



第 2 卷

新修什
邠县志

建置沿革志

初稿

四川省什邠县县志编辑部



新修什加县志建置沿革志

目 录

第一篇 建置前后志略

第一章 建置前古史述略

第二章 什加县建置沿革

第三章 什加县县名考说

第四章 县的境域、政区变化

第一节 县的古今境域

第二节 古代政区分划

第三节 现在政区变化

第四节 重要场镇沿革

第二篇 历代县级机关建制

第一章 从秦代到清代的政府制度

第一节 县署建制

第二节 议会建制

第二章 中华民国时期县级机关建制

第一节 什加县政府

第二节 中国国民党什加县党部

第三节 什加县参议会

第三章 中华人民共和国县级机关建制

第一节 中国共产党什邡县委员会

第二节 什邡县人民代表大会常务委员会

第三节 什邡县人民政府

第四节 中国人民政治协商会议什邡县委员会

附： 各种表格

各种历史地图

有关照片 文献

第一篇 建置前后志略

第一章 建置前古史述略

据地史学研究考知，二三十亿年以来，什邡所在的四川盆地曾经历三度大的“沧桑之变”。在中生代的侏罗纪和白垩纪（约当公元前七千万年到一亿八千万年），我们今天的什邡县一带还处在内陆湖盆的西北边缘。近年，曾在邻近的彭县发现古代生活于水泽边上的恐龙化石，可资佐证。这个大湖盆又经过五、六千万年的变化，最后变成陆盆，泥沙沉积，动植物繁衍，才逐渐摆脱了水波浩淼的泽国状态。

最早从山地迁徙来的先民，是古羌族的一个分支。她们与蜀同属羌民族。由高山下坝，自湍山向湍水移居，故族名曰湍氏。在北抵龙门山麓，南接章山河谷，东及绵水，西傍雁江向，並主要以雒水为活动区域而穴居野处，从事游牧、渔、猎和农业，从此世代繁衍，人口渐旺，形成了原始部落社会。现在的八角山区还有好些大的岩洞，都曾经是先民穴处的地方。

她们形成的部落小邦，命其名曰汁方。含义为迁处低地的羌民们在河流旁边建立的方国。或以为汁是古柒字（漆），所以也可能是因为这里较早发现柒或用柒而称汁（柒）方。

当时的汁方，同蜀一样，都是先民们建立的百多个部落方国之一，彼此长期並存，无所谓从属。其后，由于蜀族的农耕和蚕业发展较快，势力日强，成为西部诸族的首脑。史称为蜀山氏或号“戎伯”。

以后，什方才被蜀兼并，但仍保留古名称，成为蜀方的组成部份。

从此，什方人的历史便融合在整个蜀国的历史当中。

《史记》载有：黄帝之子昌意娶蜀山氏女为妻，又封其支庶于蜀，经历虞、夏、商、周，可见蜀（含什邡）同整个中华民族的渊源久远。蜀方的首领最早是蚕丛氏。据《蜀王本纪》载，从开明王上溯蚕丛立国，积三万四千岁。（此纪，带很多传说性。）说明古史角属悠远。在秦灭蜀前，文献已经无存，而秦灭蜀后，则又因为害与“诸侯之害己，而皆去其典籍”，所以，史册荡然。李白也为之感叹“开国何茫然！”

什方一带，开发很早，见于文献也早。殷代甲骨文除记有蜀方，还记有湍方、沚方。（今人有一说，什方或即沚方，沚，湍是西小邦。）（或沚、湍与什方有些关系）先秦古籍《山海经》曾载：

“岷山之首，曰女几之山，洛（雒）水出焉”。《禹贡》除记了“岷导江，东别为沱”外还记了“沱潜既道。”（“道”即导，“潜”为湍译音。湍，从水、前声。《说文》：“止舟为前。”

、湍都含止义。徐按：沚即古氏方别称紬氏文字译写之异，故甲骨文氏方见牧）

这一带先民的活动遗址，终于在1980年到1981年较多地被掘出来。据四川省博物馆考古队在现在的（今广汉县南中兴乡，什邡境南边约二十来公里处）雁江（鸭子河）西岸三星堆发现，那里是距今四千年前的先民活动之所。它位于台地之上，分布面积大四百一十五万平方米，艾文化遗存十分丰富。此遗址从1932年

前即开始露头。近五十年间，曾多次调查和小规模发掘。这次的发掘面积约一千二百平方米，比历次规模为大。

清理出房屋遗址约二十一座。一般地基呈长方形，面积14至35平方米，系土、木、竹结构。本次出土的陶罐、陶豆、陶钵、陶勺八十多件。出土石斧、石砬、石锄、石凿、石刀九十余件。据多次发掘记录，还有大量的陶鼎、陶鬲、陶制生活器皿及纺轮、网坠、礼器——玉圭、玉璋、玉琮、玉钺、圆石珠、古衡权——大石壁等，现分藏于国内和省内博物馆。

从型制看，都是新石器晚期遗物。其陶器以灰陶为主，用手制、轮制，盘条敷制，火候较高。其文饰以绳纹为主，并有弦纹、方格纹、圈状印纹、篦纹、多种划纹。其陶质为细砂泥兼白垩土，石质多系灰黑色板岩。

值得注意的是，石器中的大型石壁，曾被认为是“四川大石文化”的内容之一。这种石壁多达十多件，最大的壁，外径70厘米以上，内孔19厘米，壁厚7厘米，重百余斤，均是磨制而成。缘大于孔，是即所谓的“肉倍于好”（肉即边缘，好即孔）。据《礼记》云，此是一种“钧衡石”，它的作用是使“权与物钧，而生衡”可知，制造它必然是在原始商品交换制度产生以后，亦即相当于新石器时代晚期，其体型之粗重别致，为国内罕见。

根据《蜀王本纪》，蜀的几代王朝，其名有：蚕丛、柏（灌）鱼凫、蒲泽、开明。但这都是朝代的称号，决不能仅是某一个

蜀王的个人名号，再从“蚕丛始居于岷山石室”，“柏灌都于灌上”，“杜宇（望帝）生于朱提”，“开明（鳖灵）溯江而上”，而取代杜宇后又迁都于天坠山建新都等史实看，诸王都不会是血统间的嫡传关系，而是一种更代继世，即“改朝换代”关系，而在这些王朝中，蚕丛传国最久，——从远古的蚕丛氏直到周季的蚕丛王。在这些蜀王朝统治下，所发生的历史事件中间，有好些与什邡有关，扼其要者列而志之。

一、甲骨文记载 殷代的西土大方国有蜀方，小方有湍方等。並有“至蜀”“享蜀”“征蜀”“蜀射”“蜀御”记载。又陕西周原地方出土的周初卜骨也记有伐蜀。这说明蜀地（当然包括沱方）与中原关系存在很久，文化交流也久，近二十年间，从雁江西面的今彭县竹瓦街（古代是蒙阳地，与唐时由什邡划给蒙阳郡的地方邻近）发现的大批殷周式精緻铜器，以及在古洛水主流（沱河）废道两侧的今广汉高骊乡，所发现的成批沉埋礼器——殷式玉璋玉圭，均可以证明这点。考古学家还预言，将来极有可能在这一带，发现古代的铜器铸造工场。

二、据《华阳国志》（以下简称华志）载：“蜀侯蚕丛，其目纵，死（葬）作石棺石槨，国人从之，故（风）俗以为石棺、石槨为纵目人冢（坟）也。”今什邡尚存大石棺盖，型制很古，棺头有四叶纹（)浮雕，虽为汉代遗物，但正好说明是从蚕丛葬俗的沿袭品。（徐安：四叶文为当地古民族的图腾，见《四川文史通讯》1983.2期）

三、《华志》又说：蜀的第三代王朝名曰鱼凫。鱼凫王因打猎于湍山。死后，蜀人给他修建祠庙，用以寄托哀思。现考湍山，在今彭县海窝子一带。自今从那里流出的河还被称为雁江、金雁河或鸭子河。这当与纪念鱼凫有关。（因为，凫、雁、鸭在禽类本是同科属。据《尔雅·疏证》记：野生曰凫，家养曰鸭，也可证明。）而蜀王的一代被称为鱼凫，也含有蜀民族从事渔猎时所建政权的意思。所以蜀发展到望帝杜宇时，便正式“以绵（水）洛（水）为池泽”了。可知，当时什方一带，确已成为蜀国的渔猎基地。

四、《华志》又载，丛帝开明氏决玉垒山除水害，又通洛水下游的金堂峡，也为避水害兴水利。目今金堂峡壁仍刻有“鑿灵凿”三大字。可见，什方这一带^全依赖于这次通浚之后，才逐渐加速了沧海变桑田的进程。这^于以后发展整个蜀地的农业，创造富强局面，有不可忽视的原因。所以，当时蜀地国力日强，以致开明氏的儿子卢帝当国，便有力气去攻秦，扩张势力到雍（今陕西南郑一带）；又敢于联巴伐楚，占领滋方（今湖北松滋县）。

五、在北伐秦、东伐楚的战役中，蜀王不可能完全不在什方一带调集人员从军征战。从什邡在南北朝时便出土的南方军乐器“马纽^于”来看，什方人就曾从楚地俘获战利品^于归来，埋入地下。据《南齐书》记载：南齐永明二年（公元484年），广汉什邡人段祚（又有写成段祖的），^曾经掘地，获得马纽（马形手柄）^于，献给刺史王有^于。（据考，^于为军乐器，龙形纽一般是北方造型

马形纽、虎形纽，都是楚造或巴造物。什方一带是没有自己造这种纽子的记载的，而整个蜀地都只有用^也铁于记载）。

六、《华志》载 周慎靓王五年秋（公元前316年），秦将司马错、张仪，都尉墨伐蜀，蜀亡。蜀太子及相傅退至逢乡，死于白鹿山。

今考，逢乡为什邡与彭县接界的大逢山山区，即今八角、云华、红白西部与彭县交界一带山边，现有太子城在，或即开明氏太子殉难处。又近年省博物馆在洛水河岸，曾发现一处蜀王太子的墓葬，随葬品甚丰富。看来，可以为《华志》记载作一定的旁证。（旧《什邡县志》曾认为这可能是苻坚的太子避难处，并直称~~原本~~^{女说}原本于《华志》的记载。今考《华志》并无这类记载，故此说非是。）

七、《华志》什邡条说什山里出美茶，姓杨的是大姓。今据什邡山中蒲氏河、高景关一带，古来都是以杨村为地名，更可知此记载不误。

又按《史记·西南夷传》，所谓蜀被称为“戎伯”的“戎”，实是以羌氏族为主。而汉代晋文献又说，以后氏族与“迁秦民万户于蜀”的迁蜀秦民渐渐融合，吸收中原文化，改用汉姓。其中苻与杨等八姓成了豪姓大族。又什邡今瀑口附近尚有杨~~戎~~（二王）^戎（即二郎神），据中国民族史文献，杨~~戎~~即氏羌族古代猎神。故可说明，什邡古时的土著杨姓，其先祖~~杨戎~~^便是氏族先民后裔。並从而证明这一带地方，的确是氏族长期活动之地。

八、《华志》又说，秦孝文王“以冰为蜀郡守”，冰除“堰江作榦(堰)，穿郫江，检江，别支流，溉三郡外”，又“导洛(水)通(章)山，洛水或出瀑口(今之高景关下)经什邡”。这就更有助于进一步变什邡为平坝，为美田，以资发展农业了。

今考，洛水出瀑口后，被分成石亭江(后名)，白鱼河、沉犀水(什邡民间古称中河，在今广汉五里巷~~舍~~入雁江，早已湮没。)等十河。二千多年来，什邡一带的农业，都赖享其利。

九、李冰在什邡一带的遗迹，文献有记载，如《古蜀记》称：“冰功完夏后(夏禹)，升仙(死)在后城化(治)，藏衣冠章山冢中矣。”今考高景关下瀑口西侧，有大安王庙(李冰祠)，邻近金相寺碑，记有“河湟大帝祠”(河湟大帝也是李冰的神职封号)。山上有后城治古刹，山壁上有石刻阴文“礼斗峰”三字及所礼拜的升斗形状。民间称其为“一把斗，五升钵”，并有“磨损不明的”□“承仙造供养”摩岩刻石大字。

十、关于蚕的传说。最早蜀蚕的传说在什方一带。据《太平广记》称，古高辛氏时(约距今五千年前)，章洛之嫫有女化为蚕，衣被天下。《路史》称，南齐时于此掘得“金蚕~~地~~(^泥)数万”。后，並发现“蚕丛氏墓”古碑，虽为传说，但也可以说明什方一带，蚕业发达很早。

十一、有关什方一带，用漆早，有文物^{出土}~~证明~~。什方古产漆，《禹贡》未书，但确是很早，自秦灭蜀，到西汉时，什方漆的生产已很

著名。秦时和西汉的广汉郡已在此设工官监造以漆为底的金银器^知。西汉时，生长广汉雒县（或称什邡）的文学家李尤^有“红”^红器铭^红现存。近年在朝鲜乐浪郡出土的“红器”十分精致，其上标明“广汉郡工官造”的字样。

十二、从什邡近十年较多地出土“秦半两”钱，也可以知道什方在秦汉间的商业也是比较繁荣的（今考秦币制为：黄金作上币，以镒为单位；以铜钱为下币，按半两为重量，造铸半两钱。）

十三、什方一带，曾在秦统一中国的战争中，出过大量的物力人力。《史记》记载：秦始皇时，向百姓征劳役“三十倍于古代”，向民间征租赋“二十倍于古代”。其实，何只在始皇时，早在公元前316年，张仪主张伐蜀时，早已打下蜀地（包括古什方）^在征赋的主意了。（如张仪等说秦王曰：“（蜀）其国富饶，得其布帛金银，足给军用。……得蜀则得楚，楚亡则天下并矣。”）果然，在周赧王七年（前308⁰⁸）即灭蜀，后刚刚八年，便由“司马错率巴蜀之众十万，大舶船万艘，米六百万斛，浮江伐楚。”

可见，当时的蜀民（当然包括膏腴之地的什方一带）对于秦统一中国，作出了巨大牺牲和重大贡献的。

第二章 什邡县建置沿革

秦昭襄王二十七年（前280年），在结束陈壮、蜀侯煇、蜀侯绾等近30来年的叛秦动乱中，秦才开始在蜀地推行郡县制（迟于巴地设郡20多年），把奴隶制的蜀国变为封建制的蜀郡。

据仅有的不完全记载，这时巴蜀境内约建县30多个，什邡即在此时建县。较秦始皇统一中国（前221年）后，所建的国内各县约早30来年，直到1981年，什邡已有2261年历史，所以是全国和四川省古县之一。

县的设置，在中原地区较早。据《周礼》所记，最先县的含义为：合四甸或五鄙而成的地方行政单位。当时的范围是“邦县方四百里”。周初，在中原地区的县，它的行政主管人是分封的，大体相当于子、男爵位，可以世袭，到秦灭蜀后建成的县，就不再是世袭的了。

秦始皇二十六年（前221年），中国长期的诸侯并列局面便归于一统。他从中国长期分裂中得出教训是“天下苦战不休，以有侯王”。同时，从最先试建的新型诸侯县的实践中间，又找到经验，取得推行新郡县制的发言权和实施办法，“乃分中国为三十六郡”。蜀地仍设蜀郡，郡下设县。县的辖区方百里，当时在什邡设县，管民在万户以下。那时，县治可能不在今天的万寿镇南面。据：瀑口——高景关侧后二千多年来，其山名后城治，什邡旧志载，据古代传闻和数百年来在今街子场地区不断出土古城建筑遗迹等，认为

古汁方城应在今洛水镇西街子场的著录。再从山川地势、先民活动规律的比较综合分析，很有可能汉前古城就在那里。只是因为经历秦末动乱而毁坏后，才南迁到今天的方亭镇地区的。

秦二世三年（前207年）冬，汉高帝刘邦攻克咸阳，秦亡。其后，刘邦被封汉王，辖地及巴蜀。经过与项羽交兵五年，才建立汉朝。汉承秦制，略有变通。首先，分巴割蜀，建立广汉郡。郡治在今梓潼，属县13个。汁方居第三名，说明是汉前古县。

当时，所设县有四种不同性质：一、普通行政单位的县；二、列侯食邑县，又称国；三、皇太后、皇后和公主所食县又叫邑；四、有“蛮夷”的县又叫道。

高祖六年（前201年）分封功臣，厘定食邑，封沛人雍齿作汁郡侯，食二千五百户。汁郡当时的地位是列侯国。雍齿在高祖六年就国，建元曰雍齿元年，共在位八年（汉惠帝三年，前192年）死。其子雍荒嗣位，改元为巨鹿，在位35年（汉景帝三年，前154年）死。其孙雍野嗣位，号称中侯，改元侯野元年，在位九年（汉景帝中元六年，前144年）卒。其曾孙雍桓嗣位，改元侯桓元年，在位28年。汉武帝元鼎五年（前112年）因汁方国向汉朝筹献祭祀“酎金”，不合规定，雍齿后代便被免去封爵。共传四代侯国，历时达87年之久。免爵后，汁郡从侯国地位降成普通县。由于汁郡县在万户所下，因此，西汉仍设置“汁郡长”、“汁郡丞”、“汁郡尉”。其三颗泥封印文图今天还保存在北京。早被

著录在吴氏《泥封考略》中。

汉宣帝元康四年（前62年），皇帝访求前高帝功臣子孙，失掉侯爵者，又恢复其爵位，并赏赐给一笔金钱。直到王莽建立新朝，西汉亡时，恢复侯国又近50年。总计，西汉之季什邡被作为侯国对待，约130年，作为普通县约41年。

公元9年11月，王莽改国号为新，改建年号曰始建国元年。他把什邡县名改美信县。约经15年而王莽亡，什邡又恢复旧称。公元23年，淮阳王刘玄立，改年号更始。这一年七月，蜀郡临邛守公孙述割据蜀地，次年自立为蜀王，国号成，年号龙兴。什邡在其统治下达12年。

公元35年，即东汉光武帝13年天^成，什邡才归东汉管辖，属益州广汉郡，达153年。

东汉灵帝中平五年三月（188年），刘焉为益州牧，黄巾马相赵祗起义，迫刘焉迁益州州治于绵竹（即今德阳县的黄许镇）。曾在今石亭江边筑石为亭，以镇守洛水沿岸。州治又在汉献帝初平年间（190—193年）迁雒县（今广汉城）；兴平元年（194年）复迁返成都。刘焉死由其子刘璋继位，共统治什邡达26年。

东汉建安十九年（公元214年）夏，刘备沿雒县绕什邡之西进军成都，刘璋降，刘备自领益州牧。公元220年秋，东汉亡。次年夏四月，刘备即帝位于成都，国号蜀汉，改元章武。从此什邡归刘备统治。蜀汉分蜀地为二州，22郡，什邡隶属于益州广汉郡。

蜀汉对什邡相当重视，曾派遣后来当尚书令并总统国事的蒋琬当什邡令。

公元263年，曹魏灭蜀。次年，魏又被司马炎取代，改国号晋。自晋泰始二年（266年）到太安元年（302年），什邡的隶属关系变更数次：泰始二年（266年），改广汉郡建制为新都郡。咸宁二年（276年），改新都郡为新都国。太康六年（285年）复置广汉郡，领县五，什邡属之。

晋惠帝永宁元年（301年）到怀帝永嘉间的十来年内，因中原地区连年战争，秦陇也受饥荒灾祸，北方士族与流民便不断迁蜀。晋朝被迫在其寄居区设立侨郡侨县，所建八郡32县，有治地无实土，类似于现代的“流亡政府”。旧什邡志记：元康六年（296年），在什邡南泉建南阳郡，寻废，也是侨郡性质。

永宁元年（301年）辛酉春，刺史赵廞聚流民营首领李庠、其弟李特、李流在石亭江起义。光熙元年（306年），李特子李雄占成都，建立成汉，改年号为宴平，管领四州，18郡，82县。什邡归李雄所辖，历雄、期、寿、势四王共43年。

东晋穆帝永和四年（348年），命桓温伐蜀灭成汉。什邡被收入东晋的梁州、广汉郡。到刘裕入蜀共65年。裕改国号宋，统治什邡66年。齐肖道成建元元年（479年），代宋建南齐，统治什邡达24年。此时，全部境域小于刘宋。郡数增为52县数增至二百。什邡此时属于益州广汉郡。

梁武帝萧衍于公元502年4月建立梁朝，改元曰天监。什邡在梁统治下达49年，仍属益州广汉郡。

梁承圣二年（553年），西魏占领蜀，不过五年时间，析置属州达31，析置郡达36，析置县达151，“地无百里，数县并置”，“民少官多，十羊九牧”。是时，什邡归入东益州广汉郡管辖。

公元557年，宇文觉废魏恭帝建立北周，改什邡县为方亭县。属于益州广汉郡。方亭县或书作方宁县，北周武帝天和年间（566年——571年），方亭县併入雒县。这是什邡历史上第一次省併记录。

公元581年，杨坚建立隋朝，开皇三年（583年），“以当前郡县，倍多于古”，不便统治，于是改郡为州，直接统县。蜀巴地区共建40州，170县。炀帝大业三年（607年），又改州为郡，巴蜀地划成24郡，174县。已被省併的什邡在雒县之中，直属于蜀郡，共达35年。

唐武德二年（619年），复析雒县，恢复什邡建县。（县名或写为邛邰）隶属益州。贞观元年（627年），以古益州地建剑南道。什邡属剑南道。垂拱二年（686年），武则天又分益州置汉州，什邡隶属于汉州。天宝元年（742年），改汉州为德阳郡，什邡属德阳郡。乾元元年（758年），又恢复汉州建置，什邡又属汉州管辖。

唐昭宗大顺二年(891年)。王建割据西川。天祐四年(907年)。唐亡。王建于成都称帝。国号为蜀(史称前蜀)。什邡人于永平二年(912年)。因据地得铜碑。王建甚喜。便改县名为通江县。历八年。建死。又恢复什邡名。什邡为前蜀统治35年。

后唐同光三年(925年)灭蜀。派孟知祥镇西川。泰清元年(934年)。孟知祥称帝。是为后蜀。统辖什邡达32年。

宋太祖乾德二年(964年)冬。伐蜀。三年正月。蜀入宋版图。太宗赵匡义时期。分中国为15路。什邡属川西路汉州管辖。宋神宗时增为23路。什邡改属成都路。到南宋宝祐五年(1257年)。始为元占领。先后被宋代统治达293年。

元宪宗八年(南宋宝祐六年。公元1258年)。命元军克蜀。元朝在全国建11个中书行省。在巴蜀地建立四川行省。什邡属四川行省。成都路。汉州。在元统治下共104年。

元顺帝至正二十二年(1362年)。明玉珍据重庆。建夏国。自号陇蜀王。建年号为大统。前后统治什邡九年。

明太祖九年(1374年)。蜀地归入明代。洪武九年。改成都路为成都府。什邡属成都府。洪武十年(1377年)五月。省掉什邡县。併入绵竹县。这是什邡历史上第二次被省併。到十三年十一月又恢复什邡建置。

自崇祯十七年甲申(1644年)三月明亡后。蜀地经过张献忠的大西国建国(公元1644—1646年)。南明军混战和