子主要是災區有困難，必須立即進行調查了解，與羣衆商量，根據不同地區的不同需要，由供銷合作部門立即組織供應。災民購買種子如有困難，並須由國家貸款幫助，應教育災民樹立生產自救的信心，克服單純依賴政府的思想。對已有的冬季作物，必須加工培育好，決不能以爲這些作物因災而勢必減產，就放鬆對它們的經營。同時並應在不影響稻穀生產的原則之下，大力提倡多種早收作物，如各種蔬菜和馬鈴薯等。馬鈴薯比較易種易收，各地可考慮根據情況在可能條件下動員羣衆種植，藉以解決部分春夏荒困難。所需種子，除在省內調劑外，供銷合作社並應立即從外省組織購運。

(五) 應大力發動羣衆積極開展積肥運動。今年農業增產任務大，雙季稻面積將有擴大，春熟作物田和冬乾田所需肥料亦需增多，綠肥又因冰凍損失不少；除應盡力作好商品肥料供應外，最主要的辦法還是靠多積自然肥料。並應組織羣衆燒石灰。發動羣衆積肥，必須抓緊春耕前的時機，領導開展

一次積肥運動，以彌補冬季積肥之不足。各地應根據當地情況和羣衆施肥習慣，提出適當的積肥要求，一般每畝應達到三、四十担至四、五十担，雙季稻田應達到六、七十担，至少應不低於去年水平，並盡可能爭取超過。同時，應研究改進肥料保存方法，減少流失，充分發揮肥效。

(六) 農業生產的先進經驗和技術推廣，對增產的關係甚大。歷年在春耕生產中行之有效的各項先進經驗和技術措施，必須在春耕之前作好準備，以便繼續加以推廣。對各地已經建立的技術推廣站，應加強其領導，按計劃於今年應該建立而尚未建立的，應迅速建立起來，以便吸取經驗，爲今後全面建站工作打好基礎，以適應今後農業合作化進一步發展的需要。廣大羣衆在參加互助合作以後，積極要求增產，迫切需要技術指導。

(七) 經濟工作應切實爲春耕生產服務，自省委召開小城鎮工作會議以後，各地在推銷工業品和收購農、副產品，以及安排私商小販，活躍農村市場上取得了一定成績，國營商業部門和合作社應在此基礎上迅速檢查和加強生產資料及日用必需品的供應工作，要把支持春耕生產作爲一項政治任務來認真執行。同時要進一步安排和充分發揮私商小販和手工業的作用，農村集鎮中鐵作業、木作業一般都是製作農民的生產工具和生活用品的，在國家還沒有大量新式農具供應以前，這些行業對支持農業生產具有重大作用，所需鐵木等原料是可以解決的，問題在於立即進行調查研究，具體組織供應，農民所需商品肥料，國營商業和合作部門應根據可能條件作出計劃，積極組織購運供應，對農民在生產與生活方面的缺款困難，信用合作社應積極開展業務活動，大力支持解決。農村小城鎮複製業和飯舖所需糧食和原料，省委前已指示適當解決，並撥了二千萬斤糯米供應，望各地加以檢查。這些人的問題解決了，不但他們有飯吃，對穩定農村秩序，配合支持農業生產，都是有作用的。

(八) 林業生產是百年大計，它不僅關係國家經濟建設所需木材的供應和水土保持，增加農業豐收；同時也是發展山區經濟，改善山區人民生活的一個重要方向。

全省今年的造林任務和墾復與發展油茶任務均很大，前段雖已取得一定成績，但根據檢查，還存在很多問題，工作進度很慢，發展不平衡，現有苗木不足，燒墾工作沒有完成，如不立即抓緊，今年的造林任務將有落空的危險。因此，要求各地黨委，必須加強對林業生產和油茶墾復與發展工作的領導，加強檢查督促，力爭今春造林和墾復與發展油茶任務的完成。

現在正處山火多的季節，羣衆燒墾積肥，最易引起山火；還有反革命分子放火燒山進行破壞。因此，必須提高警惕，加強護林防火工作，加強督促檢查。認真貫徹燒墾批准制度，有組織、有計劃的領導羣衆燒墾、燒肥，並及時處理反革命分子的燒山事件，以杜絕山火發生，保衛林業生產，不使國家和人民的財產遭受損失。

(九) 加強政治工作，保衛春耕生產。

由於美帝國主義侵略集團製造國際緊張局勢，反革命分子正企圖加緊進行活動，又由於我省農村工作任務繁重，而各種工作中又不可避免地存在有缺點，而不少幹部仍有麻痺情緒，對敵人缺乏警惕性，所有這些就給敵人以進行破壞活動的空隙。春節前後各地進行了一些宣傳教育工作，加強了治安保衛工作，從目前來看社會秩序基本上是穩定的。但必須看到，由於大部地區將展開徵集補充兵員工作，災區在治湖民工未回家以前仍處於相當空虛的狀態，敵人必將利用這些機會進行造謠破壞。為此必須教育幹部認清當前形勢，提高警惕，加強對羣衆進行正面的宣傳教育。對某些羣衆顧慮和誤解應通過宣傳解釋工作加以消除，並應以積極進行春耕準備、貫徹農業生產計劃和支援解放台灣爲主要内容，結合進一步開展反對美蔣條約的宣傳，在有徵集任務的地區應特別着重深入廣泛地宣傳兵役法，隨時揭穿敵人謠言，打消羣衆對生產和服役的顧慮。對現行反革命活動要堅決打擊，各地黨委必須責成宣傳、公安等部門立即作出具體部署，以保衛春耕生產的順利進行。

(十) 以上各項，係就全省一般情況而言，各個地區由於工作情況不同，在具體部署和安排上應

有所區別；在沒有徵集任務的地區仍應以合作化爲中心，繼續建好第二批社，並應抓緊整頓鞏固已建成的社，爲了辦好社，就必須抓緊當前生產和立即組織春耕生產工作，否則就會脫離羣衆而合作社也辦不好。有徵集任務的地區，即將結束建社工作，集中力量突擊完成徵集任務。但徵集工作必須密切與春耕準備和鞏固提高合作社的工作相結合，各級黨委並須有專人具體領導這一方面的工作。濱湖地區目前仍處在緊張的治湖工作中，不能絲毫有所鬆懈，以致貽誤工程的如期完成，但必須看到完工後農民生產上的各種困難，因此必須及早地進行春耕生產的準備工作，切實解決羣衆生產中的困難。以上意見望各地加以討論研究，並具體地全面安排當前工作。

一九五五年元月三十一日

湖南省一九五四年林業工作總結

湖南省林業廳

在國家過渡時期總路綫的光輝照耀下，我省基本上執行了中央和中南正確的林業方針政策。一年來，在林業工作上取得了如下成績。

一、造林育林

今春造林工作在農村生產工作中排上了隊，各級黨政作了統一安排，結合糧食統購統銷，研究了造林的任務與作法。並作好了一系列的準備工作，早在去年六至八月就檢查了全省公私苗圃，結合荒山踏查，重點自下而上的訂立了造林計劃，十二月，桃源、安化、寧遠等二十三縣召開了林業代表會，湘潭、通道等縣舉辦了造林訓練班，加強了總路綫的宣傳教育，貫徹了林業政策，做到了培養骨

幹，堅持思想發動工作；省成立生產辦公室，全力抓造林，抽調了幹部百餘人到各地實地協助，同時，在去冬撥發了苗木調運費，民營苗圃補償費；全省共聘請了富有經驗的老林農二百人作技術指導；更先後在黔陽、吉首、常德、衡山、湘潭等二十三縣進行了一個鄉的造林試點工作，進一步摸清了羣衆思想情況，影響和帶動週圍爲開展全面造林打好了基礎。從元月下旬起，在全省範圍內開展了以營造用材林爲主的羣衆性造林運動，常德、慈利兩國營林場及省內部份工礦、交通、學校、部隊等部門也捲入了運動。據不完全統計，全省造林一、二一五、九四〇畝，爲計劃的百分之九五·四，國營比重佔百分之二·二，互助合作造林比重佔百分之四七，計用材林八五四、五〇六畝，其中杉佔三八五、〇〇〇畝，貫徹了大力營造用材林的方針，掌握了「大寨」至「雨水」的有利季節，提高了質量。全省羣衆普遍反映：「今年架勢早，保證栽的多，活的多。」過去無價送苗造林的地區，今年都適當收了苗價，扭轉了一窩多栽的現象，大部地區推行了單株密植，還總結出栽松經驗必須是「密栽、深栽、早栽、緊植」。湘潭專區推行踩子栽松法，不獨提高了工作效率兩倍，且成活率達到百分之九十以上。

二月底全面結束造林工作後，普遍檢查了護林，轉入森林撫育，截至十一月底止，完成杉林撫育一二九、五二九畝，爲計劃數的百分之六六·四，其中國營佔五八、六二七畝；完成油茶林壅復七六〇、〇〇〇畝，爲計劃數的百分之五六，鞏固了造林成果，提高了羣衆造林信心。

根據「造多少林，育多少苗」的原則，育苗二、九九八畝，完成計劃的百分之八四·五，計杉一、一二二畝，松一、五九三畝，其他二八三畝。其中國營二、〇八一畝，民營九一七畝，可出杉松苗木約六億五千萬株，爲今冬明春造林準備了物質條件。採種計劃爲七一六、〇二五斤，目前採集工作已經結束，正在積極進行種籽處理，除櫟類外，杉松等種籽估計均可完成或超額完成任務。

二、護林

山火在去冬今春來說，情況是嚴重的，發生時間早，次數多，燒毀面積大，但由於省委及時發出了護林防火緊急指示，省護林防火指揮部抓住典型及時通報了兩次，各專縣也接紛紛加強了護林防火組織機構，採取了發指示，打電報，出佈告，處理燒山案件，組織檢查組等措施，部份地區並推行了桃江縣「不經過批准不燒，風大不燒，太陽大不燒，不開好防火綫不燒，無人看守不燒，無打火工具不燒」的六不燒的經驗，使全省山火在四月份起即已基本制止下來。如江華（中南區護林防火重點縣）在主要林區重修或新修防火道四、三八〇華里，整頓各種護林防火組織八一九個，又恢復了瞭望台、巡邏等制度，因而很少發生山林火災。該縣在秋後又發動羣衆重修或新修防火綫到一萬多里，防止山火蔓延起了很大作用。在湘潭、瀏陽、東安等二十一縣，市防治松毛蟲爲害面積一四六、一二七畝；人工捕打幼蟲繭蛾二五、四八七斤，幼蟲五二六、九八六、一四〇個。貫徹了木材管理政策，基本制止了濫砍濫伐的破壞現象。

三、林業調查

完成主要杉木林區森林調查面積八、〇六四、二五三畝，其中森林地四、四八二、五七四畝。並在這縣、永順、平江等五四縣一九二區，七八九鄉調查小塊國有林九、八五五塊，面積 $\times\times$ 畝，其中五、〇〇〇畝以上的計 $\times\times$ 塊，大都已僱請林業員或組織羣衆看管，保障了社會主義的全民財產。

四、互助合作

隨着農村互助合作運動的高漲，林業互助合作亦有一定的發展，黔陽專區互助合作組織比重已佔百分之五六，江華縣已超過百分之六十，截至十一月底止，會同、靖縣、資興、武岡、江華等縣已建立林業、林農、農林生產合作社二十四個，正在轉社的十三個，即將轉社的四十七個，部份農業社已將林業納入生產內容，有力的推動了林業生產。經驗證明：哪裏的互助合作搞得好，哪裏的林業工作也就搞得好的，已顯示了林業互助合作的優越性。通過互助合作，即將小農經濟逐步納入國家計劃軌

道。

此外，還進行了林區區劃，確定了江華、會同等三十七個基本林業縣；並在靖縣、城步、祁陽等五〇縣內區劃了八三個重點林業區，一、三、五二個林業鄉，三〇八個農林並重鄉，三〇六個油茶鄉。江華縣並已將林區的林業生產工作擺在第一位，由縣委副書記親自主持，召開了縣、區、鄉擴幹會，總結和佈置林業工作，從縣到區，黨政領導對林業生產的思想已進一步的明確。同時，縣委實行具體分工，以縣委宣傳部長為首，吸收農林水利局局長、林管局長及森工局長共同組織林業戰綫的黨組，並以縣委、農林水利局、林區經營管理局、森工局及重點林區區委等部門組織了林區工作委員會，由縣委統一領導進行工作。使林業與森工工作密切配合，步調一致，做到了修山撫育與訂約收購木材兩不悞。林業幹部工作情緒普遍高漲，大大地推動了林業工作，起到了區劃的應有作用。並根據林業事業發展的需要與配合採種、育苗、造林、護林等中心工作，全省訓練在職幹部二三八人，羣衆一萬餘人。中等林業學校現有四六〇人，本年暑期已畢業一五五人，充實了林業機構的技術幹部，同時，又招收了新生一七九人，繼續培養，以適應林業工作的需要。

獲得以上成績的原因：首先各級黨政領導對林業工作已更加重視，在今春把林業工作在農村中排上了隊，八月由省委親自領導召開了全省林業會議，着重研究了林業互助合作、林區區劃及今冬明春林業生產工作。接着各專區均於九月先後召開了專、縣擴幹會，特別是湘西苗族自治州區委不僅總結了工作，檢查了思想，並且針對南方生產特點，指出各級領導必須根據各地不同情況，區劃農林經濟區，制定山區生產方針，將林業工作列入黨政議事日程，定期研究討論，與農業生產統一計劃佈置，統一督促檢查，把林業生產提到了應有地位。

其次，抓住了互助合作的中心環節，使羣衆性的林業工作得以順利推動。

再次，加強了林業機構和林區的經營管理。今年我省進一步建立和健全了林業機構，首先在行政

機構方面，省林業局擴大改組爲林業廳，專縣建立了農林水利局，部份重點林業區配備了林業助理員。專業機構方面，在江華、會同、沅陵、洞口、祁陽、安化六個主要杉木林區，設立了林區經營管理局，在澧水、瀘水、蒸水流域，配合水利部門建立了三個營造水源林與水土保持工作站，在武岡等地建立了國營林場，對勝利完成今年林業生產任務起到了很大作用，特別是林區經營管理局，已經成爲開展林業生產的鞏固基地。

此外，還積極開展了林業宣傳教育。今年內，我們繼續採用了書刊、圖畫、佈告、標語、電影、報紙、廣播及各種會議等多種多樣的宣傳方式，對廣大羣衆與幹部進行廣泛深入宣傳總路綫，林業工作方針政策，林業生產科學技術知識等等。通過宣傳工作，不僅把羣衆動員起來，組織了林業建設大軍，培養和提高了幹部，還加強了黨政領導對林業工作的重視，因而迅速的完成了各種林業生產任務。在教育方面，省根據業務結合政治、理論結合羣衆經驗，和着重幹部專業訓練，重點開展羣衆訓練的原則，先後舉辦了調查撫育、計劃統計、採種育苗、升學預備及互助合作等訓練班。各專、縣結合造林、護林、採種、育苗等中心工作，開展了羣衆訓練和區鄉幹部訓練。因此，提高了幹部的政治和業務水平，提高了羣衆對林業生產的積極性，大力推動了林業生產。

總起來看，以上這些因素是構成我們今年林業工作的有利條件和決定關鍵。但從另一個角度來看，在我們整個工作中仍然存在着許多問題和缺點，主要表現在：

(一) 現有組織機構與人員配備，仍趕不上業務的需要。我省是江南的基本林業省之一，業務繁多，任務重大，而林業編制名額本來就很不够。但現在的情況：有的有編制缺名額，全省缺乏幹部七〇人，未配齊，在八十六個國營苗圃中，就有九個沒有配備幹部；有的濫竽充數，辦不了事；有的頂了名額不見人辦事，甚至有的把林業幹部當機動幹部使用，「吃的林業飯，不辦林業事」，在林業工作緊張季節，也抽出搞其他工作。因此，許多林業幹部反映：「任務重，工作要求高，不要我們搞林

業工作，憑什麼本領來完成任務。」再就專業機構來說，全省林區很多，尙僅成立六個林區經營管理局，以致不能全面進行經營管理。各造林地區，更沒有專業機構，對完成五年造林計劃，就缺乏實際的組織保證。這樣，今後可能還會重複「造林、護林一陣風」、「只見造林不見成林」的現象。

(二) 基層領導對林業生產還缺乏應有的重視，對山區生產方針尚不明確，林業生產方針任務，一般還停留在縣，大部沒有貫徹到區鄉，更沒有與羣衆見面，甚至有些林業重點縣，在領導上沒有具體分工，領導思想上還是一般化的以農業生產壓倒一切。石門十四區上深溪、下深溪兩鄉僅有水田八畝，羣衆絕大部份的生產依靠山林，而該區領導生產時，也是以農業生產壓倒一切，羣衆一致反映說：「我們山林收益有四百多種，爲什麼不搞林業，偏要強迫我們搞農業呢？」有的山區口頭上農林並重，實際上則是農業爲主，如會同縣的羣衆說：「我們離了林業就活不下去，政府不派人領導我們搞林業，也要給林業安排一定的時間。」「我們這裏靠糧食支援國家工業化作用不大，恐怕靠木材支援國家工業化貢獻還會大些。」這些情況如不及時扭轉，就仍會脫離羣衆，脫離實際。這是一個嚴重的問題。有的地區對「鞏固現有，普遍護林護山」的方針體會不深，特別是某些領導對護林防火的重性認識不足，在工作上一般佈置多，具體領導和檢查少；沒有把護林防火與農村生產密切結合起來，政治警惕性不夠，沒有把護林防火與防奸防特結合起來；沒有把護林防火形成羣衆性的經常的自覺運動，以致產生山火重，打不勝打的被動現象，使國家森林資源遭受了不應有的損失。

(三) 育苗工作不能滿足造林需要。目前苗圃面積比過去有所擴大，但國營苗圃鞏固提高很慢，沒有起到應有的示範推廣作用；同時民營苗圃也沒有得到相應的發展，以致育苗工作趕不上任務的需要。特別是國營苗圃存在的問題和缺點較多，在全省八十六個國營苗圃中，有六十三個育出的苗木，不是數量不夠，就是質量很差，成本很高，如郴縣苗圃每畝高達一五〇餘萬元，嚴重的影響造林任務的完成。湘西地區最突出，在今春造林運動中，自治區吉首縣羣衆需要杉苗一千多萬株，但該縣國營

苗圃只能供應四百多萬株。黔陽專區會同縣羣衆需要杉苗三百五十多萬株，但到處搜羅，只搞到四分之一。這些苗荒現象，羣衆意見很多。某些領導和幹部對羣衆性的造林依靠羣衆的育苗工作方向與重要性認識不足和放棄了對育苗工作政治領導和業務領導，苗價政策也未很好貫徹，因而不能掌握種苗工作，切實做到保證造林的需要。

今後意見：

一、要搞好林業工作，必須作好區劃，業務部門應在黨委親自領導下，繼續完成農林經濟區的區劃工作。已劃地區，認真審查，務求切合實際。未劃地區，積極督促，迅速進行區劃。區劃後，應制定發展山區的經營方案，通過林業代表會討論貫徹實施。

二、建立林區、造林區及國有林等專業機構，以推動和提高林業生產。爲了加強林業技術的研究和指導，擬設立專業機構，着軍總結提高各地林農的先進技術，就地推廣。

三、作好政治工作和經濟工作。繼續深入進行總路綫的宣傳教育，提高在職幹部的政治思想和業務水平與羣衆的社會主義覺悟，並擬組織一次造林大檢查，通過此一工作以總結經驗，提高技術，加強經營管理。對積極進行林業生產的互助合作組織和勞模予以獎勵或補助。

（一九五四年十二月）