



纪念纪委恢复重建30周年

新乡市改革开放与反腐倡廉建设

实践与探索



中共新乡市纪委监察局
新乡市纪检监察学会

纪念纪委恢复重建30周年

新乡市改革开放与反腐倡廉建设

实践与探索

江苏工业学院图书馆
藏书章



中共新乡市纪委监察局

新乡市纪检监察学会

编委会主任	王尚胜
编委会副主任	王亚周 冯生志 吴岳善
编委会成员	王尚胜 王亚周 冯生志 吴岳善 牛晓辉 胡海利 丁庆春 李文清 侯立虹 苗建新 王新生
主 编	吴岳善
副 主 编	胡海利 丁庆春 王新生
责 任 编 辑	郝好问 韩 芳
校 对	申家武 冯 涛

前 言

2008 年是我国改革开放 30 周年,也是新乡市纪律检查机关恢复重建 30 周年。30 年来,全市各级纪检监察机关在上级纪检监察机关和新乡市委的正确领导下,坚持围绕中心、服务大局,认真履行党章赋予的职责,严格执行党的纪律,坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争,为维护全市改革、发展、稳定大局和促进经济社会又好又快发展、夺取全面建设小康社会新胜利提供了坚强有力的政治和纪律保证。

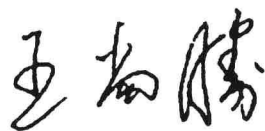
为隆重纪念党的纪律检查机关恢复重建 30 周年,我们开展了“纪念党的纪律检查机关恢复重建 30 周年征文”活动,目的在于认真回顾 30 年来我市纪检监察工作的实践历程,全面总结 30 年我市反腐倡廉建设的成功经验,按照党的十七大确立的反腐倡廉方针,进一步理清思路,积极推进新时期反腐倡廉建设。这次征文活动得到了各县(市、区)党委,市直各单位以及驻新单位党组(党委)和各级纪检监察机关的大力支持,汇集了全市广大纪检监察干部的智慧,

催生了一批高质量的理论研究成果，保证了《反腐倡廉建设实践与探索》这部文集的顺利付梓。细览这本文集，感觉有三个突出的特点：一是主题鲜明。文章紧紧围绕党的纪律检查机关恢复重建的重大历史意义，围绕毛泽东同志、邓小平同志反腐倡廉理论、江泽民同志反腐倡廉重要思想和以胡锦涛同志为总书记的党中央关于反腐倡廉的重要论述，围绕改革开放 30 年党风廉政建设和反腐败斗争的重大历史意义、发展历程、重要成果和基本经验，围绕贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会同加强反腐倡廉建设的关系，围绕加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，围绕以密切党同人民群众血肉联系为重点的作风建设等重大主题，反映了 30 年来我市纪检监察工作的辉煌成就。二是理论联系实际。该文集所选文章既是对反腐倡廉理论的深入探讨，又是对纪检监察工作实践经验的总结，体现了理论与实践的结合。三是富有特色和创新。该文集集中反映了我市 30 年来纪检监察机关在反腐倡廉教育、制度、监督、惩治方面取得的辉煌成就，特别是在深化廉政文化建设、创建廉洁单位长效机制、案件查办工作机制、推行权力运行管理监督机制等方面进行了创新，体现了时代特征，具有较强的指导意义。

当前，我国还处在社会主义建设的初级阶段，社会主义市场经济体制还不完善，国际国内环境仍然十分复杂，全面建设小康社会的目标任重而道远，反腐倡廉建设的任务十分艰巨和繁重，在这样的特殊历史时期，党的各级纪检监察机关肩负着光荣的历史使命。纪念党的纪律检查机关恢复重建 30 周年活动，就是要让全市各级纪检监察干部，进一步理解纪检监察工作在新时期党的建设和经济社会

会发展中的重要地位和作用，增强使命感和责任感，进而把我们从事的纪检监察工作做得更好。

党的十六大特别是党的十七大，与时俱进，开拓创新，不断总结社会主义建设实践中的经验与教训，对如何建设和发展社会主义这个重大的现实问题进行了积极探索，创造性地提出了科学发展观和构建和谐社会，丰富和发展了中国特色社会主义理论。各级纪检监察工作者只有站在党和国家工作全局的高度认识纪检监察工作的地位和作用，用马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑，才能把握新时期纪检监察工作的规律性。另一方面，我们也要加强调查研究，坚持从实践中学、从群众中学，有针对性地解决实际工作中的热点和难点问题，增强坚决贯彻党的路线方针政策的自觉性，认识纪检监察工作的重要性，进一步解放思想、创新方法，为新时期的改革与发展提供理论支持和智力保障。让我们以这次纪念活动为契机，认真回顾总结纪检监察工作 30 年来的成功经验，认清形势，明确责任，突出“发展、稳定、廉洁”三大工作布局，为全市经济社会的又好又快发展做出新的更大的贡献！

A handwritten signature in black ink, consisting of three characters: '王', '尚', and '胜' (Wang Sheng).

2008年9月29日

讲党性 讲原则 讲纪律 讲大局做推动科学发展的组织者实践者	
.....	新乡市委 吴天君 (1)
以权力监控为重点推进《工作规划》全面落实	
.....	新乡市纪委 王尚胜 (18)
新时期加强廉政文化建设的意义和作用	
.....	新乡市纪委监察局 王亚周 (24)
充分发挥查办案件在反腐败斗争中的重要作用	
.....	新乡市纪委 冯生志 (29)
浅谈当前农村基层党风廉政建设存在的问题及对策	
.....	新乡市纪委 吴岳善 (35)
纪检监察干部要带头加强作风建设	
.....	新乡市纪委 胡海利 (43)
新形势下高等学校腐败问题及其预防	
.....	河南师范大学纪委 李清富 (49)

水利系统反腐倡廉制度建设的实践与思考

.....新乡市水利局纪检组长 张书亭 (57)

浅谈过程监督对公共决策的作用机理

.....河南师范大学政管学院 刘英基 (64)

解放思想谋创新 与时俱进促发展

谈纪检监察工作如何发挥职能作用

.....卫辉市纪委 杜家祥 (70)

如何做好当前纪检监察工作浅议

.....长垣县纪委 郭良军 (76)

落实党风廉政建设责任制的思考

.....卫滨区纪委 李喜玲 (82)

发挥综合监督制约作用 深入推进领导干部经济责任审计工作

.....新乡市纪委监察局综合室 张红云 (86)

加大大案要案查处力度,履行审计反腐倡廉职能

.....新乡市审计局纪检组 何录良 (91)

关于加强基层党风廉政建设的思考

.....新乡市农村经济工作办公室纪检组 陈晓琰 (100)

浅谈工程建设领域党风廉政建设存在的主要问题及其对策

.....新乡市交通局纪委监察室 (105)

加强廉政文化建设 助推反腐倡廉工作

.....卫辉市纪委监察局 陈月忠 (112)

当前党员领导干部廉洁自律存在的突出问题及对策

.....延津县纪委监委 梁洪深 (117)

对治理商业贿赂的思考

.....长垣县纪委监察局 (122)

新形势下加强廉政文化建设问题研究

-红旗区纪委监委局 (127)
- 论汲取儒家思想中的廉政元素对加强廉政文化建设的现实意义
-新乡市公安局纪委 贾德海 (132)
- 落实“三重一大”有关制度存在问题及对策
-辉县市纪委监委局 (138)
- 加强领导干部学风、文风、作风建设浅析
-新乡市纪委调研法规室 王新生 (144)
- 优化工业园区建设发展环境的问题及对策
-新乡市机关事务管理局纪检组 李林星 (150)
- 强化责任 多策并举 抓好农村基层党风廉政规范化建设
-凤泉区纪委 武建民 (156)
- 加强惩防体系建设 推进国企反腐倡廉
-新乡豫新发电有限责任公司纪委 刘淑真 (162)
- 加强高等学校反腐倡廉工作对策研究
-新乡学院纪委 (168)
- 人事人才工作不正之风滋生问题的预防与研究
-新乡市人事局纪检组 于兴全 (172)
- 关于新形势下的吃苦精神
-新乡市委政法委 侯立虹 (177)
- 浅谈新时期新形势下如何更好的落实党风廉政建设责任制
-新乡市行政服务中心纪工委 闫乐毅 (185)
- 发挥监督职能 做好申诉复查
-新乡市纪委行政效能投诉室 田民生 (191)
- 认真贯彻落实《工作规划》大力加强廉政文化建设
-新乡市文化局纪委 苏万钦 (198)
- 加强思想教育 完善监督体系

——新形势下权力腐败的特点、成因及对策

.....新乡市教育局 王舜书 (204)

检察机关纪检监察工作的规范化、制度化建设

.....新乡市人民检察院纪检组 (209)

浅谈在企业体制改革中如何强化纪检监察的地位及作用

.....新乡市物资局纪委 靳庆莉 (218)

“五台”搭出廉政建设新天地

.....新乡县纪委 高卫平 (225)

完善惩治和预防腐败体系 扎实推进社会领域预防腐败工作

.....原阳县纪委监察局 郝绍新 (229)

浅谈农村基层组织防治腐败工作存在的问题与对策

.....牧野区纪委监察局 张春娟 (232)

加强反腐倡廉建设是构建和谐社会的重要保障

.....新乡市高新区纪委 耿建功 (238)

公路行业廉政文化建设的思考

.....新乡市公路管理局 范士富 曾丽娜 (246)

浅议法规制度建设在预防决策腐败中的治本作用

.....新乡市纪委监察局综合室 叶云峰 (251)

继续围绕改革开放 做好新时期财政部门反腐倡廉建设

.....新乡市财政局纪检组 (255)

党风廉政建设和反腐倡廉制度建设研究

.....共青团新乡市委 (261)

强化审计监督力度 促进反腐倡廉建设

.....新乡市审计局纪检组监察室 (269)

预防和治理腐败必须在完善机制上狠下功夫

.....新乡市教育局纪委 唐晓根 (274)

突出重点环节 构建监督制约机制

.....新乡市房管局纪委 李新茹 (278)

充分发挥组织协调机制 形成查办案件整体合力

.....新乡市纪委第三纪检监察室 江斌尧 (282)

农村基层腐败问题滋生的原因及对策

.....新乡县纪委干教室 杜艳芳 (285)

如何加强当前国有企业党风廉政建设责任制工作

.....新乡市工业经济发展局纪委 (288)

落实党风廉政建设责任制工作的调查与思考

.....获嘉县纪委 (292)

抓好权力运行监管的三个环节 切实提高预防腐败的能力

.....新乡市城乡规划局纪检组 (298)

以制度创新招投标工作机制

.....新乡市建委纪委 李秋生 (303)

如何提高对一把手监督问题的研究

.....新乡市卫生局纪委 王青梅 (308)

加强对“管人、管物、管钱、管审批、管执法”

五类重点人员监督对策研究

.....凤泉区纪委监察局 高运志 (313)

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争 有效遏制

腐败现象的滋生蔓延

.....牧野区纪委监察局 吕明新 (318)

关于加强国有企业党风廉政建设工作思考

.....新乡白鹭化纤集团公司纪委 周建华 文秀江 (324)

关于加强高校权利运行监督制约机制的研究

.....河南师范大学纪委 侯帅 (331)

健全有效揭露腐败问题的机制研究

.....新乡市纪委行政效能投诉室 孟海玲 (335)

重点领域权力腐败治理的探索与实践

.....获嘉县纪委干教室 (339)

教育、制度、监督三结合构建惩治和预防腐败体系建设的思索

.....新乡市农业机械管理局纪委 马俊玲 (346)

建立完善长效机制 推进党风廉政建设

.....新乡市统计局 薛永宏 姚胜建 张乐新 (351)

充分发挥查办案件的治本功能

.....封丘县纪委干教室 (357)

浅谈如何制止公款出国(境)旅游现象

.....新乡市外侨办 毛贻杰 (363)

进一步发挥群众在反腐败斗争中作用问题的研究

.....新乡市林业局纪检组 (368)

行政执法人员违纪违法特点、原因及预防对策

.....封丘县纪委干教室 (372)

加强国有企业党风廉政建设和反腐倡廉工作对策研究

.....新乡市国资委纪委监察室 (377)

浅谈如何加强党风廉政建设

.....新乡市畜牧局纪检组 (383)

纪检监察派驻机构统一管理的实践与思考

.....新乡市农业局纪检组 王长顺 (388)

加强廉政文化建设 规范权利正确运行

.....新乡市人民检察院纪检组监察处 赵裕民 李小莉 (392)

充分发挥纪检监察派驻机构监督职能

推进驻在部门党风廉政建设和反腐败工作深入开展

.....	新乡市劳动和社会保障局纪委 (396)
新时期廉政文化建设工作探析	
.....	新乡市军队离退休干部第三休养所 张永兴 (399)
当前党员领导干部廉洁自律方面存在的突出问题及治理对策	
.....	新乡供电公司纪委 (405)
完善公共资源交易体系 创建公正廉洁交易平台	
.....	新乡市公共资源交易中心 (411)

讲党性讲原则讲纪律讲大局 做推动科学发展的组织者实践者

中共新乡市委书记 吴天君

党风关系党的生死存亡。党始终高度重视党风问题，革命战争年代就开展了延安整风，近年来又先后开展“三讲”、“三个代表”重要思想学习教育、保持共产党员先进性教育等活动，从本月开始将在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动，努力把党建设成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。去年，省委开展“讲正气、树新风”主题教育活动，进一步推动了全省干部队伍作风建设。近年来，市委紧紧围绕党的执政能力建设和先进性建设，解放思想，勇于创新，确立“加强教育、强化预防、及时警醒、查早查小、防止影响恶劣的腐败分子产生”的理念，通过实施行政问责、效能监察，构建干部队伍教育培训和日常管理长效机制，建立权力运行监督制约机制，努力营造“心齐、风正、气顺、劲足”的干事创业氛围，推动干部作风转变，为全市跨越发展提供了有力保证。

党的十七大报告强调，“全党同志特别是领导干部都要讲党性、重品性、作表率。”在今年“七一”前夕讲党课时，徐光春书记围绕加快“两大跨越”、推进“两大建设”，实现中原崛起，要求各级领导干部：

“加强党性修养，做一个信念坚定的人；注重学习提高，做一个德才兼备的人；牢记执政为民，做一个造福于民的人；坚持求真务实，做一个干事创业的人；遵守党纪党规，做一个纪律严明的人；发扬民主作风，做一个团结共事的人；严守生活细节，做一个情趣健康的人；继续艰苦奋斗，做一个勤俭节约的人”。在省委党校2008年秋季开学典礼报告会上，徐光春书记又提出“为官四要”：为官学为先，领导干部要善于学习；为官干为

重，领导干部要勤于实践；为官民为本，党员干部要坚持执政为民；为官廉为贵，党员干部要做到清正廉洁。这进一步指明了加强作风建设的方向和重点。对此，各级领导干部要坚持讲党性、讲原则、讲纪律、讲大局，做推动科学发展的组织者实践者，努力建设“四个新乡”，实现跨越发展。要从以下五个方面充分认识当前加强作风建设的重要意义。

一是从党要管党从严治党的要求看，加强作风建设是核心内容。党要管党、从严治党，是我们党的优良传统。全面加强党的作风建设，是党要管党、从严治党的必然要求。长期执政的状况，容易使党内一些领导干部产生脱离群众、贪图安乐的倾向；改革开放的浪潮，使一些党员干部受到了西方腐朽观念的侵蚀，这些都凸显出当前加强作风建设的紧迫性和重要性。因此，加强作风建设，是当前党要管党、从严治党必须始终加强的一项重要工作。

二是从我市经济社会发展的实践看，加强作风建设是根本保证。干部作风攸关发展大局。近年来，我们坚持解放思想，走上了一条不以牺牲农业和环境为代价的新型城镇化、新型工业化和农业现代化道路。特别是我们先后荣获中国优秀旅游城市、国家园林城市、河南省文明城市等称号，创建国家卫生城市一次性通过国家技术评估；河南科技城等一批重大项目落户新乡；全市的旧城改造和城中村改造等工作，更加有力证明了我市干部队伍锲而不舍、持之以恒的精神状态，彰显了各级干部大刀阔斧、势如破竹地推进工作开展的气魄和能力。实践证明，正是由于良好的作风，才使全市呈现了奋发昂扬、生机勃勃的发展局面。

三是从我市发展面临的严峻形势看，加强作风建设是必然选择。经过全市上下的不懈努力，新乡发展取得了令人瞩目的成绩。但是，不进则退、慢进亦退仍是当前我们面临的最大现实。放眼全国，沿海、东北、西部地区都在借助各自优势加快发展。环顾我省，各地竞相发展的态势日趋激烈。眼睛向内，我市发展在全省仍处于负重前行阶段。今年上半年 GDP 增速同比回落 1.3 个百分点。固定资产投资增速下滑，第三产业增速较低，特别是重大工业项目建设、企业战略重组等还未取得实质性突破。在激烈的区域竞争中，实现晋位升级，加强作风建设，是我们的必然选择。

四是从我市干部队伍建设现状看，加强作风建设是重中之重。“心齐、风正、气顺、劲足”是我市干部队伍作风的主流，但作风不硬是我们推进跨越发展的最大瓶颈。工作标准不高，谋划发展、制定目标时，留后路、留

余地。责任意识不强，干工作争功诿过，处理问题只考虑撇清自己的责任。懒、散、飘、软、粗的作风在个别干部身上特别突出。为什么近年来我们提出的很多具有战略性、前瞻性的发展思路，在一些地方的成效总是不那么显著；为什么有些地方亮点纷呈，而有的地方暮气沉沉，这种差距绝不是原有经济基础的原因，而是由领导干部的工作作风所决定的。只有振奋精神，奋力赶超，才能团结带领一个地区、一个部门加快发展。

五是从反腐倡廉建设的繁重任务看，加强作风建设是关键举措。领导干部作风是抵御腐败，保持清廉的重要保障。正是一些党员领导干部在作风上放松了要求，降低甚至丧失了拒腐防变的能力。2005年以来，全市立案查处各类违纪违法案件2822件，给予党政纪处分2835人，其中县处级干部51人，申铁兵、郑秀博等一批贪污腐败分子都受到了法律的严惩。同时，一些领导干部利用职权谋取私利、贪污受贿、失职渎职，领导干部亲属子女经商办企业等现象还不同程度存在。一些地方、部门政令不畅，不能做到令行禁止，总是在某些环节上存在棚架现象。特别是对于近两年一些有瑕疵的涉法涉诉案件，一定要查清是能力水平问题，还是以权谋私问题，依法依规处理。加强干部作风建设，坚持防微杜渐、警钟长鸣，是反腐倡廉的重要基础性工作，必须常抓不懈。

如何加强领导干部作风建设，如何建设一支政治坚定、工作作风过硬、能够带领全市加快发展的干部队伍，根据我市近年来加强作风建设实践，结合学习中央、省委一系列重要文件精神 and 领导同志讲话，我着重从以下八个方面谈几点认识，和同志们交流讨论，与大家共勉。

第一，在加强党性锻炼上下功夫，自觉做到信念坚定

坚定的理想信念是共产党人的灵魂和方向。十七大总结改革开放以来取得一切成绩和进步的根本原因是，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，这是我们应始终坚持的政治方向、理想信念。我感觉，当前在全市干部队伍中存在以下几种现象。一是有些干部理想信念不够坚定。主要表现为在矛盾面前畏缩不前，在困难面前悲观失望，在诱惑面前不能廉洁自律。二是有些干部党性观念不够强。过份计较个人名利，不能正确对待个人得失，心态浮躁。三是有些干部组织纪律观念较差。对市委、市政府的重大部署，不是积极解疑释惑、推进工作，而是毫不负责地评头论足、散布是非，捕风捉影地贬斥抨击、蛊惑人心，损害领导班子的形象，甚至损害领导个人的形象。可以说，信念的动摇是最可怕、

最危险的动摇，理想的滑坡是最致命、最要害的滑坡。

理想是基石，信念是动力。理论的成熟是一个政党成熟的标志，也是一个领导干部成熟的标志，政治上的清醒来源于理论上的坚定。坚定的理想信念不是虚无的，对于党员领导干部而言就是要讲党性、讲原则、讲纪律、讲大局。一是讲党性，就是要始终坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，坚定必胜信心，定准人生方位。讲党性，就是要树立正确的世界观、人生观、价值观，不能因为个人得失就放松自我管理，甚至自暴自弃；不能置党的事业和工作于不顾，以拉关系、送钱收钱为处世原则。世界观决定人生观，人生观决定处世哲学。坚持党的原则，谨守党的纪律，以党的事业为重，为党的事业贡献自己的力量，应成为领导干部的行为准则。二是讲原则，就是要以党的方针政策为指针，时刻坚持原则不动摇，始终代表人民的利益和党的利益，不为极少数人 and 小团体谋取私利，更不能拿原则作交易。三是讲纪律，就是要严格组织纪律和工作纪律，强化责任追究，确保各项工作落实，确保政令畅通，决不能推诿扯皮、敷衍塞责。四是讲大局，就是要有强烈的大局意识，任何时候都要以新乡发展的大局为重，以最广大人民群众的利益为重，不能在重大问题上各行其是。五是正确处理好讲人情、讲友情、讲义气与讲原则、讲纪律、讲党性的关系。我们每个人既是社会中的人，有亲朋好友，有人情世故，同时又是一个履行公共职责的公众人，群众对我们的看法和评价，在某种程度上就是对党委、政府的看法和评价。作为一名领导干部，人情义气要有，但不能违背法律法规、违背党的纪律原则。不讲纪律、不讲原则，社会就没有公平公正，发展就无从谈起。因此，必须保持清醒的头脑，把人情事理与履行责任区分开来，把握好度，不违规，不逾矩，避免被一些关系圈拉进去，成为一些利益团体、关系圈子的代言人甚至代理人。总之，领导干部必须始终坚定理想信念，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

第二，在强化宗旨意识上下功夫，自觉做到勤政为民

党的性质决定了我们党必须执政为民。作为一名党员领导干部，必须树立正确的权力观、地位观、利益观。正确的权力观，就是要解决好为谁掌权、为谁服务的问题，时刻牢记我们手中的权力是人民赋予的，只有运用权力为人民服务的义务，没有滥用权力谋取私利的权利。正确的地位观，就是要时刻认清人民群众是国家和社会的主人，摆正做事与做官的关系。正确的利益观，就是要谨记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有