



城市

与区域地理

及规划研究文集

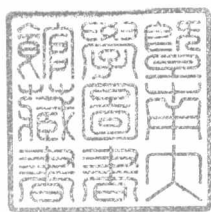
丁景熹 ©编著

这是一本有关城市与区域地理及规划专门研究文章的汇集。本书率先论述了我国城市地理研究的几个基本问题，强化了我国城市地理学的理论基础。

TU 984-53
20121

城市与区域地理 及规划研究文集

丁景熹 编著



内容简介

这是一本有关城市与区域地理及规划专门研究文章的汇集。本书率先论述了我国城市地理研究的几个基本问题，强化了我国城市地理学的理论基础。

早在20世纪80年代，我们就点明了部署城镇体系是城市规划的重要新领域，具有七大功能，应把城镇体系研究视为城市地理研究的新核心内容之一。具有重要经济和社会意义。多年来，我们结合规划实际任务，进行了多层次，多类型，多方面的系统研究，文集内多篇文章，反映了我们的观点和实际作法。

随着城市化的进展，城市及其体系对综合经济区的形成和发展，有着极密切的关联，我们以一个省的综合经济区的划分，表达了我们的做法和新见解。

文集具有较强的探索性、开拓性和科学性，可供有关人士参考和借鉴。

目录

城市地理与规划研究

一、关于我国城市地理研究的几个基本问题（摘要）	3
二、城市规划的新领域——部署城镇体系	7
三、城市的职能与城市性质	12
四、中心城市与城镇体系、经济区	21
五、关于我国城市化道路问题及其在江苏的探索	32
六、江苏人口的城镇化*	43
七、江苏小城镇研究与建设的若干问题	63
八、苏、锡、常地区城镇群体的研究*	68
九、苏南太湖地区城镇化与区域开发	97
十、上海经济区城镇群体中的苏、锡、常、通	108
十一、略论泰州城市发展战略与城市性质	116
十二、无锡市城市性质初探*	122
十三、江苏省吴江县县属镇的群体研究	128
十四、苏州地区县城建设与规划的分析研究*	137
十五、振兴淮安 发展淮安	145
十六、无锡县集镇建设的调查报告*	148

区域地理、区域规划与农业地理

十七、关于经济区划的若干理论问题	161
十八、江苏省综合经济区划初探	166
十九、南京经济、社会地域联系与经济区划	180
廿、关于作物布局几个重要问题的探讨（摘要）	194
廿一、关于划分农业地域基层类型的初步探讨*	197
廿二、农林牧副渔地域结合类型的研究*	198
成果及工作奖评	209
科研成果简目	217
主编过的科研报告	219
参加编写的科研报告	222
丁景熹简历	223
退休后的历程	225
丁景熹传略入录	227
作者简介	228

（注）凡有*者系合作编写，而由本人执笔者

城市地理与规划研究



一、关于我国城市地理研究的几个基本问题（摘要）

丁景熹

（中国科学院南京地理研究所）

城市地理学是人文地理学的一个分支。近年来我国城市地理学在理论上、方法上以及为城市建设实践服务的广度上和深度上，都取得了显著进展。但还不能适应四个现代化的需要，与国外城市地理水平相比，也有差距。因此，加快城市地理研究的步伐，迅速提高城市地理的科学水平，显得十分迫切和重要。

一、关于我国城市发展与分布规律的研究

城市是社会发展到一定阶段的产物。马克思指出：“城市的建造是一大进步”¹⁾。城市在其发展过程中具有自己的客观规律。在不同发展阶段，城市的本质、结构和布局及其对社会发展的作用具有不同的特点。即使在相同的社会发展阶段，由于历史、社会经济发展条件和地理条件的差异，各个国家和地区的城市也各有自己的具体特点。正确认识和掌握这些特点，对于指导城市建设有着极为重要的意义。

我国城市的发展已有数千年的历史。从客观历史实际出发，系统地研究中国城市的发展变化过程，了解它们的来龙去脉和分布的演变，全面分析各项形成因素的作用以及各个发展阶段的特点，是研究我国城市发展和分布规律的基础。

解放后，我们对于社会主义时期的城市建设规律，作了一定的分析，但是研究是很不充分的。特别是由于林彪、“四人帮”否定城市发展的客观规律性，否定社会主义城市必须有计划建设，他们用唯心主义和形而上学来代替城市规划的科学性，极大地干扰了人们对城市发展规律的认识和研究，打乱了城市建设，造成了不少严重的后果，教训是极为深刻的。

当前，城市建设实践向我们提出了一系列问题：为什么我们的一些城市面貌改变得不快？为什么大城市控制不住？为什么我们的一些城市出现了“水多了加面，面多了加水”的情况？我们社会主义城市究竟应该怎样发展？如何实现“工农结合、城乡结合”？我国城市化过程的特点是什么？我们的城市如何实现四个

1) 《马克思恩格斯选集》第一卷第33页，人民出版社，1972年版）。

现代化？现代化又会带来什么影响？在继承历史经验和学习外国先进经验条件下，我们社会主义城市是否要有自己的布置风格？我们如何能避免资本主义城市发展曾走过的弯路？我们的城市规划如何做到依据扎实、经济合理、方法先进、落实有着？凡此等等，都要求我们对社会主义城市发展和分布规律，作深入一步研究，以期提高我们对城市建设的自觉性，减少盲目性，从而把我国城市建设得更好，充分发挥城市在实现四个现代化中的作用。因此，深入研究社会主义城市发展规律，已是刻不容缓了。

二、关于我国大城市发展趋向的研究

我国城市人口占总人口的比重并不算高，但大城市的数量却居世界前列。据不完全统计，我国现有百万人口以上的特大城市有15个，50万到100万的大城市有29个，我国大城市和特大城市数目之多，有它的历史根源。我国是很早就出现百万人口以上大城市的国家。据记载，洛阳、南京、西安、杭州等城市历史上都曾到过百万以上的人口规模。旧上海达到了500万人口的特大规模。到解放前夕，我国百万以上的城市就有8个，这说明我们从旧中国接手下来的城市就是一个大摊子。因此，在改造我国旧城市时就需要估计这个历史特点。目前，国外城市的发展趋势是人口越来越集中于城市，城市人口占总人口的比重越来越高，城市规模也越来越大，而且大城市之间或大城市与相邻的城镇连成一片，出现超级大城市和城市群。

城市太大了不好。资本主义国家大城市盲目发展产生一系列问题和严重后果。在我国经济大发展的新时期，不能不引起我们的重视。我们要处理好发掘大城市的经济潜力与合理控制城市规模的关系。所谓合理控制，指的是合理控制大城市的人口与用地规模，而不是限制大城市经济和文化的发展。

我国已有的大城市较多，这是个客观存在。这些大城市创造出大量的物质财富，是我国实现四个现代化的基础。它们在我国城市体系中占有重要地位，是小城镇发展的依靠，这些大城市拥有大量的固定资产和技术力量，生产潜力很大，需要加以充分利用。但这些城市规模已比较大，人口稠密，交通、住房、污染、蔬菜副食品供应、城市供水等问题，矛盾日益显露出来。我们既要看到有潜力可挖的一面，又要看到原有摊子太大的一面。有不少大城市仅仅改善现有居住和交通状况以及治理三废，就需要巨额投资；有的人口过密，随着城市人口增长后，升学、就业等问题，也要花大力量解决。因而，大城市发展趋势及其控制的途径、措施的研究，也是城市地理学研究的一个重要课题。

三、关于城乡结合类型的研究

在人类社会发展的历史过程中，有很长的时期没有城市，后来才出现城市和城乡分离。将来，再经过相当长久的时期进入到共产主义社会，实现城乡融合，成为一体。而在社会主义社会阶段是以城乡结合为特征的。

我国城镇的特点之一是它的多样性。有滨海低地的城市，也有海拔数千米的高原城镇；既有人口50万以上的大城市以至百万以上的特大城市，也有20万人口以下的小城市和几千人的小城镇；既有单一职能的城市，也有多种职能的城市；既有数千年历史的古老城镇，也有成长不久的新兴城镇；既有全国意义的大城市，也有只有地区、社队意义的经济中心。这种城镇类型的多样性，对于实现“工农结合、城乡结合”的途径具有非常深刻的影响，是城市建设工作需要加以充分注意的。

当前，我们需要总结在不同特点和条件下城乡结合的具体经验和形式。并在这个基础上，根据我国实现现代化的客观要求，城市发展的规律，和各地区、各城市的具体情况，研究不同类型城市实现工农结合、城乡结合的形式和具体途径。

四、关于城市发展远景的研究

城市发展远景的研究是城市地理研究中一项具有重大理论与实践意义的课题。

第一，城市规划是目前我国城市地理研究工作者与实际结合的领域之一。拟定城市发展远景是城市规划的重要内容。

第二，我国城市单体和城市群体发展远景的研究，必定会触及城市地理学的重大理论和方法问题。因此，进行此项研究有利于提高我国城市地理学的科学水平，从而更好地为实践服务。

第三，城市发展远景的研究是国外科学界研究的重大问题之一。西德科学家哈根、拜因豪尔等著的《公元两千年的世界》一书中，认为“研究未来的主要目的在于避免今后采取错误的决定，不合理分配投资以及不合理的发展方向”。他们认为：“在研究人类的未来方面，有十个世界公认的关键问题”，其中第六项就是城市和住宅建设（未来城市的面貌和功能，人们怎样在城市中生活），其他几项如运输、环境和人口等问题也和城市发展有关。

城市发展远景的研究大体上可以分为三方面：一是从总的方面研究城市的

发展远景，探索城市发展的方向和道路；研究城市远景发展阶段；研究各种城市类型的发展趋势；研究城镇网、城镇群的远景发展变化趋势。同时要研究整个社会发展、国民经济及其各个部门以及科学技术进步对城市发展远景的作用和影响；研究经济区域生产综合体发展变化对城市发展的作用和影响；研究城市发展远景与环境演变的相互影响。二是研究各个具体城市的发展远景。其中：包括研究城市的职能、规模、生产结构、功能分区、对外联系的发展变化趋势；研究城市远景发展对周围环境影响变化的相互作用以及今后可能发生的自然灾害变化对城市发展前景的估计。三是城市发展远景理论和方法的研究。

对城市远景发展影响的因素比较多：国际国内的政治状况，经济情况和工、农、交、商等部门的发展情况，科学、文化、旅游发展状况，资源勘探情况，以及国防要求都能影响到城市远景的发展。而且，它们又都处在发展变化之中。因此，预测远景，往往只能进行发展趋势的研究，勾划出远景空间变化的轮廓，一般是近细远粗，较长远的将是一些科学设想。

二、城市规划的新领域——部署城镇体系

丁景熹

(中国科学院南京地理研究所)

—

我国城市建设方面的第一部基本法规“城市规划条例”明确规定,把“布置城镇体系”作为重要的规划任务之一。这是总结了我国建国以来,城市建设与规划的经验教训,及时吸取了我国学术界的科研成果,反映了我国城市发展规律的客观要求。把布置城镇体系列入城市规划法规,这在当今世界各国也是不多见的。它标志着我国城市规划理论与实践的重大新进展。

规划与建设好各级城镇体系,具有重要的经济和社会意义。第一:它有利于从宏观的群体的角度,进行通盘规划,克服以往各城镇孤立分散规划的不足,提高规划的科学水平。第二:有利于发挥城镇的群体功能。在科学规律的基础上,通过城镇的合理组合,正确决定城镇性质。实行城镇间的合理分工与协作,是在宏观上提高社会生产力的重要途径之一,从而有利于发挥城镇在我国现代化建设中的主导作用。第三:有利于合理分布产业和人口,有计划有步骤地进行城镇化。第四:有利于有效地贯彻党的城市建设方针,使城镇分布集中与分散有机结合,使大、中小城镇按比例健康发展。第五:有利于合理组织和发展城乡经济的协调发展,加强城乡相互支援,逐步缩小城乡差距。第六:有利于毗邻城镇区域基础设施的建设,共同维护和整治区域环境。第七:有利于调节城镇间的矛盾。

二

城镇体系是近二三十年来新出现的名词。20世纪60年代就有少数人采用过。而从70年代开始逐渐流传开来。1962年皮特(Pitts, E. R)编写了题为《城镇体系与经济发展》一书。1970年贝里(Berry, H)发表了《爱尔兰城镇体系的发展》。1975年有瓦尔特·亨利(Welter, Helly)的《城市体系模式》,1976年诺曼·丁·克曼的《日本城镇体系》,1978年有J. W. 西蒙斯的《城市体系》等著述问世。

正如许多新概念一样,起初涵义一般比较简浅,随着时间和认识的提高,方

才逐渐比较准确和充实起来。所谓城镇体系，按照我们的认识，指的是城镇群的体系，可简称为城镇群体。它有别于仅指单个城市为整体的体系，主要是指由一系列城镇或一组、一群城镇所组织的系统。在城镇群体中单个城镇组成子系，而不是全体。这种看法，我们曾在“苏、锡、常城镇群体研究”一文中，^①提出“所谓城镇群体，亦可称为城镇群落。指的是在地域上毗连的一系列相互关联城镇所组成的动态集合体”。这个一般定义，包含了这样几层意思：（1）城镇群体：不是指单个城镇，而是指一系列的城镇，或一组、一群城镇组成的集合体。（2）城镇体系是一个空间地域大系统，是比单个城市更大得多的巨型系统。（3）城镇间有着相互关联性，既有相互联系，相互依存，又有相互制约。包括既成的和正在形成中的有机联系。（4）是一个动态系统，有其形成，发展演变过程。

目前，我国地理界较多的同志认为城镇体系的对象应侧重在“城镇群体”、“城镇群”上。如宋家泰教授认为：“城市（镇）体系是在一定国家或地区范围内，由职能各异、规模不等（分级）的一系列城市（镇）组成的、经济上相互联系，生产上分工协作、地区上均衡分布的城市（镇）有机整体。”严重敏教授认为“所谓城镇体系，一般指构成一个区域或国家的一组相互依存的城镇。它们间有不同的规模，不同职能类型并相互组成一个有机统一的城镇群体”。

胡序威教授认为：“在一定地域范围内，由不同类型和规模等级的市和镇所组成的相互密切联系的城镇群，称为城镇体系”。

在苏联，往往把城镇体系称之为城镇居民点体系，这是与其把城市仅仅理解为居民点的认识相关联的尼·尼·巴郎斯基（H. H. Баланский）认为：“城市是跟农业没有直接联系的居民集聚中心”。即认为城市仅是一种居民点。这种观点沿袭很久。其实，早在1913年，列宁就曾指出：“城市是经济、政治和人民的精神生活中中心，是前进的主要动力”，但这一论述，并没有得到应有的重视。

西方各国学术界对城镇体系的研究，主要侧重在两个方面：

（1）以克里斯塔勒（Christaller, E）的“中心地学说”（有的称之为中心地体系）为轴心。围绕克氏的理论与图式做文章。他在30年代，曾在德国南部对市场的等级和吸引范围做过调查研究。他的学说，对商业服务业的布局、市场的区位选择有一定作用，其中也含有一些对研究城镇体系有价值成分，但克氏所指的是城市的层次（阶层或等级），只是部分含有体系的内容，与我们今天所研究的体系内容是不等同的。（2）是大量运用数学方法，采用数学模式进行研究，但目前较多

地还停留在单个城市的内部系统模式上。

我国自十一届三中全会以来,由于党和国家重视,城市发展建设的需要,规划界与学术界,从我国的实际国情出发,以辩证唯物论与历史唯物论为指导,采用了地域与类型相结合的研究方法,并开始注意吸取系统论、控制论和信息论的观点与方法对城镇体系进行了大量探索性研究。几年来,已先后对辽中、上海、苏锡常、南京、京津唐、淄博等几个城镇体系比较发达的地区进行了分析研究。同时对内地的湘东、晋东南、长春地区的城镇体系进行了研究,提出了一批科研成果,从而为我国城市规划的实践服务,以及提高相关的认识,起了积极的推动作用。

三

城镇体系部署的调研与规划工作的基本内容,初步看来应包括如下几个方面:

1. 城镇体系形成,发展演变的历史过程分析。
2. 城镇体系现状(类型、结构、层次、规模、分布、水平、条件)特点及其综合评价。
3. 规划期间的区域经济、社会发展战略(战略目标、战略重点,战略布置与战略措施)。
4. 规划期间城镇化水平的预测。
5. 城镇体系的总体发展战略(目标、结构、水平等)与总体布置。
6. 各类、各层城镇(或其主要的)性质与发展规模及其确定依据,统筹安排联系网络。
7. 实施的主要途径与措施。
8. 城镇体系规划(或构思、设想)方案的经济、社会对环境生态效益的估计(或计算),以及几种方案的比较效益论证。

我国是历史发展悠久的国家,城镇体系的发展有着长期的发展历史,有必要对城镇体系的演变过程,有一个概括的历史考察。不如此,不仅在认识上是粗浮的,而在实践中常会造成这样或那样的失误,经过失误和挫折,“它逼着我们回头看历史”。

城镇体系的发展是随着整个社会和区域政治经济的发展变化而变化的,也

注:丁景蓁、洪昌仕、吴楚材、徐桂卿、何腾高:“苏锡常地区城镇群体的研究”
中科院南京地理研究所1981年。

是在体系内城镇与其他群体城镇间相互影响，相互作用中发展的，在历史发展过程中，农业、手工业、商业、交通、文化以及人类多种社会活动对城镇体系都有影响，政治形势、各朝代的政策、行政区划、行政体制的变动以至战争等也都有影响，城镇体系的发展过程也是对自然环境利用、改造的过程，也是对自然环境作用深度和广度扩展的过程。

概括地对城镇体系历史演变的考察，要分析城镇体系的形成及各主要发展时期城镇体系变化的特点，分析其城镇数量、密度、层次结构以及城镇间相互关系的变化和引起这些变化的因素和原因，并分析不同时期区域经济发展水平、区域经济、社会类型、区域发展条件对城镇体系发展水平、结果、分布的相互关系，同时要着重研究中心城市及主要城镇在不同时期的地位与作用的变化及其对整个体系地位、作用的影响，因为中心城市是区域的中心，是城镇群的中心，是整个体系的顶梁柱，特别是首位中心城市更需加倍注意，首位中心城市的经济实力、行政地位及其发展规模，往往决定城镇体系的地位和作用，首位中心城市一旦发生转移，常会引起城镇体系的分化与产生新的组合，城镇体系的地位每随着首位中心城市地位的升降而升降。

对城镇体系现状特点的概括，需要对城镇体系有个全面的了解，应着重于对综合特点的概括。

如何对城镇体系进行综合评价，是一个比较复杂的问题，各方正在探索，我们初步认为，可从以下六个方面进行具体评价。

- 1：城镇体系的发展水平，是否符合同期社会生产力的发展水平和社会的基本需要？
- 2：城镇体系的总体功能发挥得如何？
- 3：城镇体系的发展，是否符合当地条件和特点？
- 4：城镇体系中层次结构、类型结构、规模结构以及地域分布是否合理？集中与分散的关系是否恰当？
- 5：城镇体系的发展对城乡关系促进作用如何？
- 6：经济效益、社会效益、环境效益如何？三者是否协调？

对规划期间的发展战略，这部分内容有三种来源，第一：已做好区域规划、经济区划、国土规划，或已编制了国民经济发展中、长期规划的，可由其提供。第二：布置城镇体系工作，可与上述规划的调查研究和编制结合起来进行。第三：作为专题调研，主要视各地区的具体情况而定，由于城镇体系规划是城市规划与区域规划的结合部，相互关系密切，两者结合起来进行更有助于两者质量的提高。

规划期间城镇化水平的预测，目前实际工作里采用六种方法。1：参照以往城

镇人口情况推算。2：参照国外类似的城镇人口增长速度推算。3：按商品粮增长的可供量进行推算。4：按国民生产总值发展速度进行推算。5：按照农村人口转化的数量和可能进行推算，先推算总人口，然后推算农村劳力数量，留在农村数量，可能转化到各级城镇的数量。6：按照规划期的发展目标与水平拟定区域的产业结构及其主要分支结构，然后推算转移到各级城镇数量，一般多用参照几种方法进行推敲后拟定。

城镇体系总体布置，主要是根据经济社会发展，与城镇发展趋势，拟定城镇体系的发展模式，应注意中心城市与一般城镇的关系，各层次的关系，以及大、中、小之间的组合关系。

拟定各类、各层城镇的性质与规模，除了参照个别城镇拟定一般方法外，着重于性质与规模的合理分工与组合上。

加强城镇体系规划工作，是提高和完善我国城市规划的重要方面。目前，许多城市均编制了市域范围的城镇体系规划，但也有不少城市尚未发展这方面的工作。而在城市规划审批工作中，对这部分也缺乏相应要求，今后需要引起重视。

部署城镇体系是城市规划的新兴领域，是正在探索前进中的新课题，有待于不断总结提高，今后部署城市体系的地域范围，也可按经济区进行布置，逐步形成和发展以各级经济区为范围，以各级中心城市为核心，大中小城市相结合，组成不同规模、不同职能分工的多层次地区和全国的城镇体系，使部署城镇体系的工作更加系统化、综合化、科学化，从而为实现我国四个现代化，并为建立具有我国特色的、高水平的社会主义城市规划学，创造有利条件。

三、城市的职能与城市性质

（一）城市的职能

1.城市职能的含义

城市职能系指城市对城市以及城市对它以外的地区所起的政治、经济和文化等方面的作用。

城市职能是客观存在的。我国从历史上就可以看到，最初出现的城市，由于当时生产力水平低下，其职能很单一。后来随着生产力的发展，社会劳动分工越来越细，城市的职能也由简单变为复杂。现代城市的职能是多方面的，单一职能的城市是很少的。特别是大城市的职能更为众多：政治上，担负着区域的行政管理职能；经济上，表现为工业、商业、金融、信息、交通运输等职能；文化上，又有科研、文教、旅游、娱乐等职能。一个城市的职能是由其所在地区及周围环境的客观条件决定的。正由于各城市这些客观条件不同，就使各项职能不是等量的即有的职能很突出，是在职能总体中占优势的职能，有的职能较次要，是突出职能（主要职能）派生的。这种职能的组合状况也就是职能结构。我国从横向上分析城市职能时不难发现，这一些城市的职能结构是雷同的，那一些城市的职能结构是相似的。这就启发人们从事城市职能分类的研究。通过这样的分类，可以使我们从总体上了解各种各样城市的特点，认识不同城市的运动规律，掌握住城市建设和发展的方向。

在介绍城市职能分类方法之前，先搞清下列三对概念是很重要的。

（1）一般职能与特殊职能：一般职能是指所有城市都必备的那一部分职能。如居住职能、娱乐职能和生产职能。特殊职能是指不是每个城市所必备的那一部分职能。如国防职能、革命纪念地职能，疗养和旅游职能等。

（2）基本职能与非基本职能：基本职能就是主要为本市以外服务的、推动城市成长的那一部分职能。如全国或地区性的工业企业、交通运输、行政机关、大专院校、科研机构以及重要名胜古迹等。城市中的基本职能常是几种并存，对其中最突出、最重要的一两种基本职能，可称为城市的主要职能。非基本职能就是指为本市服务的那一部分职能，如面包业、饮食业、市政公用事业、中小学等。

（3）现状的主要职能和远景的主要职能（或规划职能），这是从时间角度区分的。