

黄河三角洲综合国土规划

东营市人民政府

一九八九年三月

黄河三角洲综合国土规划

东营市人民政府

一九八九年三月

山东省人民政府文件

鲁政发〔1989〕65号



关于印发《黄河三角洲综合 国土规划》的通知

东营市人民政府，省政府各部门：

省政府同意东营市人民政府编制的《黄河三角洲综合国土规划》，现予印发。望东营市政府与省政府有关部门密切配合，主动与国家主管部门衔接，在搞好可行性研究的基础上，力争尽早将关系全省国民经济发展的重大项目列入国民经济计划。

山东省人民政府

一九八九年五月十九日

主题词：计划 国土规划 通知

抄送：国家计委，能源部，化工部，农业部，水利部，铁道部，交通部，纺织部，省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九八九年五月十九日印发

印八三〇份

黄河三角洲国土规划评审意见

出席黄河三角洲国土规划评审会议的82名代表，听取了黄河三角洲国土规划综合报告，审阅了黄河三角洲国土规划，重点考察了胜利油田孤北十井、黄河海港、孤岛新镇、东营机场、黄河胜利大桥工地；对三角洲国土规划所涉及的问题展开热烈讨论。会议推选十五名代表组成评审委员会，在广泛听取各方面意见的基础上，评审意见如下：

黄河三角洲国土规划是国家计委批准的试点项目，是一个以三角洲为地域类型，以丰富油气资源为主的开发型国土规划。三角洲的开发建设具有全国意义，受到中央的关怀和山东省领导的重视。

东营市建制不久，在资料较缺、人员不足的困难条件下，由于市、胜利油田领导的重视和省各有关部门的大力支持，参加规划人员经过深入调查，反复论证，提出了一个符合国土规划基本要求的、好的规划方案。

评审委员会认为，黄河三角洲国土规划的指导思想、规划原则、规划目标符合三角洲的实际和党中央、国务院与山东省的指示精神。规划工作态度严谨，方法步骤正确，基础资料比较充实，规划重点突出。规划的战略思想与国土资源开发的综合考虑，对发挥三角洲的油气与土地资源优势，为胜利油田持续稳步发展，将其建成为全国性的主要石油生产基地和全国石油化工基地之一，以及为上述基地服务的农林牧渔业全面发展，实现“油洲加绿洲”的宏伟目标及制定国民经济长期发展计划，将起指导作用。

规划内容及其实施尚需注意如下问题：

- 1.应该超越黄河三角洲的范围，从宏观上进一步深入研究黄河

及其对三角洲的影响。吁请中央在解决黄河防洪问题时，若决策黄河改道，必须特别注意胜利油田区域的开发问题。因为黄河是三角洲的生命线，黄河水是油田开发、石油化工基地建设和实现绿洲化的基本保证，一旦撇开三角洲另寻出海口，将使三角洲国土规划全部落空。黄河尾间摆动直接影响三角洲的总体布局。特别是石油化工基地及运输网络定位，建议作为一项紧迫的重大科研项目，集中攻关，及早解决。

2. 三角洲成陆较新，生态环境脆弱，土地虽辽阔，但土地质量差，盐渍化严重，地下水位高，矿化度大，且地势低平，受海潮威胁大，要充分利用油田开发建设的有利时机和有利条件，及早修建防潮堤，进行水土整治，因地制宜综合发展农林牧渔业。创造人工生态良性循环，为保证三角洲持续繁荣，实现绿洲化打下坚实的物质基础。要从全局和长远利益出发，十分珍惜节约用地，提高土地的利用率和经济生产性，合理利用黄河水沙资源。

3. 石油开发、石油化工基地建设和造纸等废物排放量大的工业发展，要特别注意对海、河水体污染的整治，严格保护莱州湾水产资源及鱼虾栖息繁殖场所。

4. 黄河海港建设关系到胜利油田原油及时外输，但港口是在特殊条件下建设的项目，将来是否承担晋煤外运，发展成综合性海港，尚需进一步从技术上和经济上论证。

由于客观原因，规划还存在一些不足，有的内容需加深，有的需删繁就简，图件表达要进一步整饰完善，对本区未来高消费结构要有充分估计，综合平衡要加强。

评审委员会一致通过在稍作修改后，同意将黄河三角洲综合国土规划上报审批。

一九八六年一月十四日

黄河三角洲国土规划评审委员会名单

1986.1.14

	姓名	工作单位	职务或职称	签 字
主任委员	邓述平	上海同济大学建筑系	城市规划教研室主任 教授	邓述平
副主任委员	郭来喜	中国科学院地理研究所	研究室主任 副教授	郭来喜
副主任委员	侯国本	山东海洋学院海洋工程系	教授	侯国本
副主任委员	刘秉仁	山东省公路管理局	顾问 高级工程师	刘秉仁
副主任委员	郭玉现	山东省水利厅	高级工程师	郭玉现
副主任委员	闻致中	山东省水利科学研究所	高级工程师	闻致中
副主任委员	杜芳林	山东省化工研究所	室主任 高级工程师	杜芳林
委 员	许家蔚	惠民地区电业局	总工程师	许家蔚
委 员	步兆熊	山东省水利勘测设计院	副总工程师	步兆熊
委 员	尹 鹏	山东省邮电管理局	处 长 副总工程师	尹 鹏
委 员	张明华	山东省建委城市规划处	处长 工程师	张明华

	姓名	工作单位	职务或职称	签字
委 员	刁玉兴	山东省水科所	工程师	刁玉兴
委 员	卢百齐	吉林省计委	副处长	卢百齐
委 员	齐正亚	河南省焦作市计委国 土办	副主任	齐正亚
委 员	卢 军	浙江省宁波市计委国 土办	科 长	卢军

前 言

黄河三角洲国土规划，是国家计委批准的国土规划试点项目，是一个以三角洲为地域类型的开发型国土规划。

黄河三角洲国土规划的范围，根据省计委（1984）鲁计土字第415号文件规定，以东营市的行政区域为基本规划区，与东营市密不可分的毗邻地区为相关规划区。

黄河三角洲国土规划，从1983年10月开始着手准备，1985年2月由省计委牵头，组织省建委、化工厅、化工设计院、化学研究所、林业厅、农业厅、水利厅、水利设计院、交通厅、水产局、电力局、邮电局、黄委会山东河务局、省经济研究中心、齐鲁石化公司、华东师范大学等单位 and 东营市、胜利油田的136名同志，组成了规划办公室，下设综合组和石油、石油化工、农林牧、水利、水产、电力、城建、地方工业、黄河流路、邮电、交通运输等11个专题组。通过国土资源调查、资料整理、分析和综合论证，经过由下而上、由上而下的反复酝酿，完成了黄河三角洲12个专题规划和综合规划。1985年11月中旬，邀请了省内外30余名专家、教授、学者和科技工作者，对地方工业、农牧林、水产3个专题规划进行了验收；1986年1月中旬召开了省内外80余名专家、学者、领导和工作人员参加的评审会，对综合规划和11个专题规划进行了评审，根据评审意见又作了进一步补充修改。

通过评审的综合规划和专题规划，基础数字以1984年统计资料为准；规划期限为1985—2000年。

根据省国土规划办公室的意见，我们于1989年对黄河三角洲综合国土规划又重新进行了全面修改，这次修改以1987年统计资料为规划

基础数字，规划期限为1988—2000年，有些重大项目可能延伸至下世纪初。

党中央、国务院和山东省委、省政府对开发黄河三角洲极为关怀和重视。1984年以来，党和国家10多位领导人先后来东营视察，作了许多重要指示。省第四次党代会确定，把开发建设黄河三角洲作为发展全省国民经济的一项战略重点，将黄河三角洲建设成为山东省的能源、化工基地和农牧渔业基地。黄河三角洲综合国土规划和各专题规划，较好地体现了党中央、国务院和省委、省政府为加快黄河三角洲开发建设指明的方向。

东营市于1983年10月成立，由于资料不全，水平所限，不妥之处，在所难免，恳请批评指正。

一九八九年三月

目 录

第一章 概况	(1)
第二章 国土资源及其评价	(5)
第一节 自然资源	(5)
第二节 经济社会资源	(16)
第三章 开发整治战略构想	(20)
第一节 总体战略	(20)
第二节 战略步骤	(20)
第三节 目标与生产力布局	(21)
第四章 农业开发与布局	(25)
第一节 土地利用	(25)
第二节 农业发展现状	(27)
第三节 农业开发的指导思想与目标	(28)
第四节 农业开发总体布局	(29)
第五节 种植业	(31)
第六节 林业	(33)
第七节 畜牧业	(36)
第八节 水产业	(38)
第五章 工业发展与布局	(41)
第一节 总体设想	(41)
第二节 油气勘探开发	(43)
第三节 石油加工与化学工业	(46)
第四节 纺织工业	(50)

第五节	采盐业	(52)
第六节	电力工业	(54)
第七节	机械电子工业	(59)
第八节	食品、饮料、饲料工业	(61)
第九节	建材工业	(62)
第十节	其它工业	(63)
第六章	重大基础设施	(66)
第一节	交通运输	(66)
第二节	水利设施	(71)
第三节	黄河入海流路	(74)
第四节	邮电通信	(77)
第七章	人口与城镇体系	(80)
第八章	社会发展	(88)
第九章	环境保护	(96)
第十章	政策与措施建议	(99)

第一章 概 况

黄河三角洲地处渤海之滨的黄河入海地带，近代黄河三角洲以垦利县宁海乡为顶点，北起套尔河口，南至淄脉沟，呈扇形冲积平原，总面积5,400平方公里，其中属于东营市的有5,200平方公里；1947年以后，黄河尾间经人工控制，扇形顶点下移至垦利县渔洼村附近，北起挑河，南至宋春荣沟，面积2,200平方公里，称为现代黄河三角洲。

黄河自1855年（咸丰五年）在河南省铜瓦厢决口夺大清河河道，从山东境内入海至今，实际行水100年以上。由于黄河每年自黄土高原携带约10.7亿吨泥沙过境入海，其中约有三分之二堆积在三角洲，致使黄河尾间遵循淤积——延伸——抬高——摆动——改道的自然规律循环演变，河床年均抬高0.10米左右，海岸线年均向海推进约0.30公里，年均造陆约23平方公里。100年间，黄河尾间河段始终处于冲淤交替以淤为主的状态；在一定的来水沙、河道边界条件及海岸动力要素的综合作用下，主流改道低洼地区，摆动出汊位置因淤积发展而逐渐上提，接近三角洲扇形顶点时则形成改道；据历史文献记载和近代统计资料表明，这期间黄河决口和改道达50余次，其中较大的变迁10余次，平均10年左右一次。

1882年（光绪八年），黄河三角洲已有垦户出现；至1910年（宣统二年），垦户纷至沓来，聚族而居，植于禾稼，“垦利县”由此而得名；1930年，韩复榘部五十九旅来此屯垦；1935年，大批遭受洪水灾害的鲁西南等地区的贫苦移民漂泊至此，垦荒定居；1940年～1949年间曾是我党清河地委、渤海区党委的根据地，设立了垦荒机构，组织

大力发展农业，成为我党的粮、棉主要生产、供应地区之一。建国后，党和国家对开发黄河三角洲十分重视，先后三次从鲁西南及附近县移民垦荒，并组建第一个农场—国营广北农场；1950—1960年，相继组织农建二师，成立“五一”农场、黄河、渤海等国营农场、共青团孤岛林场及渤海农垦局等；1961年开始石油的勘探开发，1964年1月经党中央批准，组织石油大会战；1965年济南军区建立军马场，1971年成立生产建设兵团；1983年10月1日东营市的成立，标志着三角洲的经济建设进入一个新的阶段；开放、搞活的改革政策，又为三角洲注入良好的契机。

东营市的市域范围是原惠民行署的利津县、垦利县、广饶县、沾化县的新户、太平、四扣、义和四乡镇、博兴县龙居乡驻地及老于、王家、刘家三村。经局部调整、变动，现划设东营、河口两区和垦利、利津、广饶三县，包括45个乡、12个镇、1,802个行政村、1,783个自然村。西与惠民地区毗邻，南与淄博市、潍坊市接壤，东、北濒临渤海及莱州湾。地理坐标为 $118^{\circ}07' E \sim 119^{\circ}10' E$ 、 $37^{\circ}20' N \sim 38^{\circ}10' N$ 。南北长132公里，东西宽74公里，总面积为7,824.93平方公里。1987年，总人口1,484,581人，占全省总人口的1.88%。国民生产总值53亿元，工农业总产值47.66亿元，比建国时的1949年增长51.74倍，其中工业产值由1949年的157万元增加到1987年的41.62亿元，增长2651倍，农业产值由0.905亿元增加到6.039亿元，增长6.66倍，经济实力大大加强。

东营市南高北低、西高东低，顺黄河方向为西南高、东北低，背河方向是近河高、远河低。西南部最高高程28米，东北部最低高程1米，自然比降为 $1/8000 \sim 1/12000$ ；西部最高高程11米，东部最低高程1米，自然比降为 $1/7000$ ；背河自然横比降 $1/7000$ ，河滩地高于背

河2~4米。

据1982年土壤普查资料及1984年北海舰队海测大队实测报告图，全市除广饶县内小清河南部地区367平方公里为山前冲积平原外，其余主要是典型的三角洲地貌。由于黄河尾间摆动的影响，形成多处沟壑交错的废弃河道和防水堤坝，虽经多年自然风剥雨蚀，人为添补，仍存在着岗、坡、洼相间的复杂地形和波浪涟漪状微地貌。其主要地貌类型，一是微斜平地，占总面积的77.7%，全市境内均有分布；二是滩涂地，占总面积的11%，分布在沿海地带；三是浅平洼地、河滩高地等，占总面积的1%。河滩高地多为均质沙，属轻、沙壤，浅平洼地多系粘沙相间，主要分布于利津县、广饶县及黄河故道附近。

黄河流经市内，由西南至东北，在垦利清水沟独流入海，直接控制影响流域面积5,400平方公里。规划区内流域面积在100平方公里以上的河流还有18条，大多数独流入海，目前主要用于排水防涝。其中黄河以北7条，流向以南北向为主，如褚官河、太平河、马新河、草桥沟、挑河等，多为排泄内水的河道；黄河以南11条，客水河道有支脉河、小清河及其支流淄河等，独流入海水系有小岛河、永丰河、广利河，大多呈东西流向。

黄河三角洲属于济阳凹陷的重要组成部分，处在中朝古陆的华北地台上。济阳凹陷是在中生代构造运动的作用下，在古生代变质底岩发生断块解体背景上发育起来的以陆相沉积为主的盆地。纵横交错的断裂构造将其切割成隆凹相间的东营、沾化、车镇、惠民四个次级凹陷，其中东营凹陷具有最好的生储油空间。区域地质稳定性好，但局部区位仍有较发育的断裂活动，如五号桩、桩西一带，预测百年内可能有7级以上地震发生。

建国初期，三角洲地区以农业经济为主体，目前东营市已形成以

石油工业为主，石油加工、纺织、食品饮料等多门类多行业全面发展，初具规模的新兴石油城市。

东营市行政区划表

项目	东营区	河口区	垦利县	利津县	广饶县	合计
数量(个)	8	5	12	17	15	57
乡	辛店镇 胜利镇 牛庄镇 六户镇 油郭乡 西范乡 史口乡 龙居乡	义和镇 六合乡 四扣乡 太平乡 新户乡	垦利镇 永安乡 下镇乡 新安乡 建林乡 西宋乡 宁海乡 胜利乡 胜坨乡 董集乡 郝家乡 高盖乡	利津镇、盐窝镇 陈庄镇、南宋乡 北宋乡、店子乡 前刘乡、明集乡 王庄乡、大赵乡 北岭乡、汀河乡 虎滩乡、集贤乡 傅窝乡、罗家乡 刁口乡	广饶镇、大王镇 稻庄镇、颜徐乡 花园乡、李鹊乡 小张乡、西营乡 大码头乡 西刘桥乡 石村乡、大营乡 花官乡、陈官乡 丁庄乡	
镇						
自然村数(个)	221	172	329	510	551	1,783
户数(户)	98,661	38,069	50,725	66,127	104,564	358,146
小计(人)	406,412	150,670	199,483	279,527	448,489	1,484,581
男(人)	211,956	78,415	101,474	141,683	227,274	760,802
女(人)	194,456	72,255	98,009	137,844	221,215	723,779
非农业人口(人)	165,591	51,115	14,448	17,816	26,308	275,278

第二章 国土资源及其评价

第一节 自然资源

一、气候适宜。东营市属北温带半湿润大陆性气候，主要特点是：四季温差分明，气温适中，雨热同期。年平均气温 12.2°C ，年均无霜期211天，大于等于 0°C 的积温 4713.5°C ，大于等于 10°C 的积温 4254°C ，完全能满足农作物一年一熟或二年三熟的需要；年平均日照时数2692.5小时，太阳辐射总量 $123.6-127.6$ 千卡/平方厘米，比长江流域高 $25.9-26.5$ 千卡/平方厘米，光能资源丰富；年均降水量601毫米，其中在夏秋作物喜温需水的七、八、九月份，降水量占全年的60%以上，有利于农作物生长。

但是，本规划区内由于雨量过于集中，地形坡降小，排水不畅，易造成内涝；同时年均蒸发量1944.2毫米，蒸降比为 $3.23:1$ ，春秋两季尤甚，形成全年两次有规律的返盐高峰，对农作物和牧草的育苗、返青、生长和发育威胁极大；另外，黄河三角洲处于我国东部沿海季风区，蒙古高压冷空气直冲境内，春、夏间冷暖气流经槽形地相互交替，形成春、夏季以东北风为主的风多而强大，有时大风引起海水倒灌，大面积土地被淹，甚至造成人畜伤亡。秋、冬则以西北风为主。五、六月份发生的干热风年均10.7天，其中重干热风4.7天，严重影响小麦的灌浆与成熟。由于气候影响，境内主要自然灾害是旱、涝、碱、潮、风、雹和霜冻等。

二、土地广阔。全市土地总面积1173.74万亩，人均占有7.9亩，现有耕地354.79万亩，人均占有2.39亩，人均占有量均居全省之首；其中95%的土地是由黄河自黄土高原搬运面来的冲积母质填充渤海凹陷

形成的。小清河以南广饶9乡镇的55万亩土地，成土母质为淄河冲积物，肥力较高，宜种多种作物，是市内最好的土壤；市中部地区大部分土地，成土时间距今约2020—388年，由于黄河频繁改道与决口、泛滥，沉积物交替分布，平均覆盖新淤积物0.5—2.0米，经开垦耕作，土壤盐分减少，地下水矿化度降至5克/升左右，除部分飞沙地外，已形成了农业土壤。

但，近海及河口地区，成土时间距今只有130—5年，生物草甸尚未形成，由于海潮的浸没，地下水矿化度高，农业利用难度大。

据1982年土壤普查资料统计，全市土壤共分5个土类，9个亚类，13个土属，112个土种。褐土土类是境内最好的土壤，保水保肥性能较好，有机质含量较高，但面积小。主要分布在广饶石村乡至大王镇一带，面积为35.8万亩，占总面积的4.0%。滨海淤灌潮土仅次于褐土，土层较厚，土质较好。主要分布在垦利黄河南部分淤区，面积8.9万亩，占1.0%。滨海潮土，土质一般，速效磷缺乏，速效钾含量丰富，然植被多为曲曲菜、茅草、芦草等，可种植小麦、玉米和棉花，主要分布在利津东北部和广饶北部地区，面积166.8万亩，占18.5%。滨海盐化潮土，多是盐碱地和过去的低产田，养分含量低，漏水漏肥，返盐重，潜水矿化度高，自然植被以芦草、茅草为主，此类土壤分布较广，尤以垦利为多，面积287万亩，占31.9%。滨海潮盐土，分布范围较大，总面积183.1万亩，占20.3%，大部分为盐碱撂荒地，只有少部分垦殖。

三、矿产资源丰富。石油、天然气：山东境内，可资勘探找油的地区有济阳、昌潍、临清、胶莱、鲁西南等五个大凹陷，总面积6.5万平方公里，其中济阳凹陷总面积2.5万平方公里，是一个多断层、多生油层系、多油藏类型的复合含油气盆地。用生油量法、圈闭法、